



**FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB KEBERHASILAN PROGRAM
GERBANGMAS DI POSYANDU MARGI RAHAYU KELURAHAN
DITOTRUNAN KECAMATAN LUMAJANG KABUPATEN LUMAJANG**

*(The Successful Factors of Gerbangmas Program in Posyandu Margi Rahayu
Ditotrunan Sub District Lumajang District Lumajang Regency)*

SKRIPSI

Oleh

**AMBARWATI RATNA ANGGREANI
NIM 050910201111**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLIIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB KEBERHASILAN PROGRAM
GERBANGMAS DI POSYANDU MARGI RAHAYU KELURAHAN
DITOTRUNAN KECAMATAN LUMAJANG, KABUPATEN LUMAJANG**
*(The Successful Factors of Gerbangmas Program in Posyandu Margi Rahayu
Ditotrunan Sub District Lumajang District, Lumajang Regency)*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan melengkapi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh
AMBARWATI RATNA ANGGREANI
NIM 050910201111

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLIIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibuku Siti Aminah dan Ayahku Sabar Santoso yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Sebagai halnya kepercayaan agama, cita-cita politik tidaklah semestinya diuji dari kebenarannya, melainkan dari karya dan hasil manfaat untuk rakyat yang dapat diwujudkannya.)*

*Adalah lebih sulit untuk melaksanakan suatu Undang-undang Dasar atau peraturan-peraturan dibandingkan dengan membentuknya. **)*

1

*) Gustave Le Bon, dikutip oleh Soenarko. 2003. *Public Policy. Pengertian Pokok untuk Memahami dan Analisa Kebijaksanaan Pemerintah*. Surabaya: Airlangga University Press.

***) Woodrow Wilson, dikutip oleh Soenarko. 2003. *Public Policy. Pengertian Pokok untuk Memahami dan Analisa Kebijaksanaan Pemerintah*. Surabaya: Airlangga University Press.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Ambarwati Ratna Anggreani

NIM : 050910201111

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Faktor-faktor Penyebab Keberhasilan Program Gerbangmas di Posyandu Margi Rahayu Kelurahan Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 10 Agustus 2011

Yang menyatakan,

Ambarwati Ratna Anggreani

NIM : 050910201111

SKRIPSI

**FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB KEBERHASILAN PROGRAM
GERBANGMAS DI POSYANDU MARGI RAHAYU KELURAHAN
DITOTRUNAN KECAMATAN LUMAJANG KABUPATEN LUMAJANG**

Oleh

AMBARWATI RATNA ANGGREANI

050910201111

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Ardiyanto, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Supranoto, M.Si

RINGKASAN

Faktor-faktor penyebab keberhasilan program Gerbangmas di Posyandu Margi Rahayu Kelurahan Ditotrnan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang;

Ambarwati Ratna Anggreani; 050910201111; 2011; 106 halaman; Program Studi Administrasi Negara; Jurusan Ilmu Administrasi; Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Gerbangmas merupakan akronim dari Gerakan Membangun Masyarakat Sehat. Gerakan ini adalah program milik Pemerintah Kabupaten Lumajang yang bertujuan untuk meningkatkan derajat kesehatan dan kesejahteraan masyarakat, dengan cara menggugah kesadaran masyarakat agar membiasakan berperilaku hidup bersih dan sehat. Dengan cara seperti ini diharapkan partisipasi masyarakat untuk membiasakan diri hidup sehat bisa tercapai. Pelaksanaan Gerbangmas dititipkan pada posyandu, karena posyandu dinilai telah berjalan dengan baik dan tersebar hingga tingkat RW. Serta karena posyandu merupakan bentuk kegiatan dari, oleh, dan untuk masyarakat. Oleh karena itu, posyandu di Kabupaten Lumajang disebut sebagai posyandu Gerbangmas. Posyandu Margi Rahayu yang terletak di Kelurahan Ditotrnan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang merupakan posyandu Gerbangmas, yang pelaksanaannya cukup berhasil. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan faktor-faktor penyebab keberhasilan program Gerbangmas di posyandu Margi Rahayu Kelurahan Ditotrnan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang.

Penelitian ini hanya akan terfokus pada faktor-faktor yang menyebabkan keberhasilan pelaksanaan program Gerbangmas di posyandu Margi Rahayu, khususnya faktor dari internal posyandu Margi Rahayu. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Lokasi penelitian di posyandu Margi Rahayu Kelurahan Ditotrnan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang. Penentuan informan dengan cara *purposive sampling* dan *snow ball sampling*.

Dengan demikian, informan yang diwawancarai adalah Lurah Ditotrunan; kaur Ekbang Kelurahan Ditotrunan; ketua RW V Kelurahan Ditotrunan; kader posyandu Margi Rahayu RW V; bidan Kelurahan Ditotrunan; ketua kader posyandu balita Kelurahan Ditotrunan; petugas PLKB Kecamatan Kota Lumajang; dan pengurus posyandu lainnya di Kelurahan Ditotrunan. Pengumpulan data menggunakan data primer, yang terdiri dari observasi dan wawancara, serta menggunakan data sekunder yang terdiri dari dokumen dan foto. Pemeriksaan keabsahan informasi dilakukan dengan tiga cara, yaitu perpanjangan keikutsertaan, ketekunan/kejegan pengamatan, dan triangulasi.

Pelaksanaan Gerbangmas terdiri dari 6 area prioritas, dan posyandu Margi Rahayu telah melaksanakan semua kegiatan tersebut. 6 area prioritas tersebut terdiri dari pendidikan luar sekolah (PLS), perilaku hidup bersih dan sehat (PHBS), ekonomi produktif, ketahanan keluarga, bina mental spiritual, serta pelayanan kesehatan, KB dan kesehatan ibu dan anak (yankes KB-KIA). Keberhasilan pelaksanaan di posyandu Margi Rahayu didukung oleh sejumlah faktor, yaitu: 1) partisipasi masyarakat; 2) sarana dan prasarana; 3) kebersihan lingkungan; 4) kondisi sosial ekonomi masyarakat; 5) keaktifan kader; 6) kerja sama kader dan masyarakat; 7) ketersediaan dana; 8) kelengkapan data-data; 9) pembagian kerja kader; serta 10) kepemimpinan.

Di antara faktor-faktor penyebab keberhasilan program Gerbangmas di posyandu Margi Rahayu tersebut, faktor yang paling dominan adalah partisipasi masyarakat. Partisipasi masyarakat yang tinggi ini didukung pula oleh kepemimpinan, SDM yang terdapat pada posyandu Margi Rahayu, ketersediaan dana serta partisipasi pelaksana.

Kata kunci: keberhasilan, partisipasi.

PRAKATA

Segala syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya tulis ilmiah yang berjudul "Faktor-faktor Penyebab Keberhasilan Program Gerbangmas di Posyandu Margi Rahayu Kelurahan Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang". Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada :

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan Dosen Wali di Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Drs. Supranoto, M. Si dan Drs. Ardiyanto, M. SI selaku dosen pembimbing yang telah memberikan banyak masukan dan saran kepada penulis.
5. Bapak Hermanto Rohman, S.Sos selaku dosen wali.
6. Bapak Hariadi Eko Romadon, beserta seluruh pengurus posyandu Gerbangmas Margi Rahayu RW 5 Kelurahan Ditotrunan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk diwawancara dan memberikan banyak data. Ibu Sutianah Suharto selaku Kepala PAUD Tunas Bangsa yang telah banyak membantu hingga penulisan skripsi ini selesai. Serta seluruh pengurus posyandu Margi Rahayu.
7. Ibu Dinuk Iswahyuningsih selaku Lurah Ditotrunan beserta staf yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian dan memberikan data yang penulis butuhkan.

8. Kedua orang tuaku Ayahanda Sabar Santoso dan Ibunda Siti Aminah, yang tidak pernah lelah memberi kasih sayang dengan do'a yang tulus kepada anaknya. Asrul Dwi Riyan Saputra, semoga ini bisa menjadi inspirasimu untuk dapat melakukan yang terbaik untuk Ayah dan Ibu tercinta.
9. Kekasihku yang selalu memberikan semangat, mengantar penelitian, meminjamkan *laptop*, memberi kucuran dana segar, menghibur di kala sedih dan stres, membantu mengoreksi ketikanku, mendengarkan semua curhatanku, menjadi sasaran amarah ketika pikiranku sedang kacau, membuatku tertawa dengan kebodohnya dan selalu bisa mendinginkan pikiranku ketika aku merasa tertekan. Terima kasih untuk semuanya.
10. Teman-temanku, Nova Wakjo, Pritta, Jheng Wito, madam Chaty, Christa yang telah membantu konsultasi *via* sms.
11. Seseorang yang luar biasa, Ririe san yang telah “membangunkanku ketika aku jatuh”, terima kasih untuk semua nasihatnya. Kamu adalah satu diantara sedikit orang yang nasihatnya bisa aku terima. Ayo, Rie, sekarang kamu yang harus bangun. Jangan menyerah ya!
Milla Minhatul Maula, maaf aku telah mengusik ketenangan hidupmu. Terima kasih untuk semua fasilitas yang telah diikhhlaskan kepadaku.
12. Semua pihak yang telah bersedia meminjamkan laptop/komputer.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi sempurnanya skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 14 Juni 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan dan Manfaat	11
1.1.1 Tujuan Penelitian	11
1.1.2 Manfaat Penelitian	11
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Keberhasilan dan Kegagalan Program Kesehatan di Indonesia	15
2.2.1 Program KB	15
2.2.2 Desa Siaga	16
2.2.3 Jamkesmas	17
2.2.4 Askeskin	18
2.3 Otonomi Daerah dan Program Kesehatan	19
2.4 Kesehatan Pribadi dan Kesehatan Masyarakat	21

2.5 Partisipasi	23
2.6 Kepemimpinan	27
BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN	30
3.1 Fokus Penelitian	30
3.2 Tipe Penelitian	31
3.3 Lokasi Penelitian	31
3.4 Penentuan Informan	32
3.5 Teknik Pengumpulan Data	32
3.6 Pemeriksaan Keabsahan Informasi	34
3.7 Analisis Data	35
BAB 4. GAMBARAN UMUM PENELITIAN	37
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	37
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Lumajang	38
4.1.2 Gambaran Kecamatan Lumajang	40
4.1.3 Gambaran Umum Kelurahan Ditotrunan	44
4.1.4 Gambaran Warga RW V Kelurahan Ditotrunan	44
4.2 Deskripsi Program Gerbangmas	47
4.2.1 Alur Pikir Program Gerbangmas	50
4.2.2 Tujuan dan Sasaran	51
4.2.3 Tahap Pengelolaan Posyandu Gerbangmas	52
4.2.4 Tahap Pelaksanaan Posyandu Gerbangmas	62
4.2.5 Jumlah Posyandu Gerbangmas	66
4.3 Deskripsi Posyandu	68
BAB 5. HASIL DAN PEMBAHASAN	73
5.1 Deskripsi Program Gerbangmas di Posyandu Margi Rahayu RW 5 Kelurahan Ditotrunan	73
5.2 Faktor-faktor keberhasilan program Gerbangmas di posyandu Margi Rahayu Kelurahan Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang	76

5.3 Pembahasan Hasil Penelitian	87
BAB 6. KESIMPULAN DAN SARAN.....	88
5.1 Kesimpulan	88
5.2 Saran	89
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Indikator keberhasilan posyandu Gerbangmas dan hasil yang telah dicapai oleh posyandu Margi Rahayu	5
1.2 Daftar tamu yang pernah berkunjung ke posyandu Margi Rahayu	7
1.3 Tingkat kehadiran warga dalam rembug warga	8
1.4 Tingkat kehadiran warga dalam kerja bakti	9
1.5 Sumber dana posyandu Gerbangmas Kelurahan Ditotrunan	10
4.1 Luas wilayah Kabupaten Lumajang dirinci per Kecamatan	39
4.2 Nama Desa dan Kelurahan di wilayah Kecamatan Lumajang dan jumlah penduduk di masing-masing Desa/Kelurahan	41
4.3 Jenis mata pencaharian penduduk Kecamatan Lumajang	41
4.4 Komposisi penduduk menurut tingkat pendidikan	42
4.5 Sarana dan prasarana sekolah yang terdapat di Kecamatan Lumajang	42
4.6 Komposisi jumlah pemeluk agama di Kecamatan Lumajang	42
4.7 Sarana dan prasarana ibadah di Kecamatan Lumajang	43
4.8 Data jumlah warga menurut kelompok umur	45
4.9 Data tingkat kesejahteraan warga	45
4.10 Data tingkat pendidikan kepala keluarga	46
4.11 Data tingkat pendidikan warga	46
4.12 Definisi operasional indikator Gerbangmas Kabupaten Lumajang	55
4.13 Jumlah posyandu Gerbangmas pada masing-masing Kecamatan di Kabupaten Lumajang	67
4.14 Jumlah posyandu Gerbangmas di Kecamatan Lumajang tahun 2010	68
4.15 Strata Posyandu beserta ciri-cirinya	72
5.1 Faktor Penyebab Keberhasilan Program Gerbangmas di Posyandu Margi Rahayu Menurut Sejumlah Informan	79

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
4.1 Alur pikir program Gerbangmas	50
4.2 Tahap pelaksanaan Posyandu Gerbangmas 2009	62
4.3 Mekanisme pelaporan Gerbangmas	64