



**EVALUASI PELAKSANAAN MUSYAWARAH PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DESA TAHUN 2011 DI DESA KEBAMAN
KECAMATAN SRONO KABUPATEN BANYUWANGI**

*(Evaluation Implementation of Meetings for Villages Development Planning at 2011
years in Kebaman, Srono District, Banyuwangi Regency)*

SKRIPSI

Oleh

**Anggi Prapanca
NIM 070910201096**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**EVALUASI PELAKSANAAN MUSYAWARAH PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DESA TAHUN 2011 DI DESA KEBAMAN
KECAMATAN SRONO KABUPATEN BANYUWANGI**

*(Evaluation Implementation of Meetings for Villages Development Planning at 2011
years in Kebaman, Srono District, Banyuwangi Regency)*

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Sarjana (S-1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Oleh

Anggi Prapanca
NIM 070910201096

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

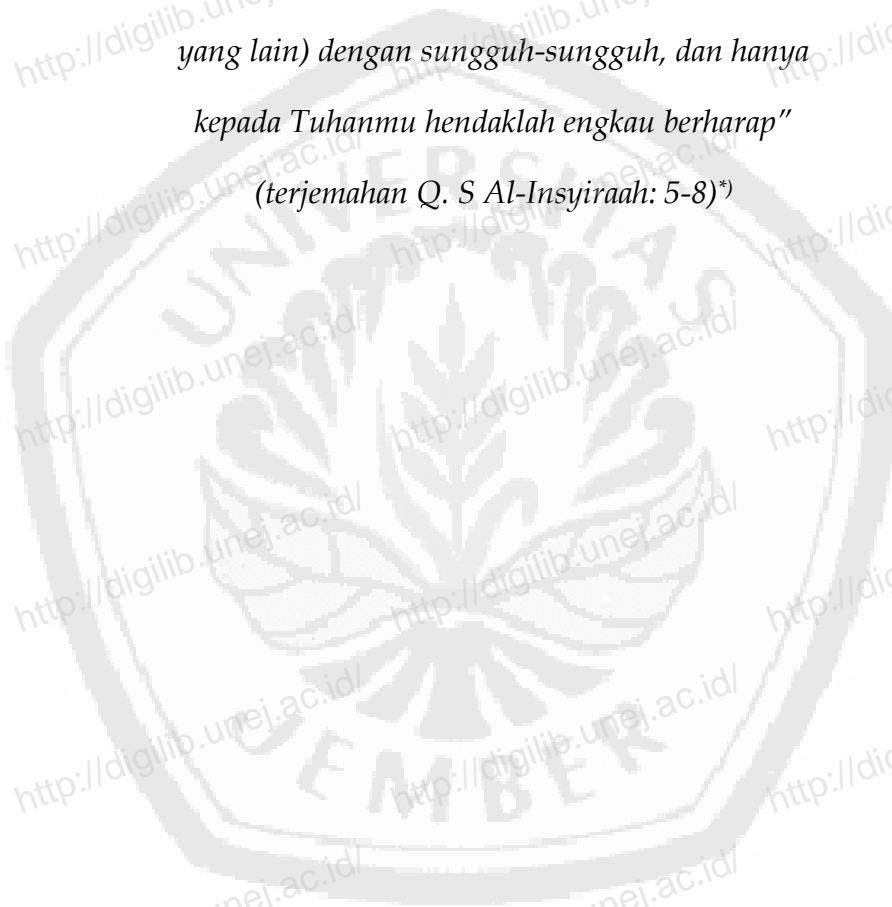
PERSEMBAHAN

Karya ilmiah ini penulis persembahkan untuk:

1. Ibuku, Ibuku, Ibuku, Suciati dan Ayahanda Rubangi tercinta, yang selalu mendoakan, memberi kasih sayang, dan atas segala pengorbananmu untukku.
2. Adek ku Dwi Ringga semoga kakak menjadi bagian dari kebanggaan adek.
3. Kiki Yunita Ayu Lestari yang telah memberi dukungan dan motivasi.
4. Guru-guruku sejak TK sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan bimbingannya selama ini terima kasih.
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

*“Maka sesungguhnya beserta kesukaran ada kemudahan, Sesungguhnya beserta kesukaran ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai(dari suatu urusan), maka kerjakanlah (urusan yang lain) dengan sungguh-sungguh, dan hanya kepada Tuhanmu hendaklah engkau berharap”
(terjemahan Q. S Al-Insyiraah: 5-8)**



^{*)}Tim Disbintalad, 2004. *Al Quran Terjemah Indonesia*. Jakarta: P.T Sari Agung.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggi Prapanca

NIM : 070910201096

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011 di Desa Kebaman Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi” adalah benar-benar karya tulis sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 07 Nopember 2012

Yang menyatakan,

Anggi Prapanca

NIM 070910201096

SKRIPSI

**EVALUASI PELAKSANAAN MUSYAWARAH PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DESA TAHUN 2011 DI DESA KEBAMAN
KECAMATAN SRONO KABUPATEN BANYUWANGI**

*(Evaluation Implementation of Meetings for Villages Development Planning at 2011
years in Kebaman, Srono District, Banyuwangi Regency)*

Oleh

Anggi Prapanca

NIM 070910201096

Pembimbing :

Dosen Pembimbing I : Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si

Dosen Pembimbing II : Hermanto Rohman, S.sos,M.AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul Evaluasi Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011 di Desa Kebaman, Kecamatan Srono, Kabupaten Banyuwangi telah diuji dan disahkan pada:

hari/ Tanggal : Selasa, 23 Oktober 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M.Si
NIP 196503121991031003

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si
NIP 19507261989021001

Anggota Penguji:

1. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA
NIP 195805101987022001 (.....)
2. Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP 196308141989031003 (.....)
3. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP
NIP 198009172005012001 (.....)

Mengesahkan
Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Evaluasi Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011 di Desa Kebaman Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi;

Anggi Prapanca, 070910201096; 2012: 99 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Berdasarkan Peraturan Menteri dalam Menteri Dalam Negeri Nomor 66 Tahun 2007 pasal Ayat 11 menjelaskan tentang pengertian Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrenbang Des) adalah Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa yang selanjutnya disebut (Musrenbang Des) adalah forum musyawarah tahunan yang dilaksanakan secara partisipatif oleh para pemangku kepentingan desa (pihak berkepentingan untuk mengatasi permasalahan desa dan pihak yang akan terkena dampak hasil musyawarah) untuk menyepakati rencana kegiatan di Desa 1 (satu) tahunan.

Dalam pelaksanaan Program Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrenbangdes) pemerintah desa perlu memiliki dan menerapkan Prosedur kerja yang standar (Standar Operasional Prosedur/SOP). Standar Operasional Prosedur adalah pedoman atau acuan untuk melaksanakan tugas pekerjaan sesuai dengan fungsi dan alat penilaian kinerja instansi pemerintah berdasarkan indikator teknis, administratif dan prosedural sesuai dengan tata kerja, prosedur kerja dan sistem kerja pada unit kerja yang bersangkutan. Tujuan Standar Operasional Prosedur adalah menciptakan komitmen mengenai apa yang mengenai apa yang dikerjakan oleh suatu satuan unit kerja instansi pemerintah untuk mewujudkan pemerintahan yang baik (good governance).

Berdasarkan penelitian dengan judul Evaluasi Pelaksanaan Program Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Di Desa Kebaman Kecamatan srono Kabupaten Banyuwangi Pada Tahun 2011, maka dapat disimpulkan sebagai berikut.

Dari pelaksanaan sosialisasi di Desa Kebaman pada Tahun 2011, maka pelaksanaan sosialisasi di Desa Kebaman dapat disimpulkan kurang berjalan efektif dikarenakan seharusnya informasi yang dilakukan oleh pihak pemerintah desa bukan hanya melalui informasi undangan saja melainkan dalam bentuk *woro-woro* atau siaran keliling desa tetapi pada pelaksanaan sosialisasi di desa kebaman dilakukan hanya dalam bentuk undangan saja dalam penyampaian informasi, sehingga hasilnya tidak semua lapisan masyarakat mendapat informasi ataupun undangan.

Partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di Desa Kebaman pada Tahun 2011 dapat disimpulkan masih kurang aktif dalam tingkat kehadiran maupun dalam berperan aktif dalam mengemukakan pendapat atau usulan dalam pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di desa Kebaman dikarenakan minimnya informasi ataupun sosialisasi oleh pihak desa kepada masyarakat, juga dikarenakan kurang pemahamnya masyarakat atau peserta mengenai arti program Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa itu sendiri.

keterlibatan masyarakat khususnya pihak perempuan dalam pelaksanaan Musrenbang Des di Desa Kebaman dapat disimpulkan keterlibatan masyarakat khususnya pihak perempuan pada Musrenbang Des di Desa Kebaman pada Tahun 2011 masih kurangnya pengaruh pihak perempuan serta kurang berperan aktif dalam mengeluarkan pendapat atau usulan. Sehingga dapat dikatakan pelaksanaan Musrenbang Des berjalan kurang efektif dilihat dari penjelasan diatas.

Berdasarkan evaluasi pada pelaksanaan Musrenbang Des di Desa Kebaman Tahun 2011 pada kriteria *adequacy* mampu memecahkan masalah hal ini dibuktikan dengan berjalannya pembangunan di Bidang Kesehatan, Bidang Pendidikan, Bidang Sarana Dan Prasarana dan Bidang pemerintahan dan Koperasi dalam Desa Kebaman. Dapat disimpulkan pada program Musrenbang Des tersebut dapat memecahkan masalah pada Desa Kebaman.

Pada kriteria *pemerataan* ini dapat dikatakan tidak merata pada semua lapisan masyarakat pada Desa Kebaman, dikarenakan kurangnya informasi atau sosialisasi pada masyarakat atau peserta serta pada tahap pemilihan peserta ditentukan oleh pihak desa. Pada kriteria *Responsives* ini dapat dikatakan kurang puas, karena para peserta dalam mengusulkan pendapat dalam pelaksanaan Musrenbang Des usulan-usulan mereka lebih banyak yang tidak diakomodir dari pada yang diakomodir oleh pihak desa. Pada kriteria *Appropriatness* ini belum tepat guna bagi masyarakat atau peserta Musrenbang Des, karena dari tahap peserta tidak menjangkau semua lapisan masyarakat sehingga usulan dari para peserta Musrenbang Des di Desa Kebaman tidak sepenuhnya mewakili masyarakat di Desa Kebaman.

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul “*Evaluasi Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011 Di Desa Kebaman Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi*”. Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si, dan Hermanto Rohman, S.sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing. Penulis ucapkan banyak terima kasih atas bantuan, sasaran, bimbingan, pemikiran dan juga kontribusinya selama ini dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Ibu selaku Tim Penguji terima kasih untuk kritik dan saran karena kita sebagai mahasiswa belum pernah menjadi dosen dan pastilah dosen pernah menjadi mahasiswa jadi mohon di maklumi kesalahan mahasiswa yang masih banyak bimbingan dari para penguji dan dosen yang ada.
6. Bapak Rubangi tercinta, terima kasih atas bantuan, bimbingan, dan kesabarannya.

7. Bapak H. Edi Suparman selaku Kepala Desa Kebaman, Moh. Lufti Rohman selaku Sekeretaris Desa Kebaman beserta perangkat Desa Kebaman lainnya, terima kasih telah memberikan kesempatannya kepada penulis dalam melakukan penelitian dan wawancara. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat dijadikan sebagai masukan atau pertimbangan dikemudian hari.
8. Masyarakat khususnya di Desa Kebaman terimah kasih banyak telah memberikan masukan tentang pelaksanaan Musrenbang Des kepada peneliti.
9. Keluarga besarku di Banyuwangi Ibuku yang tercinta, Bapakku yang tersayang dan Adekku yang tersayang dan semuanya terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini.
10. Kiki Yunita Ayu Lestari terima kasih atas kesabaran mu telah menunggu sekian lama dan kasih sayangmu terimakasih banyak semoga kita tetap bersama selamanya dan bahagia selalu (“Amin”).
11. Teman-teman ku seangkatan AN07” terima kasih atas dukungannya dan sukses untuk kalian semua (Ricky, Irvan, Hafiz, Nanda, Anas, Edo, Ella, Elly, Atip, Vita dll) terimakasih atas segalanya. Aku tidak bisa membalas kebaikan kalian dengan apa-apa, doaku mudah-mudahan kalian sukses.
12. Hafiz, Irvan, Anas dan Badrul buat sahabat ku makasih selama kurang lebih 5 tahun kita merasakan suka dan duka bersama, terimakasih sobat.
13. Serta semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan studi di Jember, walau tidak tertulis disini, tetapi namamu selalu kuingat hingga akhir hayat;
Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 07 Nopember 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR SINGKATAN DAN AKRONIM	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	12
1.3.1 Tujuan Penelitian	12
1.3.2 Manfaat Penelitian	12
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori	13
2.2 Konsep Pembangunan	15
2.3 Konsep Perencanaan Pembangunan	17
2.4 Konsep Kebijakan Publik	22
2.5 Konsep pengambilan Keputusan	24

2.6	Konsep Evaluasi	29
2.7	Konsep Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa	40
BAB 3 METODE PENELITIAN		
3.1	Tipe Penelitian	49
3.2	Fokus Penelitian	50
3.3	Penentuan Lokasi Penelitian	51
3.4	Teknik Penentuan Informan	52
3.5	Teknik Pengumpulan Data	54
3.6	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	56
3.7	Teknik Analisis Data	57
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian	60
4.1.1	Gambaran Umum Geografis Desa Kebaman	60
4.1.2	Kependudukan	61
4.1.3	Data Penduduk Desa Kebaman	62
4.1.4	Data Penduduk Menurut Golongan Umur Desa Kebaman	62
4.1.5	Data Pendidikan Penduduk Desa Kebaman ..	64
4.1.6	Data Mata Pencaharian Penduduk Desa Kebaman	64
4.1.7	Struktur Organisasi Lembaga Pemerintahan Desa Kebaman	65
4.2	Hasil Penelitian mengenai Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011 di Desa Kebaman Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi	68
4.2.1	Tahap Persiapan	68

4.2.2 Tahap Pelaksanaan	80
4.3 Analisis Evaluasi Pelaksanaan Musyawarah	
Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011	
di Desa Kebaman Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi	
.....	87
4.3.1 Efektivitas	91
4.3.2 Adequacy/Kecukupan	94
4.3.3 Equity/Pemerataan..	62
4.3.4 Responsiveness/Kepuasan	96
4.3.5 Appropriatness/Ketepatan	97
BAB 5 KESIMPULAN	
3.1 KESIMPULAN	102
3.2 SARAN	104
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Kecamatan Srono	7
Tabel 1.1 Peran serta masyarakat dalam pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011 di Desa Kebaman	8
Tabel 1.1 Daftar hadir dalam pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011 di Desa Kebaman	9
Tabel 2.1 Tiga jenis pendekatan terhadap evaluasi	40
Tabel 4.1 Data Penduduk Desa Kebaman	66
Tabel 4.2 Data Penduduk Golongan Umur Desa Kebaman	66
Tabel 4.3 Data Pendidikan Penduduk Desa Kebaman	67
Tabel 4.4 Data Mata Pencaharian Penduduk Desa Kebaman.....	68
Tabel 4.5 Daftar hadir peserta dalam pelaksanaan Musrenbang Des Tahun 2011 yang ditentukan oleh pihak desa di Desa Kebaman	78
Tabel 4.6 Daftar usulan Musyawarah Dusun (Dusun Blangkon) Tahun 2011	79
Tabel 4.7 Daftar usulan Musyawarah Dusun (Dusun Srono) Tahun 2011	79
Tabel 4.8 Daftar usulan Musyawarah Dusun (Dusun Sukomukti) Tahun 2011	80
Tabel 4.9 Daftar usulan Musyawarah Dusun (Dusun Krajan) Tahun 2011	81
Tabel 4.10 Daftar usulan Musyawarah Dusun (Dusun Blangkon) Tahun 2011	81
Tabel 4.11 Tahap persiapan pelaksanaan Musrenbang Des Tahun 2011 Desa Kebaman	84

Tabel 4.12 Tahap pelaksanaan Musrenbang Des Tahun 2011

Desa Kebaman 90

Tabel 4.13 Daftar hadir peserta dalam pelaksanaan Musrenbang Des

Tahun 2011 yang ditentukan oleh pihak desa

di Desa Kebaman 92

Tabel 4.14 Daftar usulan Musrenbang Des Tahun 2011 dalam menjawab

ketetapan masalah 100

Tabel 4.15 Daftar usulan Musrenbang Des Tahun 2011 yang sudah

terrealisasi 106

Tabel 4.16 Matrik hasil Evaluasi Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan

Pembangunan Desa Tahun 2011 di Desa Kebaman Kecamatan Srono

Kabupaten Banyuwangi 107

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Pembuatan Kebijakan	26
Gambar 2.2 Alur Kebijakan Publik	28
Gambar 2.3 Kesenjangan antara harapan dan kenyataan	34
Gambar 3.1 Model interaksi dalam analisis data Miles dan Huberman	62
Gambar 4.2 Struktur organisasi lembaga pemerintahan Desa Kebaman	69
Gambar 4.2 Pelaksanaan Sosialisasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrenbang Des) di Desa Kebaman	75

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Peta Desa Kebaman dan profil Desa Kebaman.
- Lampiran 2. Daftar hadir peserta Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa di Desa Kebaman Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi.
- Lampiran 3. Berita acara Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa Tahun 2011 di Desa Kebaman Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi.
- Lampiran 4. Petunjuk Teknis Penyelenggaraan Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBANG) Tahun 2011 Pemerintah Kabupaten Banyuwangi.
- Lampiran 5. UU Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.
- Lampiran 6. UU tentang pembahasan acuan evaluasi Peraturan Pemerintah Nomor 39 Tahun 2006 tentang Tata Cara Pengendalian dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan.
- Lampiran 7. Peraturan Meteri Dalam Negeri Nomor 66 tahun 2007 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa.
- Lampiran 8. Dokumentasi.
- Lampiran 9. Pedoman Wawancara.
- Lampiran 10. Surat ijin penelitian dari Lemlit.
- Lampiran 11. Surat Ijin Penelitian dari Bakesbang.
- Lampiran 12. Surat Keterangan selesai penelitian dari Desa Kebaman.