



**EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PERDESAAN (PNPM MP) BIDANG PRASARANA DAN  
SARANA DI DESA SILO KECAMATAN SILO  
KABUPATEN JEMBER**

*THE EVALUATION OF NATURAL EMPOWERMENT PROGRAM OF  
INFRASTRUCTURE IN SILO VILLAGE SILO SUBDISTRICT  
JEMBER REGENCY*

**Oleh**

**Dahniar**

**NIM. 060910201055**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PERDESAAN (PNPM MP) BIDANG PRASARANA DAN  
SARANA DI DESA SILO KECAMATAN SILO  
KABUPATEN JEMBER**

***THE EVALUATION OF NATURAL EMPOWERMENT PROGRAM OF  
INFRASTRUCTURE IN SILO VILLAGE SILO SUBDISTRICT  
JEMBER REGENCY***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan  
Program Studi Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh:

**Dahnar**

**NIM. 060910201055**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku Ibunda Junaida dan Ayahanda Suharli Sahak yang selalu memberikan cinta, kasih sayang dan Ketulusan doanya selama ini;
2. Kedua adikku Rumitha dan Ahmad Habillah terimakasih atas waktunya dalam berbagi cerita, canda dan tawanya;
3. Almamaterku tercinta Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

Andaikata manusia itu malaikat, barangkali tidaklah diperlukan adanya pemerintahan.

Andaikata malikat itu memerintah dan mengatur manusia,

maka tidaklah diperlukan adanya pengawasan,

baik dari luar pemerintah,

maupun dari dalam.

(Alexander Hamilton)\*

---

\* Dikutip dari buku Public Policy, karya Soenarko, Airlangga University Press, 2000, Hal. 211

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dahniar

NIM : 060910201055

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul *Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM MP) Bidang Prasarana dan Sarana Di Desa Silo Kecamatan Silo Kabupaten Jember* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan instansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus saya junjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 19 Mei 2011

Yang menyatakan,

Dahniar

NIM. 060910201055

**SKRIPSI**

**EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PERDESAAN (PNPM MP) BIDANG PRASARANA DAN  
SARANA DI DESA SILO KECAMATAN SILO  
KABUPATEN JEMBER**

Oleh:

Dahniar

NIM. 060910201055

Pembimbing

Dosen Pembimbing I :Drs. A. Kholiq Azhari, M.si

Dosen Pembimbing II :Dina Suryawati, S.Sos, M.AP

## PENGESAHAN

Skripsi Berjudul *Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM MP) Bidang Prasarana dan Sarana di Desa Silo Kecamatan Silo Kabupaten Jember* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 19 Mei 2011

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

### Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Dr. Sutomo, M.Si  
NIP. 196503121991031000

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si  
NIP. 195607261989021001

### Anggota:

1. Drs. Anwar, M.Si ( )  
NIP. 196306061988021001
2. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP ( )  
NIP. 197003221995122001
3. Dina Suryawari, S.Sos, M.AP ( )  
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan  
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

**“Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM MP) Bidang Prasarana dan Sarana di Desa Silo Kecamatan Silo Kabupaten Jember”**; Dahniar, 060910201055; 2011: 87 halaman; Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

PNPM Mandiri Perdesaan merupakan program penanggulangan kemiskinan yang telah dilaksanakan sejak tahun 2007. Salah satu desa yang mendapatkan program ini adalah Desa Silo. Permasalahan yang diangkat adalah bagaimanakah Evaluasi Proses Pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM MP) Bidang Prasarana dan Sarana di Desa Silo Kecamatan Silo Kabupaten Jember Tahun 2009. Tujuan penelitian yang diangkat dalam penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan pelaksanaan pembangunan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM MP) Bidang Prasarana dan Sarana di Desa Silo Kecamatan Silo Kabupaten Jember tahun 2009 berdasarkan ketepatan waktu dan ketepatan biaya.

Cara mengevaluasi proses pelaksanaan dari program ini penulis menggunakan standar penilaian yang disampaikan oleh Handoko yang meliputi, standar moneter (biaya) dan standar Waktu. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif data kualitatif, dalam menentukan informan penelitian ini menggunakan metode purposive dengan jumlah informan 15 orang. Lokasi penelitian berada di Desa Silo Kecamatan Silo Kabupaten Jember. Penelitian ini menggunakan sumber data primer dan sumber data sekunder. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini observasi pasif, wawancara langsung, serta studi dokumen. Data yang dihasilkan dianalisis menggunakan analisis interaktif oleh Miles dan Huberman.

Dari hasil pembahasan yang dilakukan dapat diketahui bahwa program nasional pemberdayaan masyarakat mandiri perdesaan setelah dilakukan evaluasi hasilnya

untuk ketepatan waktu Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM MP) di Desa Silo tidak sesuai dengan perencanaan. Waktu yang direncanakan untuk penyelesaian jalan telford adalah 70 hari, realisasi kegiatan 75 hari dan waktu yang direncanakan untuk penyelesaian jalan rabat beton adalah 60 hari, realisasi pelaksanaan adalah 75 hari. Terjadinya keterlambatan dalam penyelesaian jalan telford maupun jalan rabat beton karena keterlambatan pencairan dana, sehingga para pekerja diliburkan. Untuk ketepatan biaya, dana yang digunakan tidak sesuai dengan perencanaan, karena untuk tahap perencanaan anggaran biaya terdapat selisih setelah dilaksanakan di lapangan yaitu mengalami kekurangan dana. Selain menemukan masalah di atas peneliti juga menemukan hal yang lainnya yaitu, sosialisasi PNPM Mandiri Perdesaan di Desa Silo tidak dilakukan untuk tahun 2009, Karena Tim Pelaksana Kegiatan (TPK) menganggap Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat sudah dikenal oleh Masyarakat. Alasan mengapa pembangunan jalan rabat beton yang terletak di Dusun Partelon adalah untuk kesehatan masyarakat dan jalan telford yang terletak di Dusun Krajan adalah untuk arus perekonomian masyarakat. Dan pemeliharaan jalan belum pernah dilakukan walaupun pembangunan sudah diselesaikan selama satu tahun.

## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Swt atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul “*Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM MM) Bidang Prasarana dan Sarana di Desa Silo Kecamatan Silo Kabupaten Jember Tahun 2009*” Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Boedijono M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik;
5. Bapak Drs. A. Kholik Azhari, M.Si dan Ibu Dina Suryawati, S.Sos, M.AP selaku Pembimbing Skripsi. Penulis mengucapkan terimakasih banyak atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran dan juga kontribusinya, dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini;
6. Bapak, Ibu dosen dan segenap karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang memberi ilmu pengetahuan dan bantuan selama penulis kuliah;
7. Bapak Mulyono, terima kasih atas bantuan, kerjasama dan kesabarannya;
8. Nek Uban, Amang Lapok, Amang Polo, Amang Gendut, Amang Nawu, Cu Taufik, Ngah Ardi, Ngah Jijot, Ngah Jothi, Ngah Yulda, Ngah Yinna, Ged

Dagol dan seluruh keluarga besarku, terimakasih atas bantuan moril maupun bantuan materilnya selama Penulis kuliah, *makaseh ok!*

9. Bapak/Ibu Kasiyono sekeluarga dan Bapak/Ibu Nurhadi sekeluarga terimakasih atas bantuannya dan menerimaku sebagai keluarga sendiri selama menyelesaikan tulisan ini;
10. Sahabat-sahabatku yang ada di Bagka Raya No. 10 (Mba Ida, Ayuk Rury, Ayuk Sari, Mba Ruruh, Pipit, Diana, Adiz, Reza, Via, Viajeng, Erna dan Verty), hari-hari kalian penuh persahabatan dan keceriaan terimakasih telah memberi bantuan, dukungan, semangat dan motivasi kepada penulis;
11. Weny, Vita, Nilla, Vivin, Eliza, Kiky, Sony, Danang dan Adit terimakasih atas keceriaan, kebersamaan, motivasi, semangat dan doanya, kalian adalah sahabat-sahabat terbaikku;
12. *Budak-budak bangkak* Ilham, Radian dan Ayuk Siska terima kasih banyak atas bantuannya selama di Jember;
13. Seluruh teman-teman AN 2006 yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas kebersamaanya selama ini.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 19 Mei 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MOTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	<b>v</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>PRAKATA</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>7</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>7</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>7</b>
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
<b>2.1 Konsep Dasar</b> .....	<b>9</b>
<b>2.2 Konsep Pemberdayaan</b> .....	<b>9</b>
<b>2.3 Konsep Evaluasi</b> .....	<b>11</b>
2.3.1 Tipe Evaluasi .....	<b>14</b>
<b>2.4 PNPM Mandiri Perdesaan</b> .....	<b>16</b>
2.4.1 Prinsip Dasar PNPM Mandiri Perdesaan .....	<b>17</b>
2.4.2 Jenis Kegiatan Pengendalian PNPM Mandiri Perdesaan .....	<b>18</b>
2.4.3 PNPM MP Bidang Prasarana dan Sarana.....	<b>20</b>
2.4.4 Sasaran dan Jenis Kegiatan .....	<b>21</b>
2.4.5 Alur Kegiatan PNPM Mandiri Perdesaan .....	<b>23</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b> .....	<b>28</b>

<b>3.1 Fokus Penelitian</b> .....	28
<b>3.2 Tipe Penelitian</b> .....	29
<b>3.3 Teknik Penentuan Informan</b> .....	30
<b>3.4 Jenis Sumber Data</b> .....	31
<b>3.5 Teknik Pengumpulan data</b> .....	31
<b>3.6 Metode Analisi data</b> .....	34
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>37</b>
<b>4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian</b> .....	37
4.1.1 Letak dan Keadaan Geografis.....	37
4.1.2 Kependudukan.....	37
4.1.3 Sumber Daya Manusia.....	38
4.1.4 Struktur Organisasi Lembaga Pemerintahan Desa Silo .....	39
4.1.5 Kondisi Sosial dan Ekonomi .....	40
4.1.6 Sumber Daya Alam .....	40
4.1.7 Sarana dan Prasarana .....	41
4.1.8 Potensi Desa .....	41
<b>4.2 Hasil Studi Dokumentasi PNPM Mandiri Perdesaan Desa Silo         Kecamatan Silo Kabupaten Jember tahun 2009</b> .....	42
<b>4.3 Hasil Studi Wawancara PNPM Mandiri Perdesaan Bidang         Prasarana dan Sarana di Desa Silo Kecamatan Silo Kabupaten         Jember Tahun 2009</b> .....	60
4.3.1 Ketepatan Waktu .....	60
4.3.2 Ketepatan Biaya .....	70
<b>4.4 Pembahasan</b> .....	77
4.4.1 Ketepatan waktu .....	77
4.4.2 Ketepatan Biaya .....	80
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	<b>86</b>
5.1 Kesimpulan .....	86
5.2 Saran .....	87

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.2.1 Musyawarah Musdes sosialisasi .....	44
Tabel 4.2.2 Daftar gagasan Dusun Krajan .....	47
Tabel 4.2.3 Daftar gagasan Dusun Kebun Langsep .....	48
Tabel 4.2.3 Daftar gagasan Dusun sumber Pakem .....	49
Tabel 4.2.4 Daftar gagasan Dusun Partelon .....	51
Tabel 4.2.5 Rekapitulasi rekomendasi Tim Verifikasi kegiatan prasarana dan sarana Desa Silo .....	54
Tabel 4.2.6 Jenis Kegiatandan jumlah bantuan PNPM MP kecamatan silo Tahun 2009.....	57

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif .....	36
Gambar 4.1 Stuktur organisasi pemerintahan desa .....	39

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Rencana Anggaran Biaya Nomor 1
- Lampiran 2 : Rencana Anggaran Biaya Nomor 2
- Lampiran 3 : Rencana Anggaran Biaya Nomor 3
- Lampiran 4 : Rencana Anggaran Biaya Nomor 4
- Lampiran 5 : Realisasi Sumber Dana Dari Swadaya Biaya Nomor RAB 1
- Lampiran 6 : Realisasi Sumber Dana Dari Swadaya Biaya Nomor 3
- Lampiran 7 : Dokumen Surat Perjanjian Pembritahuan Bantuan (SPSB) Desa Silo  
Kecamatan Silo PNPM MP 2009
- Lampiran 8 : Laporan Penyelesaian Kegiatan (LPK) Desa Silo PNPM MP Kecamatan  
Silo Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2009
- Lampiran 9 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 10 : Surat Permohonan Ijin Penelitian Dari Lembaga Penelitian Universitas  
Jember
- Lampiran 11 : Surat Rekomendasi Untuk Melakukan ijin penelitian Dari Badan  
Kesatuan Bangsa Politik dan LIMNAS
- Lampiran 12 : Surat Keterangan Untuk Melakukan ijin Penelitian Dari Kantor  
Kecamatan Silo
- Lampiran 13 : Surat Keterangan Bukti Telah Melakukan Penelitian di Desa Silo  
Kecamatan Silo