

*Buku Ajar*

# Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik

Nian Riawati, S.Sos., MPA.

**Nian Riawati, S.Sos., MPA.**



**BUKU AJAR**  
**MONITORING DAN EVALUASI**  
**KEBIJAKAN PUBLIK**

## **Buku Ajar Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik**

Copyright © 2020 Nian Riawati

*All rights reserved*

Hak Cipta dilindungi oleh undang-undang. Pertama kali diterbitkan di Indonesia dalam bahasa Indonesia oleh Pustaka Abadi. Hak moral atas buku ini dimiliki oleh Penulis. Hak ekonomi atas buku ini dimiliki oleh Penulis dan Penerbit sesuai dengan perjanjian. Dilarang mengutip atau memperbanyak baik sebagian atau keseluruhan isi buku dengan cara apapun tanpa izin tertulis dari Penerbit.

*Penulis:*

**Nian Riawati**

*Desain Sampul: Vivi & Riska*

*Penata Letak: Hermawan*

Cetakan Pertama, Februari 2020

15,5 x 23 cm ; 152 hlm

**ISBN 978-623-7628-27-9**

***Diterbitkan Oleh:***

CV. PUSTAKA ABADI

Anggota IKAPI No.185/JTI/2017

Kantor 1. Perum ITB Cluster Majapahit Blok P No.2, Jember, Jawa Timur, 68132

Kantor 2. Jl. Jawa 2 D No.1, Tegal Boto, Jember, Jawa Timur, 68121

Email: [redaksi@pustakaabadi.co.id](mailto:redaksi@pustakaabadi.co.id)

Website: [www.pustakaabadi.co.id](http://www.pustakaabadi.co.id)

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrohmanirohim*

Puji Syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunianya sehingga Buku Ajar Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik telah dapat diselesaikan dengan baik oleh penyusun. Buku Ajar ini merupakan referensi bagi mahasiswa terutama konsentrasi Kebijakan Publik yang menempuh mata kuliah Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik. Pembahasan materi pada Bahan ajar ini.

Isi Bahan ajar ini mencakup materi manfaat, jenis dan metode bagaimana melakukan Monitoring dan Evaluasi Kebijakan publik sehingga diharapkan Mahasiswa mempunyai kemampuan melakukan Evaluasi mengukur perubahan hasil kebijakan dan sekaligus meningkatkan sensitivitas mahasiswa terhadap Kebijakan atau program yang dilakukan pemerintah. Tentunya, Buku Ajar Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik ini telah dikaji secara mendalam walaupun tidak lepas dari kekurangan.

Ucapan terima kasih disampaikan kepada penyusun dan pihak-pihak yang membantu terselesainya Buku Ajar ini. Semoga amalnya diterima Allah sebagai amal jariyah dan Buku Ajar ini dapat bermanfaat.

Jember, 23 Juli 2019  
Penjabat Dekan FISIP UNEJ  
Dr. Hadi Prayitno, M.Kes.

## PRAKATA

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Allah SWT, karena atas Rahmat yang dilimpahkan-Nya sehingga kami bisa menyelesaikan buku ajar ini sebagaimana mestinya.

Tujuan dari penulisan buku ajar ini adalah untuk memenuhi kebutuhan bahan bacaan mahasiswa dalam mengikuti mata kuliah Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik. Tentunya buku ini bukan dimaksudkan sebagai satu-satunya buku pegangan yang harus dipergunakan dalam mata kuliah Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik.

Penulis sadar bahwa Buku Ajar Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik ini masih perlu disempurnakan dari waktu ke waktu untuk menutupi kekurangan-kekurangan yang ada dan juga mengikuti perkembangan materi, metode serta teknologi dalam pembelajaran. Oleh karena itu masukan dari berbagai pihak demi penyempurnaan Buku Ajar ini sangat kami harapkan.

Jember, November 2018

Penulis,

Nian Riawati, S.Sos., M.PA.

**DAFTAR ISI**

KATA PENGANTAR .....	2
PRAKATA .....	3
DAFTAR ISI .....	4
TINJAUAN MATA KULIAH .....	9
A. Deskripsi Mata Kuliah .....	9
B. Kegunaan Mata Kuliah .....	9
C. CPMK .....	9
PEDOMAN UMUM PENGGUNAAN BUKU .....	10
BAB 1 .....	12
1.1 Pendahuluan .....	12
1.2 Capaian Pembelajaran .....	12
1.3 Kompetensi Dasar .....	13
Uraian Materi .....	14
RANGKUMAN .....	42
BAHAN DISKUSI .....	43
DAFTAR PUSTAKA .....	44
LATIHAN SOAL .....	45
A. Tes Formatif .....	45
B. Soal Uraian .....	47
BAB 2 .....	49
2.1 Pendahuluan .....	49
2.2 Capaian Pembelajaran .....	49
2.3 Kemampuan Akhir yang Diharapkan .....	50
1.4 Uraian Materi .....	51
RANGKUMAN .....	78
BAHAN DISKUSI .....	80
DAFTAR PUSTAKA .....	87

Test Formatif .....	88
Latihan Soal .....	89
BAB 3.....	90
4.1 Pendahuluan .....	90
4.2 CAPAIAN PEMBELAJARAN .....	90
4.3 KEMAMPUAN AKHIR YANG DIHARAPKAN .....	90
URAIAN MATERI.....	91
RANGKUMAN.....	95
BAHAN DISKUSI.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....	97
LATIHAN SOAL .....	98
BAB 4 .....	102
4.1 Pendahuluan .....	102
4.2 CAPAIAN PEMBELAJARAN .....	102
4.3 KEMAMPUAN AKHIR YANG DIHARAPKAN .....	102
4.4 Uraian Materi.....	103
RANGKUMAN .....	117
BAHAN DISKUSI .....	118
DAFTAR PUSTAKA.....	119
LATIHAN SOAL.....	120
BAB 5.....	121
JENIS DAN METODE MONITORING DAN EVALUASI.....	121
Pendahuluan .....	121
CAPAIAN PEMBELAJARAN .....	122
KEMAMPUAN AKHIR YANG DIHARAPKAN .....	122
URAIAN MATERI.....	123
RANGKUMAN .....	140
DAFTAR PUSTAKA .....	141
LATIHAN SOAL.....	142
DAFTAR PUSTAKA.....	143

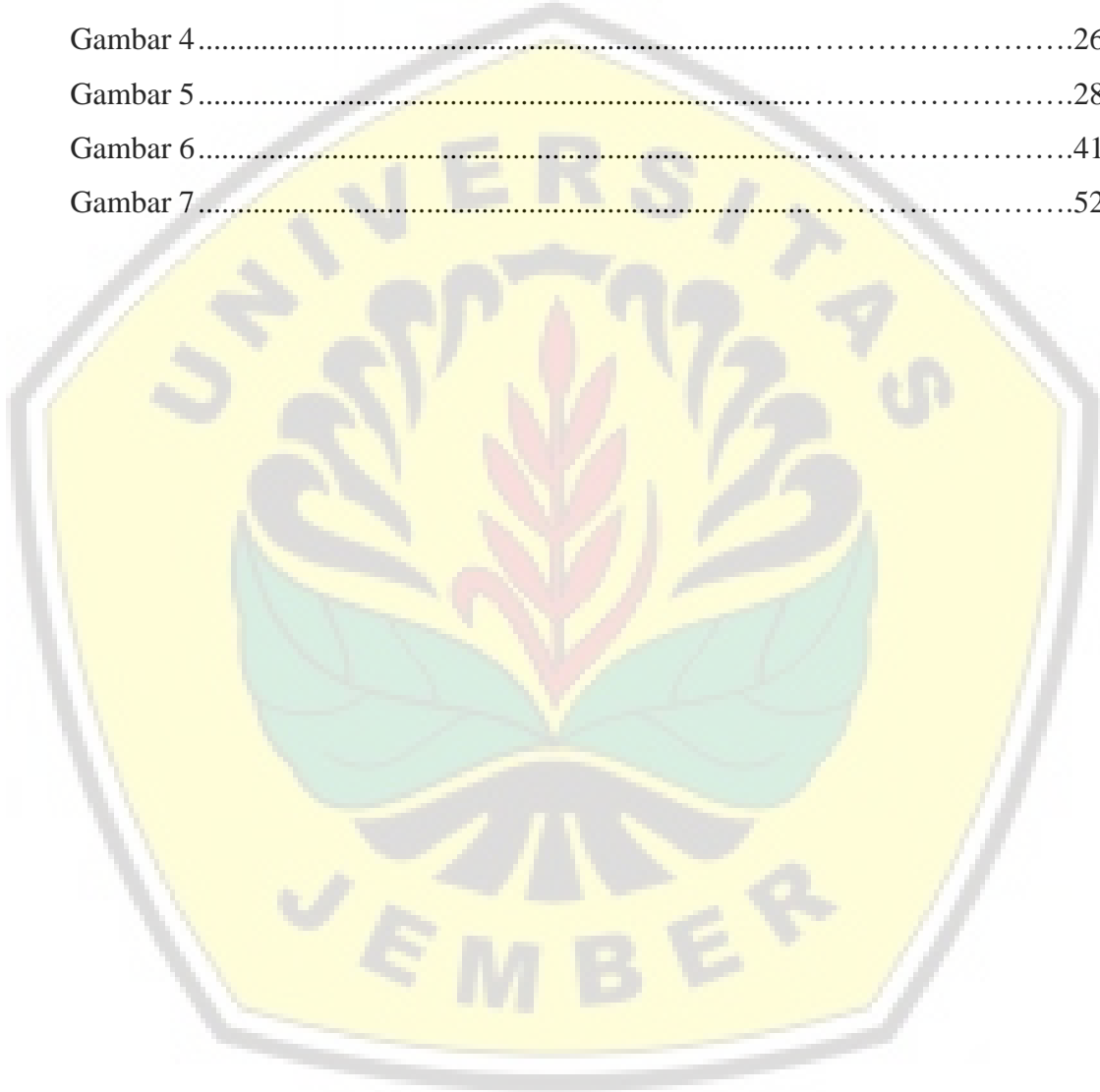
GLOSARIUM .....	145
INDEKS.....	148
RINGKASAN BUKU DAN BIOGRAFI PENULIS.....	151





**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 .....	15
Gambar 2 .....	17
Gambar 3 .....	25
Gambar 4 .....	26
Gambar 5 .....	28
Gambar 6 .....	41
Gambar 7 .....	52



**DAFTAR TABEL**

Tabel .....23  
Table.....39



**DAFTAR PUSTAKA**

- Anderson, Erik Andre dan Sano, Hans-Otto. 2006. Human Rights Indicator At Programme And Project Level – Guidelaines For Defining Indicator, Monitoring And Evaluation. The Danish Institute for human right : Copenhagen, Denmark
- Anderson, James E. 1979. Public Policy Making. University of houston :Sydney.
- Cole, Martin and Parston. 2006. Unlocking Public Values: A New Model for Achieving High Performance in Public Service Organization. John Wiley and Sons : New Jersey
- Cronbach, Lee J. 1985. Toward Reform of Program Evaluation. Jossey-Bass Publishers : San Francisco
- Darmawan, dkk. 2008. Studi Evaluasi Dampak Pemekaran Daerah 2001-2007. Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (BAPPENAS) Bekerja Sama dengan United Nations Development Programme (UNDP). BRIDGE (Building and Reinventing Decentralised Governance): Jakarta
- Dunn, William. 2003. Pengantar Analisis Kebijakan. Gadjah Mada University Press: Yogyakarta
- Dwiyanto, Riant Nugroho. 2009. Public Policy. Kelompok Gramedia: Jakarta
- Dye, Thomas R. 1981. Understanding Public Policy. Prentice hall : London
- Goggin,. etc. 1990. Implementation Theory and Practice A division of Scot, foresman and company : London
- Grindle, Merilee S. 1980. Politics and Policy Implementation. Princeton university press : New Jersey

- Hancock, Peter. Cooper, Trudi. Bahn, Susanne. 2009. Evaluation of the Integrated Services Pilot Program from Western Australia. Evaluation and Program Planning. journal homepage: [www.elsevier.com/locate/evalprogplan](http://www.elsevier.com/locate/evalprogplan)
- Hill, Michael and Peter Hupe. 2002. Implementing Public Policy. Sage publication: London
- Mishra, Anjini and Drew Cameron. 2013. RIEPS: Register of Impact Evaluation Published Studies Protocol. The International Initiative for Impact Evaluation: Washington, DC
- Purwanto, Erwan Agus dan Dyah Ratih Sulistastuti. 2012.m Implementasi Kebijakan Publik. Gava Media: Yogyakarta
- Rogers, Patricia J. 2012. Introduction to Impact Evaluation. The Rockefeller Foundation.
- Subarsono, Agus. 2005. Analisis Kebijakan Publik Konsep, teori dan Aplikasi. Pustaka pelajar: Yogyakarta
- Whittaker, James B. 1996. Performance Monitoring Indicator. A Handbook for Task Manager. World Bank : Washington DC
- Wibawa, Samodra. 1994. Evaluasi Kebijakan Publik. Raja Grafindo Persada :Jakarta

## GLOSARIUM

**Alokasi** adalah penentuan banyaknya barang yang disediakan untuk suatu tempat (pembeli dan sebagainya)

**Aktual** adalah betul-betul ada (terjadi); sesungguhnya

**Adopsi** adalah proses, cara, perbuatan mengadopsi

**Donor** adalah penderma; pemberi sumbangan

**Eksekutif** adalah berkenaan dengan pengurusan (pengelolaan, pemerintahan) atau penyelenggaraan sesuatu

**Entitas** adalah satuan yang berwujud; wujud

**Fenomena** adalah hal-hal yang dapat disaksikan dengan pancaindra dan dapat diterangkan serta dinilai secara ilmiah (seperti fenomena alam); gejala

**Filosofis** adalah berdasarkan filsafat

**Insentif** adalah tambahan penghasilan (uang, barang, dan sebagainya) yang diberikan untuk meningkatkan gairah kerja; uang perangsang

**Inovatif** adalah bersifat memperkenalkan sesuatu yang baru; ber-sifat pembaruan (kreasi baru)

**Indikator** adalah sesuatu yang dapat memberikan (menjadi) pe-tunjuk atau keterangan:

**Konsensus** adalah kesepakatan kata atau permufakatan bersama (mengenai pendapat, pendirian, dan sebagainya) yang dicapai melalui kebulatan suara

**Kinerja** adalah sesuatu yang dicapai;

**Legislatif** adalah berwenang membuat undang-undang

**Lingkup** adalah mencakup; meliputi

**Makro** adalah berkaitan dengan jumlah yang banyak atau ukuran yang besar

**Opini** adalah pendapat; pikiran; pendirian;

**Observasi** adalah peninjauan secara cermat

**Preferensi** adalah (hak untuk) didahulukan dan diutamakan daripada yang lain; prioritas

**Publik** adalah orang banyak (umum); semua orang yang datang (menonton, mengunjungi, dan sebagainya)

**Persepsi** adalah tanggapan (penerimaan) langsung dari sesuatu; serapan

**Prosedural** adalah sesuai dengan prosedur

**Preferensi** adalah (hak untuk) didahulukan dan diutamakan daripada yang lain; prioritas;

**Regulasi** adalah pengaturan;

**Regulatif** adalah bersangkutan dengan peraturan

**Terminologi** adalah ilmu mengenai batasan atau definisi istilah

**Variabel** adalah sesuatu yang dapat berubah; faktor atau unsur yang ikut menentukan perubahan

**Yurisdiksi** adalah lingkungan hak dan kewajiban, serta tanggung jawab dalam suatu wilayah atau lingkungan kerja tertentu; kekuasaan hukum

**Restriktif** adalah bersifat restriksi; bersifat membatasi; terbatas

**Relevansi** adalah hubungan; kaitan: setiap mata pelajaran harus ada -- nya dengan keseluruhan tujuan pendidikan;

**Sintesis** adalah paduan (campuran) berbagai pengertian atau hal sehingga merupakan kesatuan yang selaras:

**Sasaran** adalah sistem lambang bunyi yang arbitrer, yang digunakan oleh anggota suatu masyarakat untuk bekerja sama, berinteraksi, dan mengidentifikasikan diri

**Simbolis** adalah sebagai lambang; menjadi lambang; mengenai lambing

**Unit** adalah bagian terkecil dari sesuatu yang dapat berdiri sendiri; satuan: keluarga merupakan -- sosial yang paling kecil; desa sebagai -- kelompok hidup masyarakat

**Urgensi** adalah keharusan yang mendesak; hal sangat penting

**Variabel** adalah dapat berubah-ubah, berbeda-beda, bermacam- macam  
(tentang mutu, harga, dan sebagainya);



**INDEKS**

**A**

Alokasi ..... 1

Aktual ..... 15

Adopsi ..... 63

**D**

Donor ..... 20

E Eksekutif ..... 36

Entitas ..... 23

**F**

Fenomena ..... 6

Filosofis ..... 6

**H**

Hirarkhi ..... 30

Holistik ..... 06

**I**

Insentif ..... 46

Inovatif ..... 1

Indikator ..... 113

**K**

Konsensus ..... 40

Kinerja ..... 80

**L**

Legislatif ..... 36

Lingkup ..... 1



## M

Makro .....	64
-------------	----

## O

Opini.....	20
------------	----

Otoritatif.....	13
-----------------	----

Observasi.....	108
----------------	-----

## P

Preferensi.....	28
-----------------	----

Publik .....	11
--------------	----

Persepsi.....	31
---------------	----

Prosedural.....	34
-----------------	----

Preferensi.....	28
-----------------	----

## R

Regulasi.....	37
---------------	----

Regulatif.....	37
----------------	----

Restriktif.....	37
-----------------	----

Relevansi.....	91
----------------	----

## S

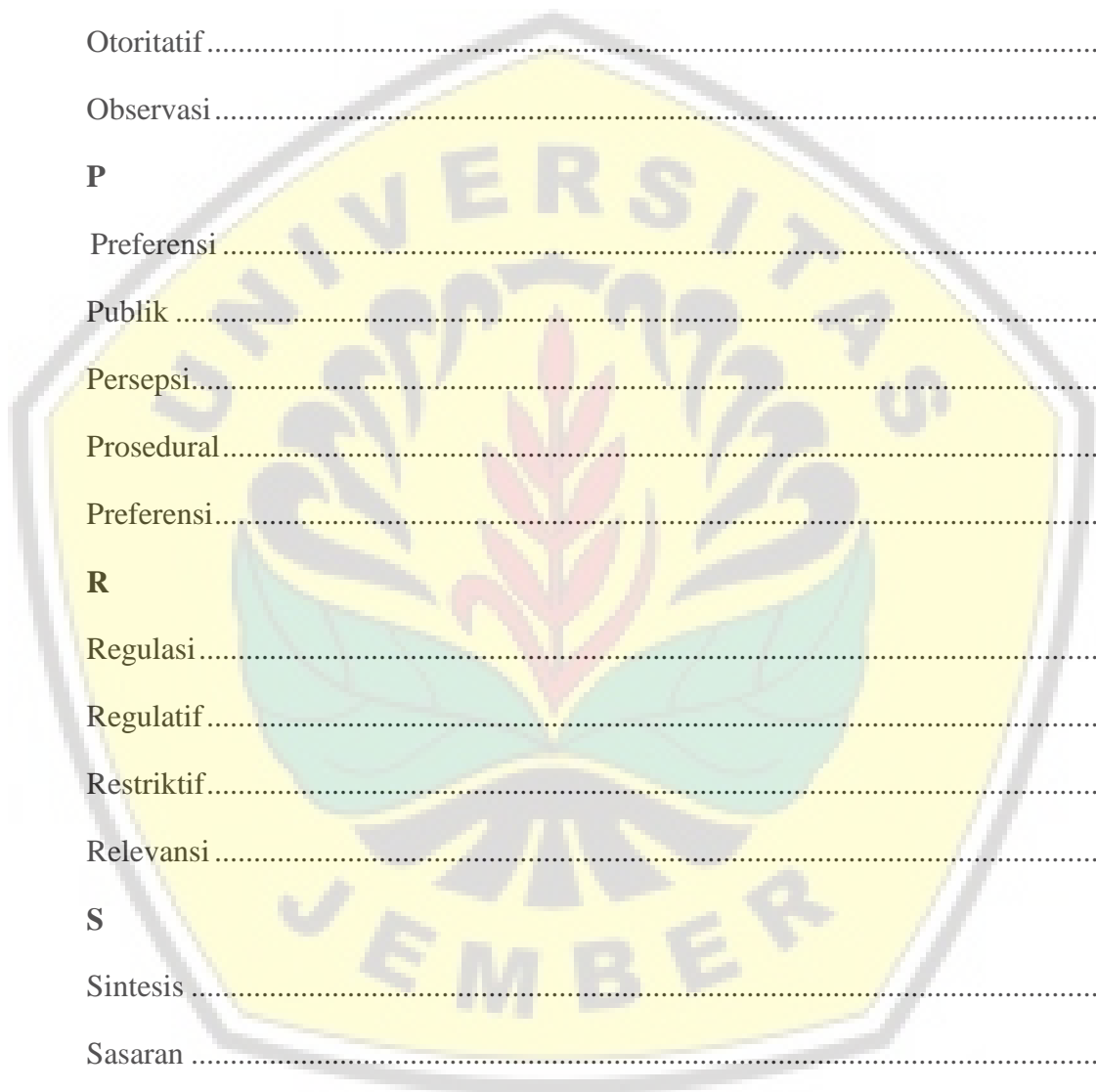
Sintesis .....	61
----------------	----

Sasaran .....	23
---------------	----

Simbolis.....	35
---------------	----

## T

Terminologi.....	4
------------------	---



**U**

Unit1.....4

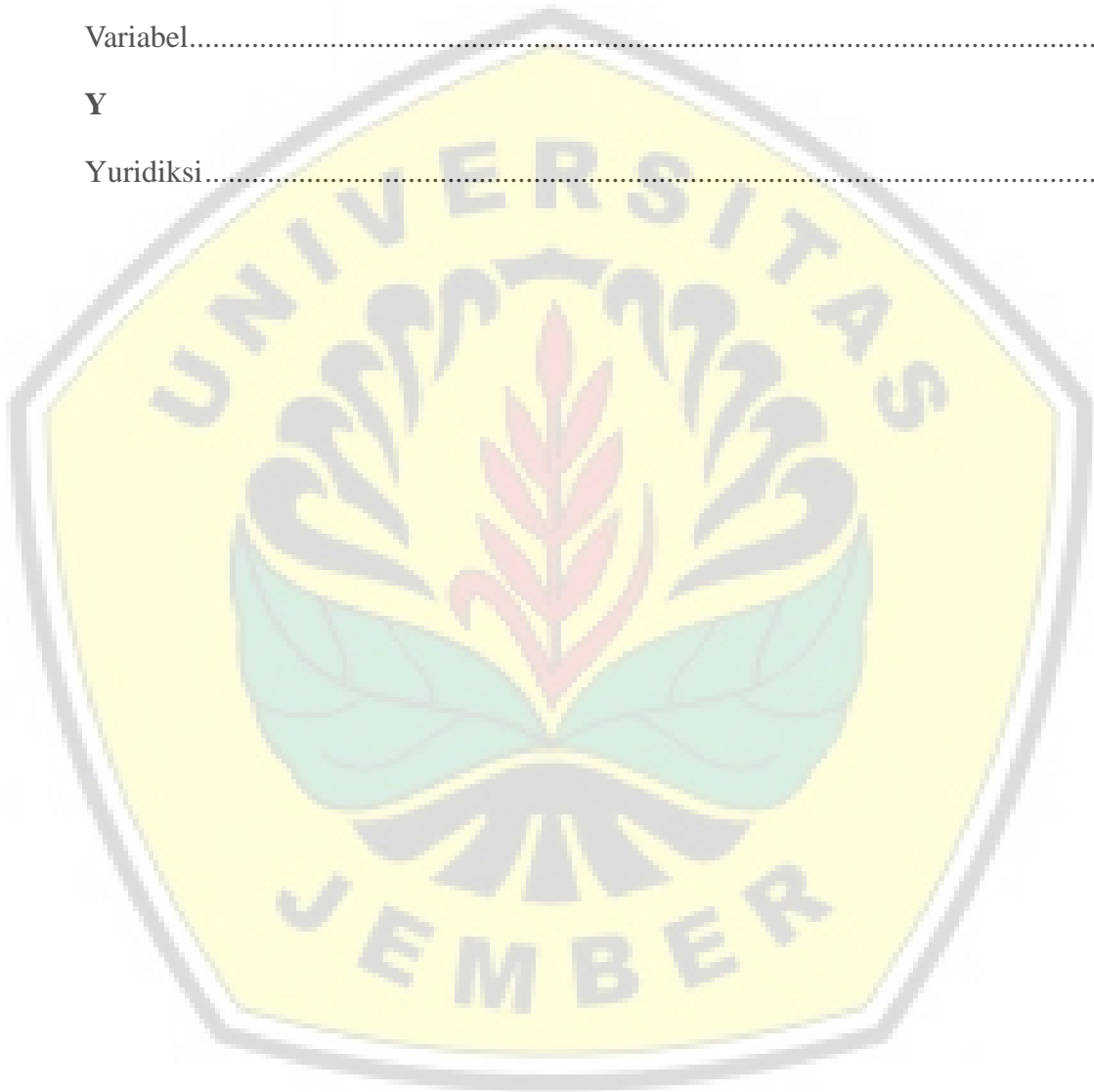
Urgensi ..... 15

**V**

Variabel.....26

**Y**

Yuridiksi..... 13





## Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik

Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Publik adalah suatu disiplin ilmu sosial terapan yang memanfaatkan berbagai metode untuk menghasilkan suatu rekomendasi kebijakan. Manfaat melakukan monitoring dan evaluasi kebijakan antara lain membantu mengidentifikasi masalah dan penyebabnya, memberikan solusi pemecahan masalah, mendapatkan pertanyaan – pertanyaan penting tentang asumsi dan strategi yang telah disusun. Mendorong kita untuk dapat merefleksikan apa yang akan dicapai dan bagaimana mencapainya, memberikan informasi yang utuh untuk mengambil tindakan berdasarkan informasi yang mendalam serta meningkatkan kemampuan yang akan mendukung perubahan kegiatan kearah yang lebih baik.

Fungsi Monitoring dan Evaluasi diantaranya berfungsi sebagai eksplanasi yaitu menjelaskan perbedaan hasil program dengan program yang dijalankan atas dasar informasi dari monitoring. Berfungsi sebagai akuntansi yaitu menghasilkan informasi yang bermanfaat untuk melakukan akuntansi atas perubahan sosial dan ekonomi setelah dilaksanakan sejumlah program, auditing yaitu menghasilkan informasi mengenai perlu tidaknya adanya pemeriksaan keuangan dan fungsi compliance mengukur kinerja administrator program staf dan pelaku program sesuai dengan standart dan prosedur yang telah dibuat.

Buku ini ditulis untuk memenuhi permintaan mahasiswa ilmu administrasi negara terkait dengan sulitnya ditemukan referensi materi-materi monitoring dan evaluasi kebijakan publik. Secara umum buku ini terdiri dari deskripsi mata kuliah, capaian pembelajaran, kompetensi dasar, uraian materi beserta soal dan bahan diskusi, rangkuman, soal-soal dan penyelesaian serta latihan soal diakhir materi.



**Nian Riawati, S.Sos., MPA**, dilahirkan di Bondowoso, Jawa Timur, pada tanggal 9 Juni 1985, dan merupakan putri pertama dari pasangan Ahmad Sucipto dan Riyani. Pendidikan dasar di SDN Dabasah 04 Bondowoso, SLTP 1 Bondowoso, SMAN 2 Bondowoso, kemudian menyelesaikan S1 Ilmu Administrasi Negara di fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember (UNEJ) pada tahun 2007. Pada tahun 2009 ia melanjutkan S2 Ilmu Administrasi Negara di Manajemen dan Kebijakan Publik Universitas Gadjah Mada (UGM) dan lulus pada tahun 2011. Sejak tahun 2014 sampai sekarang, ia tercatat aktif menjadi dosen di program S1 Ilmu Administrasi Negara UNEJ. Prinsip hidupnya, “Menjadi manfaat bagi orang lain” membuatnya termotivasi untuk selalu berinovasi dan bekerja sesuai dengan tugas dan kewajibannya sebagai seorang dosen.