



**PEMBANGUNAN KELEMBAGAAN PADA PROGRAM
POSDAYA DI DUSUN GARDU UTARA KELURAHAN
SEMPUSARI KECAMATAN KALIWATES
KABUPATEN JEMBER**

*Institutional Building Of Posdaya Program In Nort Gardu Utara
Vilage Kaliwates Sub District Jember Regency*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

Ahmad Hendrianto
NIM 070910201073

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibundaku Sri Muntiasih dan Ayahanda Damyoto serta Kakakku Yuni Asti Darmayanti dan Adikku yang tercinta, yang selalu mendoakan, memberi kasih sayang, dan atas segala pengorbanannya untukku selama ini;
2. Guru-guruku sejak TK sampai Perguruan Tinggi yang terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran dan keikhlasan;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.

Q.S. Ar Ra'du(13): 11

Dan hendaklah ada di antara kamu segolongan umat yang menyeru kepada kebajikan, menyuruh kepada yang makruf dan mencegah dari yang munkar; dan merekalah orang-orang yang beruntung.

QS. Ali Imran (3): 104

^{*)} Departemen Agama Republik Indonesia. 2000. *Al Qur'an dan terjemahnya*. Bandung: CV Penerbit Diponegoro.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ahmad Hendrianto

NIM : 070910201073

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pembangunan kelembagaan pada Program Posdaya Di Dusun Gardu Utara Kelurahan Sempusari Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 26 Mei 2012
Yang menyatakan,

Ahmad Hendrianto
NIM 070910201073

SKRIPSI

PEMBANGUNAN KELEMBAGAAN PADA PROGRAM POSDAYA DI DUSUN GARDU UTARA KELURAHAN SEMPUSARI KECAMATAN KALIWATES KABUPATEN JEMBER

Oleh

Ahmad Hendrianto
NIM 070910201073

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Boedijono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dina Suryawati, S. Sos, MAP

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Pembangunan kelembagaan pada Program Posdaya Di Dusun Gardu Utara Kelurahan Sempusari Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, Tanggal : Kamis, 3 Mei 2012

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M.Si
NIP 196503121991031003

Drs. Boedijono, M.Si
NIP 196103311989021001

Anggota Penguji:

1. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP
NIP 198009172005012001 (.....)
2. Dra. Inti Wasiati, MM
NIP 195307311980022001 (.....)
3. Suji, S.Sos, M.Si
NIP 197006152008121002 (.....)

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Pembangunan Kelembagaan Program Posdaya Di Dusun Gardu Utara Kelurahan Sempusari Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember; Ahmad Hendrianto, 070910201073; 2012; 124 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pembangunan pada hakikatnya merupakan suatu rangkaian upaya yang dilakukan secara terus menerus untuk mencapai suatu tingkat kehidupan masyarakat yang sejahtera lahir dan batin, untuk itu peran serta masyarakat dalam pembangunan sangat diperlukan karena merekalah objek sekaligus subjek pembangunan, sehingga berkembanglah model pembangunan yang berpusat pada manusia yang memfokuskan pada peningkatan kemampuan masyarakat untuk mengelola dan memobilisasikan sumber-sumber yang terdapat di komunitas untuk memenuhi kebutuhan mereka. Pemberdayaan masyarakat merupakan usaha untuk membuat masyarakat menjadi berdaya melalui upaya pembelajaran sehingga mereka mampu untuk mengelola dan bertanggung jawab atas program pembangunan dalam komunitasnya. Pembelajaran tersebut diimplementasikan dalam rangkaian pengembangan kapasitas masyarakat, dimana pelaksanaannya harus disesuaikan dengan karakteristik dan kemampuan masyarakat setempat karena pada dasarnya setiap komunitas bersifat unik.

Sejak saat itu pemerintah mulai merancang program yang komprehensif dan terpadu yang tertuang pada Instruksi Presiden, Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2010 Tentang Percepatan Pelaksanaan Prioritas Pembangunan Nasional Tahun 2010 dan memfokuskan pada Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2010 Tentang Program Pembangunan Yang Berkeadilan. Sebagai tanggapan dari Instruksi Presiden tersebut Sebuah gagasan pemberdayaan masyarakat yang

disebut dengan Pos Pemberdayaan Keluarga (Posdaya) salah satu program pemberdayaan yang saat ini tengah dikembangkan oleh Lembaga Pengabdian Kepada Masyarakat (LPM) Universitas Jember bekerjasama dengan Yayasan Damandiri yang tertuang pada naskah kesepakatan Nomor : 041A/MOU/YDSM/VIII/2010 No : 7358/H25/PS.8/2010 Kedua Belah Pihak Sepakat Mengadakan Kerjasama Dalam Peningkatan Sumber Daya Manusia Dan Pengembangan Pemberdayaan Masyarakat Melalui Posdaya

Penelitian ini bertujuan untuk mendiskripsikan pembangunan kelembagaan masyarakat pada program Posdaya. Melihat dari pembangunan lembaga yaitu kepemimpinan, doktrin, program, sumber-sumberdaya, dan struktur intern. Dari hasil penelitian yang saya lakukan, program posdaya banyak tidak dikenal oleh masyarakat karena peran posdaya sangat kurang sekali atau kurang aktif dalam mengembangkan programnya, program posdaya terkesan hanya numpang nama pada paud di Dusun Gardu Utara. Terbukti dengan ketidak aktifan posdaya dalam mengembangkan programnya banyak program posdaya yang tidak aktif. Masyarakat dusun gardu utara hanya diberikan harapan dan janji-janji yang tidak ditepati.

Walaupun masyarakat terkesan di gantungkan tetapi masyarakat masih punya kesadaran dan mampu berusaha untuk mengembangkan program posdaya terbukti mulai dari kepemimpinan ibu Febri yang selalu aktif dalam kemasyarakatan sehingga masyarakat lebih mengenal ibu febri dari pada program posdaya yang dibawah oleh ibu Sudarti. Semua kegiatan yang ada pada program posdaya di laksanakan sendiri dengan masyarakat tanpa adanya pendamping program dari Posdaya walaupun banyak keterbatasan sumberdaya khususnya Sumber daya manusia. Tetapi mereka tetep semangat untuk bisa menjalankan tugas dan tanggungjawab yang diberikan oleh masyarakat Dusun Gardu Utara. Kelembagaan yang ada pada masyarakat dusun gardu Utara sangat erat karena mereka saling menjaga kepercayaan dan saling tolong menolong untuk mencapai kesejahteraan bersama.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengembangan Kapasitas Masyarakat Melalui Program Posdaya Di Dusun Gardu Utara Kelurahan Sempusari Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Boedijono, M.Si., selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Ibu Dina Suryawati, S.Sos, M.AP., selaku dosen pembimbing II yang telah memberi bimbingan dan saran sehingga skripsi saya dapat terselesaikan dengan baik;
6. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si., selaku dosen pembimbing akademik yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, dan saran dalam penyusunan skripsi ini;

7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Ibu Dr. Sudarti, M.Kes. selaku ketua LPM Unej dan Dr. Didin Selaku ketua Pembina posdaya di Dusun Gardu Utara, beliau yang membantu saya dalam mengumpulkan data serta memotivasi saya untuk lebih semangat dalam menyelesaikan penelitian saya;
9. Pengurus Posdaya Makmur Ibu Febri, Kiki, Sri, Dio, Suryani yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi tentang Posdaya;
10. Teman-teman mahasiswa Ilmu Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan sumbangsuhnya selama penulisan ini;
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , April 2012

Penulis

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|----------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | iv |
| HALAMAN PEMBIMBINGAN..... | v |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | vi |
| RINGKASAN | vii |
| PRAKATA..... | ix |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xv |
| BAB 1 PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Perumusan Masalah | 9 |
| 1.3 Tujuan dan manfaat Penelitian | 10 |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA | |
| 2.1 Pengertian konsep | 12 |
| 2.2 Pelembagaan..... | 12 |
| 2.3 Pembangunan Lembaga | 16 |
| 2.3.1 Pengembangan kelembagaan | 15 |
| 2.3.2 Dimensi pengembangan kelembagaan | 18 |
| 2.4 Program Posdaya | 27 |
| 2.4.1 Pengertian Posdaya | 30 |

| | |
|---|------------|
| 2.4.2 Maksud dan tujuan Posdaya | 32 |
| 2.4.3 Arah dan Substansi Materi Pemberdayaan | 35 |
| 2.4.4 Gambaran Umum Posdaya | 35 |
| BAB 3 METODE PENELITIAN | |
| 3.1 Fokus Penelitian | 42 |
| 3.2 Tipe Penelitian..... | 42 |
| 3.3 Lokasi Penelitian | 43 |
| 3.4 Penentuan Informan..... | 44 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 47 |
| 3.6 Teknik Kabsahan Data..... | 49 |
| 3.7 Metode Analisis Data..... | 50 |
| BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN | |
| 4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian | 52 |
| 4.2 Sejarah Berdirinya Posdaya Makmur | 58 |
| 4.3.1 Profile Posdaya Makmur..... | 64 |
| 4.3.2 Kondisi Masyarakat Sebelum Ada Program Posdaya..... | 65 |
| 4.3 Kelembagaan | 71 |
| 4.3.1 Kepemimpinan | 71 |
| 4.3.2 Doktrin | 75 |
| 4.3.3 Program | 83 |
| 4.3.4 Sumber-sumberdaya..... | 95 |
| 4.3.5 Struktur Intern | 98 |
| 4.4 Analisis Aspek Kelembagaan..... | 100 |
| 4.4.1 Sistem Nilai dan Norma dalam Kelompok | 100 |
| 4.4.2 Tata Perilaku dalam Kelompok..... | 104 |
| 4.4.3 Pengembangan Ekonomi Lokal | 105 |
| 4.5 Kendala dalam pengelolaan posdaya makmur | 106 |
| 4.6 Matrik Hasil Analisis Kelembagaan | 109 |

| | |
|-----------------------------------|------------|
| BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN | |
| 5.1 Kesimpulan..... | 118 |
| 5.2 saran | 120 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 121 |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|---|---------|
| Tabel 4.1 Wilayah kelurahan sempusari..... | 53 |
| Tabel 4.2 Jumlah penduduk kelurahan sempusari menurut jenis kelamin | 53 |
| Table 4.3 Mata Pencaharian Penduduk | 54 |
| Table 4.4 Data jumlah pengurus dan anggota koperasi Posdaya Makmur..... | 81 |
| Tabel 4.5 Matrik Hasil Analisis..... | 109 |
| Tabel 4.6 Kendala dalam pengelolaan posdaya makmur..... | 112 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|--|---------|
| Gambar 2.1 Proses Pelembagaan..... | 14 |
| Gambar 2.2 Pengembangan Kelembagaan..... | 21 |

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2010 Tentang Percepatan Pelaksanaan Prioritas Pembangunan Nasional Tahun 2010
- B. Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2010 Tentang Program Pembangunan Yang Berkeadilan
- C. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 15 Tahun 2010 Tentang Percepatan Penanggulangan Kemiskinan
- D. Naskah Kesepahaman Antara yayasan Damandiri dengan Universitas Jember Tentang Program Peningkatan sumber daya Manusia dan Pengembangan Pemberdayaan Masyarakat Melalui Posdaya Nomor 041A/MOU/YDSM/VIII/2010 Nomor 7358/H25/PS.8/2010
- E. Surat Keterangan yang menyatakan bahwa Posdaya Makmur merupakan Posdaya Binaan LPM Universitas Jember dengan Nomor 532/UN 25.3.2/PM/2012
- F. Daftar anggota Koperasi Posdaya Makmur
- G. Pedoman wawancara
- H. Surat Ijin penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- I. Surat Ijin penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- J. Surat Ijin Penelitian Dari badan Kesatuan Bangsa Politik dan Linmas
- K. Surat Ijin Penelitian dari Camat Kaliwates yang ditujukan ke Kelurahan Sempusari
- L. Peta Kelurahan Sempusari
- M. Materi Manajemen Posdaya dan Manajemen Koperasi
- N. Foto kegiatan Wawancara dengan para Informan
- O. Pedoman Program Posdaya