



**POLA PENGGUNAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)  
TINGKAT SEKOLAH DASAR TAHUN PELAJARAN 2009/2010 DI  
BEBERAPA SEKOLAH DASAR DI KECAMATAN SILO  
KABUPATEN JEMBER**

*(PATTERN OF THE USAGE OF SCHOOL OPERATING FUNDATION ON  
PRIMARY SCHOOL LEVEL 2009/2010 ACADEMIC YEAR IN  
SEVERAL PRIMARY SCHOOLS SUBDISTRICT SILO  
JEMBER REGENCY)*

**SKRIPSI**

Oleh

**Weny Firisya Agnis Widayu  
NIM 060910201067**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**POLA PENGGUNAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)  
TINGKAT SEKOLAH DASAR TAHUN PELAJARAN 2009/2010 DI  
BEBERAPA SEKOLAH DASAR DI KECAMATAN SILO  
KABUPATEN JEMBER**

*(PATTERN OF THE USAGE OF SCHOOL OPERATING FUNDATION ON  
PRIMARY SCHOOL LEVEL 2009/2010 ACADEMIC YEAR IN  
SEVERAL PRIMARY SCHOOLS SUBDISTRICT SILO  
JEMBER REGENCY)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Weny Firisyah Agnis Widayu  
NIM 060910201067**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku Ayah handa tercinta Nurhadi dan Ibunda tercinta Heriyah yang tak pernah lelah memberi kasih sayang dengan doa yang tulus;
2. Kakakku Silvia Dita Nur Afra Dan Adekku Nadya Farah Nur Adni Aisyah yang selalu memberiku semangat;
3. Seluruh keluarga besarku;
4. Dan untuk Dedi Yoga Pratama yang memberikan motivasi;
5. Almamaterku tercinta Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## MOTO

Setiap kecantikan dan kehebatan di dunia ini diciptakan oleh satu pikiran atau perasaan di dalam diri seseorang  
(Kahlil Gibran)<sup>1</sup>

Menghadapi halangan dan kesulitan lebih mulia daripada mundur mencari ketenangan.  
(Kahlil Gibran)<sup>2</sup>

Hidup adalah sebuah perjuangan, jangan kita menyerah dari setiap kegagalan. Karena kegagalan adalah awal dari kesuksesan.  
(Penulis)

---

<sup>1</sup> Kahlil Gibran. *Sayap-Sayap Patah*. Pustaka Anggrek, Yogyakarta. 2007, hal: 46

<sup>2</sup> Kahlil Gibran. *Sayap-Sayap Patah*. Pustaka Anggrek, Yogyakarta. 2007, hal: 117

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Weny Firisya Agnis Widayu

NIM : 060910201067

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul *Pola Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Tingkat Sekolah Dasar di Beberapa Sekolah Dasar di Kecamatan Silo Kabupaten Jember* adalah benar-benar karya tulis sendiri (kecuali jika dalam pengutipan substansi dan disebutkan sumbernya) dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukanlah karya jiplakan. Saya berani bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 Mei 2011

Yang menyatakan,

Weny Firisya Agnis Widayu  
NIM. 060910201067

# **SKRIPSI**

## **POLA PENGGUNAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) TINGKAT SEKOLAH DASAR TAHUN PELAJARAN 2009/2010 DI BEBERAPA SEKOLAH DASAR DI KECAMATAN SILO KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Weny Firisyah Agnis Widayu  
NIM 060910201067

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Anwar, M. Si

Dosen Pembimbing II : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Pola Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Tingkat Sekolah Dasar Tahun Pelajaran 2009/2010 di Beberapa Sekolah Dasar di Kecamatan Silo Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 18 Mei 2011

tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

Drs. Supranoto, M.Si  
NIP. 196102131988021001

Drs. Anwar, M.si  
NIP.196306061988021001

Anggota Tim Penguji

1. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP  
NIP. 194710072000121001

( )

2. Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si  
NIP. 195907261989021001

( )

Mengetahui  
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA.  
NIP 195207271981031003

## RINGKASAN

**Pola Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Tingkat Sekolah Dasar Tahun Pelajaran 2009/2010 di Beberapa Sekolah Dasar di Kecamatan Silo Kabupaten Jember;** Weny Firisyah Agnis Widayu; 060910201067; 2011; 140 halaman; Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Bantuan Dana Operasional Sekolah (BOS) adalah program pemerintah untuk menyediakan pendanaan biaya operasional bagi satuan pendidikan sebagai pelaksana program wajib belajar. Prinsip dari dana BOS ini adalah dibebaskannya siswa miskin dari segala pungutan apapun, dana sebagai subsidi bagi dana pendidikan murid. Permasalahan yang diangkat adalah bagaimanakah Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Untuk tingkat Sekolah Dasar di Kecamatan Silo Kabupaten Jember, bagaimanakah bentuk partisipasi walimurid dalam Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Untuk tingkat Sekolah Dasar di Kecamatan Silo Kabupaten Jember, bagaimanakah transparansi Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Untuk tingkat Sekolah Dasar di Kecamatan Silo Kabupaten Jember.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Lokasi penelitian berada di Kecamatan Silo Kabupaten Jember terdiri atas SDN Sempolan 01, SDN Pace 05, SD Al Ibrohimi, MIN Sempolan, MI Al Amin. Penelitian ini menggunakan sumber data primer dan sumber data sekunder. Teknik penentuan informan menggunakan metode purposive. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini melakukan observasi, wawancara, studi dokumen dan triangulasi. Data yang dihasilkan dianalisis menggunakan analisis interaktif oleh Miles and Huberman.

Dari hasil penelitian, diketahui bahwa setiap akan menggunakan dana Bantuan operasional sekolah dibuat rancangan anggaran kegiatan sekolah (RAKS/RAPBS/RAPBM) yang dilaksanakan pada awal tahun pelajaran baru yang



dihadiri oleh dewan guru, komite sekolah dan seharusnya dihadiri oleh seluruh walimurid.

Hasil dari penelitian 5 sekolah dapat diketahui bahwa penggunaan dana BOS untuk sekolah negeri dekat pusat pemerintahan Kecamatan Silo yaitu SDN Sempolan 01 pengalokasian untuk administrasi sekolah 58,52%, Guru 25,96% dan siswa 7,46% dan MIN Sempolan pengalokasian untuk administrasi sekolah 63,09%, guru 25,96% dan siswa 7,46%. Sekolah negeri jauh dari pusat pemerintahan Kecamatan Silo yaitu SDN Pace 05 pengalokasian untuk administrasi sekolah 42,63%, guru 37,19% dan siswa 0%. Sekolah swasta dekat dari pusat pemerintahan Kecamatan Silo yaitu MI Al Amin pengalokasian untuk administrasi sekolah 33,15%, guru 65,19% dan siswa 1,48%. Sekolah swasta jauh dari pusat pemerintahan Kecamatan Silo yaitu SD Al Ibrohimy pengalokasian untuk administrasi sekolah 21,9%, guru 59,57% dan siswa 3,95%.

Hasil penelitian di atas dapat dijelaskan sebagai berikut alokasi dana BOS sekolah negeri dekat pusat pemerintahan Kecamatan Silo dan jauh dari pusat pemerintahan Kecamatan Silo cenderung digunakan untuk administrasi sekolah. MIN Sempolan di bawah Kementerian Agama dalam realitanya sekolah tidak mengalokasikan dana BOS kepada siswa menandakan MIN Sempolan lebih banyak menghabiskan uang siswa dibandingkan dengan sekolah lainnya. Sekolah negeri dekat pusat pemerintahan Kecamatan Silo tingkat kepedulian terhadap siswa lebih rendah dibandingkan sekolah jauh dari pusat pemerintahan. Alokasi dana BOS Sekolah swasta dekat pusat pemerintahan Kecamatan Silo dan jauh dari pusat pemerintahan cenderung digunakan untuk guru. Sekolah swasta merupakan sekolah yang didirikan oleh yayasan pesantren lebih dari 50% menghabiskan dana BOS untuk kepentingan guru.

Bentuk partisipasi walimurid SDN Sempolan 01, SD Al Ibrohimy, MIN Sempolan dan MI Al Amin cenderung diwakilkan oleh komite sekolah hanya SDN Pace 05 yang melibatkan seluruh walimurid. Transparansi penggunaan alokasi dana BOS, sekolah cenderung menginformasikan melalui rapat walimurid hanya SDN

Sempolan 01 dan SD Al Ibrohimy mengumumkan penggunaan alokasi dana BOS dipapan pengumuman dan untuk SDN Pace 05, MIN Sempolan dama MI Al Amin menginformasikan melalui rapat walimurid.

## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul "*Pola Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Tingkat Sekolah Dasar Tahun Pelajaran 2009/2010 Di Beberapa Sekolah Dasar di Kecamatan Silo Kabupaten Jember*". Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sasongko, MP selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Drs. Anwar, M.si dan M. Hadi Makmur, S.Sos, M.PA selaku Pembimbing Skripsi. Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran dan juga kontribusinya, dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini.
5. Drs. Supranoto M.si dan Drs. A. Kholik Azhari, M.si selaku penguji Skripsi.
6. Kepala Sekolah, Bendahara, Komite Sekolah dan Walimurid SDN Sempolan 01, SDN Pace 05, SD Al Ibrohimi, MIN Sempolan, dan MI AL Amin yang telah bersedia menjadi informan dan membantu dalam skripsi saya.

7. Kedua orang tua, kakak adik ku, kakek dan nenek. Bapak Nurhadi, Ibu Heriyah, kakak Silvia Dita, Adek Nadya Farah, Kakek Aswar dan Nenek Mustohiroh terimakasih atas doa, motivasi, dan dukungannya selama ini.
8. Niar, Nila, Risky, Vita, Eliza, Fifin, Siti beserta teman AN angkatan 2006 yang telah menjadi teman yang membantu mengerjakan skripsi dan membantu pada waktu kita kuliah.
9. Dedi Yoga Pratama terimakasih atas motivasi dan menjadi kekasih yang baik untuk ku.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MOTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	<b>v</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>PRAKATA</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xix</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xx</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>6</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>6</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>7</b>
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
<b>2.1 Konsepsi Dasar</b> .....	<b>8</b>
<b>2.2 Konsep Kebijakan Publik</b> .....	<b>9</b>
<b>2.3 Konsep Subsidi Pendidikan</b> .....	<b>11</b>
<b>2.4 Konsep Dana Operasional Sekolah</b> .....	<b>13</b>
2.4.1 Pengertian Bantuan Operasional Sekolah (BOS) .....	13
2.4.2 Tujuan Bantuan Operasional Sekolah (BOS) .....	13
2.4.3 Sasaran Program dan Besar Bantuan.....	14
2.4.4 Sekolah Penerima Bantuan Operasional Sekolah .....	14
2.4.5 Tim Pelaksana Tingkat Sekolah .....	15
2.4.6 Penggunaan Dana Operasional Sekolah (BOS).....	16

	2.4.7 Tata Tertib Pengelolaan Dana BOS.....	18
	2.4.8 Monitoring dan Pelaporan .....	19
	2.4.9 Larangan Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	19
	<b>2.5 Konsep Partisipasi .....</b>	<b>19</b>
	<b>2.6 Konsep Transparansi.....</b>	<b>22</b>
	<b>2.7 Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>23</b>
<b>BAB</b>	<b>3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
	<b>3.1 Fokus Penelitian.....</b>	<b>25</b>
	<b>3.2 Tipe Penelitian .....</b>	<b>26</b>
	<b>3.3 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>27</b>
	<b>3.4 Teknik Penentuan Informan .....</b>	<b>29</b>
	<b>3.5 Sumber dan Jenis Data .....</b>	<b>30</b>
	<b>3.6 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>31</b>
	<b>3.7 Metode Analisis Data .....</b>	<b>34</b>
<b>BAB</b>	<b>4 PEMBAHASAN.....</b>	<b>37</b>
	<b>4.1 Deskripsi Daerah Penelitian .....</b>	<b>37</b>
	<b>4.1.1 Profil SDN Sempolan 01 .....</b>	<b>37</b>
	<b>4.1.2 Profil SDN Pace 05 .....</b>	<b>42</b>
	<b>4.1.3 Profil SDS Al Ibrohimy.....</b>	<b>46</b>
	<b>4.1.4 Profil MIN Sempolan .....</b>	<b>49</b>
	<b>4.1.5 Profil MIS Al Amin .....</b>	<b>54</b>
	<b>4.2 Hasil Penelitian dan wawancara Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah Tingkat Sekolah Dasar Tahun Pelajaran 2009/200 Di Beberapa Sekolah Dasar Di Kecamatan Silo Kabupaten Jember .....</b>	<b>59</b>
	<b>4.2.1 Penggunaan Dana BOS SDN Sempolan 01 .....</b>	<b>59</b>
	4.2.1.1 Perencanaan Anggaran Kegiatan Sekolah (RAKS) .....	59
	4.2.1.2 Pengalokasian Dana Bantuan	

Operasional Sekolah.....	61
4.2.1.3 Partisipasi WaliMurid SDN Sempolan 01 dalam Penggunaan Dana BOS.....	67
4.2.1.4 Transparansi Penggunaan Dana BOS.....	69
<b>4.2.2 Penggunaan Dana BOS SDN Pace 05.....</b>	<b>73</b>
4.2.2.1 Perencanaan Anggaran Kegiatan Kekolah (RAKS) .....	73
4.2.2.2 Pengalokasian Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	75
4.2.2.3 Partisipasi WaliMurid SDN Pace 05 dalam Penggunaan Dana BOS.....	80
4.2.2.4 Transparansi Penggunaan Dana BOS.....	83
<b>4.2.3 Penggunaan Dana BOS SDS Al Ibrohimy .....</b>	<b>86</b>
4.2.3.1 Perencanaan Anggaran Kegiatan Sekolah (RAKS).....	86
4.2.3.2 Pengalokasian Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	88
4.2.3.3 Partisipasi WaliMurid SDS Al Ibrohimy dalam Penggunaan Dana BOS.....	93
4.2.3.4 Transparansi Penggunaan Dana BOS.....	95
<b>4.2.4 Penggunaan Dana BOS MIN Sempolan.....</b>	<b>98</b>
4.2.4.1 Perencanaan Anggaran Kegiatan Sekolah (RAKS).....	98
4.2.4.2 Pengalokasian Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	100
4.2.4.3 Partisipasi WaliMurid MIN Sempolan dalam Penggunaan Dana BOS.....	105
4.2.4.4 Transparansi Penggunaan Dana BOS.....	107
<b>4.2.5 Penggunaan Dana BOS MI Al Amin .....</b>	<b>110</b>
4.2.5.1 Perencanaan Anggaran Kegiatan Sekolah (RAKS).....	110

4.2.5.2 Pengalokasian Dana Bantuan Operasional Sekolah .....	112
4.2.5.3 Partisipasi Wali Murid MI Al Amin dalam Penggunaan Dana BOS.....	117
4.2.5.4 Transparansi Penggunaan Dana BOS.....	119
<b>4.3 Pembahasan.....</b>	<b>122</b>
<b>4.3.1 Penggunaan Dana BOS SDN Sempolan 01.....</b>	<b>122</b>
<b>4.3.2 Penggunaan Dana BOS SDN Pace 05.....</b>	<b>123</b>
<b>4.3.3 Penggunaan Dana BOS SDS Al Ibrohimy.....</b>	<b>125</b>
<b>4.3.4 Penggunaan Dana BOS MIN Sempolan.....</b>	<b>126</b>
<b>4.3.5 Penggunaan Dana BOS MI Al Amin.....</b>	<b>128</b>
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>136</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>138</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>139</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Siklus Sematik Kebijakan Publik .....	10
Gambar 3.1 Skema model analisis interaktif.....	32
Gambar 4.1 Bagan struktur Organisasi SDN Sempolan 01.....	34
Gambar 4.2 Bagan struktur Organisasi SDN Pace 05 .....	39
Gambar 4.3 Bagan struktur Organisasi SD Al Ibrohimy.....	42
Gambar 4.4 Bagan struktur Organisasi MIN Sempolan.....	46
Gambar 4.5 Bagan struktur Organisasi MI AL AMIN.....	50
Gambar 4.6 Grafik batang penggunaan dana BOS.....	134

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 : Surat Permohonan Ijin Penelitian Dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- Lampiran 3 : Surat Keterangan Untuk Melakukan Survey Dari Kantor Perlindungan Masyarakat dan Kesatuan Bangsa
- Lampiran 4 : Surat Keterangan Bukti Telah Melakukan Penelitian Dari SDN Sempolan 01
- Lampiran 5 : Surat Keterangan Bukti Telah Melakukan Penelitian Dari SDN Pace 05
- Lampiran 6 : Surat Keterangan Bukti Telah Melakukan Penelitian Dari SDS Al Ibrohimy
- Lampiran 7 : Surat Keterangan Bukti Telah Melakukan Penelitian Dari MIN Sempolan
- Lampiran 8 : Surat Keterangan Bukti Telah Melakukan Penelitian Dari MI Al Amin
- Lampiran 9 : Laporan Pertanggungjawaban(LPJ) Penggunaan Dana BOS
- Lampiran 10 : Dokumentasi