



**DERAJAT PARTISIPASI MASYARAKAT DESA PADOMASAN DALAM
PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN KEUANGAN KHUSUS KEPADA
PEMERINTAHAN DESA TAHUN 2010**

**(The Degree of Padomasan Society's Participation in the Implementation of a
Specific Financial Support Program at the Village Government in the 2010)**

Skripsi

Oleh

**Chindy Helandiana
NIM. 060910201232**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012



**DERAJAT PARTISIPASI MASYARAKAT DESA PADOMASAN
KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JEMBER DALAM
PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN KEUANGAN KHUSUS
KEPADA PEMERINTAHAN DESA TAHUN 2010**

**(The Degree of Padomasan Society's Participation in the Implementation of a
Specific Financial Support Program at the Village Government in the 2010)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar

Sarjana Sosial

Oleh

Chindy Helandiana

NIM 060910201232

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
2012**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

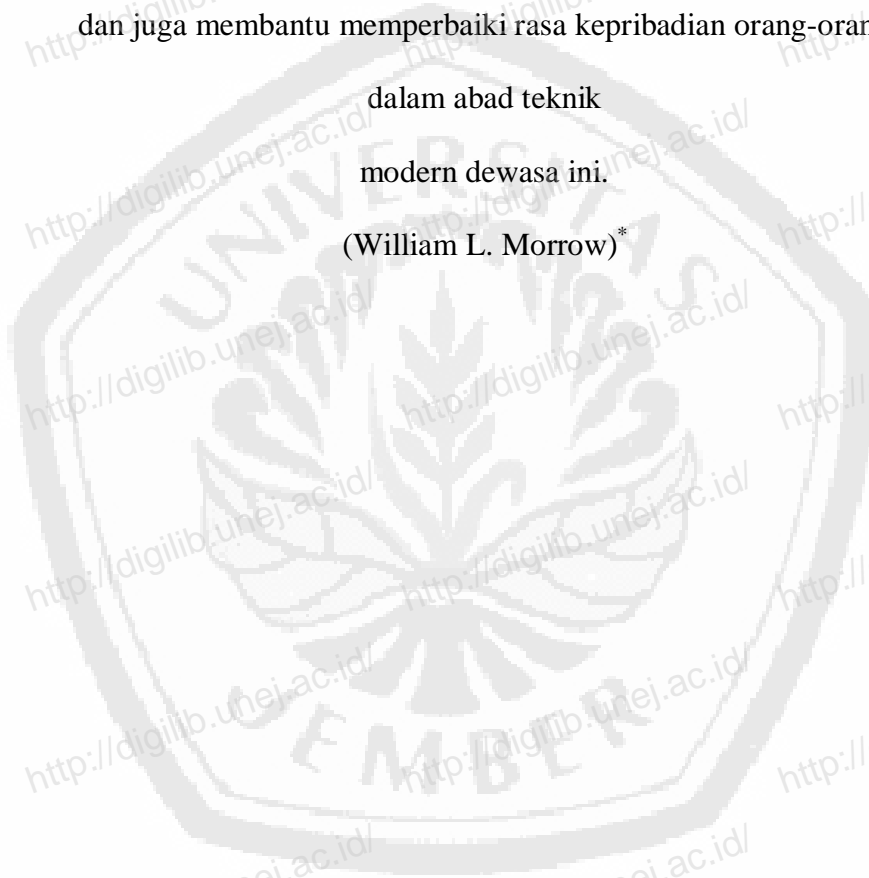
1. Ibunda Sulandiep dan Ayahanda Subadri yang senantiasa mendo'akan aku;
2. Kakakku Mas Dian dan Mbak Hetik yang selalu menyemangatiku;
3. Guru-guruku dari taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.



MOTO

Peran serta masyarakat akan membantu tiap orang untuk
mengembangkan kematangan dirinya,
membantu terjadinya penyempurnaan kebijaksanaan,
dan juga membantu memperbaiki rasa kepribadian orang-orang
dalam abad teknik
modern dewasa ini.

(William L. Morrow)*



* Soenarko SD, Public Policy: Pengertian Pokok untuk Memahami dan Analisa Kebijakan
Pemerintah, 2000:210

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : CHINDY HELANDIANA

NIM : 060910201232

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Derajat Partisipasi Masyarakat Desa Padomasan Kecamatan Jombang Kabupaten Jember dalam Pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 September 2012

Yang menyatakan,

CHINDY HELANDIANA

NIM 060910201232

SKRIPSI

**DERAJAT PARTISIPASI MASYARAKAT DESA PADOMASAN
KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JEMBER DALAM
PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN KEUANGAN KHUSUS
KEPADA PEMERINTAHAN DESA TAHUN 2010**

Oleh

Chindy Helandiana

NIM 060910201232

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Boedijono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA

PENGESAHAN

Skripsi Berjudul Derajat Partisipasi Masyarakat Desa Padomasan Kecamatan Jombang Kabupaten Jember dalam Pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010 telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 18 September 2012

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Drs. Supranoto, M.si
NIP. 196102131988021001

Drs. Boedijono, M.Si
NIP. 196103311989021001

Anggota

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP ()
NIP. 197003221995122001

Mengesahkan
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Derajat Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010; Chindy Helandiana, 060910201232; 2012:96 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Selama ini partisipasi masyarakat sering dilihat hanya dari konteks yang sempit, artinya manusia atau masyarakat cukup dipandang sebagai tenaga kasar untuk mengurangi beban biaya pembangunan. Dalam konteks ini maka, peran serta masyarakat seolah-olah dibatasi pada tahap implementasi saja. Seharusnya masyarakat harus diikutkan dalam segala tahapan pembangunan, mulai dari perencanaan, pelaksanaan, pemanfaatan hingga tahapan evaluasi, sehingga masyarakat merasa ikut bertanggung jawab dan merasa ikut memiliki suatu program. Partisipasi masyarakat di setiap daerah pasti berbeda-beda tingkatannya. Perbedaan tingkat partisipasi tersebutlah yang menjadi ketertarikan peneliti untuk meneliti bagaimana derajat partisipasi masyarakat di Desa Padomasan. Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa (BKK) ini merupakan salah satu program pembangunan yang menekankan pada partisipasi masyarakat dalam setiap tahapannya. Mulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan hingga tahap evaluasi masyarakat diikutkan untuk berpartisipasi. Program ini berjalan mulai tahun 2010, dengan anggaran yang diberikan sebesar lima ratus juta rupiah untuk tiap-tiap desa. Pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintah Desa Tahun 2010 dilakukan dengan beberapa tahapan yakni persiapan, sosialisai, perencanaan tingkat desa, pelaksanaan fisik, pengendalian, monitoring dan evaluasi, rapat koordinasi, dan pelaporan. Berdasarkan latar

belakang tersebut maka peneliti menentukan dua rumusan masalah dalam penelitian ini, yaitu: pertama, bagaimanakah bentuk partisipasi masyarakat Desa Padomasan dalam pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010; kedua, bagaimanakah derajat partisipasi masyarakat dari bentuk partisipasi dalam pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus kepada Pemerintahan Desa tahun 2010 di Desa Padomasan, Kecamatan Jombang, Kabupaten Jember. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010 di Desa Padomasan Kecamatan Jombang Kabupaten Jember. Selain itu tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis tingkat atau derajat partisipasi masyarakat Padomasan dalam pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010.

Paradigma penelitian dalam penelitian ini adalah kualitatif. Kemudian jenis penelitian ini adalah deskriptif. Lokasi penelitian ini dilakukan di Desa Padomasan, Kecamatan Jombang, Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Kemudian untuk metode analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah Model Interaktif Miles dan Huberman.

Berdasarkan hasil penelitian diketahui bahwa derajat partisipasi masyarakat Desa Padomasan, Kecamatan Jombang, Kabupaten Jember dalam Pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa tahun 2010 dalam perencanaan proyek berada pada derajat tanda partisipasi. Hal itu dikarenakan partisipasi masih terbatas pada penyampaian aspirasi saja, sedangkan pada proses pengambilan keputusan, masyarakat tidak dilibatkan. Partisipasi aktif masyarakat hanya dapat dilihat pada saat pelaksanaan proyek pembangunan yakni berada pada derajat kendali warga.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Derajat Partisipasi Masyarakat Desa Padomasan Kecamatan Jombang Kabupaten Jember dalam Pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Drs. Sasongko, M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Drs. Boedijono, M.Si selaku dosen pembimbing pertama.
5. Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA selaku dosen pembimbing kedua.
6. Bapak Trimanto selaku Kepala Desa Padomasan.
7. Seluruh perangkat Desa Padomasan yang telah membantu.
8. Tokoh masyarakat dan warga Desa Padomasan yang rela meluangkan waktunya.
9. Arigo “BringQ” atas semua perhatian, pengertiannya selama ini.
10. Rini, Vina, Galuh, Chacha, Novi, Tiar, Silvy, Septin. Aku menemukan keluarga baru bersama kalian.
11. Teman-teman seperjuangan di Kampus, Lia “kriting”, Lia “batu”, Vita, Elliza. Lanjutkan!

12. Rekan Administrasi Negara angkatan 2006, mbokde Tyas, Vivin, Siti, Anis, Maul atas supportnya.

13. Almamaterku tercinta.

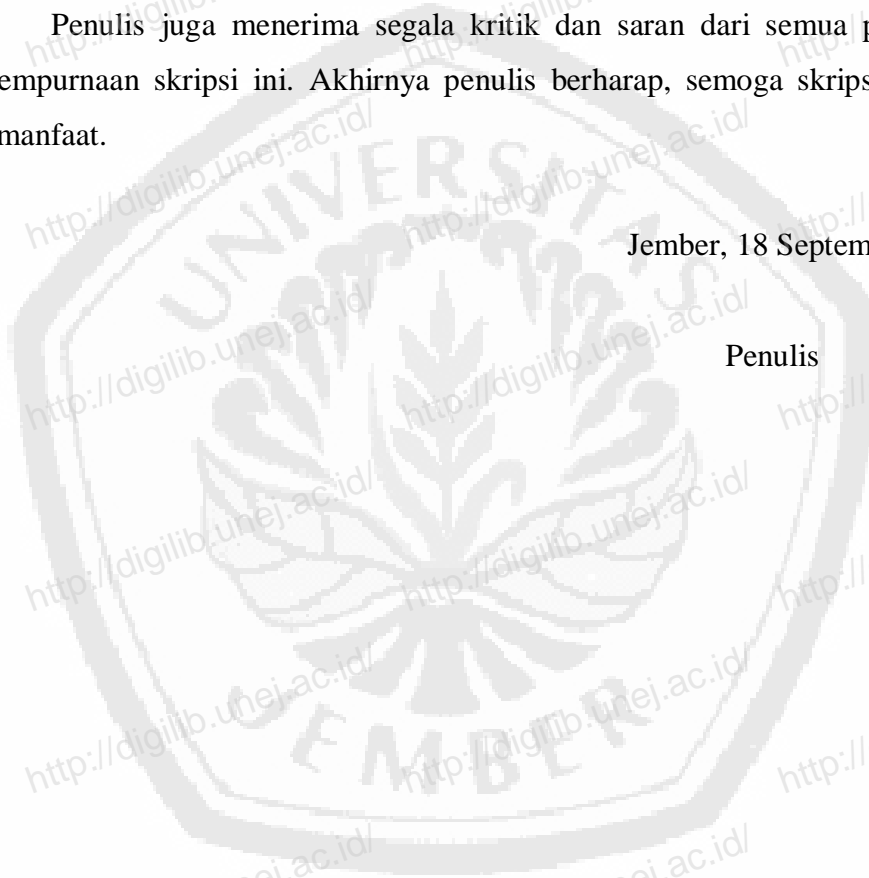
14. Teman-temanku yang tidak bisa aku sebutkan satu persatu, terima kasih atas supportnya selama ini.

15. Semua pihak yang telah membantu dalam penyempurnaan skripsi ini.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 18 September 2012

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Konsepsi Dasar	10
2.1.1 Administrasi Pembangunan	11
2.1.2 Kebijakan Publik	15

2.1.3	Perencanaan Pembangunan	17
2.1.3.1	Perencanaan Pembangunan Partisipatif .	18
2.1.3.2	Musyawarah Perencanaan Pembangunan	19
2.1.4	Pembangunan Desa	20
2.1.5	Partisipasi Masyarakat	26
2.1.5.1	Bentuk dan Jenis Partisipasi	29
2.1.5.2	Partisipasi Masyarakat Menurut John M. Cohen dan Norman T. Uphoff	30
2.1.5.3	Partisipasi Masyarakat Menurut Sherry R. Arnstein	32
2.1.5.4	Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan	36
2.1.6	Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010	38
2.1.6.1	Arah Kebijakan	39
2.1.6.2	Ruang Lingkup Kegiatan	40
2.1.6.3	Jadwal Pelaksanaan Program	40
2.1.6.4	Indikator Kualitas Partisipasi	41
BAB 3. METODE PENELITIAN		43
3.1	Tipe Penelitian	43
3.2	Lokasi Penelitian	44
3.3	Fokus Penelitian	44
3.4	Penentuan Informan	45
3.5	Teknik Pengolahan Data	47
3.6	Metode Analisis Data	49
3.8	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	52
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN		53
4.1	Deskripsi Lokasi Penelitian	53
4.1.1	Letak dan Keadaan Geografis Desa	53

4.1.2 Kependudukan	54
4.1.3 Sumber Daya Manusia	55
4.1.4 Pendidikan	56
4.1.5 Keadaan Sosial Ekonomi	57
4.1.6 Sarana dan Prasarana	57
4.1.7 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Padomasan	60
4.2 Program Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010 di Desa Padomasan, Kecamatan Jombang, Kabupaten Jember	61
4.2.1 Arah Kebijakan	62
4.2.2 Maksud dan Tujuan	62
4.2.2.1 Maksud	63
4.2.2.2 Tujuan	63
4.2.3 Sumber Dana Program Bantuan Keuangan Khusus kepada Pemerintahan Desa tahun 2010	64
4.2.4 Perhitungan Anggaran Program Bantuan Keuangan Khusus kepada Pemerintahan Desa tahun 2010	64
4.2.5 Penggunaan Anggaran Program Bantuan Keuangan Khusus kepada Pemerintahan Desa tahun 2010	65
4.2.6 Institusi Pelaksana Program Bantuan Keuangan Khusus kepada Pemerintahan Desa tahun 2010	67
4.3 Hasil Penelitian dan Pembahasan	73
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	94
5.1 Kesimpulan	94
5.2 Saran	95

DAFTAR PUSTAKA

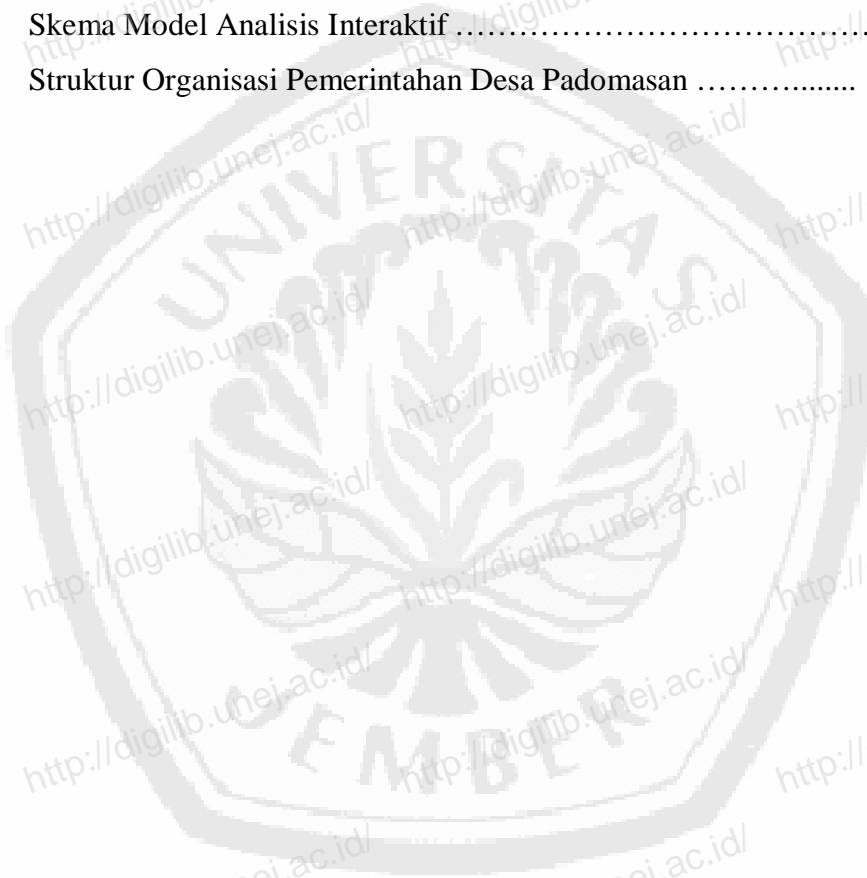
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Perbedaan Strategi Pembangunan Pedesaan dan Ciri Utamanya.	25
4.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	54
4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	55
4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	56
4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	57
4.5 Komposisi Jalan Desa	58
4.6 Konstruksi Jembatan Desa	59
4.7 Proyek Pembangunan yang Dibiayai oleh Program Bantuan Keuangan Khusus kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010	83
4.8 Derajat Partisipasi Masyarakat Desa Padomasan dalam Pelaksanaan Program Bantuan Keuangan Khusus kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010	93

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Tangga Partisipasi Saherry R. Arnstein	33
3.1 Skema Model Analisis Interaktif	50
4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Padomasan	60



DAFTAR LAMPIRAN

- A. Surat ijin penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
- B. Surat ijin penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.
- C. Surat ijin penelitian dari Kantor Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Linmas Kabupaten Jember.
- D. Surat ijin penelitian dari Kecamatan Jombang Kabupaten Jember.
- E. Pedoman wawancara.
- F. Pedoman Bantuan Keuangan Khusus Kepada Pemerintahan Desa Tahun 2010.
- G. Inventaris kegiatan pembangunan.
- H. Dokumentasi kegiatan penelitian.