



**PELAKSANAAN PROGRAM PEMBERDAYAAN ANAK JALANAN OLEH
DINAS SOSIAL KABUPATEN JEMBER**
(Studi Kasus Pada Lingkungan Pondok Sosial Kabupaten Jember)

***STREET CHILDREN EMPOWERMENT PROGRAM BY THE
DEPARTEMENT OF SOSIAL DISTRICT JEMBER
(CASE STUDY SOCIAL ENVIRONTMENT DISTRIC COTTAGE JEMBER)***

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi
(S1)
dan mencapai Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh
Yadriantara
NIM 060910291011

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS JEMBER

2012

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Anilawati dan Ayahanda Syamsu Azhari yang sangat ananda sayang dan sangat disanjung, dengan pengorbanan dan do'a kalian ananda bisa seperti ini;
2. Kakanda Yela Yasri dan Adinda Yepriantika semoga bisa menjadi anak yang berguna,
3. Yuniar Erliana Fahdani yang saya sayang dan saya banggakan yang rela menemani saya dalam berbagai kesulitan di Jember dan terima kasih atas kecerewetannya,
4. Guru-guru saya sejak sekolah dasar sampai dengan perguruan tinggi;
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

MOTO

” Semangat manusia tidak bisa dilumpuhkan.

Jika anda masih bisa bernapas, maka anda masih bisa mempunyai impian ”

_ Mike Brown _

“ Tidak ada yang tidak bisa dilakukan.

Kalau suatu hal orang lain hanya belajar sekali sudah bisa melakukannya.

Kita pun bisa walau harus mencoba 100 kali.

Dan kalau orang lain belajar 10 kali baru bisa, belajarlah kita walau 1000 kali, pasti berhasil.

Masalahnya adalah terletak pada semangat dan kemauan ”

_ Nabi Kong Fu Cu _

” Jika kamu diberikan sayap untuk terbang tinggi, lalu mengapa kamu merangka seperti serangga? ”

~ Khalil Gibran ~

PERYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yadriantara

NIM : 060910291011

Pogram Studi : Ilmu Administrasi Negara

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmia yang berjudul “Pelaksanaan Program Pemberdayaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang saya sudah sebutkan sumbernya, belum perna diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus di junjung tinggi.

Demikian peryataan ini saya buat sebenarnya tampa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia medapat saksi akademik jika kemudian hari peryataan ini tidak benar.

Jember, 8 Mei 2012

Yang Menyatakan,

Yadriantra

NIM 060910291011

SKRIPSI

PELAKSANAAN PROGRAM PEMBERDAYAAN ANAK JALANAN OLEH DINAS SOSIAL KABUPATEN JEMBER **(Studi kasus pada lingkungan pondok sosial Kabupaten Jember)**

Oleh
Yadriantara
NIM 060910291011

Pembimbing

Dosen Pembimbing utama : Drs. Abdul Kholiq Azhari M.Si.

Dosen Pembimbing utama : Drs. Agus Suharsono,M.Si.

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Pelaksanaan Program Pemberdayaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember (studi Kasus di Lingkungan Pondok Sosial)" telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : 23 Juli 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Pengaji:

Ketua

Dra. Inti Wasiati, MM
NIP 19530731 198002 2 001

Sekretaris

Drs. A Kholik Azhari, M.Si
NIP 19590726 198902 1 001

Anggota Pengaji,

- | | | |
|----|--|---------|
| 1. | Dra. Inti Wasiati, MM NIP 19590726 198902 1 001 | (.....) |
| 2. | Drs. A Kholik Azhari, M.Si NIP 19530731 198002 2 001 | (.....) |
| 3. | Drs. Agus Suharsono, M. Si NIP 19630814 198903 1 023 | (.....) |
| 4. | Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si NIP 19580510 198702 2 001 | (.....) |
| 5. | Suji, S. Sos, M. Si NIP 19790919 200812 2 001 | (.....) |

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP. 19520727 198103 1 003

RINGKASAN

Pelaksanaan Program Pemberdayaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember (studi kasus di Lingkungan Pondok Sosial), Yadriantara, 060910291011; 2012: 86 halaman; Program studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Anak jalanan merupakan kelompok yang banyak menghadapi masalah menyangkut masalah pribadi sehari-hari di jalanan, perkawanan, pekerjaan dan lain-lain. Sedangkan Anak adalah generasi penerus bangsa yang akan membawa bangsa ini menuju bangsa yang dicita-citakan. Mengingat anak adalah potensi Sumber Daya Manusia (SDM) di masa depan. Dalam mengatasi permasalahan di atas maka lahirlah program pemberdayaan anak jalanan yang dilaksanakan oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Proses Dinas Sosial Kabupaten Jember dalam pemberdayaan anak jalanan.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara, dokumentasi, dan studi kepustakaan dengan beberapa informan yang terdiri dari dua jenis informan yaitu informan pokok dan informan tambahan, adapun kriteria informan pokok yang penulis pilih adalah anak jalanan yang mengikuti pelatihan keterampilan yang berjumlah 20 orang akan tetapi peneliti mengambil 7 orang. Sedangkan informan tambahan adalah 5 pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember bagian Rehabilitasi Sosial. Jadi responden yang diambil dalam penelitian ini bejumlah 12 orang. Model analisis terdiri dari reduksi data, penyajian data, penarikan kesimpulan, sedangkan teknik keabsahan data yang digunakan dalam menganalisis data dan validitas diperoleh dengan cara triangulasi data dan kecukupan referensi.

Lokasi penelitian ini adalah Dinas Sosial Kabupaten Jember yang bertempat di jalan P.B Sudirman No. 38 Jember. Akan tetapi karena keterbatasan tempat maka pemberian pelatihan kerja anak jalanan ditempatkan di Lingkungan Pondok Sosial (LIPOSOS) yang terletak di jalan Tawes No. 306 Jember.

Hasil penelitian yang dilakukan menunjukkan bahwa kegiatan yang dilaksanakan oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember adalah bimbingan fisik, bimbingan mental, bimbingan sosial dan bimbingan ketrampilan. Hasil kegiatan menunjukkan adanya perubahan sikap dan tingkah laku serta mempunyai kemampuan untuk memahami dan menguasai ketrampilan yang ditunjukkan dengan hasil keterampilan tersebut tetapi untuk pemanfaatanya belum menunjukkan hasil yang maksimal, mempunyai kemampuan untuk tidak kembali menjadi anak jalanan lagi.

Berdasarkan data-data yang dikumpulkan di lapangan disimpulkan bahwa Program ini boleh dinilai cukup berhasil dan cukup efektif, ini dilihat dari berbagai kegiatan beberapa anak jalanan yang diwawancara menyatakan memahami dan menguasai ketrampilan dan kesesuaian antara pelaksanaan program pemberdayaan anak jalanan. Tetapi perlu ada perbaikan untuk program selanjutnya. Dinas Sosial hendaknya lebih meningkatkan profesionalitas untuk kegiatan pemberdayaan anak jalanan, khususnya Waktu pelaksanaan program sebaiknya lebih dari 1 bulan dan anak jalanan yang mengikuti program pemberdayaan ini tinggal langsung di LIPOSOS, perbaikan sistem informasi database agar bisa menjadi lebih teratur dan transparan sehingga mudah diakses masyarakat luas, setelah selesai anak jalanan mengikuti program pemberdayaan, sebaiknya anak jalanan diberikan semacam sertifikat.

PRAKATA

Puji syukur ke hadiran Allah Swt. Atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Program Pemberdayaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember". Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi, Program Studi Ilmu Administra Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Uneversitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyapaikan terima kasih kepada:

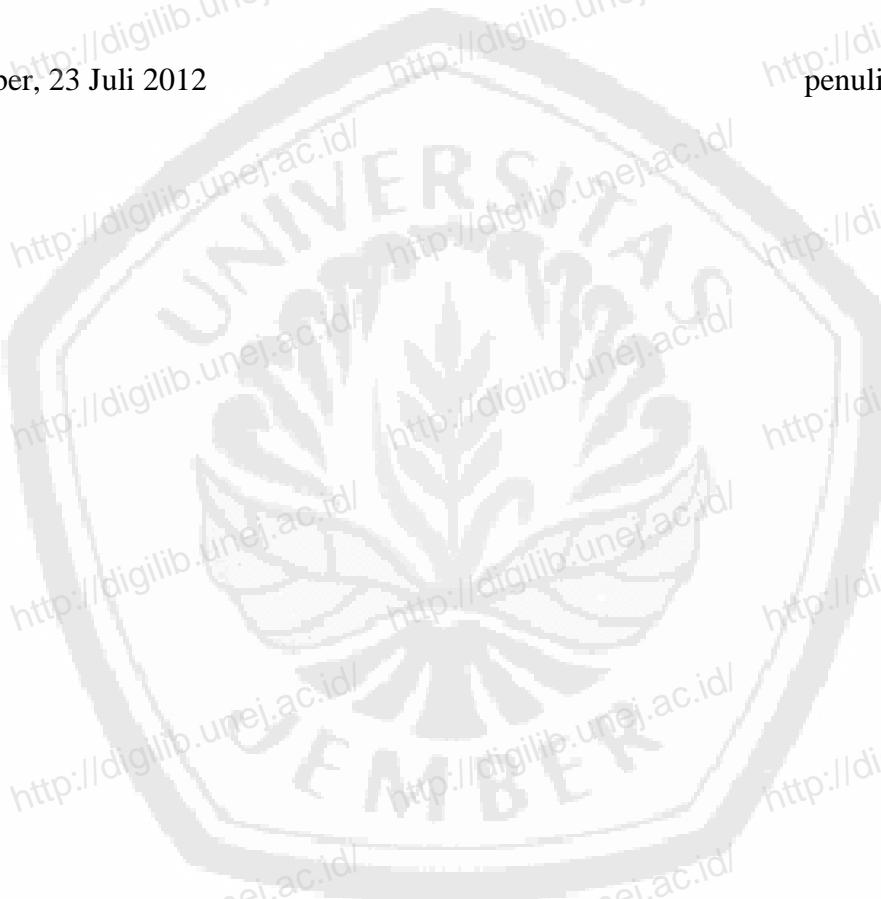
1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Soaial Dan Politik Universitas Jember beserta Pebantu Dekan I, II, dan III.
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Sekaligus sebagai Ketua penguji saya.
4. Bapak Drs. Abdul Kholid Azhari M.Si, selaku Dosen Pembimbing Pertama sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulisan skripsi dan penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Drs. Agus Suharsono,M.Si, selaku Dosen Pembimbing Kedua, yang telah meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
6. Bapak Drs. Putut, MM sebagai pembimbing saya di Dinas Sosial.
7. Seluruh Bapak/Ibu pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu dan mendukung terselesainya skripsi ini,
8. Bapak/Ibu yang di Jember yaitu Hari, Rukmini, Rin sekeluarga yang telah memberikan bantuan dan dorongan demi terselesainya skripsi ini,

9. Teman-teman penulis Desmo, Faizal, Waris Hidayat, Farid, Andika, Aril, Hiday dan seluruh teman penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan, masukan, dan semangat.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 23 Juli 2012

penulis



DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL | ii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERNYATAAN | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| RINGKASAN | ix |
| PRAKATA | xi |
| DAFTAR ISI | xii |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Permasalahan | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 6 |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat | 7 |
| BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA | 9 |
| 2.1 Konsep Kebijakan Publik | 10 |
| 2.1.1 Tahap-Tahap kebijakan | 13 |
| 2.2 Definisi Program | 15 |
| 2.3 Definisi Pemberdayaan | 16 |
| 2.3.1 Konsep Pemberdayaan | 17 |
| 2.3.2 Proses Pemberdayaan | 19 |
| 2.4 Pengertian Anak Jalanan | 20 |
| BAB 3. METODE PENELITIAN | 24 |
| 3.1 Metode Penelitian | 24 |
| 3.2 Tipe Penelitian | 24 |
| 3.3 Lokasi Penelitian | 25 |

| | |
|--|----|
| 3.4 Metode penentuan Informan | 26 |
| 3.5 Metode Pengumpulan Data | 27 |
| 3.6 Metode Analisis Data | 30 |
| 3.7 Teknik Keabsahan Data | 31 |
| BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN | 33 |
| 4.1 Deskripsi Daerah Penelitian | 33 |
| 4.1.1 Tujuan dan Fungsi Lingkungan Pondok Sosial | 33 |
| 4.1.1.1 Tujuan | 33 |
| 4.1.1.2 Fungsi | 33 |
| 4.1.2 Kondisi Sarana Prasarana | 34 |
| 4.2 Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Jember | 35 |
| 4.2.1 Visi dan Misi Pemerintahan Kabupaten Jember | 35 |
| 4.2.1.1 Visi | 35 |
| 4.2.1.2 Misi | 35 |
| 4.2.2 Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Jember | 35 |
| 4.2.2.1 Visi | 35 |
| 4.2.2.2 Misi | 35 |
| 4.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial Kabupaten Jember | 36 |
| 4.2.3.1 Tugas | 36 |
| 4.2.3.2 Fungsi | 36 |
| 4.2.4 Strategi Pembangunan Kesejahteraan Sosial | 36 |
| 4.2.4.1 Kebijakan | 36 |
| 4.2.4.2 Program | 37 |
| 4.2.5 Kriteria Sasaran Pembangunan Kesejahteraan Sosial | 37 |
| 4.2.6 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Jember | 39 |

| | | |
|------------|---|-----------|
| 4.2.7 | Uraian Tugas Struktur Dinas Sosial (Sesuai Peraturan Bupati Nomor 48 Tahun 2008 | 41 |
| 4.2.8 | Karakteristik Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember | 43 |
| 4.2.8.1 | Komposisi berdasarkan Jenis Kelamin | 44 |
| 4.2.8.2 | Berdasarkan Golongan/Ruang | 45 |
| 4.2.8.3 | Komposisi Tingkat Pendidikan Pegawai | 46 |
| 4.2.8 | Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial(PMKS) dan Potensi Sumber Kesejahteraan Sosial (PSKS) | 47 |
| 4.2.9.1 | Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) | 47 |
| 4.2.9.2 | Jenis-jenis Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) | 47 |
| 4.2.9.3 | Potensi Sumber Kesejahteraan Sosial (PSKS) | 51 |
| 4.3 | Proses Pemberdayaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember di Lingkungan Pondok Sosial .. | 55 |
| 4.3.1 | Menyeleksi Anak Jalanan yang Akan Mengikuti Pelatihan | 56 |
| 4.3.2 | Bentuk-bentuk Kegiatan Program Pemberdayaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial di Liposos | 59 |
| 4.3.3 | Pemberian Bantuan Peralatan | 73 |
| 4.3.1 | Memonitoring dan Evaluasi | 75 |
| 4.4 | Kesesuaian Antara Pelaksanaan denganProgram Pemberdayaan Anak Jalanan | 76 |
| 4.4.1 | Waktu dan Jadual Pelaksanaan | 76 |
| 4.4.2 | Bentuk Kegiatan | 78 |
| 4.4.3 | Anggaran Dana | 79 |

| | | |
|-----------------------------|-----------------------------------|-----------|
| 4.4.4 | Pemberian Bantuan Peralatan | 80 |
| 4.4.1 | Memonitoring dan Evaluasi | 82 |
| BAB 5. | KESIMPULAN DAN SARAN | 85 |
| 4.6 | Kesimpulan | 85 |
| 4.6 | Saran | 86 |
| DAFTAR PUSTAKA | | |
| LAMPIRAN | | |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|---|---------|
| 1.1 Jumlah Anak Jalanan Di Kabupaten Jember Tahun 2009-2011 | 6 |
| 4.1 Kondisi Sarana Prasarana Tahun 2012 | 34 |
| 4.2 Data Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember Menurut Jenis Kelamin Tahun 2012 | 44 |
| 4.3 Data Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember Berdasarkan Golongan/Ruang Tahun 2012 | 45 |
| 4.4 Data Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2012 | 46 |
| 4.5 Daftar Nama Anak Jalanan yang Mengikuti Pelatihan Tahun 2011 ... | 58 |
| 4.6 Bentuk-bentuk Kegiatan Bimbingan Mental, Hasil, Kondisi Anak Jalanan dan Manfaatnyayang | 63 |
| 4.7 Bentuk-bentuk Kegiatan Bimbingan Sosial, Hasil, Kondisi Anak Jalanan dan Manfaatnyayang | 66 |
| 4.8 Bentuk-bentuk Kegiatan Bimbingan Keterampilan, Hasil, Kondisi Anak Jalanan dan Manfaatnyayang | 73 |
| 4.9 Daftar Bantuan Peralatan Pelatihan Keterampilan Service HP Bagi Anak Jalanan Tahun 2011 | 74 |
| 4.10 Daftar Bantuan Peralatan Pelatihan Keterampilan Service Motor Bagi Anak Jalanan Tahun 2011 | 75 |
| 4.11 Jadual Pelatihan Keterampilan dan Praktek Belajar Kerja Bagi Anak Jalanan Tahun 2011 | 77 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|---|---------|
| 4.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Jember | 40 |
| 4.2 Proses Pemberdayaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial KabupatenJember | 55 |

