



**EFEKTIFITAS PENDISTRIBUSIAN BIBIT TERNAK KEPADA
MASYARAKAT DITINJAU DARI PRESPEKTIF PROSES
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

**(STUDI ATAS PENDISTRIBUSIAN BIBIT TERNAK OLEH DINAS
PETERNAKAN DAN PERIKANAN KABUPATEN JEMBER DI DESA
DARSONO DAN DESA PALERAN)**

SKRIPSI

Oleh

Febian Riza El Yasa

NIM 070910291015

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**EFEKTIFITAS PENDISTRIBUSIAN BIBIT TERNAK KEPADA
MASYARAKAT DITINJAU DARI PRESPEKTIF PROSES
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

**(STUDI ATAS PENDISTRIBUSIAN BIBIT TERNAK OLEH DINAS
PETERNAKAN DAN PERIKANAN KABUPATEN JEMBER DI DESA
DARSONO DAN DESA PALERAN)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Sarjana Sosial (S1) Pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Oleh

**Febian Riza El Yasa
NIM 070910291015**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

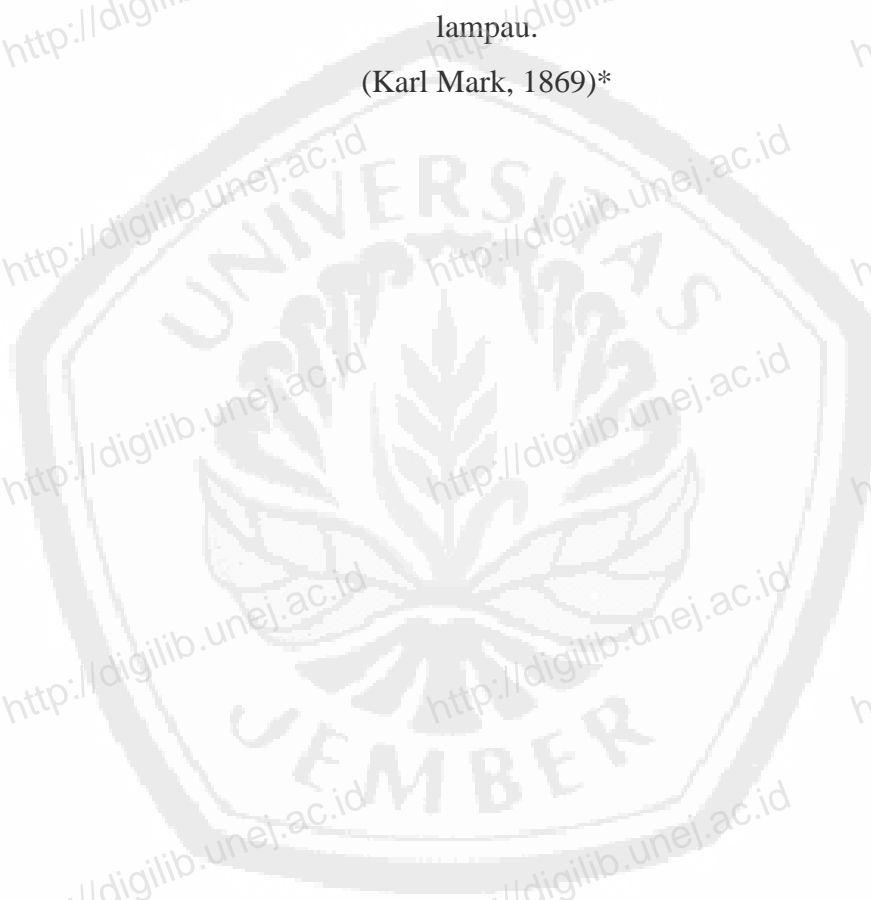
Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Ayahanda Almarhum Said El Yahya dan Ibunda Titik Yulika Murni tercinta, yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. calon pendamping hidupku Wahyu Eva Ruslina yang selalu sayang padaku, selalu memberi motivasi dan inspirasi selama penulisan karya ilmiah tertulis;
3. adik-adikku tercinta Fahreza Firdaus El Yasa dan Fahl El Yasa tersayang, terimakasih atas doa dan motifasinya selama ini;
4. guru dan dosen terhormat, yang telah memberikan ilmu dan bimbingan dengan penuh kesabaran;
5. almamater tercinta, Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Manusia itu membentuk sejarahnya sendiri, tetapi tidak sesuka hatinya; mereka tidak menyusunnya dalam suasana yang mereka pilih sendiri, melainkan dalam suasana yang langsung dihadapakan, disodorkan, dan dipancarkan dari masa lampau.

(Karl Mark, 1869)*



*) Burhan Bungin. 2010. *“Metodologi Penelitian Kualitatif (Aktualisasi Metodologi ke Arah Ragam varian Kontemporer)”*. Jakarta: Rajawali Pers.Hal; 11.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Febian Riza El Yasa

NIM : 070910291015

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pemberdayaan Masyarakat Dalam Progam Percepatan Pembangunan Desa di Desa Darsono Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember (Studi atas Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat Dari Dinas Peternakan dan Perikanan Kabupaten Jember)” adalah benar-banar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 April 2012

Yang menyatakan,

Febian Riza El Yasa
NIM 070910291015

SKRIPSI

**EFEKTIFITAS PENDISTRIBUSIAN BIBIT TERNAK KEPADA
MASYARAKAT DITINJAU DARI PRESPEKTIF PROSES
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

**(STUDI ATAS PENDISTRIBUSIAN BIBIT TERNAK OLEH DINAS
PETERNAKAN DAN PERIKANAN KABUPATEN JEMBER DI DESA
DARSONO DAN DESA PALERAN)**

Oleh

**Febian Riza El Yasa
NIM 070910291015**

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing II : Dina Suryawati. S.Sos. MAP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Efektifitas Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat Ditinjau Dari Prespektif Proses Pemberdayaan Masyarakat” telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : Kamis, 25 April 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:
Ketua,

Dra. Inti Wasiati, MM
NIP 19530731 198002 2 001

Pembimbing Utama,

Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP 19630814 1989 03 1 023

Pembimbing Anggota,

Dina Suryawati. S.Sos. MAP
NIP 19800917 2005 01 2 001

Anggota I

Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si
NIP 19700322 199512 2 001

Mengesahkan
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP 19520727 1981 03 1 003

RINGKASAN

Efektifitas Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat Ditinjau Dari Prespektif Proses Pemberdayaan Masyarakat (Studi Atas Pendistribusian Bibit Ternak Oleh Dinas Peternakan Dan Perikanan Kabupaten Jember Di Desa Darsono Dan Desa); Febian Riza El Yasa, 070910291015; 2007: 147 halaman; Program Studi Administrasi Negara; Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Banyaknya masalah kemiskinan membuat angka kemiskinan di Indonesia semakin meningkat, dari hal tersebut munculah pemikiran untuk mengatasi kemiskinan agar tidak terlampau jauh meningkat, serta angka kemiskinan dapat ditekan sedikit mungkin. Pemikiran itu disebut pembangunan, pembangunan sendiri mempunyai beberapa paradigma, antara lain paradigma pertumbuhan (*Growt Paradigm*), kedua paradigma kesejahteraan (*Welfare Paradigm*), dan yang ketiga paradigma pembangunan yang berpusat pada manusia (*people centered development paradigm*). Penelitian disini lebih berfokus pada PCD karena dalam PCD terdapat aspek pemberdayaan masyarakat dari hal itu peneliti mencari upaya-upaya atau progam pemberdayaan apa yang dilakukan pemerintah dalam menaggulangi kemiskinan, khususnya pemerintah daerah. Peneliti menemukan di Kabupaten Jember terdapat Progam Percepatan Pembangunan Desa yang merupakan wujud kebijakan Bupati Jember dan di dalam progam tersebut mempunyai anak progam yaitu progam Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat. Dari situ peneliti tertarik untuk membandingkan apakah Progam Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat di desa Darsono pada tahun 2007 sama dengan Progam di Desa Paleran tahun 2010?

Tujuan peneliti yaitu Mendeskripsikan Proses Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat dari Dinas Peternakan dan Perikanan di Desa Darsono tahun 2007 dan desa Paleran tahun 2010 di tinjau dari prespektif proses Pemberdayaan Masyarakat. Metode penelitian menggunakan tipe penelitian deskriptif dengan

paradigma kualitatif. Informan yang dipakai yaitu dari Dinas peternakan Bpk. Indra selaku bag. Penyebaran ternak, serta perangkat dan masyarakat Desa Darsono yang terlibat dalam program pendistribusian bibit ternak kepada masyarakat dan Mantri hewan serta penerima program di Desa Paleran Kecamatan Umbulsari.

Pemberdayaan yang dilakukan yaitu yang berwujud pada program percepatan pembangunan desa dan dalam hal ini berfokus pada program pendistribusian bibit ternak kepada masyarakat khususnya di Desa Darsono Kecamatan Arjasa, program tersebut cukup baik namun pada kelima proses pendistribusian terdapat beberapa kesenjangan yang terjadi di Desa Darsono yaitu dalam proses penyokongan, dan pemeliharaan dan di Desa Paleran ke lima proses tersebut sudah dilakukan dengan baik.

selain proses pemberdayan juga terdapat bias pemberdayaan masyarakat, bias pemberdayaan merupakan pola berfikir yang salah dalam upaya pemberdayaan masyarakat. Disini peneliti menemukan bias pemberdayaan yang searah dengan pembuat atau pemberi program yaitu Dinas Peternakan dan perikanan. Bias yang se alur antara lain Bias keempat, Bias keenam, Bias ketujuh.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT. Atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pemberdayaan Masyarakat Dalam Program Percepatan Pembangunan Desa di Desa Darsono Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember (Studi atas Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat Dari Dinas Peternakan dan Perikanan Kabupaten Jember)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswandi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Negeri Jember;
3. Drs. Agus Suharsono, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
4. Dina Suryawati. S.Sos. MAP., selaku Dosen Pembimbing Anggota atas bimbingan, kesabaran dan ketulusan, serta tanggung jawab dan fasilitas yang diberikan yang tak terhingga nilainya selama proses penulisan skripsi ini berlangsung;
5. masyarakat Desa Darsono yang telah ikut serta membantu menyelesaikan skripsi ini;
6. teman-temanku AN 2007 atas kebersamanya yang begitu berarti;
7. Ibu Selfi, Ibu Ika, dan Ibu Inti selaku pembina Profis serta teman-temanku Profis yang selalu mendukung dan memberiku semangat;
8. kawan-kawanku basket Fisip Unej terima kasih atas kebersamaan dan canda tawa kalian yang begitu berwarna;
9. penghuni Mastim 85 terimakasih atas dukungannya, akan selalu kuingat kebersamaan kalian;

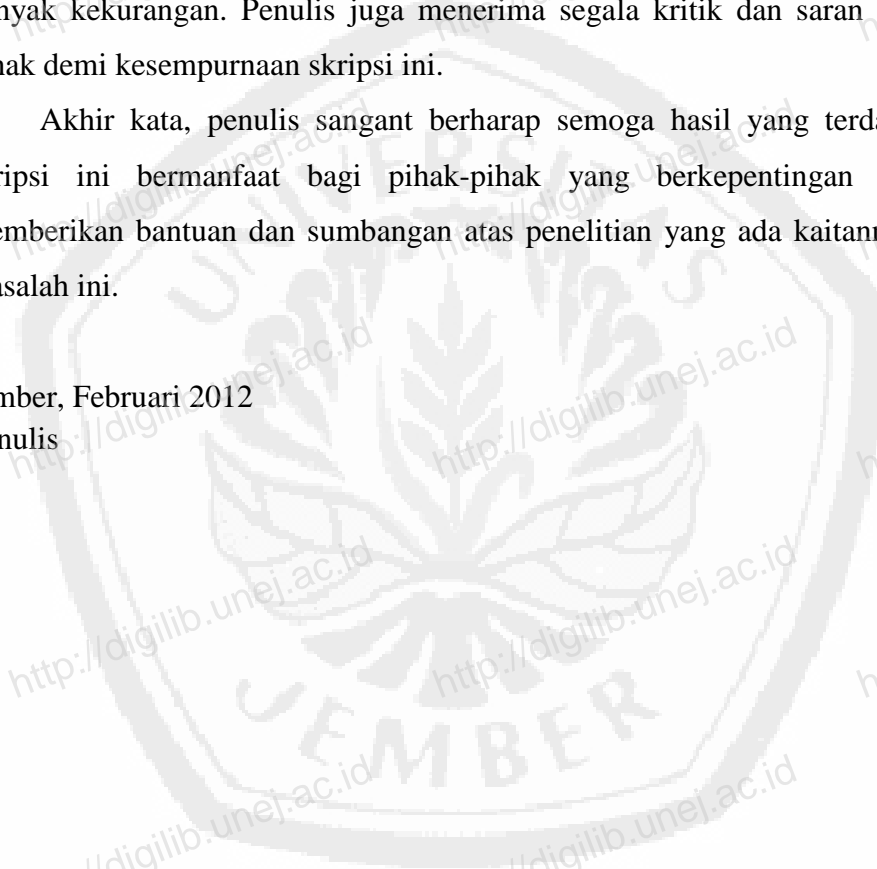
10. semua pihak yang telah membantu kelancaran penelitian dan penulisan skripsi ini hingga selesai, baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih untuk kebaikan kalian semua.

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya atas kebaikan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari sempurna dan banyak kekurangan. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Akhir kata, penulis sangat berharap semoga hasil yang terdapat dalam skripsi ini bermanfaat bagi pihak-pihak yang berkepentingan dan dapat memberikan bantuan dan sumbangan atas penelitian yang ada kaitannya dengan masalah ini.

Jember, Februari 2012

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	13
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Konsepsi Dasar	14
2.2 Konsep Kemiskinan	15
2.3 Paradigma Pembangunan	17
2.3.1 Paradigma Pertumbuhan.....	19
2.3.2 Paradigma Pembangunan Berkelanjutan (Berorientasi Pada Kebutuhan Dasar).....	20
2.3.3 Paradigma Human Developmen.....	21
2.4 Konsep Pemberdayaan Masyarakat	23
2.4.1 Pemberdayaan Masyarakat Sebagai Proses.....	26
2.4.2 Bias-bias Pemberdayaan Masyarakat.....	29
2.5 Konsep Efektifitas	31
2.6 Kerangka Konseptual	32
BAB 3. METODE PENELITIAN	33

3.1 Fokus Penelitian.....	34
3.2 Paradigma dan Tipe Penelitian.....	35
3.3 Lokasi Penelitian.....	36
3.4 Penentuan Informan.....	36
3.5 Jenis Data.....	38
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.7 Pemeriksaan Keabsahan Data.....	40
3.8 Metode Analisis Data.....	42
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	45
4.1 Deskripsi Lokasi dan Subjek Penelitian.....	45
4.1.1 Gambaran Umum Wilayah Desa Darsono.....	45
4.1.2 Program Percepatan Pembangunan Desa.....	50
4.1.3 Progam Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat oleh Dinas Peternakan dan Perikanan.....	73
4.2 Pembahasan.....	76
4.2.1 Pendistribusian Bibit Ternak Kepada masyarakat.....	76
4.2.2 Proses Pemberdayaan Masyarakat.....	81
4.2.3 Bias-bias Pemberdayaan Masyarakat.....	101
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....	116
5.1 Kesimpulan.....	116
5.2 Saran.....	117
DAFTAR BACAAN.....	118
LAMPIRAN.....	120

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Perbandingan Karakteristik Tiga Paradigma Pembangunan	19
Tabel 4.2 Pemanfaatan Lahan	46
Tabel 4.3 Sumber Daya Alam Bidang Pertanian	47
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jumlah Umur	47
Tabel 4.5 Mata Pencaharian Penduduk	48
Tabel 4.6 Tingkat Pendidikan Warga	49
Tabel 4.7 Lokasi dan Total anggaran	52
Tabel 4.8 Realisasi Progam SKPD	52
Tabel 4.9 Jadwal Pelaksanaan	60
Tabel 4.10 Progam dari Dinas Peternakan dan Perikanan	74
Tabel 4.11 Daftar Pendamping Progam Dinas Peternakan dan Perikanan	76
Tabel 4.12 Verifikasi Hasil Penelitian Efektifitas Pendistribusian Bibit Ternak Kepada Masyarakat Ditinjau Dari Prespektif Proses Pemberdayaan Masyarakat	114

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.2 Kerangka Konseptual	32
Gambar 2.3 Skema Model Analisis Interaktif	44
Gambar 3.4 Struktur organisasi PPPD tahun 2007 kabupaten Jember	56



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Pedoman Wawancara	120
B. Surat Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember	124
C. Surat Rekomendasi Ijin Penelitian Untuk BAPEMAS Kab. Jember, Kabag. Pemdes Setkab Jember, dan Camat Arjasa Kab. Jember	125
D. Surat Rekomendasi Ijin Penelitian Untuk BAPPEKAB Jember.....	126
E. Surat Rekomendasi Ijin Penelitian Untuk Dinas Peternakan Perikanan dan Kelautan Kab. Jember	127
F. Lembar Disposisi Dinas Peternakan Perikanan dan Kelautan Kab. Jember	128
G. SK Bupati Tentang Kelompok Kerja (POKJA) Progam Percepatan Pembangunan Desa Miskin Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2007	129
H. Peta Desa Darsono	133
I. Kegiatan Belanja Modal Yang Rencana Akan Dihilangkan. SKPD Dinas Peternakan Perikanan Dan kelautan Kabupaten Jember Tahun 2010.....	134
J. Dokumentasi Penelitian	144