

**ANALISIS PROYEKSI RETRIBUSI PASAR TANJUNG DI KABUPATEN  
JEMBER**

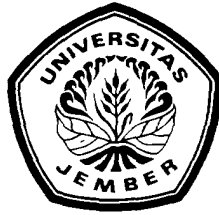
**The Projection Analysis of Pasar Tanjung's Retribution In Jember Regency**

**SKRIPSI**

oleh

**Budi Utomo  
NIM 070910291065**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**ANALISIS PROYEKSI RETRIBUSI PASAR TANJUNG DI KABUPATEN  
JEMBER**

**The Projection Analysis of Pasar Tanjung's Retribution In Jember Regency**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

**Budi Utomo**  
**NIM 070910291065**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2011**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Kusnan dan Ibunda Sulamah tercinta;
2. Kedua kakak saya tercinta Suprihatin dan Miswati Nur Hasanah
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

## MOTO

Kemajuan tidak mungkin terjadi tanpa adanya perubahan,  
dan mereka yang tidak bisa merubah cara berfikir atau isi pikiran mereka,  
tidak akan bisa mengubah apapun.<sup>\*)</sup>

Kenali segala sesuatu yang ingin anda lakukan,  
pegang teguh,  
kemudian lakukan setiap hari apa yang seharusnya di lakukan,  
sehingga setiap matahari tenggelam akan menyaksikan  
anda makin dekat ke tujuan.<sup>\*\*)</sup>

---

<sup>\*)</sup> Albert Einstein. *Golden Wise ( 1001 Inspirasi Sukses dari Tokoh & Pemimpin dunia)*.  
Yogyakarta: Citra Publishing.

<sup>\*\*)</sup> Elbert Hubbard. 2008. *80 Kisah Dasyat (Penyegar Otak Kanan)*. Yogyakarta: Kunci  
Ilmu.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Budi Utomo

NIM : 070910291065

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Analisis Proyeksi Retribusi Pasar Tanjung di Kabupaten Jember” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Mei 2011

Yang menyatakan,

Budi Utomo

NIM 070910291065

**SKRIPSI**

**ANALISIS PROYEKSI RETRIBUSI PASAR TANJUNG DI  
KABUPATEN JEMBER**

**The Projection Analysis of Pasar Tanjung's Retribution in  
Jember Regency**

Oleh

Budi Utomo

NIM 040910201164

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Boedijono, M.Si

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Analisis Proyeksi Retribusi Pasar Tanjung di Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan pada:

hari/ tanggal : Senin/ 13 Juni 2011

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Tim Penguji :

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Anwar, M.Si  
NIP. 196306061988021001

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si  
NIP. 195907261989021001

Anggota Penguji :

1. Drs. Boedijono, M.Si (.....)  
NIP. 196103311989021001
2. Drs. Supranoto, M.Si (.....)  
NIP. 196102131988021001

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

**Analisis Proyeksi Retribusi Pasar Tanjung di Kabupaten Jember;** Budi Utomo, 07910291065; 2011; 121 halaman isi dan halaman lampiran; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Proyeksi merupakan kegiatan peramalan yang didasarkan pada eksplorasi berdasarkan kecenderungan masa lalu, dengan asumsi masa yang akan datang memiliki pola yang sama dengan masa yang lalu. Perlunya proyeksi dilakukan adalah untuk melakukan perencanaan yang matang tentang kondisi masa yang akan datang sehingga dapat diintervensi melalui kebijakan pemerintah dan dapat menanggulangi resiko yang lebih besar. Peningkatan penerimaan retribusi Pasar Tanjung dapat dilakukan dengan memaksimalkan hasil dari sumber-sumber retribusi Pasar Tanjung, sesuai dengan Perda. No. 13 Tahun 2006 tentang Pengelolaan Pasar yang dikuasai oleh Pemerintah Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini proyeksi dilakukan sebagai bahan pertimbangan bagi aparatur pemerintah Kabupaten Jember dalam menentukan seberapa besar retribusi Pasar Tanjung pada tahun-tahun ke depan sehingga dapat mengoptimalkan penerimaannya.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis besarnya retribusi Pasar Tanjung di Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini digunakan metode deskriptif, datanya berupa data kuantitatif yang menggunakan sumber data sekunder dengan periode runtut waktu (*time series*) 5 tahun terakhir. Alat analisis yang digunakan untuk menghitung proyeksi retribusi Pasar Tanjung adalah dengan model *least squares*. Dari perhitungan tersebut dapat ramalkan kecenderungan retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember untuk lima tahun ke depan yang didasarkan pada data retribusi lima tahun terakhir yakni tahun 2006 sampai dengan 2010.



Hasil penelitian ini, dari analisis yang peneliti lakukan dan didasarkan asumsi-asumsi yang terpenuhi, seperti jumlah pedagang di Pasar Tanjung menurut Letak Tempat Usaha (LTU) tetap dan hanya pedagang lapak yang mengalami peningkatan, tarif retribusi menurut Letak Tempat Usaha (LTU) tetap, jumlah parkir tempat parkir di Pasar Tanjung tetap 3 lokasi dan tidak terjadi perluasan tempat parkir, dan tarif retribusi parkir di Pasar Tanjung tetap, maka dapat diramalkan retribusi Pasar Tanjung untuk lima tahun ke depan mengalami kecenderungan peningkatan, pada tahun 2011 diramalkan besarnya retribusi Pasar Tanjung adalah Rp 1.071.432.520,00; pada tahun 2012 besarnya Rp 1.126.874.440,00; pada tahun 2013 besarnya Rp 1.182.316.360,00; pada tahun 2014 besarnya Rp 1.237.758.280,00; dan pada tahun 2015 diramalkan retribusi Pasar Tanjung mencapai Rp 1.293.200.200,00.

## **PRAKATA**

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Proyeksi Retribusi Pasar Tanjung di Kabupaten Jember”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si., selaku dosen pembimbing I dan dosen pembimbing akademik yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Drs. Boedijono, M.Si., selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;
6. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
7. Bapak Iskandar yang senantiasa membantu peneliti dalam proses penelitian di lapangan dan para pegawai Unit Pasar Tanjung yang turut mendukung kelancaran penelitian peneliti di lapangan;

8. Keluarga besar Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan bantuan, semangat, dan kasih sayang khususnya teman diskusi penulis, yaitu: Doris Alfiah, Eka Putri, Mahandi, Liana, Elly, Nurul, dan teman-teman dekat penulis, yaitu Ulum, Hendrik, Candra, Yeyen, Ulan, Rina, Mbak Fifin, Edo, Mas Soni, Mas Nanda, Raga, serta teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu sehingga dapat membangun mental penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
9. Kedua orang tua penulis yakni Ayahanda Kusnan dan Ibunda Sulamah dan kakak-kakak tercinta penulis yakni Suprihatin dan Miswati Nur Hasanah yang selalu memberikan dukungan moril dan materil yang tak terhingga;
10. Teman-teman dan mas-mas penulis, yaitu Abang (Yusub Wibusana), Mas Q (Aris Mahmudi), sertan semua anggota taubatan nasuha yang selalu memberikan motivasi dan dukungan yang luar biasa bagi penulis;
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , 30 Mei 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	8
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	8
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	8
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	10
<b>2.1 Retribusi Daerah</b> .....	12
<b>2.2 Prinsip-Prinsip Retribusi Daerah</b> .....	14
2.2.1 Kriteria Penetapan Retribusi Daerah .....	14
2.2.2 Penetapan Biaya Retribusi .....	17
2.2.3 Objek Retribusi Daerah .....	18
2.2.4 <i>Tax Performance</i> .....	24
<b>2.3 Retribusi Pasar</b> .....	25

<b>2.4 Subjek dan Tarif Retribusi Pasar</b> .....	26
2.4.1 Subjek Retribusi Pasar .....	26
2.4.2 Tarif Retribusi Pasar .....	27
<b>2.5 Dasar Penilaian Retribusi</b> .....	28
<b>2.6 Forecasting</b> .....	31
2.6.1 Proyeksi .....	32
<b>2.7 Kerangka Konseptual</b> .....	34
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b> .....	36
<b>3.1 Pendekatan dan Tipe Penelitian</b> .....	36
<b>3.2 Objek Penelitian</b> .....	37
<b>3.3 Definisi Operasional Variabel</b> .....	37
<b>3.4 Data dan Sumber Data</b> .....	39
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	40
<b>3.6 Teknik Analisis Data</b> .....	41
<b>3.7 Lokasi Penelitian</b> .....	43
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	44
<b>4.1 Deskripsi Objek Penelitian</b> .....	44
4.1.1 Deskripsi Daerah Penelitian .....	44
4.1.2 Profil Sosial Masyarakat Kabupaten Jember .....	45
4.1.3 Profil Perekonomian Kabupaten Jember .....	48
4.1.4 Profil Pasar Tanjung .....	52
<b>4.2 Penyajian Data</b> .....	59
<b>4.3 Analisis Data</b> .....	66
<b>4.4 Interpretasi Data</b> .....	70
4.4.1 Proyeksi Retribusi Pasar Tanjung di Kabupaten Jember.....	70
<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	78
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	78
<b>5.2 Saran</b> .....	78
<b>DAFTAR BACAAN</b> .....	80
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Proporsi Setiap Sumber PAD terhadap PAD Kabupaten Jember tahun 2006 sampai dengan 2010 .....	2
Tabel 1.2 Perkembangan Retribusi Pasar di Kabupaten Jember Tahun 2006-2010.....	4
Tabel 1.3Kontribusi retribusi Pasar Tanjung terhadap Retribusi Pasar Daerah Kabupaten Jember tahun 2006-2010.....	7
Tabel 4.1 Klasifikasi Pasar Daerah Kabupaten Jember.....	51
Tabel 4.2 Jumlah Pedagang Pasar Tanjung tahun 2010 .....	54
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai Unit Pasat Tanjung tahun 2011 .....	57
Tabel 4.4 Penerimaan Retribusi Daerah dan Retribusi Pasar Daerah Kabupaten Jember tahun 2006-2010 .....	60
Tabel 4.5Target dan Realisasi Retribusi Pasar Kabupaten Jember tahun 2006 sampai dengan 2010 .....	61
Tabel 4.6 Potensi Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember tahun 2006 sampai dengan 2010 .....	64
Tabel 4.7Realisasi Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember tahun 2006 sampai dengan 2010 .....	65
Tabel 4.8Perhitungan Proyeksi Retribusi Pasar Tanjung di Kabupaten Jember.....	68
Tabel 4.9Kecenderungan Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember tahun 2006 sampai dengan 2010 .....	71
Tabel 4.10Proyeksi retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember tahun 2011 sanpai dengan 2015 .....	72

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual .....	34
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Unit Pasar Tanjung Kabupaten Jember.....	58
Gambar 4.2 Kontribusi Retribusi Pasar Tanjung terhadap Retribusi Pasar Daerah Kabupaten Jember Tahun 2006-2010 .....	62
Gambar 4.3 Kontribusi Retribusi Pasar Tanjung terhadap Retribusi Daerah Kabupaten Jember Tahun 2006-2010.....	63

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Data Retribusi Pasar Tanjung .....	83
A.1 Data Retribusi Pasar Tanjung Tahun 2006 .....	83
A.2 Data Retribusi Pasar Tanjung Tahun 2007 .....	87
A.3 Data Retribusi Pasar Tanjung Tahun 2008 .....	88
A.4 Data Retribusi Pasar Tanjung Tahun 2009 .....	92
A.5 Data Retribusi Pasar Tanjung Tahun 2010 .....	96
B. Perda No. 13 tahun 2006 tentang Pengelolaan Pasar yang dikuasai oleh Pemerintah Kabupaten Jember .....	100
C. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik .....	117
D. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember .....	118
E. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Jember .....	119
F. Surat Ijin Penelitian dari Dinas Pasar Kabupaten Jember .....	120
G. Surat Keterangan Penelitian dari Unit Pasar Tanjung Kabupaten .....	121