



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM  
PEMBANGUNAN JALAN DESA (P2JD Plus) DI KECAMATAN  
GENTENG KABUPATEN BANYUWANGI TAHUN 2010**

*Community Participation to The Program Of Village Road Development in  
Genteng District, Banyuwangi Region*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

**Oleh**

**Yanuar Dwi Rahmawati**

**NIM 070910291029**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda H. Wasito S.H, Ibunda Endang Suprapti tercinta. Terimakasih untuk cinta, kasih sayang, pengorbanan serta do'a begitu tulus dan besar yang selalu menyertaiku selama ini.
2. Kakakku Eka Fitria Agustina, Adikku Mohammad Iqbal Sultoni, Kakak ipar Aris Harsono dan Keponakan Anjani, Ardan, Tita yang tercinta, yang selalu memberi dukungan, dan semangatnya selama ini
3. Ahmad Junaidi, yang selalu menemaniku disaat suka ataupun duka. Terima kasih atas supportmu dan semua yang kau berikan untukku.
4. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

“Berangkat dengan penuh keyakinan, Berjalan dengan penuh keikhlasan,  
Istiqomah dalam menghadapi cobaan”

“ YAKIN, IKHLAS, ISTIQOMAH “

( TGKH. Muhammad Zainuddin Abdul Madjid )

[www.beritamandiri.com/2011/11/contoh-kata-kata-motto-skripsi-terbaru.html](http://www.beritamandiri.com/2011/11/contoh-kata-kata-motto-skripsi-terbaru.html)

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yanuar Dwi Rahmawati

NIM : 070910291029

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Partisipasi Masyarakat Dalam Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) Di Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi Tahun 2010” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belumpernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Maret 2012

Yang menyatakan,

Yanuar Dwi Rahmawati

NIM 070910291029

**SKRIPSI**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM  
PEMBANGUNAN JALAN DESA (P2JD Plus) DI KECAMATAN  
GENTENG KABUPATEN BANYUWANGI TAHUN 2010**

Oleh

**Yanuar Dwi Rahmawati**

**NIM 070910291029**

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Supranoto , M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Partisipasi Masyarakat Dalam Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) Di Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi Tahun 2010” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari : Rabu

tanggal : 28 Maret 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Anwar, M. Si

NIP . 19630606 198802 1001

Drs. Supranoto, M. Si

NIP. 19610213 198802 1001

Anggota

1. Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si ( )  
NIP. 19700322 199512 2001
2. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si ( )  
NIP. 19580510 198702 2001
3. Hermanto Rohman, S.Sos, M.AP ( )  
NIP. 19790303 200501 1001

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A

NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

**Partisipasi Masyarakat Dalam Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) Di Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi Tahun 2010;** Yanuar Dwi Rahmawati, 070910291029; 2012: 88 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) merupakan salah satu program pembanguan jalan yang dikeluarkan oleh Pemerintah Kabupaten Banyuwangi, bertujuan meningkatkan kepedulian atau partisipasi, gotong royong masyarakat dan swadaya.. Kecamatan Genteng salah satu yang mendapatkan program tersebut. Dikarenakan desa-desa yang ada dikecamatan genteng jalannya perlu diperbaiki dan dibangun, manfaat dari perbaikan jalan desa yaitu untuk memajukan perekonomian masyarakat desa. peneliti merumuskan masalah sebagai berikut “Bagaimanakah Partisipasi Masyarakat dalam Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) di Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi pada anggaran tahun 2010”.

Partisipasi masyarakat merupakan penunjang keberhasilan pembangunan, partisipasi yang diambil dari teorinya Tjokroadmidjojo, yaitu dari merencanakan, pelaksanaan dan memanfaatkan hasil. Penelitian ini menggunakan pendekatan kuantitatif dengan format penelitian deskriptif. Responden dalam penelitian ini adalah rumah tangga/ KK yang terkena program pembangunan jalan desa (P2JD Plus) berjumlah 2921 pada tahun 2010. Teknik pengambilan sampel menggunakan *Simple Random Sampling* dan jumlah sampel ditentukan dengan rumus slovin dan jumlahnya menjadi 100 responden. Data penelitian ini dianalisis dengan menggunakan tabel frekuensi.

Berdasarkan hasil analisis dari penelitian partisipasi masyarakat dalam program pembangunan jalan desa plus (P2JD Plus) dapat dibagi sebagai berikut.

Secara umum tingkat partisipasi masyarakat dalam program pembangunan jalan desa di Kecamatan Genteng prosentase tertinggi terdapat pada partisipasi memanfaatkan hasil dalam manfaat sosial sebesar 95%. Hal ini membuktikan bahwa masyarakat sangat perhatian dengan keberhasilan program pembangunan jalan desa (P2JD Plus) di Kecamatan Genteng. Nilai terendah terdapat pada partisipasi pelaksanaan, hal ini menunjukkan bahwa masyarakat yang ada di Kecamatan Genteng masih dinilai kurang berpartisipasi dalam menyukseskan keberhasilan program pembangunan jalan desa (P2JD Plus). Secara khusus tingkat partisipasi masyarakat yang di Desa Kaligondo, Gentengkulon, Kembiritan dan Setail sangat bervariasi atau berbeda antara desa satu dengan desa lainnya yang ada di Kecamatan Genteng. Desa yang paling berpartisipasi adalah Desa Gentengkulon, dan partisipasi terendah Desa Kaligondo.

Berdasarkan hasil analisis terdapat hal yang perlu ditingkatkan oleh masyarakat yang ada di Kecamatan Genteng. Harus lebih meningkatkan saran pada waktu perencanaan dalam program pembangunan jalan desa (P2JD Plus), harus lebih meningkatkan memberikan bantuan uang dalam pelaksanaan Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus), dan meningkatkan pendapatan masyarakat setelah program pembangunan jalan desa (P2JD Pus) selesai. Dan partisipasi masyarakat dalam program pembangunan jalan desa plus (P2JD Plus) yang ada di Desa Gentengkulon harus lebih meningkatkan pelaksanaan dalam hal tenaga. Desa Kembiritan harus lebih meningkatkan pelaksanaan dalam hal uang. Desa Setail harus lebih meningkatkan pelaksanaan dalam hal uang. Desa Kaligondo harus lebih meningkatkan pelaksanaan dalam hal uang.



## PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat Dalam Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) Di Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi Pada Tahun 2010”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Ibu Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Drs. Supranoto, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Ibu Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si., selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, motivasi, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;

7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Bapak Kepala Desa dan Perangkat Desa Kaligondo, Desa Kembiritan, Desa Gentengkulon dan Desa Setail. Bapak Dartana, Ibu Rodiah dan Bapak Budiarto. Masyarakat Desa Kaligondo, Desa Kembiritan, Desa Gentengkulon dan Desa Setail, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
9. Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan bantuan, semangat, dan kasih sayang khususnya teman diskusi penulis, yaitu: Budi, Eka , Doris, Nurul (mbe), Yeni (mama), Ana, dan teman-teman dekat penulis, yaitu liana, Indri, Fauzi (bejo), Ulum, Sadar, Hendrik, Rina, Alex, serta teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu sehingga dapat membangun mental penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
10. Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , Maret 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	10
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	11
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	11
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	12
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	13
<b>2.1 Konsep Pembangunan</b> .....	13
2.1.1 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Pertumbuhan. 15	
2.1.2 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Kesejahteraan 16	
2.1.3 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Manusia .....	17
<b>2.2 Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus)</b> .....	18

<b>2.3 Partisipasi Masyarakat</b> .....	23
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b> .....	31
<b>3.1 Tipe Penelitian</b> .....	31
<b>3.2 Objek Penelitaian</b> .....	32
<b>3.3 Penentuan Tempat dan Waktu Penelitian</b> .....	33
3.3.1 Tempat Penelitian .....	33
3.3.2 Waktu Penelitian.....	34
<b>3.4 Penentuan Populasi dan Sampel</b> .....	34
3.4.1 Penentuan Populasi .....	34
3.4.2 Penentuan Sampel.....	35
<b>3.5 Definisi Operasional Variabel</b> .....	37
<b>3.6 Sumber Data</b> .....	40
<b>3.7 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	41
<b>3.8 Metode Analisis Data</b> .....	43
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	44
<b>4.1 Deskripsi Daerah Penelitian</b> .....	44
4.1.1 Profil Desa Kaligondo .....	44
4.1.1.1 Sumber Daya Manusia .....	46
4.1.1.2 Sarana dan Prasarana .....	47
4.1.2 Profil Desa Gentengkulon .....	48
4.1.2.1 Sumber Daya Manusia .....	51
4.1.2.2 Sarana dan Prasarana .....	52
4.1.3 Profil Desa Kembiritan.....	53
4.1.3.1 Sumber Daya Manusia .....	54
4.1.3.2 Sarana dan Prasarana .....	56
4.1.4 Profil Desa Setail.....	57
4.1.4.1 Sumber Daya Manusia .....	59
4.1.4.2 Sarana dan Prasarana .....	61
<b>4.2 Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus)</b> .....	62

<b>4.3 Analisis Data</b> .....	65
4.3.1 Analisis Per Indikator .....	65
4.3.2 Analisis Per Desa Lokasi Kegiatan .....	75
<b>4.4 Pembahasan</b> .....	79
4.4.1 Pembahasan Partisipasi Masyarakat di Kecamatan Genteng .....	83
4.4.2 Pembahasan Partisipasi Masyarakat Per Desa.....	84
<b>BAB 5. PENUTUP</b> .....	87
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	87
<b>5.2 Saran</b> .....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jenis Program Desa Kaligondo Tahun 2010.....	4
Tabel 1.2 Jenis Program Desa Gentengkulon Tahun 2010 .....	5
Tabel 1.3 Jenis Program Desa Kembiritan Tahun 2010.....	6
Tabel 1.4 Jenis Program Desa Setail Tahun 2010.....	6
Tabel 2.1 Perbandingan karakteristik tiga paradigma pembangunan.....	15
Tabel 3.1 Dusun di Kecamatan Genteng .....	33
Tabel 3.2 Jumlah populasi per RW dan per RT .....	35
Tabel 3.3 Jumlah KK sampel per RW dan per RT.....	36
Tabel 3.4 Jumlah RW dan RT yang terkena Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) .....	37
Tabel 3.5 Frekuensi kategori jawaban responden terhadap Variablel partisipasi.....	40
Tabel 4.1 Luas wilayah Desa Kaligondo menurut penggunaan.....	45
Tabel 4.2 Tingkat pendidikan penduduk Desa Kaligondo .....	46
Tabel 4.3 Struktur Mata Pencaharian Penduduk .....	47
Tabel 4.4 Luas wilayah Desa Gentengkulon menurut penggunaan .....	49
Tabel 4.5 Tingkat pendidikan penduduk Desa Gentengkulon .....	50
Tabel 4.6 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....	51
Tabel 4.7 Luas wilayah Desa Kembiritan menurut penggunaan.....	54
Tabel 4.8 Tingkat pendidikan penduduk Desa Kembiritan.....	55
Tabel 4.9 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....	56
Tabel 4.10 Luas wilayah Desa Setail menurut penggunaan .....	59
Tabel 4.11 Tingkat pendidikan penduduk.....	60
Tabel 4.12 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....	61

Tabel 4.13	Jumlah dana program pembangunan jalan desa.....	64
Tabel 4.14	Deskripsi responden dalam memberikan sumbangan pemikiran/ide di rapat perencanaan Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) .....	65
Tabel 4.15	Deskripsi responden dalam memberikan sumbangan saran di rapat perencanaan Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus).....	66
Tabel 4.16	Deskripsi responden dalam memberikan sumbangan tenaga dalam pelaksanaan Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) .....	67
Tabel 4.17	Deskripsi responden memberikan bantuan barang dalam pelaksanaan Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) .....	68
Tabel 4.18	Partisipasi bahan .....	69
Tabel 4.19	Deskripsi responden dalam memberikan bantuan uang dalam pelaksanaan Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) .....	70
Tabel 4.20	Jumlah dana program pembangunan jalan desa.....	70
Tabel 4.21	Deskripsi responden memberikan bantuan berupa informasi dalam pelaksanaan Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) .....	71
Tabel 4.22	Deskripsi responden setelah pembangunan jalan selesai pendapatan juga meningkat .....	72
Tabel 4.23	Deskripsi responden dengan adanya program pembangunan jalan desa layanan transportasi semakin mudah.....	73
Tabel 4.24	Deskripsi responden merasa bangga telah berpartisipasi dalam Program Pembangunan Jalan Desa(P2JD Plus) .....	74
Tabel 4.25	Deskripsi partisipasi masyarakat dalam Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) yang ada di Desa Kaligondo,	

Desa Gentengkulon, Desa Kembiritan dan Desa Setail di Kecamatan Genteng).....	75
Tabel 4.26 Partisipasi bahan .....	76
Tabel 4.27 Partisipasi uang .....	77
Tabel 4.28 Partisipasi bahan .....	78



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.1 Grafik batang Partisipasi Masyarakat dalam Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) .....	79
Gambar 4.2 Grafik batang Partisipasi Masyarakat dalam Program Pembangun Jalan Desa (P2JD Plus) di Desa Kaligondo, Gentengkulon, Kembiritan dan Setail.....	83

## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Daftar Nama Rumah Tangga yang menjadi responden
- B. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- C. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- D. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas
- E. Kuesioner.
- F. Surat Keputusan Bupati Banyuwangi Nomor  
188/1126/KEP/429.001/2010 tentang Petunjuk Teknis Perencanaan dan Pelaksanaan Bantuan Keuangan Kepada Desa Program Pembangunan Jalan Desa (P2JD Plus) di Kabupaten Banyuwangi Tahun Anggaran 2010
- G. Surat Keputusan Kepala Desa Kembiritan No. 470/8951429.518/2010 tentang Pembentukan dan Susunan Pengurus Kelompok Masyarakat Pokmas Sejahtera
- H. Surat Keputusan Kepala Desa Kaligondo No. 04/2009 tentang Penunjukan Ketua Pokmas Panitia Peduli Jalan Desa
- I. Surat Keputusan Kepala Desa Setail No. 421.5/12/429.518.04/2010 tentang Pembentukan dan Susunan Pengurus Kelompok Masyarakat “P2JD Plus” Dusun Jalen
- J. Surat Keputusan Kepala Desa Gentengkulon No. 600/143/429.518.0/2010 tentang Pembentukan dan Susunan Pengurus Kelompok Masyarakat Arjuna
- K. Surat Keterangan Penelitian dari Kecamatan Genteng
- L. Surat Keterangan Penelitian dari Desa Kaligondo
- M. Surat Keterangan Penelitian dari Desa Gentengkulon
- N. Surat Keterangan Penelitian dari Desa Kembiritan
- O. Surat Keterangan Penelitian dari Desa Setail
- P. Tabulasi data kuesioner Partisipasi masyarakat dalam program pembangunan jalan desa (P2JD Plus)

Q. Tabulasi data kuesioner Partisipasi masyarakat dalam program pembangunan jalan desa (P2JD Plus) per Desa

R. Tabel frekuensi

S. Foto