



**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN BIDANG
KESEHATAN**

(Studi Kasus di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang Kabupaten Jember)

***THE IMPLEMENTATION OF KELUARGA HARAPAN PROGRAM ON
HEALTH***

(Case Study In Bintoro Subdistrict Of Patrang District Of Jember Regency)

SKRIPSI

Oleh :

**RB. Moh. Hairil Anwar
NIM 050910201009**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN BIDANG
KESEHATAN**

(Studi Kasus di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang Kabupaten Jember)

***THE IMPLEMENTATION OF KELUARGA HARAPAN PROGRAM ON
HEALTH***

(Case Study In Bintoro Subdistrict Of Patrang District Of Jember Regency)

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk menyelesaikan

Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana

Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Oleh :

RB. Moh. Hairil Anwar

NIM 050910201009

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

Dengan penuh syukur dan kerendahan hati, kupersembahkan skripsi ini kepada :

1. Yang tercinta Ibunda Hj. RAj. Siti Fatimah, paman saya Bapak H. Ir. M. Ridwan Hisjam, Kakakku RB. Moh. Shaleh, Raj. Siti Khairunnisah, Raj. Kifayatul Khair, Raj. Uswatun Khasanah dan paman Saya Bapak Muri Ahmad beserta keluarga.
2. Almamaterku, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Universitas Jember

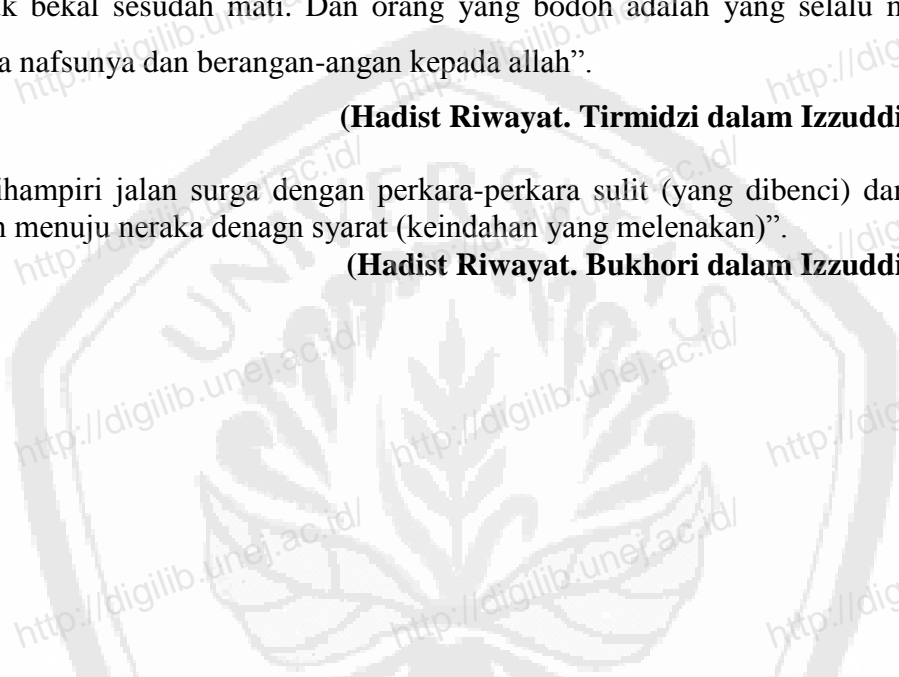
MOTTO

“Orang yang cerdas adalah orang yang mengoreksi dirinya dan mempersiapkan amal untuk bekal sesudah mati. Dan orang yang bodoh adalah yang selalu menurunkan hawa nafsunya dan berangan-angan kepada Allah”.

(Hadist Riwayat. Tirmidzi dalam Izzuddin 2006:45)

“ Dihampiri jalan surga dengan perkara-perkara sulit (yang dibenci) dan dihampiri jalan menuju neraka dengan syarat (keindahan yang melenakan)”.

(Hadist Riwayat. Bukhori dalam Izzuddin 2006:85)



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : RB. M. Hairil Anwar

NIM : 050910201009

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN BIDANG KESEHATAN (Studi Kasus di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang Kabupaten Jember)”**. Adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernyadan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Dengan demikian pernyataan ini saya buat deengan sebenarnya, tanpa tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Mei 2012

Mahasiswa

RB. Moh. Hairil Anwar

NIM 050910201009

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN BIDANG
KESEHATAN**

(Studi Kasus di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang Kabupaten Jember)

**THE IMPLEMENTATION OF KELUARGA HARAPAN
PROGRAM ON HEALTH**

(Case Study In Bintoro Subdistrict Of Patrang District Of Jember Regency)

Oleh :

RB. Moh. Hairil Anwar
NIM 050910201009

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si

Dosen Pembimbing II : Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA

PENGESAHAN

Skripsi berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN BIDANG KESEHATAN (Studi Kasus di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang Kabupaten Jember)”**, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari / tanggal : Rabu, 26 September 2012

Pukul : 09.00 WIB

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua,

Sekretaris,

(Drs. Budijono, M.Si)

NIP : 196103311989021001

(Drs. A. KholiqAzhari, M.Si)

NIP : 195607261989021001

Anggota Penguji :

1. Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA

(.....)

NIP : 198103222005011001

2. Drs. Agus Suharsono, M.Si

(.....)

NIP : 196308141989031023

3. Drs. Anwar, M.Si

(.....)

NIP : 196306061988021001

Mengesahkan

Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP : 195207271981031003

RINGKASAN

Pembangunan nasional merupakan salah satu langkah kongkrit yang diselenggarakan oleh negara untuk mencapai kesejahteraan masyarakat. Pada dasarnya setiap negara memiliki suatu harapan yang sama yaitu mensejahterakan rakyat, sehingga dibuatlah berbagai kebijakan, undang-undang dan program yang bersifat berkesinambungan, artinya kebijakan yang dikeluarkan selalu mendasarkan pada kebutuhan masyarakat dari waktu ke waktu. Sehingga kebijakan selalu dikeluarkan sesuai dengan kebutuhan masyarakat, begitupun dengan kebijakan PKH, pemerintah memandang perlu mengeluarkan kebijakan ini untuk memperbaiki sumberdaya manusia.

Kebijakan PKH ini dilaksanakan dalam dua bidang yaitu pendidikan dan kesehatan, karena dua bidang ini dianggap sebagai akar untuk memperbaiki sumberdaya manusia. Selain itu juga untuk memberantas kemiskinan yang begitu akut dikalangan masyarakat. Menurut data yang dirilis oleh Bdn Statistik Sosial (BPS) Kabupaten Jember (2010 Juli) tingkat kemiskinan di Kabupaten Jember mencapai 237.700 kepala keluarga, tersebar di 32 Kecamatan, termasuk di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang Kabupaten Jember. masyarakat miskin di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang mencapai 1.150 kepala keluarga yang terbagi dalam 348 kepala keluarga yang tergolong RTSM dan 802 kepala keluarga yang termasuk kategori Rumah Tangga Miskin.

Sebenarnya proses pelaksanaan kegiatan ini telah berlangsung cukup lama, namun ada beberapa hal yang perlu di cermati. Dimana masyarakat hanya bersimpatik saat pembagian uang saja sedangkan proses kegiatan yang bersifat berkesinambungan kurang diindahkan dalam hal kegiatan kesehatan. Sesungguhnya yang dibutuhkan dalam kegiatan ini partisipasi masyarakat untuk ikut mensukseskan program serta membuat perubahan yang signifikan dalam masyarakat. Inilah salah

satu fenomena yang ditemukan oleh peneliti di Kelurahan Bintoro. Seharusnya masyarakat lebih simpati dengan proses yang berkesinambungan ini, karena itulah proses perubahan yang akan menaikkan taraf hidup masyarakat dalam tatanan kesehatan. Maka proses serta aturan yang ada harus berjalan secara maksimal agar program ini bersifat efektif dan ditemukan banyak anggota PKH yang dikeluarkan dari ke anggotanya. Maka dari itu peneliti mengambil rumusan dalam penelitian ini ” Bagaimana Implementasi Program Keluarga Harapan Bidang Kesehatan di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang Kabupaten Jember?.

Tujuan penelitian ini hanya ingin mendeskripsikan terhadap implementasi yang dilakukan di daerah Kelurahan Patrang. Untuk memper kuat data yang dihasilkan maka peneliti menggunakan beberapa teori yang berkaitan dengan perumusan masalah ini. Teori dibutuhkan untuk membantu pengutan data serta untuk memberikan stimulus kepada peneliti terhadap gambaran awal data yang akan didapatkan. Sedangkan dalam penumpulan data peneliti menggunakan paradigama kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif sebagai alat untuk melakukan penggalian dan sampai pada tahapan pengolahan data. Dalam pengumpulan data ini peneliti menggunakan beberapa instrument penelitian yaitu wawancara, observasi dan dokumentasi.

Setelah penelitian dilakukan dan proses analisa ditemukan ada beberapa hal yang disimpulkan dalam penelitian ini yaitu 1). Pemilihan Peserta Anggota PKH dilakukan melalui proses survey BPS, Jadi hasil survey telah menentukan peserta calon PKH. 2) Pertemuan awal dilakukan oleh pendamping dan mengundang calon anggota PKH dengan beberapa kegiatan di dalamnya: a. Menginformasikan Tujuan, Tingkat Bantuan, Mekanisme Dan Lain-Lain Mengenai PKH Dan Membagikan Bahan-Bahan Program (Buku Saku Peserta PKH). b. Menjelaskan Komitmen (Kewajiban) Yang Harus Dilakukan Oleh Calon Peserta PKH Untuk Mendapatkan Bantuan, c. Menjelaskan Kosekuensi Dan Sangsi Apabila Peserta PKH Tidak Mematuhi Komitmen Yang Ditetapan Dalam Program, d. Memfasilitasi Pembentukan Kelompok, Pemilihan Ketua Kelompok dan Kewajiban Ketua

Kelompok. 3) Pembayaran dilakukan di PT Pos Indonesia berdasarkan verifikasi yang telah dilakukan oleh pihak PPK yang telah di entri oleh UPPKH di tingkat Kabupaten. 4) Verifikasi dan pemenuhan bersyarat ini dilakukan untuk melihat seberapa besar anggota PKH dalam mengikuti kegiatan yang dilakukan dengan bentuk mengabsen setiap kunjungan yang dilakukan oleh anggota ke PPK.5) Penangguhan dan pembatalan peserta dilakukan jika anggota PKH tidak komitmen dengan program yang dijalankan.



PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, hidayah serta Ridho-nya, skripsi dengan judul : **“IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN BIDANG KESEHATAN(Studi Kasus di Kelurahan Bintoro Kecamatan Patrang Kabupaten Jember)”**, ini dapat terselesaikan. Penulisan skripsi ini guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penulisan ini dapat terselesaikan dengan adanya bantuan dari beberapa pihak. Maka sudah selayaknya pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
2. Bapak Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah memberi bimbingan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Bapak Rachmat Hidayat, S.sos, MPA selaku dosen pembimbing II dan juga selaku dosen wali. Yang telah memberi bimbingan, saran dan dedikasinya selama ini.
4. Bapak Drs. Budijono, M.Si selaku ketua tim penguji dan juga sekaligus sebagai dosen pengajar di Fakultas Fisip Universitas Jember sebagaimana telah memberikan banyak sekali ilmu dan pengetahuan yang bermanfaat selama ini.
5. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si dan Drs. Anwar, M.Si selaku anggota tim penguji yang sekaligus sebagai dosen pengajar di Fakultas Fisip Universitas Jember sebagaimana telah memberikan banyak sekali ilmu dan pengetahuan yang bermanfaat selama ini.

6. Seluruh staf pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program studi Ilmu administrasi Negara atas bimbingannya selama penulis menempuh perkuliahan
7. Yang tercinta Ibunda Hj. RAj. Siti Fatimah, Kakakku RB. Moh. Shaleh, Raj. Siti Khairunnisah, Raj. Kifayatul Khair, dan Raj. Uswatun Khasanah.
8. Paman saya Ir. H. M. Ridwan Hisjam beserta keluarga yang tiada henti-hentinya memberikan dukungan moril selama ini.
9. Saudari Eva Yulis Irviyanti, yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan semangat. Dan juga kesetiiaan nya.
10. Kel. Besar Jakfar Sodiq, Bapak Muri Achmad beserta keluarga yang senantiasa menganyomi selama ini.

Jember, 03 Juni 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBNGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	
xvii	
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah	8
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
1.3.1 Tujuan Penelitan	8
1.3.2 Manfaat Penelitian	8
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	10
2.2. Konsep kebijakan Publik.....	10
2.3. Implementasi Kebijakan Publik	12
2.4. Tahapan-Tahapan Implementasi Kebijakan.....	14
2.5. Faktor-Faktor Penghambat dan Pendukung	
Implementasi Kebijakan	14
2.6. Model Implementasi Kebijakan.....	16
BAB 3 METODE PENELITIAN	
3.1. Paradigma Penelitian	19
3.2. Teknik Pengambilan Informan.....	20
3.3. Lokasi Penelitian	21
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	21
3.4.1. Teknik Pengumpulan Data Primer.....	21
3.4.2. Teknik Pengumpulan Data Sekunder	23
3.5. Teknik Keabsahan Data	23

3.6. Teknik Analisa Data.....	23
BAB 4 PEMBAHASAN	
4.1. Deskripsi Daerah Penelitian.....	25
4.1.1. Kondisi Lahan Penelitian.....	25
4.1.2. Agama Masyarakat Setempat	26
4.1.3. Pelayanan Ibu Hamil dan Persalinan.....	27
4.1.4. Tenaga Kesehatan Di Kelurahan Bintoro	28
4.2. Karakteristik Informan.....	29
4.3. Pembahasan.....	31
4.4. Implementasi Kebijakan PKH.....	38
4.4.1. Pemilihan Peserta PKH.....	39
4.4.2. Pertemuan Awal.....	44
A. Menginformasikan Tujuan, Tingkat Bantuan, Mekanisme dan Lain-Lain Mengenai PKH dan Membagikan Bahan Program (Buku Saku Peserta PKH).....	45
B. Menjelaskan Komitmen (Kewajiban) Yang Harus Di Lakukan Oleh Calon Peserta PKH Untuk Mendapatkan Bantuan.....	47
C. Menjelaskan Konsekuensi dan Sanksi Apabila Peserta PKH Tidak Mematuhi Komitmen Yang Di Tetapkan Dalam Program.....	51
D. Memfasilitasi Pembentukan Kelompok, Pemilihan Ketua Kelompok dan Kewajiban Ketua Kelompok	54
4.4.3. Pembayaran.....	57
4.4.4. Verifikasi Atas Pemenuhan Syarat	59
4.4.5. Penangguhan dan Pembatalan Peserta.....	63

4.4.6. Pemutakhiran Data.....65

BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN

5.1. Kesimpulan.....62

5.2. Saran.....63

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

No. Tabel

Halaman

1.1	Persentase Jumlah Penerima PKH Bidang Kesehatan dan Bidang Pendidikan.....	5
1.2	Perbandingan Jumlah Penerima PKH Bidang Kesehatan dan Bidang Pendidikan.....	6
4.1	Kondisi Lahan Pertanian.....	25
4.2	Kesuburan Tanah.....	26
4.3	Pelayanan Ibu Hamil.....	27
4.4	Persalinan ibu hamil.....	28
4.5	Tenaga Kesehatan.....	28
4.6	Persyaratan Peserta PKH Kesehatan.....	50
4.7	Contoh Formulir Jadwal Kunjungan Bagi RSTM.....	61

DAFTAR GAMBAR

No. Gambar	Halaman
2.1 Gambar Model Iplementasi Kebijakan George C Adward III.....	17
4.1 Gambar Proses Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Lapangan.....	38

DAFTAR LAMPIRAN

1. Struktur organisasi kelurahan bintoro kecamatan patrang.
2. Struktur kelmbagaan program keluarga harapan.
3. Pedoman pewawancara.
4. Juklak program keluarga harapan.
5. Buku pedoman pendamping bagi pemberi pelayanan kesehatan.
6. Profil kelurahan bintoro kecamatan patrang.
7. Surat ijin penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.
8. Surat ijin penelitan dari Kantor BAKESBANG Kabupaten Jember.
9. Surat jin penelitian dari Kantor Kecamatan Patrang Kabupaten Jember.
10. Foto-foto dokumentasi selama penelitian.