



**EVALUASI PELAKSANAAN PENDISTRIBUSIAN
PROGRAM BERAS UNTUK KELUARGA MISKIN
(RASKIN) TAHUN 2011 DI KELURAHAN KEBONSARI
KECAMATAN SUMBERSARI KABUPATEN JEMBER**

*THE EVALUATION OF THE APPLICATION DISTRIBUTION OF THE RICE FOR
THE POOR PROGRAM IN 2011 IN KEBONSARI VILLAGE, SUMBERSARI
DISTRICT, JEMBER REGENCY*

SKRIPSI

oleh

**Rani Riza Ayu Tamara
NIM 070910201072**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**EVALUASI PELAKSANAAN PENDISTRIBUSIAN
PROGRAM BERAS UNTUK KELUARGA MISKIN
(RASKIN) TAHUN 2011 DI KELURAHAN KEBONSARI
KECAMATAN SUMBERSARI KABUPATEN JEMBER**

*THE EVALUATION OF THE APPLICATION DISTRIBUTION OF THE RICE FOR
THE POOR PROGRAM IN 2011 IN KEBONSARI VILLAGE, SUMBERSARI
DISTRICT, JEMBER REGENCY*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

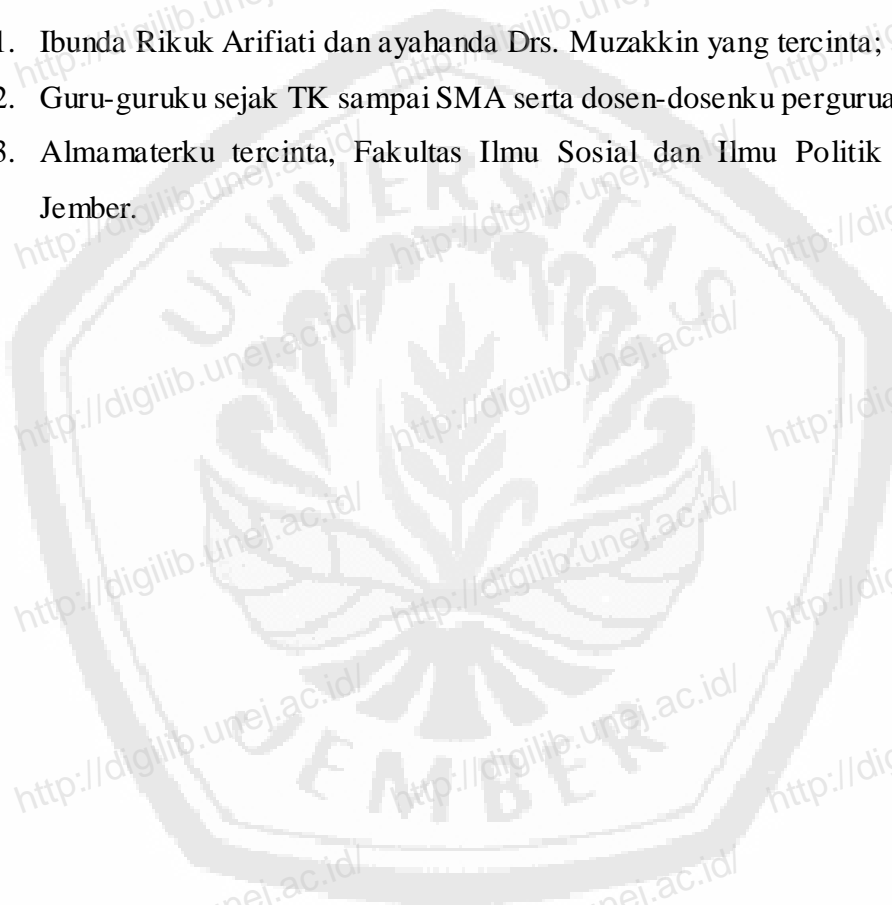
**Rani Riza Ayu Tamara
NIM 070910201072**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini kupersembahkan untuk:

1. Ibunda Rikuk Arifiati dan ayahanda Drs. Muzakkin yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak TK sampai SMA serta dosen-dosenku perguruan tinggi;
3. Almamaterku tercinta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.



MOTTO

1. *Berangkat dengan penuh keyakinan.
*Berjalan dengan penuh keikhlasan.
*Istiqomah dalam menghadapi cobaan.
*YAKIN, IKHLAS, ISTIQOMAH.¹
2. Keutuhan pribadi, manajemen dan organisasi yang mencerminkan konsistensi antara prinsip dan perilaku.²

¹ Motto hidup Muhammad Zainuddin Abdul Madjid

² Motto hidup Perum Bulog

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

nama : Rani Riza Ayu Tamara

NIM : 0709010201072

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Program Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) di Kelurahan Kebonsari Kecamatan Summersari Kabupaten Jember” ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumberdaya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun. Karya tulis ini juga bukan merupakan hasil jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, tanpa ada tekanan atau paksaan dari pihak manapun, serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 12 September 2012

Yang menyatakan,

Rani Riza Ayu Tamara

NIM 070910201072

SKRIPSI

**EVALUASI PELAKSANAAN PENDISTRIBUSIAN PROGRAM BERAS
UNTUK KELUARGA MISKIN (RASKIN) TAHUN 2011 DI KELURAHAN
KEBONSARI KECAMATAN SUMBERSARI KABUPATEN JEMBER**

Oleh:

Rani Riza Ayu Tamara

NIM 070910201072

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dra. Inti Wasiati, MM

Dosen Pembimbing Anggota : Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA

PENGESAHAN

Karya ilmiah skripsi berjudul “EVALUASI PELAKSANAAN PENDISTRIBUSIAN PROGRAM BERAS UNTUK KELUARGA MISKIN (RASKIN) TAHUN 2011 DI KELURAHAN KEBONSARI KECAMATAN SUMBERSARI KABUPATEN JEMBER”, telah diuji dan disahkan oleh Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 12 September 2012

Waktu : 08.30 WIB

Tim Penguji,

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Anastasia Murdyastuti, M. Si

NIP19580510 198702 2 001

Dra. Inti Wasiati, MM

NIP 19530731 198002 2 001

Anggota Penguji,

Drs. Agus Suharsono, M. Si

NIP 19630606 198802 1 001

Drs. Anwar, M. Si

NIP 19630814 198903 1 023

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 19520727 198103 1 003

RINGKASAN

**EVALUASI PELAKSANAAN PENDISTRIBUSIAN PROGRAM BERAS
UNTUK KELUARGA MISKIN (RASKIN) TAHUN 2011 DI KELURAHAN
KEBONSARI KECAMATAN SUMBERSARI KABUPATEN JEMBER;** Rani
Riza Ayu Tamara, 070910201072; 2012; 106 halaman; Prodi Ilmu Administrasi
Negara Jurusan Ilmu Administrasi; Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Jember.

Program beras Raskin merupakan bentuk kebijakan dari pemerintah untuk membantu keluarga miskin agar dapat meningkatkan kualitas hidup melalui pemenuhan bahan pangan pokok dan peningkatan kesejahteraan para keluarga miskin. Untuk kelurahan Kebonsari berdasarkan hasil observasi penulis ditemukan bahwa dalam pelaksanaan program beras Raskin terdapat beberapa masalah, seperti; pelaksanaan pendistribusian beras raskin, indikator 6T (Tepat) diantaranya; Tepat Sasaran Penerima Manfaat, Tepat Jumlah, Tepat Harga, Tepat Waktu, Tepat Administrasi, Tepat Kualitas, serta tugas dan fungsi pelaksana program raskin yang melakukan pendistribusian di kelurahan Kebonsari. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui evaluasi pelaksanaan pendistribusian program raskin mulai dari bulan Juli sampai dengan bulan Desember Tahun 2011 di Kelurahan Kebonsari Kecamatan Summersari Kabupaten Jember.

Konsep yang digunakan pada penelitian ini adalah konsep Kebijakan Publik, konsep Evaluasi, konsep Kemiskinan, konsep Kesejahteraan serta Program Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) berdasarkan Petunjuk Teknis Pelaksanaan Program Raskin Tahun 2011.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif dimana fokus penelitian ini yaitu menganalisis tentang

pelaksanaan program raskin dengan menggunakan pendekatan formatif yang meliputi; target populasi, desain program, dan sumber daya. Objek pada penelitian ini adalah para badan pelaksana program dan sasaran program beras Raskin. Lokasi penelitian ini adalah kelurahan Kebonsari. Jenis data yang dipakai dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder, dimana data primer diperoleh dengan menggunakan wawancara dan observasi sedangkan data sekunder dengan menggunakan dokumentasi dan studi kepustakaan. Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan *purposive sampling* dan *snowball sampling*. Adapun informan dalam penelitian ini berjumlah 28 orang yang terdiri dari: aparat Kabupaten Jember yang diwakili oleh Sarana Perekonomian, aparat Kecamatan yang diwakili oleh Kesejahteraan Sosial, aparat kelurahan Kebonsari, aparat perum Bulog, pihak pelaksana RT/RW serta 15 orang penerima di kelurahan Kebonsari sebagai sasaran dari program beras raskin. Pada penelitian ini, metode analisis data yang dipakai oleh peneliti adalah model analisis interaktif Miles dan Huberman yang terdiri dari 3 alur yaitu pengumpulan data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian dengan menggunakan pendekatan formatif masih terdapat permasalahan yaitu: pelaksanaan program raskin pada target sasaran belum mencakup semua penerima di lapangan karena bertambahnya target sasaran penerima raskin, pencapaian keberhasilan 6T (Tepat) belum maksimal karena masih banyak keluarga pra-sejahtera yang tidak diberi bantuan program raskin, serta masih kurangnya sumber daya pelaksana sehingga program raskin belum berjalan dengan efektif. Oleh karena itu dibutuhkan target sasaran dalam program raskin agar dapat lebih optimal, pencapaian keberhasilan 6T (Tepat) diantaranya; Tepat Sasaran Penerima Manfaat, Tepat Jumlah, Tepat Harga, Tepat Waktu, Tepat Administrasi, dan Tepat Kualitas diharapkan dapat disesuaikan dengan prosedur yang ada serta pada sumber daya pelaksana program raskin di lapangan dilakukan peningkatan dalam menjalankan program raskin sehingga tujuan dari program raskin bisa tercapai dengan maksimal.

Kata Kunci : Evaluasi Pelaksanaan, Program Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin).

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya, sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Pelaksanaan Pendistribusian Program Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin) tahun 2011 di Kelurahan Kebonsari Kecamatan Summersari Kabupaten Jember” dengan baik.

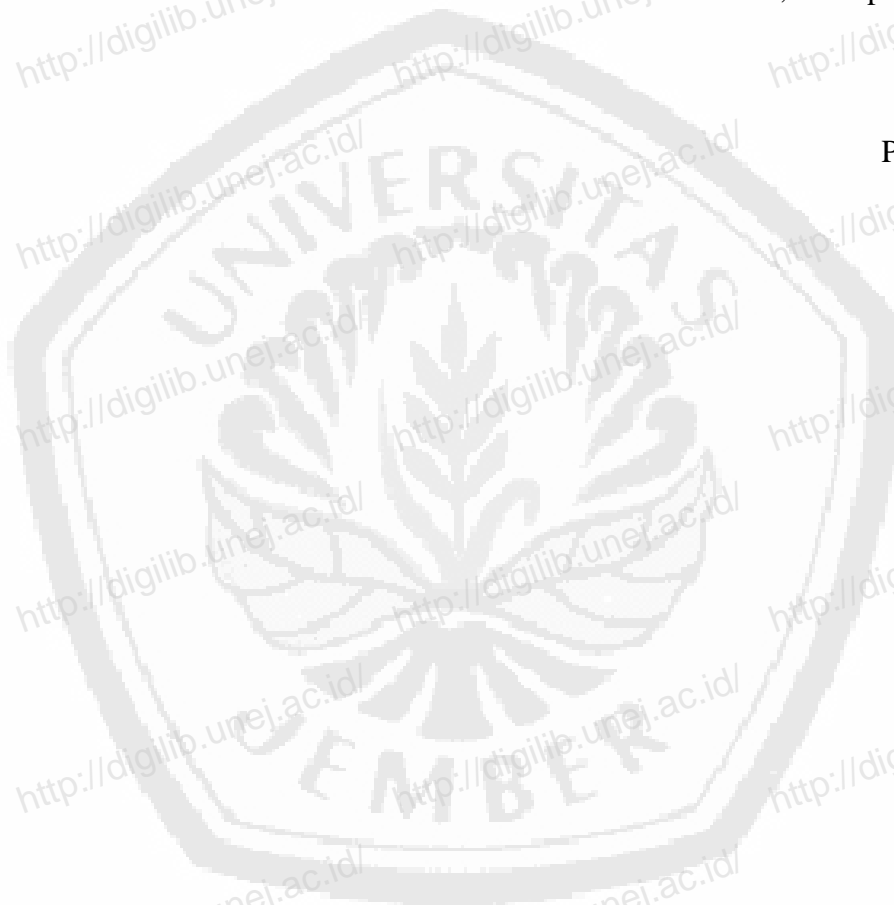
Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari segala keterbatasan yang dimiliki, untuk itu perlu dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan, bimbingan, dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis demi terselesaikannya skripsi ini, terutama kepada:

1. Prof Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember;
2. Drs. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi;
3. Dra. Inti Wasiati, MM, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara sekaligus Dosen Pembimbing I;
4. Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA selaku Dosen Pembimbing II;
5. Drs. Agus Suharsono selaku Dosen Pembimbing Akademik;
6. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah memberikan segenap ilmu dan pengetahuannya selama penulis belajar di Jurusan ini;
7. Seluruh staf kelurahan dan warga kelurahan Kebonsari, kecamatan Summersari, kabupaten Jember, terima kasih telah membantu saya dalam melengkapi data dan penyelesaian skripsi ini;
8. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberi bantuan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Semoga segala kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Allah SWT. Tidak berlebihan kiranya apabila penulis selipkan harapan, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, 12 September 2012

Penulis

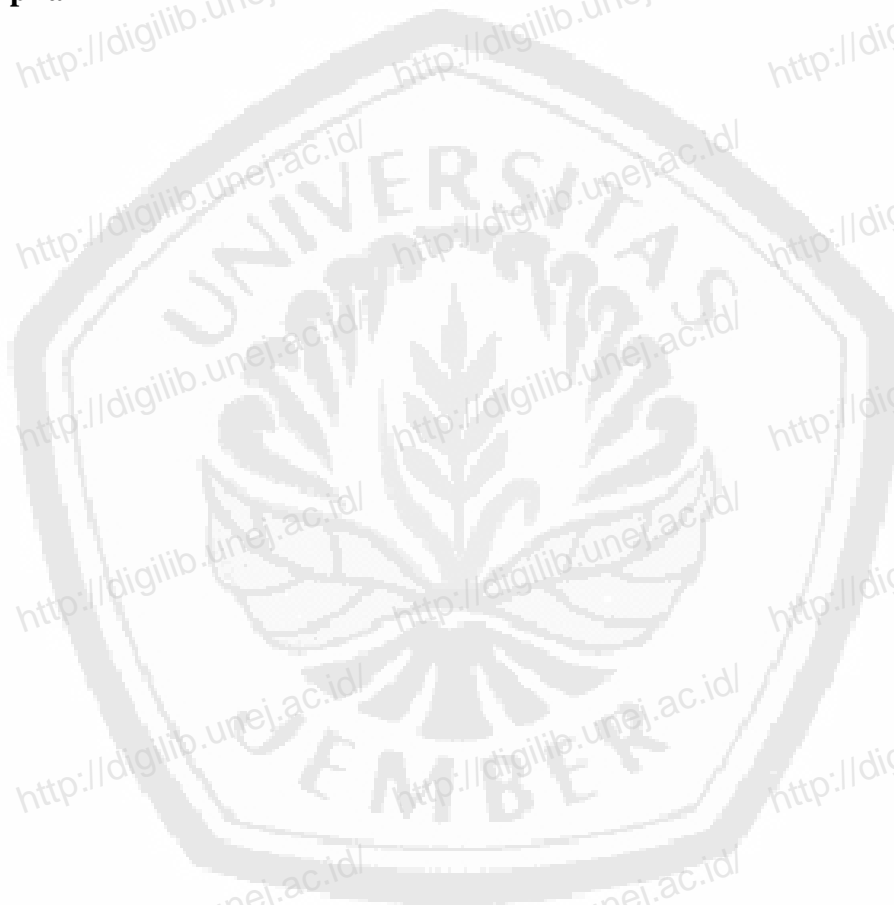


DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN PEMBIMBINGAN | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| RINGKASAN | vii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR GAMBAR | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvi |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 13 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 14 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 14 |
| BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA | 16 |
| 2.1 Konsepsi Dasar | 16 |
| 2.2 Konsep Kebijakan Publik | 17 |
| 2.3 Konsep Evaluasi | 18 |
| 2.3.1 Pendekatan Evaluasi | 21 |
| 2.4 Konsep Kemiskinan | 26 |
| 2.5 Konsep Kesejahteraan | 29 |
| 2.6 Konsep Program Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) | 31 |

| | |
|---|-----------|
| BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN | 38 |
| 3.1 Tipe Penelitian | 38 |
| 3.2 Fokus Penelitian | 39 |
| 3.3 Objek dan Lokasi Penelitian | 40 |
| 3.4 Sumber dan Jenis Data | 41 |
| 3.5 Teknik Penentuan Informan | 42 |
| 3.6 Metode Pengumpulan Data | 44 |
| 3.7 Metode Analisis Data | 47 |
| 3.8 Tehnik Pemeriksaan Keabsahan Data | 49 |
| BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN | 52 |
| 4.1 Deskripsi Daerah Penelitian | 52 |
| 4.1.1 Kelurahan Kebonsari | 52 |
| a. Kondisi Geografis..... | 52 |
| b. Mata Pencaharian | 55 |
| c. Pendidikan..... | 56 |
| d. Sarana dan Prasarana | 57 |
| e. Kualitas Angkatan Kerja | 58 |
| f. Kesejahteraan Penduduk..... | 59 |
| g. Struktur Organisasi kelurahan | 59 |
| 4.2 Gambaran Umum Program Raskin | 61 |
| 4.2.1 Pengertian Program Raskin | 61 |
| 4.2.2 Tujuan Program Raskin..... | 62 |
| 4.2.3 Sasaran Program Raskin..... | 62 |
| 4.2.4 Organisasi Program Raskin | 62 |
| 4.2.5 Tugas dan Fungsi Pelaksana Program Raskin | 63 |
| 4.2.6 Standart Operational Procedure (SOP) Program Raskin | 66 |
| 4.3 Pembahasan | 68 |
| 4.3.1 Target Populasi | 69 |
| 4.3.2 Desain Program | 72 |

| | |
|-----------------------------|------------|
| 4.3.3 Sumber Daya | 88 |
| BAB 5. PENUTUP | 104 |
| 5.1 Kesimpulan | 104 |
| 5.2 Saran | 105 |
| DAFTAR PUSTAKA | xvi |
| Lampiran | |



DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|---|---------|
| Tabel 1.1 Alokasi Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Tahun 2011 Kecamatan Summersari Kabupaten Jember | 10 |
| Tabel 1.2 Data Penerima Beras Raskin di Kel. Kebonsari dengan data penerima Raskin di Lapangan | 11 |
| Tabel 2.1 Metodologi untuk Evaluasi Program | 21 |
| Tabel 4.1 Struktur Mata Pencapaian Kel.Kebonsari Tahun 2011 | 56 |
| Tabel 4.2 Rincian tingkat pendidikan penduduk di Kelurahan Kebonsari Tahun 2011 | 57 |
| Tabel 4.3 Kesejahteraan Penduduk Kelurahan Kebonsari Tahun 2011 | 59 |
| Tabel 4.4 Data penerima raskin menurut kelurahan dan kenyataan di lapangan Kebonsari Kecamatan Summersari Kabupaten Jember | 70 |
| Tabel 4.5 Data penerima raskin menurut kelurahan dan kenyataan di lapangan Kebonsari | 76 |
| Tabel 4.6 Waktu Pelaksanaan Distribusi Raskin di kelurahan Kebonsari | 83 |
| Tabel 4.7 Standart Operational Procedure (SOP) Raskin 6 Tepat di kelurahan Kebonsari | 87 |
| Tabel 4.8 Fungsi Tim Koordinasi Raskin Kabupaten/Kota | 89 |
| Tabel 4.9 Fungsi Tim Koordinasi Raskin Kecamatan | 92 |
| Tabel 4.10 Fungsi Pelaksana Distribusi Raskin Desa/Kelurahan | 94 |
| Tabel 4.11 Fungsi Satuan Kerja (Satker) Raskin Perum Bulog | 97 |
| Tabel 4.12 Analisis Data | 100 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|--|---------|
| Gambar 1.1 Persentase makanan pokok masyarakat Indonesia Tahun 2010 | 4 |
| Gambar 1.2 Alur Distribusi Beras Raskin menurut petugas Raskin di kelurahan Kebonsari | 7 |
| Gambar 1.3 Alur mekanisme Pelaksanaan menurut Petunjuk Teknis Pelaksanaan Program Tahun 2011 | 12 |
| Gambar 2.1 Siklus kebijakan dan siklus informasi | 23 |
| Gambar 2.2 Mekanisme pelaksanaan program raskin menurut Petunjuk Teknis Tahun 2011 | 35 |
| Gambar 3.1 Model analisis data kualitatif Miles dan Huberman | 48 |
| Gambar 4.1 Struktur organisasi pemerintah Kelurahan Kebonsari | 60 |
| Gambar 4.2 Mekanisme Pelaksanaan Distribusi Raskin di kelurahan Kebonsari | 73 |
| Gambar 4.3 Alur pembayaran beras raskin di kelurahan Kebonsari | 85 |

DAFTAR LAMPIRAN

1. Peta Kelurahan Kebonsari
2. Bagan organisasi Kelurahan Kabupaten Jember
3. Dokumentasi pelaksanaan program
4. Profil informan
5. Metode pengumpulan data
6. Hasil wawancara
7. Alokasi Beras Raskin Tahun 2011 di Kabupaten Jember
8. Data jumlah penerima manfaat beras raskin dan jumlah beras raskin menurut kelurahan dan menurut kenyataan di lapangan wilayah kelurahan Kebonsari
9. Jadwal Pelaksanaan Pendistribusian beras raskin di Kelurahan Kebonsari
10. Undangan Pelaksanaan Distribusi beras Raskin di Kelurahan Kebonsari
11. Keputusan Bupati Nomor 188.45/95/012/2011 tentang Tim Koordinasi dan Evaluasi Program beras Raskin Kabupaten Jember Tahun 2011
12. Surat ijin penelitian dari akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
13. Surat ijin penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
14. Surat ijin penelitian dari Kantor Kesatuan Bangsa
15. Surat ijin penelitian dari Kantor Kabupaten Jember
16. Surat ijin penelitian dari Kantor Kecamatan Sumbersari