



**POTENSI PENERIMAAN PAJAK HOTEL SEBAGAI PENDAPATAN ASLI  
DAERAH DI KABUPATEN BANYUWANGI**

***THE POTENTIAL OF HOTEL TAX REVENUE AS REGIONAL SELF-INCOME  
IN BANYUWANGI DISTRICT***

**SKRIPSI**

oleh  
**Ayuk Widiyati**  
**NIM 080910201025**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**



**POTENSI PENERIMAAN PAJAK HOTEL SEBAGAI PENDAPATAN ASLI  
DAERAH DI KABUPATEN BANYUWANGI**

***THE POTENTIAL OF HOTEL TAX REVENUE AS REGIONAL SELF-INCOME  
IN BANYUWANGI DISTRICT***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh  
**Ayuk Widiyati**  
**NIM 080910201025**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku Ibunda Mesatun dan Ayahanda Suprpto tercinta, yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa serta semangat yang tak terhingga;
2. Teman terkasih, Aging Pinariyo yang senantiasa memberikan doa, kesabaran dan kekuatan yang luar biasa.
3. Kedua dosen pembimbingku Drs Anwar M.Si dan Drs. Supranoto, M.Si yang terhormat.
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;

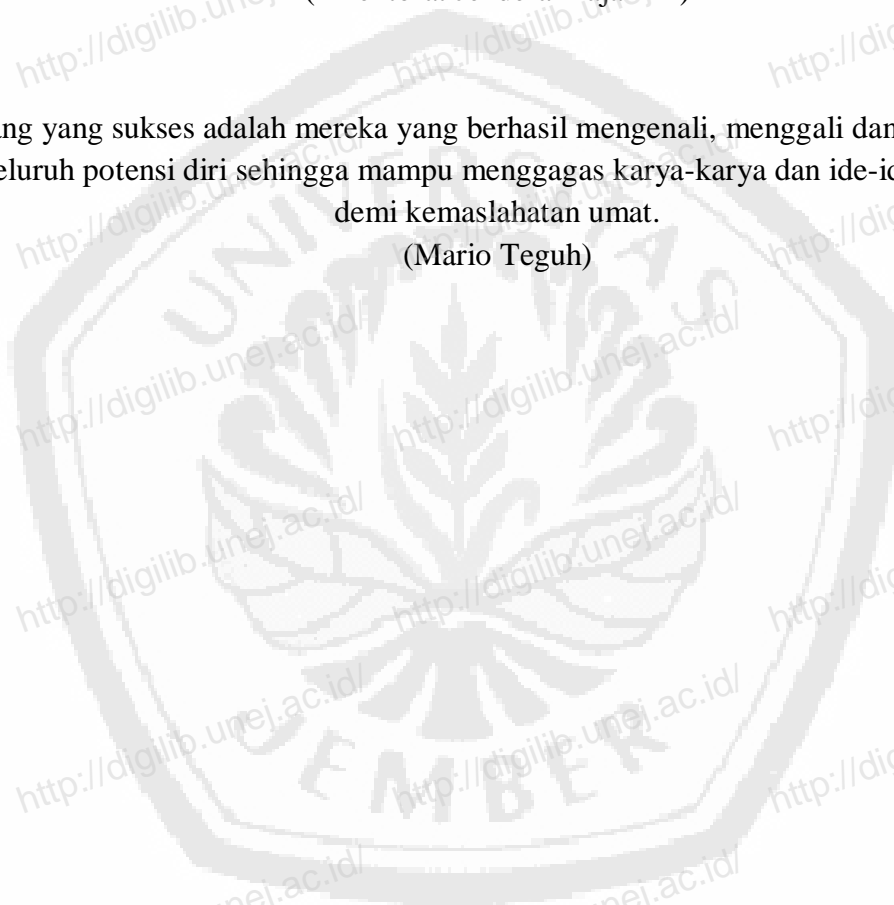
## **MOTTO**

**Pajak menyatukan hati, membangun negeri.**

**(Direktorat Jenderal Pajak RI)**

**Orang yang sukses adalah mereka yang berhasil mengenali, menggali dan memompa seluruh potensi diri sehingga mampu menggagas karya-karya dan ide-ide terbaik demi kemaslahatan umat.**

**(Mario Teguh)**



## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ayuk Widiyati

NIM : 080910201025

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Potensi Penerimaan Pajak Hotel Sebagai Penerimaan Asli Daerah di Kabupaten Banyuwangi” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Juni 2012

Yang menyatakan,

Ayuk Widiyati

NIM 080910201025

**SKRIPSI**

**POTENSI PENERIMAAN PAJAK HOTEL SEBAGAI PENDAPATAN ASLI  
DAERAH DI KABUPATEN BANYUWANGI**

Oleh

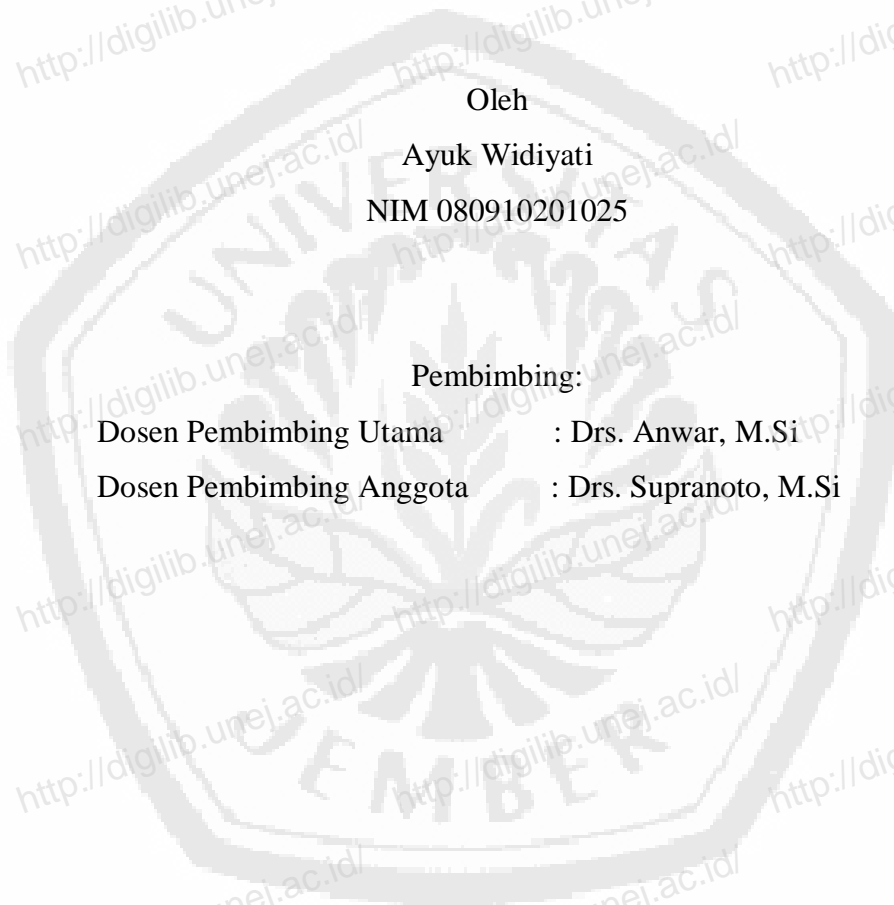
Ayuk Widiyati

NIM 080910201025

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Supranoto, M.Si



## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Potensi Penerimaan Pajak Hotel Sebagai Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Banyuwangi” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 20 Juni 2012

tempat : Ruang Ujian Skripsi AB Lt II FISIP

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M.Si

Drs. Anwar, M.Si

NIP 196503121991031003

NIP 1963060619880211001

Anggota Penguji:

1. Drs. Supranoto, M. Si (.....)

NIP 196102131988021001

2. M. Hadi Makmur, S.Sos, M. AP (.....)

NIP 197410072000121001

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Univeritas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

## RINGKASAN

**Potensi Penerimaan Pajak Hotel Sebagai Pendapatan Daerah di Kabupaten Banyuwangi;** Ayuk Widiyati, 080910201025; 2012: 134 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pembangunan merupakan salah satu perubahan yang dilakukan secara terus-menerus untuk menciptakan suatu kondisi kehidupan masyarakat yang makmur dan sejahtera ke depannya

Untuk peningkatan pembangunan nasional antara lain diperlukan peran pemerintah baik pusat maupun daerah melalui perbaikan birokrasi pemerintahan, pelayanan kepada masyarakat serta penerapan otonomi daerah kabupaten/kota. Dalam hal ini, pemerintah daerah diharapkan mampu melaksanakan peranannya dalam membuka peluang memajukan daerah dengan melakukan identifikasi potensi sumber-sumber pendapatan yang ada di daerah dan mampu menetapkan anggaran belanja daerah secara efektif dan efisien.

Sumber-sumber pendapatan yang ada di daerah salah satunya adalah Pendapatan Asli Daerah (PAD). Pajak Daerah merupakan salah satu dari PAD. Pajak daerah terdiri dari pajak hotel, pajak restoran, pajak reklame, pajak hiburan, dan sebagainya. Sesuai dengan studi ini, peneliti memfokuskan pada pajak hotel. Seiring dengan perkembangan komunikasi dan kepariwisataan, memungkinkan untuk semakin bertambahnya para wisatawan, sehingga menambah pula bangunan hotel dan pengunjung hotel, Dari hal ini memungkinkan untuk semakin bertambahnya pula pajak hotel yang diterima oleh daerah.

Tujuan penelitian ini untuk menghitung potensi penerimaan pajak hotel, meramalkan penerimaan pajak hotel untuk tahun 2012-2016, dan mendeskripsikan hambatan-hambatan dalam pemungutannya di Kabupaten Banyuwangi. Penelitian ini menggunakan pendekatan kuantitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Populasi



dalam penelitian ini adalah 66 hotel yang tersebar di Kabupaten Banyuwangi dengan pengambilan sampel *cluster sampling* (area sampling). Teknik pengambilan data dilakukan dengan wawancara dan studi kepustakaan (dokumen). Data yang diperoleh, kemudian di analisis dengan analisis potensi dan analisis tipologi klassen, sedangkan dari realisasi yang didapat, dianalisis dengan menggunakan metode kuadrat terkecil (*Least Square method*) sebagaimana yang dijelaskan pada bab 3.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, potensi pajak hotel yang dimiliki Kabupaten Banyuwangi sangat bagus, namun realisasinya sangat rendah. Identifikasi pada masing-masing pajak daerah juga tergolong terbelakang, padahal dilihat dari lapangan usaha, sektor perdagangan, hotel, dan restoran tergolong ke dalam sektor unggulan. Untuk peramalan penerimaan pajak hotel tahun 2012-2016 tergolong masih kecil karena peramalan didasarkan atas realisasi yang diterima. Dari analisis yang sudah dilakukan, terlihat adanya ketidakseimbangan antara potensi dengan realisasi, maka penulis menganalisis apa saja yang mempengaruhi perbedaan besarnya potensi dengan realisasi yang dimiliki pajak hotel. Hasilnya menunjukkan bahwa ada hal-hal yang menyebabkan perbedaan besarnya potensi dengan realisasi yang dimiliki pajak hotel.

## PRAKATA

Ucap syukur kepada Sang Hyang Widhi Wasa, atas segala nikmatnya-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Potensi Penerimaan Pajak Hotel Sebagai Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Banyuwangi”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember dan sebagai dosen pembimbing II dalam penyusunan skripsi ini;
4. Bapak M. Hadi Makmur, S. Sos, M. AP, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Drs. Anwar, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Bapak Drs. Supranoto, M.Si, selaku dosen pembimbing II yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;

7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Bapak Edy Siswanto, S.E.M.Si selaku Kabid Pendataan dan Penetapan Pendapatan, ibu Dra. Fransiska Sudarmi, M.Si selaku kabid Penagihan dan Pelaporan, bapak Drs Siswoyo selaku Kasi Pendataan, ibu Armi Astuti, S.H selaku kasi Penetapan Pendapatan, bapak Agus Setio Gunawan, S.P selaku kasi penagihan, bapak Darmanto selaku koordinator lapangan bidang kepariwisataan, bapak haji Asma'I selaku ketua PHRI Kabupaten Banyuwangi dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
9. Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2008 yang telah menjadi teman berbagi dan diskusi bagi penulis;
10. Sahabat seperjuangan "*Bolo Kurowo*", Wiba, Retno (Koyek), Okky zam-zammy, Erwin, Rica, Rici, Eta yang telah memberikan bantuan, semangat, dan kasih sayang khususnya teman diskusi penulis;
11. Teman-teman tersayang, Anang, Bety, Mas Arif, Bembi, Pandu, Dian idol, didon yang selalu ada dan memberikan bantuan serta semangat bagi penulis;
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Tuhan senantiasa membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Jember, Juni 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>PERNYATAAN</b> .....	v
<b>HALAMAN BIMBINGAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vii
<b>RINGKASAN</b> .....	viii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xvi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xviii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	12
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	13
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	13
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	13
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	15
<b>2.1 Otonomi Daerah</b> .....	15
<b>2.2 Manajemen Pendapatan Daerah</b> .....	17

2.2.1 Perpajakan di Indonesia .....	23
2.2.2 Fungsi Pajak .....	26
2.2.3 Kebijakan Perpajakan .....	27
2.2.4 Reformasi Perpajakan .....	29
2.2.5 Pemungutan Pajak .....	32
2.2.6 Klasifikasi Pajak .....	36
2.2.7 Pajak Daerah .....	37
2.2.8 Pajak Hotel .....	42
<b>2.3 Potensi Pajak Hotel .....</b>	<b>44</b>
<b>2.4 Peramalan Potensi Pajak (<i>forecasting</i>) .....</b>	<b>49</b>
<b>2.5 Hasil Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>50</b>
<b>2.6 Kerangka Berfikir .....</b>	<b>51</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>53</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian .....</b>	<b>53</b>
<b>3.2 Sasaran Penelitian .....</b>	<b>54</b>
<b>3.3 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>54</b>
<b>3.4 Penentuan Informan .....</b>	<b>54</b>
<b>3.5 Identifikasi Variabel .....</b>	<b>55</b>
<b>3.6 Definisi Operasional Variabel .....</b>	<b>56</b>
<b>3.7 Populasi dan Teknik Penarikan Sampel .....</b>	<b>58</b>
3.7.1 Penentuan Populasi .....	58
3.7.2 Penentuan Sampel .....	58
<b>3.8 Jenis dan Sumber Data .....</b>	<b>59</b>
<b>3.9 Metode Pengumpulan Data .....</b>	<b>60</b>
<b>3.10 Metode Analisis Data .....</b>	<b>61</b>

<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	67
<b>4.1 Deskripsi Daerah Penelitian</b> .....	67
4.1.1 Keadaan Geografis Kabupaten Banyuwangi .....	67
4.1.2 Kependudukan .....	68
4.1.3 Populasi Usaha .....	68
4.1.4 PDRB Kabupaten Banyuwangi.....	70
4.1.5 Kondisi Perhotelan di Kabupaten Banyuwangi .....	80
<b>4.2 Analisis Data</b> .....	83
4.2.1 Potensi Pajak Hotel di Kabupaten Banyuwangi .....	83
4.2.2 Peramalan ( <i>forecasting</i> ) Pajak Hotel Kabupaten Banyuwangi	106
<b>4.3 Pembahasan</b> .....	109
4.3.1 Potensi Pajak Hotel .....	109
4.3.2 Peramalan ( <i>forecasting</i> ) Pajak Hotel Kabupaten Banyuwangi	115
4.3.3 Penyebab Perbedaan yang Besar Antara Potensi Pajak Hotel dengan realisasi Pajak Hotel.....	115
<b>BAB 5. PENUTUP</b> .....	126
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	126
<b>5.2 Saran</b> .....	130
<b>DAFTAR BACAAN</b> .....	132
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Rekapitulasi target dan realisasi penerimaan PAD Kabupaten/Kota seluruh Jawa Timur sektor hasil pajak daerah tahun 2008-2009 (dalam 000.000 Rp) .....	3
Tabel 1.2 Target dan realisasi PAD Kabupaten Banyuwangi tahun 2005-2011 .....	4
Tabel 1.3 Target dan realisasi pajak daerah Kabupaten Banyuwangi tahun 2005-2011 .....	5
Tabel 1.4 Pertumbuhan ekonomi Jawa Timur sektor perdagangan, hotel, dan restoran tahun 2007-2008 .....	7
Tabel 1.5 Jumlah hotel yang ada di Kabupaten Banyuwangi tahun 2009-2011 .....	7
Tabel 1.6 Penerimaan dan pertumbuhan pajak hotel di Kabupaten Banyuwangi tahun 2003-2011 .....	9
Tabel 1.7 Kontribusi pajak hotel terhadap PAD Kabupaten Banyuwangi tahun 2005-2011 .....	11
Tabel 1.8 Proporsi pendapatan Kabupaten Banyuwangi tahun 2006-2010 .....	11
Tabel 1.9 Kontribusi pajak hotel terhadap PAD di Kabupaten Jember, Bondowoso, Situbondo tahun 2006-2010 (dalam %) .....	12
Tabel 4.1 Jumlah usaha menurut sektor kegiatan usaha hasil sensus ekonomi tahun 2006 .....	69
Tabel 4.2 Tingkat pertumbuhan ekonomi Kabupaten Banyuwangi tahun 2006-2010 .....	71
Tabel 4.3 Pendapatan per kapita Kabupaten Banyuwangi tahun 2006-2010 .....	74
Tabel 4.4 Indeks perkembangan PDRB Kabupaten Banyuwangi menurut lapangan usaha tahun 2006-2010 atas dasar harga konstan 2000 .....	76

Tabel 4.5	PDRB Kabupaten Banyuwangi menurut lapangan usaha tahun .. 2006-2010 atas dasar harga konstan 2000 .....	77
Tabel 4.6	Distribusi persentase PDRB Banyuwangi menurut lapangan usaha tahun 2006-2010 atas dasar harga konstan 2000 .....	79
Tabel 4.7	Hotel yang ada di Kabupaten Banyuwangi tahun 2011 .....	82
Tabel 4.8	Potensi pajak hotel yang ada di Kabupaten Banyuwangi tahun 2011 berdasarkan wawancara (22 hotel) .....	85
Tabel 4.9	Potensi pajak hotel yang ada di Kabupaten Banyuwangi tahun 2011 berdasarkan dokumen dari BPS (22 hotel) .....	88
Tabel 4.10	Potensi keseluruhan pajak hotel di Kabupaten Banyuwangi tahun 2011 berdasarkan dokumen BPS.....	90
Tabel 4.11	Pertumbuhan PAD Kabupaten Banyuwangi tahun 2005-2011 .....	93
Tabel 4.12	Pertumbuhan dan kontribusi pajak hotel, pajak restoran, pajak reklame, pajak hiburan, pajak penerangan jalan, pajak bahan galian gol C, pajak parkir terhadap PAD Kabupaten Banyuwangi tahun 2005-2011 .....	93
Tabel 4.13	Pertumbuhan PDRB, sektor pertanian; pertambangan dan penggalian; industri pengolahan; listrik, gas dan air bersih; bangunan; perdagangan, hotel dan restoran; pengangkutan dan komunikasi; keuangan, persewaan dan jasa perusahaan; sektor jasa-jasa Kabupaten Banyuwangi tahun 2006-2010.....	99
Tabel 4.14	Realisasi pajak hotel selama tahun 2005-2011 .....	106



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1	Peta Potensi Daerah..... 46
Gambar 2.2	Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen (PAD) ..... 48
Gambar 2.3	Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen (PDRB) ... 49
Gambar 2.4	Kombinasi Peta Potensi Daerah dengan Kategori Tipologi Klassen ..... 49
Gambar 4.1	Tingkat pertumbuhan ekonomi Kabupaten Banyuwangi tahun 2006 2010..... 72
Gambar 4.2	Pendapatan per kapita Kabupaten Banyuwangi tahun 2006-2010..... 74
Gambar 4.3	Analisis tipologi kelas PAD..... 92
Gambar 4.4	Identifikasi masing-masing pajak daerah yang dimiliki Kabupaten Banyuwangi ..... 97
Gambar 4.5	Analisis tipologi kelas PDRB..... 98
Gambar 4.6	Identifikasi masing-masing sektor lapangan usaha yang dimiliki Kabupaten Banyuwangi ..... 104

## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- B. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- C. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas
- D. Surat Selesai Penelitian dari Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Banyuwangi
- E. Undang-undang Nomor 28 tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Bab XIV Ketentuan Khusus
- F. Perda Nomor 2 tahun 2011 tentang Pajak Daerah
- G. Peraturan Bupati Banyuwangi Nomor 18 tahun 2012 tentang Tata cara pemberian insentif pemungutan pajak daerah dan retribusi daerah Kabupaten Banyuwangi
- H. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Banyuwangi
- I. Daftar hadir bulan Mei 2012 Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Banyuwangi
- J. Pedoman Wawancara
- K. Perhitungan Potensi Masing-masing Pajak Hotel
- L. Perhitungan analisis tipologi Klassen PAD
- M. Perhitungan analisis tipologi Klassen PDRB
- N. Daftar Kegiatan Konsultasi/Bimbingan Skripsi.