



**PERANAN BIDAN DESA DALAM PROGRAM DESA SIAGA  
DI DESA KENONGO KECAMATAN GUCIALIT  
KABUPATEN LUMAJANG**

***THE ROLE OF MIDWIFE IN DESA SIAGA PROGRAM  
AT KENONGO VILLAGE DISTRICT OF GUCIALIT  
LUMAJANG REGENCY***

**SKRIPSI**

oleh  
**Eka Putri Widiyanti**  
**NIM 070910291035**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**PERANAN BIDAN DESA DALAM PROGRAM DESA SIAGA  
DI DESA KENONGO KECAMATAN GUCIALIT  
KABUPATEN LUMAJANG**

***THE ROLE OF MIDWIFE IN DESA SIAGA PROGRAM  
AT KENONGO VILLAGE DISTRICT OF GUCIALIT  
LUMAJANG REGENCY***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh  
**Eka Putri Widiyanti**  
**NIM 070910291035**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Buradi, Ibunda Sri Kustina dan adikku Dedi Dwi Laksono Budianto yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

Ia yang mempunyai kesehatan mempunyai harapan, dan ia yang mempunyai harapan mempunyai segalanya.\*)

---

<sup>\*)</sup> Pepatah Arab. **Golden Wise (1001 Inspirasi Sukses dari Para Tokoh dan Pemimpin Dunia)**. Yogyakarta: Citra Publishing.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Eka Putri Widiyanti

NIM : 070910291035

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Peranan Bidan Desa Dalam Program Desa Siaga Di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 9 Juni 2011

Yang menyatakan,

Eka Putri Widiyanti

NIM 070910291035

**SKRIPSI**

**PERANAN BIDAN DESA DALAM PROGRAM DESA SIAGA  
DI DESA KENONGO KECAMATAN GUCIALIT  
KABUPATEN LUMAJANG**

oleh

Eka Putri Widiyanti

NIM 070910291035

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Boedijono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Peranan Bidan Desa dalam Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari : Kamis

tanggal : 16 Juni 2011

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M.Si  
NIP 196503121991031003

Drs. Boedijono, M.Si  
NIP.196103311989021001

Anggota

1. Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si ( )  
NIP. 197003221995122001
2. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si ( )  
NIP. 195805101987022001

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A  
NIP. 1952072719810310003

## RINGKASAN

**Peranan Bidan Desa dalam Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang);** Eka Putri Widiyanti, 070910291035; 2011: 92 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Desa Siaga merupakan program nasional pemerintah yang dirancang untuk meningkatkan peran aktif masyarakat dalam proses pembangunan, terutama di bidang kesehatan. Guna merealisasikan program ini, dibutuhkan pihak-pihak yang dapat membantu masyarakat untuk berpartisipasi dan mampu mengatasi masalah yang dihadapi berkaitan dengan kesehatan. Salah satu pihak tersebut adalah bidan desa. Bidan desa merupakan tenaga kesehatan yang berada di lini terdepan dalam memberikan pelayanan kesehatan kepada masyarakat dan menggerakkan kader-kader Desa Siaga dalam menjalankan kegiatan-kegiatan Desa Siaga. Peranan bidan dalam hal ini yaitu sebagai fasilitator. Dengan demikian diharapkan Desa Kenongo dapat mempertahankan kesuksesannya dalam meraih predikat Desa Siaga.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan peranan bidan desa dalam Program Desa Siaga. Penelitian ini dilaksanakan di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan format penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari informan inti dan informan tambahan. Penentuan informan tersebut, dilakukan dengan *purposive sampling* dan *snowball sampling*. Teknik pengambilan data dilakukan dengan wawancara mendalam, observasi nonpartisipan, dan dokumentasi. Data yang diperoleh, kemudian di analisis secara interaktif dengan menggunakan model Miles Huberman.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, pada program Desa Siaga di Desa Kenongo terdapat 8 kegiatan yang dilakukan oleh kader-kader Desa Siaga yang tergabung dalam Forum Desa Siaga. Pelaksanaan kegiatan-kegiatan tersebut membutuhkan peranan bidan desa. Dapat disimpulkan peranan bidan desa yakni sebagai fasilitator. Dimana bidan desa memfasilitasi kader-kader Desa Siaga



dalam menjalankan kegiatan-kegiatan yang ada di Desa Siaga. Apabila ada kesulitan, maka kader-kader Desa Siaga akan berkonsultasi dan berkoordinasi dengan bidan desa. Namun, seyogyanya kegiatan-kegiatan Desa Siaga tersebut dilaksanakan berdasarkan spesialisasinya yang telah ada di dalam kelompok kerja-kelompok kerja (pokja-pokja) pada struktur Desa Siaga “Permata Hati” Kenongo. Jadi tidak berdasarkan unsur kegotongroyongan semata. Selain itu, peran bidan desa seyogyanya tidak sebagai fasilitator saja. Hendaknya bidan juga senantiasa turut serta melakukan kegiatan-kegiatan Desa Siaga bersama-sama para kader sehingga diharapkan Desa Kenongo dapat mempertahankan predikatnya sebagai Desa Siaga sukses.

Kata kunci: bidan desa siaga

## **PRAKATA**

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peranan Bidan Desa Dalam Program Desa Siaga Di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs, Agus Suharsono, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Drs. Boedijono, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Ibu Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si., selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;
7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Bapak Kepala Desa dan Perangkat Desa Kenongo, Bapak Sampe, Ibu Isti, Bapak Hariyanto, Kader Desa Siaga, Masyarakat Desa Kenongo, dan

semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;

9. Teman-teman mahasiswa Ilmu Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan sumbangsuhnya selama penulisan ini, khususnya yaitu Calvin Edo, Doris Alfiyah, Budi Utomo, Nurul Badriyah, Elly Yuliasutik, Liana Eka.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , Juni 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	7
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	7
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	7
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	9
<b>2.1 Pembangunan dan Paradigma Pembangunan</b> .....	9
2.1.1 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Pertumbuhan	11
2.1.2 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Kesejahteraan	12
2.1.3 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Manusia.....	13
<b>2.2 Paradigma Pembangunan Masyarakat</b> .....	14
<b>2.3 Program Desa Siaga</b> .....	16
<b>2.4 Peranan Bidan Desa sebagai Fasilitator</b> .....	20

<b>BAB 3. METODE PENELITIAN.....</b>	<b>24</b>
<b>3.1 Fokus Penelitian.....</b>	<b>24</b>
<b>3.2 Tipe Penelitian .....</b>	<b>25</b>
<b>3.3 Lokasi Penelitian.....</b>	<b>25</b>
<b>3.4 Penentuan Informan.....</b>	<b>26</b>
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>29</b>
<b>3.6 Waktu Penelitian .....</b>	<b>31</b>
<b>3.7 Pemeriksaan Keabsahan Data.....</b>	<b>31</b>
<b>3.7 Teknik Analisis Data .....</b>	<b>32</b>
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>34</b>
<b>4.1 Pengantar .....</b>	<b>34</b>
<b>4.2 Deskripsi Lokasi Penelitian .....</b>	<b>34</b>
4.2.1 Keadaan Umum Wilayah Desa Kenongo.....	34
4.2.2 Sumber Daya Manusia .....	36
4.2.3 Sarana dan Prasarana di Bidang Pembangunan .....	39
4.2.4 Akseptor Keluarga Berencana.....	41
<b>4.3 Program Desa Siaga di Desa Kenongo .....</b>	<b>41</b>
4.3.1 Sejarah Program Desa Siaga .....	41
4.3.2 P4K sebagai Pendukung Desa Siaga.....	45
4.3.3 Kondisi Sosial Budaya Masyarakat.....	47
<b>4.4 Struktur Desa Siaga Kenongo .....</b>	<b>51</b>
<b>4.5 Subjek Utama Penelitian.....</b>	<b>55</b>
<b>4.6 Kegiatan-kegiatan di Desa Kenongo sebagai Penjabaran</b>	
<b>Program Desa Siaga .....</b>	<b>58</b>
<b>4.7 Peranan Bidan Desa dalam Program Desa Siaga .....</b>	<b>77</b>
<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>91</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>91</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>92</b>

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data bidan dan kader Desa Siaga Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang .....	6
Tabel 2.1 Perbandingan Karakteristik Tiga Paradigma Pembangunan.....	11
Tabel 3.1 Mata Pencaharian Informan .....	28
Tabel 3.2 Tingkat pendidikan informan .....	29
Tabel 4.1 Luas Wilayah Desa Kenongo Menurut Penggunaan .....	35
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Penduduk .....	36
Tabel 4.3 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....	37
Tabel 4.4 Status Mata Pencaharian Penduduk di Sektor Jasa/Perdagangan .....	38
Tabel 4.5 Akseptor Keluarga Berencana .....	41
Tabel 4.6 Analisis peranan bidan desa berdasarkan kegiatan-kegiatan Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang .....	81

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.2 Siklus Pergerakan Desa Siaga .....	19
Gambar 3.1 Komponen-Komponen Analisa Data Model Interaktif .....	33
Gambar 4.6 Segitiga Hubungan 3 Level dalam Modal Sosial .....	48
Gambar 4.9 Struktur Desa Siaga Kenongo .....	51

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Data Posyandu.....	95
B. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.....	97
C. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.....	98
D. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Lumajang.....	99
E. Keputusan Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Lumajang No.824.2/301/427.35/2008 Tentang Pengangkatan Bidan PTT Angkatan XXII.....	100
F. Keputusan Bupati Lumajang No. 820/92/427.61/2009 tentang Mutasi PNS . .....	103
G.Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No. 564/MENKES/SK/VIII/2006 tentang Pedoman Pelaksanaa Pengembangan Desa Siaga .....	105
H. Keputusan Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Lumajang No. 440/6082/427.35/2010 tentang Pengembangan Desa Siaga (DESI) Unggulan Puskesmas.....	123
I. Surat Keputusan Kepala Desa Kenongo No. 188.45/28/434.805/2009 tentang Pembentukan Forum Desa Siaga Desa Kenongo Kecamatan Gucialit .....	127
J. Sertifikat Desa Siaga Kenongo.....	130
K. Piagam Penghargaan No. 440/11279/427.35/2009.....	131
L. Peraturan Desa Kenongo No. 14 Tahun 2011 tntang Ambulan Desa .....	132
M. Daftar Buku Tamu Desa Siaga Kenongo .....	137
N. Pedoman Wawancara .....	138
O. Surat Keterangan Penelitian dari Desa Kenongo .....	139
P. Peta Desa Kenongo .....	140