



**DAMPAK KEBIJAKAN SWASEMBADA KEDELAI DAN  
PENURUNAN SUBSIDI HARGA PUPUK TERHADAP  
KETERSEDIAAN KEDELAI NASIONAL**

**SRKIPSI**

Oleh  
**Novia Rahman Setiadi**  
**NIM. 071510201067**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN/AGRIBISNIS  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



## **DAMPAK KEBIJAKAN SWASEMBADA KEDELAI DAN PENURUNAN SUBSIDI HARGA PUPUK TERHADAP KETERSEDIAAN KEDELAI NASIONAL**

### **SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Agribisnis (S1)  
Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian  
dan mencapai gelar Sarjana Pertanian

oleh

**Novia Rahman Setiadi**  
**NIM. 071510201067**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN/AGRIBISNIS**  
**FAKULTAS PERTANIAN**  
**UNIVERSITAS JEMBER**  
**2011**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan penuh rasa syukur kehadirat Allah SWT, kupersembahkan karya tulis ilmiah ini kepada:

- Ibunda Umiyati dan Ayahanda Alm. Hariyanto yang telah melimpahkan seluruh kasih sayang dan do'a untuk memberi semangat pada setiap langkah.
- Guru-guruku yang telah berjasa memberi ilmu hingga saat ini;
- Almamater Fakultas Pertanian Universitas Jember.

## **MOTTO**

Tidak semua orang bisa, kecuali mereka yang terbiasa  
Jadikan diri terbiasa agar kita bisa<sup>\*)</sup>

atau

Life is what you make it<sup>\*\*)</sup>

---

<sup>\*)</sup> Anonim

<sup>\*\*) Komposer dan putra filantropis Warren Buffet</sup>

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

nama : Novia Rahman Setiadi

NIM : 071510201067

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul: “Dampak Kebijakan Swasembada Kedelai dan Penurunan Subsidi Harga Pupuk terhadap Ketersediaan Kedelai Nasional” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan ke instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 09 November 2011

Yang menyatakan,

Novia Rahman Setiadi  
NIM. 071510201067

## **SKRIPSI**

### **DAMPAK KEBIJAKAN SWASEMBADA KEDELAI DAN PENURUNAN SUBSIDI HARGA PUPUK TERHADAP KETERSEDIAAN KEDELAI NASIONAL**

Oleh

Novia Rahman Setiadi  
NIM. 071510201067

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS.

Dosen Pembimbing Anggota : Ir. Anik Suwandari, MP.

## **PENGESAHAN**

Skripsi berjudul “Dampak Kebijakan Swasembada Kedelai dan Penurunan Subsidi Harga Pupuk terhadap Ketersediaan Kedelai Nasional”, telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Selasa, 09 November 2011

tempat : Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Tim Penguji:

Penguji 1,

Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS.

NIP. 196107151985032002

Penguji 2,

Penguji 3,

Ir. Anik Suwandari, MP.  
NIP. 196404281990022001

Dr. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, M.Rur.M.  
NIP. 197006261994031002

Mengesahkan  
Dekan,

Dr. Ir. Bambang Hermiyanto, MP.  
NIP. 196111101988021001

## RINGKASAN

**Dampak Kebijakan Swasembada Kedelai dan Penurunan Subsidi Harga Pupuk terhadap Ketersediaan Kedelai Nasional.** Novia Rahman Setiadi, 071510201067; 2011: 150 halaman; Jurusan Sosial Ekonomi Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Kedelai merupakan salah satu komoditas pangan unggulan yang sangat strategis pada pembangunan perekonomian Indonesia. Namun, ketersediaan kedelai pada masa ini mengalami kondisi yang memperihatinkan, dimana untuk mencukupi kebutuhan akan kedelai pemerintah masih melakukan importasi. Terdapat dua kebijakan yang dikeluarkan oleh pemerintah dan secara langsung akan mempengaruhi kondisi ketersediaan kedelai nasional. Dua kebijakan ini adalah kebijakan swasembada kedelai dan kebijakan penurunan subsidi harga pupuk.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh atau dampak kebijakan penurunan subsidi harga pupuk dan kebijakan swasembada kedelai terhadap ketersediaan kedelai nasional. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif dan analitik. Penelitian ini menggunakan data sekunder tahun 1980-2008 dan dianalisis melalui model ekonometrika sistem persamaan simultan dengan metode 2SLS (*Two Stage Least Square Methods*), kemudian dilanjutkan dengan validasi model untuk analisis simulasi kebijakan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Keragaan pasar kedelai di Indonesia ditentukan oleh interaksi dari faktor permintaan kedelai nasional yang dipengaruhi oleh harga kedelai, populasi manusia dan permintaan kedelai tahun sebelumnya. Harga kedelai nasional dipengaruhi oleh permintaan kedelai, penawaran kedelai, jumlah produksi kedelai, stok kedelai, impor kedelai, harga kedelai dunia dan harga kedelai tahun sebelumnya; (2) dampak kebijakan swasembada kedelai dengan penghapusan impor kedelai (I<sub>Impor</sub> = 0) menyebabkan terjadinya peningkatan harga kedelai; (3) dampak kebijakan penurunan subsidi harga pupuk menyebabkan terjadinya peningkatan ketersediaan kedelai nasional.

## SUMMARY

**The Policy Impact of Self-Sufficiency Soybeans and Decrease Fertilizer Subsidy Prices to the availability of the National Soybean.** Novia Rahman Setiadi, NIM 071510201067; 2011: 150 page; Department of Social Economics of Agriculture. Faculty of Agriculture, University of Jember.

Soybean is one of the leading food commodities that are very strategic to the economic development of Indonesia. However, the availability of soybeans at this time suffered appalling conditions, in which to meet the need of the soybean, the government is still doing the importation. There are two policies issued by the government and will directly affect the conditions of the national soybean supply. The two policies are soybean self-sufficiency and policy subsidized fertilizer prices decline.

This research aims to determine the effect or impact of fertilizer price subsidy reduction policy and the policy of soybean self-sufficiency on the availability of the national soybean. The research method used in this research is descriptive and analytic methods. This study uses the secondary data in the years 1980-2008 and analyzed through a system of simultaneous equations econometric model by the method of 2SLS (Two Stage Least Square Methods), then proceed by the validation modeling for the analysis of policy simulation.

The results showed that (1) the diversity of soybean market in Indonesia is determined by the interaction of the national soybean demand factors that are influenced by the price of soybeans, soybean human population and demand for the previous year. National soybean prices are influenced by the demand for soybeans, soybean supply, the amount of soybean production, soybean stocks, imports of soybeans, soybean world prices and soybean prices the previous year, (2) the impact of self-sufficiency policy with the removal of import soybean ( $\text{Imports} = 0$ ) causes an increase of the soybean prices, (3) the impact of fertilizer price subsidy reduction policy resulted in increased availability of the national soybean.

## **PRAKATA**

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah tertulis (skripsi) yang berjudul “Dampak Kebijakan Swasembada Kedelai dan Penurunan Subsidi Harga Pupuk terhadap Ketersediaan Kedelai Nasional”. Penyusunan karya ilmiah tertulis ini banyak mendapat bantuan, bimbingan, dan saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Yuli Hariyati, M.S. selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan bimbingan serta arahan dalam penyelesaian penulisan skripsi ini;
2. Ir. Anik Suwandari, M.P. selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, pemikiran dan memberikan arahan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
3. Dr. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, M.Rur.M. selaku Dosen Penguji 3 yang telah meluangkan waktu, pemikiran dan memberikan arahan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
4. Orang tuaku tercinta, Alm. Hariyanto dan Umiyati, atas doa, dukungan, nasehat, kesabaran, pengorbanan dan kasih sayang yang diberikan hingga detik ini;
5. Kakak-kakakku Ina Rusita, A.Md. dan Satrio Joyo Basuki serta keponakan kecilku Radif Satrio Ramadhan atas kasih sayang, dukungan moril dan materiil, serta doanya yang sangat berarti;
6. Keluarga besar Pak De Djasuli dan Ibuk Tutik Rahayu atas doa, dukungan, nasehat, dan kasih sayang yang diberikan;
7. Sahabat-sahabatku, Tigor, Bram, Vanda dan Cikita; atas dukungan moril dan kebersamaannya.
8. Saudara-saudaraku Sosek Angkatan 2007, atas bantuan, dukungan serta semua kenangan tak terlupakan kita selama ini,;
9. Plantarum family atas kebersamaan yang kental;

10. Semua pihak yang telah memberikan dorongan dan semangat hingga terselesaikannya skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari skripsi ini masih terdapat kekurangan sehingga saran dan kritik sangat diharapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca.

Jember, November 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PERSEMPAHAN .....</b>	ii
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI.....</b>	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	vi
<b>RINGKASAN .....</b>	vii
<b>SUMMARY .....</b>	viii
<b>PRAKATA.....</b>	ix
<b>DAFTAR ISI.....</b>	xi
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	xvii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	1
<b>1.1 Latar Belakang Permasalahan .....</b>	1
<b>1.2 Perumusan Masalah .....</b>	10
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat .....</b>	10
<b>1.3.1 Tujuan .....</b>	10
<b>1.3.2 Manfaat .....</b>	11
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	12
<b>2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu .....</b>	12
<b>2.2 Kondisi Kedelai Nasional .....</b>	14
<b>2.3 Landasan Teori .....</b>	17
<b>2.3.1 Budidaya Kedelai.....</b>	17
<b>2.3.2 Teori Kebijakan .....</b>	20
<b>2.3.3 Teori Permintaan.....</b>	22
<b>2.3.4 Teori Penawaran .....</b>	25
<b>2.3.5 Keseimbangan Penawaran dan Permintaan (Ekuilibrium) .....</b>	30
<b>2.3.6 Kebijakan Swasembada Kedelai.....</b>	31
<b>2.3.7 Subsidi Pupuk .....</b>	33

2.2.8 Teori Regresi Linear Berganda .....	35
2.3.9 Metode Persamaan Simultan.....	36
<b>2.4 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>39</b>
<b>2.5 Hipotesis .....</b>	<b>46</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>47</b>
<b>3.1 Penentuan Daerah Penelitian .....</b>	<b>47</b>
<b>3.2 Metode Penelitian .....</b>	<b>47</b>
<b>3.3 Metode Pengumpulan Data .....</b>	<b>47</b>
<b>3.4 Metode Analisis Data .....</b>	<b>48</b>
<b>3.5 Definisi Operasional Variabel .....</b>	<b>57</b>
<b>BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN .....</b>	<b>60</b>
<b>4.1 Keadaan Geografis .....</b>	<b>60</b>
<b>4.2 Keadaan Topografi .....</b>	<b>60</b>
<b>4.3 Keadaan Iklim .....</b>	<b>61</b>
<b>4.4 Keadaan Penduduk dan Tenaga Kerja .....</b>	<b>62</b>
<b>4.5 Keadaan Perekonomian .....</b>	<b>64</b>
<b>4.6 Pertanian Tanaman Pangan .....</b>	<b>65</b>
<b>4.7 Komoditas Kedelai .....</b>	<b>66</b>
4.7.1 Sejarah Komoditas kedelai .....	66
4.7.2 Daerah Penanaman Komoditas kedelai .....	67
4.7.3 Perkembangan Komoditas Kedelai Indonesia .....	68
4.7.4 Sejarah Perkembangan Kebijakan Komoditas Kedelai Indonesia.....	69
<b>BAB 5. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>71</b>
<b>5.1 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keragaan Pasar         Kedelai Nasional.....</b>	<b>71</b>
5.1.1 Penawaran Kedelai Indonesia .....	77
5.1.2 Permintaan Kedelai Indonesia.....	84
5.1.3 Harga Kedelai Indonesia .....	86
5.1.4 Impor Kedelai Indonesia .....	91
<b>5.2 Simulasi Kebijakan Terhadap Ketersediaan Komoditas         Kedelai Nasional.....</b>	<b>95</b>
5.1.1 Uji Validasi Untuk Model Simulasi .....	95

5.1.1 Simulasi Penerapan Kebijakan Swasembada Kedelai .....	98
5.1.1 Simulasi Dampak Penurunan Subsidi Pupuk Terhadap Ketersediaan Kedelai Nasional.....	111
<b>BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>108</b>
<b>6.1 Simpulan .....</b>	<b>108</b>
<b>6.2 Saran.....</b>	<b>108</b>

**DAFTAR BACAAN**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Luas Panen, Produktivitas dan Produksi Kedelai Indonesia Tahun 1993-2009.....	3
1.2 Historis Kebijakan Subsidi Pupuk.....	9
2.1 Target, Sasaran Produksi dan Pertumbuhan Lima Komoditas Pangan Utama Tahun 2010 – 2014.....	32
4.1 Penduduk Yang Bekerja Pada Lapangan Pekerjaan Utama di Indonesia tahun 2007 – 2008 .....	63
4.2 Produk Domestik Broto Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku Negara Indonesia Tahun 2005, 2006 dan 2007.....	64
4.3 Luas Panen, Produksi, dan Produktivitas Tanaman Pangan Indonesia Tahun 2007.....	65
4.4 Produksi Kedelai Tahun 2007.....	67
4.5 Perkembangan areal, produktivitas, dan produksi kedelai di Indonesia, 2000–2008.....	68
5.1 Hasil Identifikasi Persamaan-persamaan dalam Model Ekonometrika Kedelai di Indonesia.....	72
5.2 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS)...	73
5.3 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Model ALE.....	79
5.4 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Model YLE.....	82
5.5 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Model DLE.....	84
5.6 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) PLE.....	87

	Halaman
5.7 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Model MLE .....	91
5.8 Hasil Uji Statistik Validasi Model Ekonometrika Kedelai Indonesia.....	96
5.9 Nilai Aktual dan Nilai Prediksi Model Ekonometrika Kedelai di Indonesia Tahun 1980-2008.....	97
5.10 Hasil Simulasi Kebijakan Swasembada kedelai dengan Impor Kedelai = 0.....	99
5.11 Hasil Simulasi <i>Ex Post</i> Penurunan Subsidi Harga Pupuk Sebesar 35%.....	104

## **DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
2.1 Kurva Permintaan.....	24
2.2 Penurunan Kurva Permintaan.....	25
2.3 Kurva Penawaran.....	27
2.4 Kurva-kurva Biaya.....	28
2.5 Keseimbangan Penawaran dan Permintaan serta Penentuan Harga Pasar.....	31
2.6 Kurva Permintaan dan Penawaran Sebelum dan Sesudah Subsidi.....	34
2.7 Kerangka Pemikiran.....	44
2.8 Skema hubungan antar variabel .....	45
5.1 Skema Hubungan Variabel Keragaan Pasar Kedelai di Indonesia.....	76
5.2 Grafik Pergeseran Penawaran Terhadap Keseimbangan.....	101
5.3 Pengaruh Secara Simultan Harga Pupuk, Luas Areal Panen dan Jumlah Produksi Kedelai terhadap Impor Kedelai dan Penawaran Kedelai di Indonesia.....	105

## **DAFTAR LAMPIRAN**

	Halaman
A Data Variabel Model Komoditas Kedelai Tahun 1980-2008.....	112
B Hasil Identifikasi Persamaan-persamaan Model Ekonometrika Kedelai di Indonesia menurut Order Condition.....	115
C Perhitungan Parameter Regresi Dengan Metode 2SLS.....	116
D Analisis Prosedur Simnlin Tahun 1980-2008 dan Uji Validasi.....	127
E Simulasi <i>Ex Post</i> Kebijakan Swasembada Kedelai dengan Impor Kedelai = 0.....	138
F Simulasi <i>Ex Post</i> Penurunan Subsidi Harga Pupuk 35%.....	151