



**DAMPAK PEMBANGUNAN WISATA BAHARI LAMONGAN TERHADAP  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN  
LAMONGAN**

**SKRIPSI**

**Oleh  
Balgis Risdawati  
NIM 060910201015**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**DAMPAK PEMBANGUNAN WISATA BAHARI LAMONGAN TERHADAP  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN  
LAMONGAN**

***IMPACT OF THE DEVELOPMENT OF WISATA BAHARI LAMONGAN TO  
THE INCREASING OF LOCAL REVENUE IN LAMONGAN DISTRICT***

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan  
mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

**Oleh**

**Balgis Risdawati**

**NIM 060910201015**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**DAMPAK PEMBANGUNAN WISATA BAHARI LAMONGAN TERHADAP  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN  
LAMONGAN**

***IMPACT OF THE DEVELOPMENT OF WISATABAHARI LAMONGAN TO  
THE INCREASING OF LOCAL REVENUE IN LAMONGAN DISTRICT***

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Balgis Risdawati**

**NIM 060910201015**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Mun'imah Faizdan Abi Jamaluddin Basyarahil tersayang yang tiada hentinya mendo'akan dan mendukungu selama melaksanakan studi. Terimakasih untuk kasih sayang kalian selama ini.
2. Suami tercintaku Farusi Hari Mukti terimakasih banyak atas kesetiaan dan kepercayaannya, serta nasehat-nasehat yang sangat bermanfaat dan dukungan sertado'a yang selama ini membuatku merasa tenang dan bahagia. Terimakasih juga atas cinta dan kasih sayangnya selama ini dengan selalu mendampingiku. Semoga istrimu ini kelak menjadi orang yang selalu membahagiakan suami dan berguna bagi keluarga dan masyarakat.
3. Adikku Neny yang kusayang terimakasih atas semangatnya.
4. Almamaterku tercinta, Program studi IlmuAdministrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan,  
maka apabila kamu telah selesai dari satu urusan kerjakanlah  
dengan sungguh-sungguh urusan yang lain dan hanya kepada Tuhanmulah kamu  
berharap<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Terjemahan QS Al- Insyirooh Ayatenam-delapan

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama :BalgisRisdawati

NIM : 060910201015

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul ”Dampak Pembangunan WisataBahariLamonganTerhadapPeningkatanPendapatanAsli Daerah Lamongan” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada instansi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 26 Maret 2013

Yang menyatakan,

BalgisRisdawati

NIM060910201015

# **SKRIPSI**

## **DAMPAK PEMBANGUNAN WISATA BAHARI LAMONGAN TERHADAP PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN LAMONGAN**

**Oleh**

**BalgisRisdawati  
NIM 060910201015**

### **Pembimbing**

Dosen Pembimbing I : Drs.Boedijono, M. Si

Dosen Pembimbing II :Dina Suryawati, S. Sos, M. AP

**PENGESAHAN**

Skripsi berjudul “**Dampak Pembangunan WBL Terhadap Peningkatan PAD Kabupaten Lamongan**” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Selasa, 29 Januari 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji:

Ketua,

Drs. Supranoto, M.Si

NIP. 196102131988021001

Anggota I,

M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

NIP. 197410072000121001

Anggota II,

Selfi Budi H, S.Sos, M.Si

NIP. 197003221995122001

Megesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A

NIP 195207271981031003



## RINGKASAN

**”Dampak Pembangunan WBL Terhadap Peningkatan PAD Kabupaten Lamongan”**; Balgis Risdawati, 060910201015; 2012: 73 halaman; Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak pembangunan Wisata Bahari Lamongan terhadap peningkatan pendapatan asli daerah Lamongan. Jenis penelitian dan tipe pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian deskriptif komparatif dengan tipe pendekatan penelitian perbandingan antara sebelum dan sesudah (*beforevs after comparation*). Metode pengumpulan data dengan observasi, wawancara mendalam, metode dokumentasi, dan studi pustaka. Penelitian ini menggunakan dua metode analisis data kualitatif. Data primer yang berasal dari wawancara mendalam dengan sejumlah tokoh dianalisis dengan model analisis interaktif, sedangkan data sekunder yang berasal dari draf PAD Kabupaten Lamongan dari tahun 2004 sampai 2010 dianalisis dengan metode *beforevs after comparation*.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pembangunan WBL berdampak signifikan pada peningkatan PAD Kabupaten Lamongan (lihat grafik di halaman 50). Pada grafik ini dapat kita ketahui bahwa PAD Lamongan mengalami kenaikan yang cukup signifikan dan berada pada level tertinggi pada tahun 2005 sebesar Rp 357.746.852.528,67. Pada tahun 2006, PAD Kabupaten Lamongan mengalami penurunan menjadi Rp 546.406.763.835,38 namun tahun selanjutnya mulai dari tahun 2007 sampai dengan tahun 2010 PAD Kabupaten Lamongan mengalami peningkatan yang cukup signifikan. Apabila hal ini kita analisis memakai metode *before after comparison*, yang menyatakan bahwa perbandingan sebelum dan sesudah adanya intervensi, maka akan terlihat jelas bahwa sebelum dan sesudah pembangunan WBL

(yang dijadikan sebuah intervensi) memberikan perbedaan atau dampak yang cukup signifikan pada peningkatan PAD Kabupaten Lamongan mulai tahun 2004 sampai dengan tahun 2010.

Untuk mengetahui secara spesifik berapa sumbangsih WBL terhadap peningkatan PAD Kabupaten Lamongan dapat kita lihat pada tabel 1.1 di halaman 5 yang mencantumkan jumlah pendapatan dan kunjungan WBL. Jumlah ini berarti menunjukkan sumbangsih tiket masuk WBL sebesar 20% daritarif yang telah ditentukan, namun untuk mengetahui besarnya pajak hotel dan restoran *Tanjung Kodok Beach Resort* yang merupakan bagian dari WBL tidak dapat penulis ketahui secara pasti karena bagi pihak pengelolaan ini bersifat rahasia. Jadi besarnya pajak hotel dan restoran sebesar 10% ini, untuk menghitungnya penulis hanya diberikan ilustrasi saja yang dapat kita lihat di halaman 49. Selain berdampak positif pada peningkatan PAD Kabupaten Lamongan, pembangunan WBL ini juga berdampak positif pada peningkatan pendapatan masyarakat sekitar terutama yang ada pada Kecamatan Paciran, Kecamatan Brondong, dan Kecamatan Blimbing.

Dari penelitian ini penulis memberikan saran pada pemerintah Kabupaten Lamongan diharapkan lebih mengembangkan WBL tanpa melupakan pengembangan potensi wisata lain yang ada di Kabupaten Lamongan, misalnya Waduk Gondang, Maharani Zoo, dan Sunan Drajat agar dapat lebih berkembang dan memberikan sumbangsih pada peningkatan PAD Kabupaten Lamongan. Saran yang kedua adalah fasilitas, wahana, dan kebersihan yang ada di lokasi WBL harus lebih diperbaiki dan ditingkatkan agar wisatawan menjadi lebih betah berekreasi di WBL.

## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul *"Dampak Pembangunan Wisata Bahari Lamongan Terhadap Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Lamongan"*. Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tiada terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si MP selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Rahmad Hidayat S.Sos, M.PA, selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Bapak Drs. Boedijono, M.Si, dan Dina Suryawati, S. Sos, M.AP selaku Pembimbing Skripsi. Penulis ucapkan banyak terimakasih atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran, kesabaran, dan juga kontribusinya selama ini dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini.
6. Bapak Mulyono dan semua karyawan Fisip Unej, terima kasih atas bantuan, kerjasama dan kesabarannya selama ini.
7. Seluruh teman-temanku AN 2006 yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terimakasih atas kebersamaanya selama ini.

8. Buat semua saudaraku yang ada di Lamongan, Malang, dan Pamekasan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terima kasih atas dukungan dan doanya selama ini.
9. Spesial buat ameh Soraya dan Ami Abbas, terimakasih banyak atas semua fasilitas dan kenyamanan selama ini yang kalian berikan kepadaku sampai terselesaikannya skripsi ini.
10. Buat Cici, Lola, dan Tyas yang setia menemani dan mendukungku, terimakasih banyak untuk kesetiaan, semangat dan perjuangan kalian untukku.

Di dunia tiada yang sempurna, begitu juga skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua khususnya bagi program studi Administrasi Negara Universitas Jember.

Penulis, 20 Maret 2012

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PRAKATA.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 LatarBelakang.....	1
1.2 RumusanMasalah.....	8
1.3 TujuandanManfaatPenelitian .....	9
1.3.1 TujuanPenelitian .....	9
1.3.2 ManfaatPenelitian .....	9
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Dampak .....	11
2.2 Evaluasi.....	14
2.3 Pembangunan Wisata.....	17
2.4 Wisata Bahari Lamongan.....	19
2.5 Pendapatan Asli Daerah.....	21

<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>24</b>
3.1 Fokus Penelitian.....	24
3.2 Jenis dan Tipe Penelitian .....	25
3.3 Lokasi Penelitian.....	26
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	26
3.5 Metode Analisis Data.....	28
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>31</b>
4.1 Deskripsi Objek Penelitian .....	31
4.1.1 Wisata Bahari Lamongan.....	32
4.1.2 Paket yang Terdapat di WBL.....	34
4.1.3 Rincian Fasilitas dan Wahana terdapat di WBL.....	36
4.2 Struktur Organisasi .....	39
4.3 Desain Administrasi Keuangan.....	45
4.3.1 Pembagian Tenaga Kerja .....	48
4.4 Dampak Pembangunan WBL .....	49
4.4.1 Bidang Pendapatan Masyarakat .....	50
4.4.2 Bidang Retribusi .....	54
4.4.3 Pajak Hotel dan Restoran.....	60
4.4.4 Dampak Pembanguna WBL terhadap Peningkatan PAD Kabupaten Lamongan.....	64
<b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	<b>71</b>
5.1 Kesimpulan .....	71
5.2 Saran .....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

**DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
3.1 Model analisis interaktif.....	29
4.1 Struktur organisasi dinas kebudayaan dan pariwisata.....	40
4.2 Struktur organisasi dinas pendapatan, pengelolaan keuangan, dan aset Kabupaten Lamongan.....	41
4.3 Struktur organisasi WBL.....	42
4.4 Desain administrasi keuangan WBL.....	46
4.5 Pengelolaan WBL .....	48
4.6 PAD Kabupaten Lamongan Tahun 2004 sampai 2010.....	65
4.7. Sumbangsih pariwisata terhadap peningkatan PAD Kab. Lamongan .....	67
4.8.Pola peningkatan PAD dan ekonomi rakyat .....	70

**DAFTAR TABEL**

	Halaman
1.1 Jumlah pendapatan dan jumlah kunjungan WBL .....	7



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- A. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- B. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- C. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Lamongan