



**POLA PENGELOLAAN BANK SAMPAH OLEH MASYARAKAT  
KELURAHAN DITOTRUNAN KECAMATAN LUMAJANG KABUPATEN  
LUMAJANG**

*WASTE Management Pattern Bank by the District Rural Community Ditotrunan  
Lumajang, Lumajang*

**SKRIPSI**

diajukan guna memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh:

Dennys Aditya Firmana

NIM 100910201045

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS JEMBER**

2017

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku Bapak Subiantoro dan Ibu Suryati, terimakasih untuk semua cinta dan kasih sayang yang tiada batas serta do'a, semangat dan dukungan dalam mendampingi saya untuk menjadi manusia seutuhnya;
2. Ayah Angkatku Bapak Zainuddin yang senantiasa berdo'a dan memberikan support terhadap saya hingga sekarang;
3. Istriku tercinta Siti Aisyah Wulandari, terimakasih atas Suportnya selama ini mendampingi, menemani dengan sabar;
4. Guru-guruku semenjak Sekolah Dasar hingga Perguruan tinggi;
5. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

**MOTTO**

“Jika mau berhasil dalam hidup dan memiliki sesuatu dan memenangkan sesuatu, selalu dengarkan kata hati. Bila hati tidak menjawab, pejamkanlah matamu dan sebutlah nama Ayah dan Ibu, kau bisa capai tujuanmu, semua kesulitan akan ringan dan kau akan menang, dan hanya kau yang akan menang”  
(petuah dalam film Khabbi Khussi Khabbi Gham)

“All Is Well”  
(petuah dalam film 3 Idiot)

Kemarin adalah Kenangan. Esok adalah Gaib. Hari ini adalah Hidupmu.  
Menyesali masa silam adalah Kebodohan. Mencemaskan masa depan adalah Kerugian. Berbuatlah yang terbaik untuk saat ini adalah Kecerdasan.  
(Ahmad Rifa'i Rif'an)

Tidak Mungkin adalah Kata-kata yang hanya akan muncul pada kamus orang  
Bodoh  
(Napoleon Bonaparte)

**PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

nama : Dennys Aditya Firmana

NIM : 100910201045

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pola Pengelolaan Bank Sampah Oleh Masyarakat Kelurahan Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Luamajang” adalah benar-benar karya tulis sendiri, (kecuali jika dalam pengutipan substansi dan disebutkan sumbernya) dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukanlah jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 21Desember 2017

Yang menyatakan,

Dennys Aditya Firmana

NIM 100910201045

**SKRIPSI**

**POLA PENGELOLAAN BANK SAMPAH  
OLEH  
MASYARAKAT KELURAHAN DITOTRUNAN  
KECAMATAN LUMAJANG KABUPATEN LUMAJANG**

*WASTE MANAGEMENT PATTERN BANK by the  
DISTRICT RURAL COMMUNITY DITOTRUNAN LUMAJANG, LUMAJANG*

Oleh

**Dennys Aditya Firmana**

**NIM 100910201045**

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Sutomo, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si

## PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala, Alhamdulillah robbil a'lamin penulis panjatkan, serta segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pola Pengelolaan Bank Sampah Oleh Masyarakat Kelurahan Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Dalam pelaksanaan dan proses penyusunan skripsi ini penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan dan bimbingan dari semua pihak yang selama ini membantu penulis. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Drs. Ardiyanto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Edy Wahyudi selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Bapak Dr. Sutomo M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Dr. Sutomo selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penyelesaian skripsi ini;
5. Bapak Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
6. Seluruh dosen, staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;

7. Kedua orang tuaku Bapak Subiantoro (Alm) dan Ibu Suryati yang telah membimbing, mendo'akan dan memfasilitasi segala kebutuhan saya hingga terselesainya skripsi ini;
8. Istriku Tersayang Siti Aisyah Wulandari terimakasih untuk segalanya, yang telah sabar menanti, membantu, mendampingi, mendorong, memberikan curahan perhatian dan kasih sayang yang membuat saya semakin kuat untuk menyelesaikan skripsi ini;
9. Seluruh teman-teman Administrasi Negara 2010 yang selalu memberikan motivasi dan cambukan keras untuk cepat selesai;
10. Semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu;
11. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 22 Desember 2017

Penulis

**DAFTAR ISI**

|                                     | Halaman |
|-------------------------------------|---------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....          | i       |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....    | ii      |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....          | iii     |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....     | iv      |
| <b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....   | v       |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....     | vi      |
| <b>RINGKASAN</b> .....              | vii     |
| <b>PRAKATA</b> .....                | ix      |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....             | xi      |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....           | xiv     |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....          | xvi     |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....        | xvii    |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....      | 1       |
| <b>1.1 Latar Belakang</b> .....     | 1       |
| <b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....    | 7       |
| <b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....  | 7       |
| <b>1.4 Manfaat Penelitian</b> ..... | 8       |
| <b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> ..... | 9       |
| <b>2.1 Sampah</b> .....             | 9       |
| 2.1.1 Pengertian Sampah .....       | 11      |
| 2.2.2 Sumber-Sumber Sampah .....    | 11      |
| 2.1.3 Jenis-Jenis Sampah .....      | 12      |
| 2.1.4 Dampak Sapah .....            | 12      |
| <b>2.2 Pengelolaan Sampah</b> ..... | 14      |
| 2.2.1 Pengertian Pengelolaan .....  | 14      |

|  |    |
|--|----|
| <b>2.3 Partisipasi dan Pengorganisasian</b> .....                | 16 |
| 2.3.1 Partisipasi.....   | 16 |
| 2.3.2 Pengorganisasian.....                                      | 20 |
| <b>2.4 Pengembangan Masyarakat (Community Development)</b> ..... | 23 |
| <b>2.5 Penelitian Terdahulu</b> .....                            | 40 |
| <b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....                             | 41 |
| <b>3.1 Tipe Penelitian</b> .....                                 | 41 |
| <b>3.2 Jenis dan Tipe Penelitian</b> .....                       | 42 |
| <b>3.3 Tempat dan Waktu Penelitian</b> .....                     | 42 |
| <b>3.4 Fokus Penelitian</b> .....                                | 44 |
| <b>3.5 Data dan Sumber Data</b> .....                            | 45 |
| <b>3.6 Teknik dan Alat Peroleh Data</b> .....                    | 45 |
| <b>3.7 Teknik Penentuan Informan Penelitian</b> .....            | 47 |
| <b>3.8 Teknis Analisis Data</b> .....                            | 48 |
| <b>3.9 Teknik Menguji Keabsahan Data</b> .....                   | 51 |
| <b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....                          | 57 |
| <b>4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian</b> .....                     | 57 |
| 4.1.1 Gambaran Umum Kab. Lumajang.....                           | 58 |
| 4.1.2 Gambaran Umum Kec. Lumajang.....                           | 60 |
| 4.1.3 Gambaran Umum Kelurahan Ditotrunan .....                   | 60 |
| 4.1.4 Bank Sampah Kel. Ditotrunan .....                          | 64 |
| 4.1.5 Profil Dinas Lingkungan Hidup Kab. Lumajang.....           | 66 |
| <b>4.2 Pengelolaan Bank Sampah Margi Rahayu RW 5</b> .....       | 67 |
| <b>4.3 Hasil Pengelolaan Bank Sampah Margi Rahayu RW 5</b> ..... | 69 |
| <b>BAB 5 PENUTUP</b> .....                                       | 70 |
| 5.1 Kesimpulan .....   | 70 |
| 5.2 Saran .....  | 71 |

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

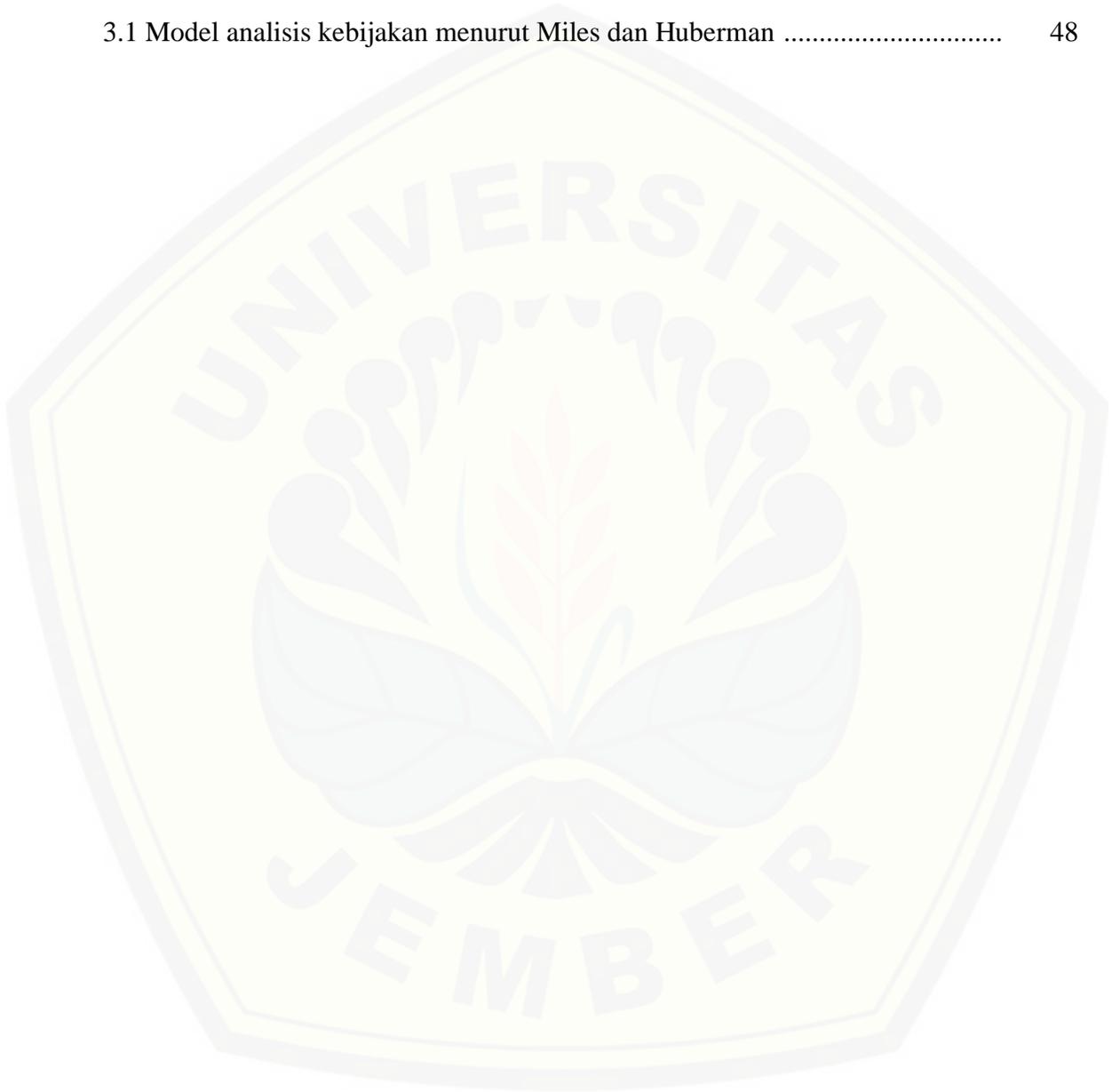
**DAFTAR TABEL**

|  | Halaman |
|--|---------|
| 1.1 Luas Daerah Penduduk, RT dan Kepadatan Kab. Lumajang<br>.....        | 4       |
| 4.1 Luas Daerah kabupaten Lumajang dirinci per Kecamatan .....           | 59      |
| 4.2 Nama Desa & Kelurahan di wilayah Kecamatan Lumajang .....            | 59      |
| 4.3 Jenis Mata Pencaharian Penduduk Kec. Lumajang .....                  | 61      |
| 4.4 Komposisi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan .....                  | 61      |
| 4.5 Sarana & Prasarana Sekolah yang terdapat di Kecamatan Lumajang ..... | 61      |
| 4.6 Komposisi Jumlah Pemeluk Agama .....                                 | 63      |
| 4.7 Sarana & Prasaran Tempat Ibadah Kecamatan Lumajang.....              | 63      |

**DAFTAR GAMBAR**

Halaman

3.1 Model analisis kebijakan menurut Miles dan Huberman ..... 48



**DAFTAR LAMPIRAN**

- A. Departemen Pekerjaan Umum. 2006. *permen PU nomor 21/PRT/2006 tentang Kebijakan dan Strategi Nasional Pengembangan Sistem Pengelolaan Persampahan (KSNP-SPP)*. Jakarta.
- B. UU Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah
- C. Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga
- D. Pedoman Wawancara
- E. Dokumentasi Penelitian
- F. Surat Penelitian

## BAB 1 PENDAHULUAN

### 1.1 Latar Belakang

Lingkungan hidup merupakan suatu kesatuan ruang yang berpengaruh besar terhadap kelangsungan hidup dan kesejahteraan hidup manusia. Hal tersebut disebabkan oleh lingkungan hidup merupakan tempat dimana manusia menyelenggarakan seluruh aktivitasnya, sehingga seluruh komponen di dalam lingkungan hidup memiliki peran penting bagi manusia. Mengingat pentingnya keberadaan lingkungan bagi manusia maka sudah seharusnya manusia memiliki kewajiban untuk menjaga kelestarian lingkungan hidup agar terhindar dari pencemaran lingkungan yang dapat menyebabkan kemerosotan kualitas lingkungan.

Disadari atau tidak, kita sebagai manusia (anak-anak hingga dewasa) tentunya memiliki aktivitas, baik di rumah, sekolah maupun di tempat kerja. akibat aktivitas tersebut seringkali kita menghasilkan sampah tidak terkecuali di wilayah perkotaan dan pedesaan. Menurut Tuti Kutsiah (2005:3) bahwa permukiman di perkotaan merupakan produsen sampah terbesar, kira-kira 60-70% dari total timbunan sampah.

Berbagai masalah pencemaran lingkungan yang terjadi di Indonesia, salah satu penyebabnya ialah masalah persampahan yang merupakan persoalan nasional dan sulit menemukan pemecahan optimal. Pertumbuhan volume penumpukan/ timbunan sampah yang terus melaju pesat setiap tahunnya merupakan cerminan bahwa permasalahan sampah membutuhkan penanganan yang tepat dan akurat, karena sampah semakin banyak maka timbul kesulitan untuk mengelola sampah tersebut terutama bagi pengelola kebersihan di kota. Akibat dari penumpukan sampah yang tidak tertangani dengan baik akan menimbulkan berbagai permasalahan, diantaranya sampah akan terbuang di banyak tempat sehingga estetika lingkungan menjadi buruk; perkembangan populasi lalat, kecoa dan tikus akan meningkat; rembesan air lindi ke tanah/sungai; pencemaran sungai/kali/air yang mengakibatkan terjadinya banjir;

polusi asap akibat pembakaran liar (sampah); dan pemanasan global. Sehingga perlu diciptakan suatu sistem pengelolaan sampah yang optimal serta solutif mampu menjawab persoalan masalah sampah di Indonesia. Penyebab utama sulitnya mencapai pengelolaan sampah yang optimal ialah banyak dari masyarakat yang memiliki pola pikir pengelolaan sampah hanya bertumpu pada pendekatan kumpul-angkut-buang (end of pipe) dengan mengandalkan keberadaan Tempat Pembuangan Akhir (TPA). Tentunya pandangan seperti ini sangat disayangkan karena jika hanya mengandalkan Tempat Pembuangan Akhir (TPA), tidak akan mampu untuk mengurangi jumlah volume penumpukan sampah yang diproduksi oleh masyarakat.

Kondisi demikian tentunya akan menyulitkan pemerintah dalam rangka merealisasikan program pengelolaan sampah yang telah diciptakan. Padahal telah diatur dalam Undang-undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah, yang mengamanatkan bahwa pengelolaan sampah tidak hanya menjadi kewajiban pemerintah saja, pelaku usaha dan masyarakat, sebagai penghasil sampah juga memiliki tanggung jawab dalam mengelola sampah dengan baik.

Melihat potret pengelolaan sampah di Indonesia yang memprihatinkan ini, berpotensi menimbulkan pencemaran lingkungan sebagai konsekuensi akibat pengelolaan sampah yang kurang memperhatikan aspek lingkungan. Beberapa daerah yang tersebar di seluruh Indonesia turut dilanda pencemaran lingkungan akibat permasalahan sampah. Salah satu daerah tersebut ialah Kelurahan Ditotrunan, yang terletak di Kecamatan Lumajang, Kabupaten Lumajang.

Pencemaran lingkungan pada daerah tersebut terjadi di daerah aliran sungai Kalitemi terusan sungai Sumbersuko, banyaknya masyarakat yang membuang sampah sembarangan di sungai membuat lokasi sungai padat penduduk itu kotor dan kumuh. Kondisi tersebut tentunya berimplikasi pada terjadinya pencemaran pada air sungai Kalitemi.

Kepadatan penduduk di Kelurahan Ditotrunan, Kecamatan Lumajang terpantau paling tinggi prosentasenya bila dibandingkan dengan kecamatan-kecamatan lain di Kabupaten Lumajang, seperti pada tabel 1.1 di berikut ini. Hal tersebut sangatlah beralasan karena Kecamatan Lumajang termasuk wilayah Kota Lumajang. Menurut Azwar (1993: 18) kota adalah suatu wilayah geografis tempat bermukim sejumlah penduduk dengan tingkat kepadatan penduduk yang relatif tinggi, kegiatan utamanya di sektor non agraris serta mempunyai kelengkapan prasarana dan sarana yang relatif lebih baik dibandingkan dengan kawasan di sekitarnya.

Perkembangan kota dengan kelengkapan prasarana dan sarana akan diikuti pertambahan penduduk, yang juga akan diikuti oleh masalah-masalah sosial dan lingkungan. Salah satu masalah lingkungan yang muncul adalah masalah persampahan. Permasalahan lingkungan yang terjadi akan menyebabkan penurunan kualitas lingkungan. Ketidakpedulian terhadap permasalahan pengelolaan sampah berakibat terjadinya degradasi kualitas lingkungan yang tidak memberikan kenyamanan untuk hidup, sehingga akan menurunkan kualitas kesehatan masyarakat. Degradasi tersebut lebih terpicu oleh perilaku masyarakat yang tidak ramah lingkungan, seperti membuang sampah di sungai.

Tabel 1.1

Luas daerah, Penduduk, Rumah Tangga dan Kepadatan Kabupaten Lumajang Tahun  
2013

| No.           | Kecamatan    | Penduduk       |                | Jumlah<br>(Jiwa) | Luas<br>Area<br>(Km <sup>2</sup> ) | Kepadatan<br>(Jiwa/Km <sup>2</sup> ) |
|---------------|--------------|----------------|----------------|------------------|------------------------------------|--------------------------------------|
|               |              | Laki-<br>Laki  | Perempuan      |                  |                                    |                                      |
| 1             | Tempusari    | 15,424         | 16,717         | 32,141           | 101.36                             | 317                                  |
| 2             | Pronojiwo    | 17,890         | 19,156         | 37,046           | 38.74                              | 956                                  |
| 3             | Candipuro    | 34,337         | 35,789         | 70,126           | 144.93                             | 484                                  |
| 4             | Pasirian     | 41,583         | 43,470         | 85,053           | 183.91                             | 462                                  |
| 5             | Tempeh       | 39,801         | 41,029         | 80,830           | 88.05                              | 918                                  |
| 6             | Kunir        | 26,201         | 27,769         | 53,970           | 50.18                              | 1076                                 |
| 7             | Yosowilangun | 30,016         | 31,305         | 61,321           | 81.30                              | 754                                  |
| 8             | Rowokangkung | 17,958         | 19,499         | 37,457           | 77.95                              | 481                                  |
| 9             | Tekung       | 16,769         | 18,079         | 34,848           | 30.40                              | 1146                                 |
| 10            | Lumajang     | 43,117         | 44,329         | 87,446           | 30.26                              | 2890                                 |
| 11            | Pasrujambe   | 19,620         | 20,832         | 40,452           | 97.30                              | 416                                  |
| 12            | Senduro      | 22,879         | 24,061         | 46,940           | 228.68                             | 205                                  |
| 13            | Gucialit     | 11,916         | 13,602         | 25,518           | 72.83                              | 350                                  |
| 14            | Padang       | 17,183         | 18,941         | 36,124           | 52.79                              | 684                                  |
| 15            | Sukodono     | 25,862         | 27,207         | 53,069           | 30.79                              | 1724                                 |
| 16            | Kedungjajang | 21,062         | 23,239         | 44,301           | 92.33                              | 480                                  |
| 17            | Jatiroto     | 23,746         | 25,104         | 48,850           | 77.06                              | 634                                  |
| 18            | Randuagung   | 31,717         | 32,814         | 64,531           | 103.41                             | 624                                  |
| 19            | Klakah       | 30,655         | 32,091         | 62,746           | 83.67                              | 750                                  |
| 20            | Ranuyoso     | 23,725         | 25,096         | 48,821           | 98.42                              | 496                                  |
| 21            | Sumbersuko   | 16,668         | 18,411         | 35,079           | 26.54                              | 1322                                 |
| <b>Jumlah</b> |              | <b>528,129</b> | <b>558,540</b> | <b>1,086,669</b> | <b>1790.90</b>                     | <b>607</b>                           |

Sumber: Hasil Konsolidasi Database Kementerian Dalam Negeri (Dalam RPJMD Kabupaten Lumajang Tahun 2015-2019)

Mencermati permasalahan lingkungan yang terjadi di lingkup wilayah administratifnya, Pemerintah Kabupaten Lumajang mengeluarkan Peraturan Daerah Kabupaten Lumajang Nomor 43 Tahun 2007 tentang Susunan Organisasi dan tata Kerja Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang, mempunyai tugas melaksanakan urusan bidang lingkungan hidup berdasarkan asas otonomi dan tugas pembantuan. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang melaksanakan Tugas dan fungsinya dengan mengimplementasikan program Pengelolaan Sampah Reduce, Reuse, Recycle (3R) Berbasis Masyarakat, sebagai solusi dalam mengatasi pencemaran air sungai Kalitemi akibat permasalahan sampah. Program ini diharapkan mampu menjawab persoalan masalah sampah serta sebagai terobosan baru melalui keterlibatan peran aktif masyarakat dalam penyelenggaraan pengelolaan sampah.

Dalam rangka mempersiapkan implementasi program Pengelolaan Sampah reduce, Reuse, recycle (3R) Berbasis Masyarakat di Kelurahan Ditotrunan, difasilitasi oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang melalui perannya sebagai pendamping serta pembina. Dimana instansi tersebut sebagai SKPD di Kabupaten Lumajang yang salah satu bidangnya yakni bidang pengelolaan kebersihan mempunyai tugas menyiapkan bahan, perumusan kebijakan dan pelaksana perawatan, penginventarisan sarana dan prasarana yang diperlukan untuk pelaksanaan tugas dan operasional peningkatan kebersihan jalan, saluran air, lingkungan, kebersihan trotoar serta fasilitas lain. Ketentuan mengenai implementasi program Pengelolaan Sampah Reduce, Reuse, Recycle (3R) Berbasis Masyarakat mengacu pada Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Republik Indonesia Nomor 03/PRT/M/2013 tentang Penyelenggaraan Prasarana dan Sarana Persampahan dalam Penanganan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga. Dinas Lingkungan Hidup mempersiapkan lokasi TPS 3R Berbasis Masyarakat ke suatu lahan milik Kelurahan Ditotrunan, yang selanjutnya dikenal sebagai Tempat Pengelolaan Sampah Terpadu (TPST) Margi Rahayu.

TPST Margi Rahayu merupakan lokasi diterapkannya program Pengelolaan Sampah 3R Berbasis Masyarakat di Kelurahan Ditotrunan. Paska penerapan program tersebut, sejauh ini mampu memberikan kontribusi positif terhadap fenomena pencemaran air sungai Kalitemi dan meraih prestasi dengan menyandang predikat sebagai tempat pengelolaan sampah percontohan. Tentunya pencapaian prestasi tersebut didukung dengan partisipasi masyarakat Kelurahan Ditotrunan dalam melakukan pengelolaan sampah yang berwawasan lingkungan melalui metode 3R, yaitu sebagai pengelola TPST yang tergabung dalam organisasi Kelompok Swadaya Masyarakat (KSM).

Keberhasilan TPST Margi Rahayu dalam mengelola sampah tentunya didukung oleh manajemen yang dilakukan oleh KSM TPST Margi Rahayu dan didampingi oleh Dinas Lingkungan Hidup sebagai pembina. Mengingat pentingnya manajemen dalam penyelenggaraan TPS 3R Berbasis Masyarakat sebagaimana yang diamanatkan dalam Peraturan Menteri Negara Lingkungan Hidup Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2012 tentang Pedoman Pelaksanaan Reduce, Reuse, dan Recycle melalui Bank Sampah, bahwa “Penyelenggaraan TPS 3R Berbasis Masyarakat (Bank Sampah) tidak hanya menyangkut masalah sosial dalam rangka mendorong perubahan sikap dan pola pikir menuju terwujudnya masyarakat yang ramah lingkungan dan berkelanjutan tetapi juga menyangkut manajemen yang tepat dalam pelaksanaannya”.

Penelitian ini mengkaji tentang keberhasilan pengelolaan sampah di daerah yang dicapai melalui partisipasi masyarakat (melalui peran KSM) dalam mengelola tempat pengelolaan sampah tersebut. Melalui manajemen yang tepat dalam penyelenggaraan TPS Reduce, Reuse, Recycle (3R) Berbasis Masyarakat diharapkan mampu mencapai tujuan pengelolaan sampah sesuai dengan amanat Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang pengelolaan sampah.

## 1.2 Rumusan Masalah

Menurut Strauss dan Corbin (diterjemahkan dalam Shodiq dan Muttaqien, 2007:29), dalam penelitian kualitatif rumusan masalah awal merupakan panduan yang akan mengarahkan peneliti dalam mengamati tindakan tertentu, tempat berlangsungnya peristiwa, dokumen dan informan wawancara. Rumusan ini membimbing peneliti untuk memulai penyelidikan dan membantunya untuk tetap berfokus pada proyek penelitiannya secara menyeluruh.

Rumusan masalah dalam penelitian merupakan serangkaian pertanyaan yang dijadikan dasar pijakan bagi peneliti untuk menentukan berbagai desain dan strategi penelitiannya (Idrus, 2009: 48). Menurut Idrus, penelitian kualitatif, rumusan masalah dikenal dengan istilah fokus penelitian, dari fokus inilah kemudian peneliti menurunkan pertanyaan penelitian yang ingin ditelitinya.

Dalam penelitian ini, rumusan masalah terkait focus dan berdasarkan judul penelitian yang akan dilakukan, yaitu “Bagaimana pola pengelolaan sampah berbasis pengembangan masyarakat yang ada di Kelurahan Ditotrunan?”

## 1.3 Tujuan Masalah

Tujuan dalam penelitian merupakan capaian atau target yang ingin dicapai dalam penelitian. Abdul Aziz (dalam Bungin, 2012:43) menjelaskan bahwa dalam kegiatan penelitian, tujuan harus dinyatakan secara tegas, jelas dan eksplisit. Tujuan ditentukan memberi penegasan tentang batas perjalanan yang hendak dicapai dalam seluruh kegiatan penelitian. Berdasarkan rumusan masalah diatas, penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan pola pengelolaan sampah berbasis pengembangan

masyarakat yang ada di Kelurahan Ditotrunan, Kecamatan Lumajang, Kabupaten Lumajang.

## 1.4 Manfaat Penelitian

Selain memiliki tujuan, penelitian juga memiliki manfaat yang dapat digunakan untuk kehidupan sehari-hari, baik secara teoritis, pragmatis hingga empirisnya. Manfaat penelitian didasarkan pada tujuan penelitian. Sehingga, berdasarkan rumusan masalah dan tujuan penelitian, berikut adalah manfaat penelitian yakni:

- a. Manfaat Akademis, penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi berupa konsep bagi perkembangan dan kemajuan ilmu pengetahuan khususnya Program Studi Ilmu Administrasi Negara serta dapat digunakan sebagai bahan referensi bagi penelitian sejenis.
- b. Praktis, hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan masukan berupa informasi serta input yang positif bagi Pemerintah dan masyarakat terkait.
- c. Penulis, penelitian ini untuk menambah pengetahuan dan pengalaman penulis dalam mempraktekkan teori-teori yang diperoleh ddi perkuliahan serta bermanfaat untuk melatih diri dengan cara mengembangkan serta memperluas wawasan dan cakrawala ilmu pengetahuan, sekaligus sebagai salah satu upaya pemenuhan tugas dan kewajiban dalam rangka kegiatan menyelesaikan studi pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Jember.

## BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA

Penelitian memerlukan suatu landasan agar peneliti tersebut kokoh bukan sekedar perbuatan coba-coba (*trial error*). Menurut Suryabrata (2008:18), “setelah tahap suatu masalah dapat dirumuskan, maka langkah selanjutnya mencari teori-teori, konsep-konsep, generalisasi-generalisasi yang dapat dijadikan landasan”. Konsep-konsep yang dibutuhkan dalam mendapatkan informasi dalam suatu penelitian, sangat perlunya dilakukan penelaah kepustakaan. Teori-teori maupun konsep-konsep tersebut dapat ditemukan pada sumber acuan umum, buku-buku teks, monograf dan sejenisnya.

Konsep-konsep yang terdapat dalam penelitian ini, menggunakan konsep sebagai berikut.

1. Sampah.
2. Pengelolaan Sampah.
3. Partisipasi dan Pengorganisasian.
4. Pengembangan Masyarakat (Community Development)
5. Penelitian Terdahulu.

### 2.1 Sampah

#### 2.1.1 Pengertian Sampah

Sampah yang dalam bahasa Inggrisnya adalah *waste*, memiliki banyak pengertian dalam batasan ilmu pengetahuan. Azwar (1995:54) mengatakan bahwa sampah (*refuse*) ialah:

“sebagian dari sesuatu yang tidak dipakai, tidak disenangi atau sesuatu yang harus dibuang, yang umumnya berasal dari kegiatan yang dilakukan oleh manusia (termasuk kegiatan industri), tetapi yang bukan biologis (karena *human waste* tidak termasuk ke dalamnya) dan umumnya bersifat padat (karena air bekas tidak termasuk ke dalamnya)”.

*American Public Health Assosiation* (dalam Kusnopranto, 1986:64) mendefinisikan sampah (*waste*) sebagai, “sesuatu yang tidak digunakan, tidak terpakai, tidak disenangi atau sesuatu yang dibuang yang berasal dari kegiatan manusia dan tidak terjadi dengan sendirinya”.

Definisi lain dikemukakan Murtadho dan Sa'id (1998:1) bahwa, “sampah pada dasarnya berarti suatu bahan yang terbuang atau dibuang dari suatu sumber hasil aktivitas manusia, maupun proses-proses alam dan tidak atau belum mempunyai nilai ekonomi yang negatif”. Sampah dikatakan mempunyai nilai ekonomi yang negatif karena penanganan untuk membuang atau membersihkannya memerlukan biaya yang cukup besar, disamping juga dapat mencemari lingkungan. Sedangkan di dalam Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah, “sampah adalah sisa kegiatan sehari-hari manusia dan/atau proses alam yang berbentuk padat”.

Dari definisi tersebut, maka dapat ditarik kesimpulan bahwa pada prinsipnya sampah adalah suatu bahan yang terbuang atau dibuang dari sumber hasil aktivitas manusia maupun alam yang belum memiliki nilai ekonomis. Sampah merupakan konsekuensi yang harus diterima dari pola hidup manusia dimana setiap kegiatan konsumsi manusia pasti menghasilkan sampah. Semakin banyak kegiatan konsumsi manusia, maka semakin banyak pula sampah yang dihasilkan. Peningkatan sampah ini berbanding lurus dengan pertumbuhan penduduk. Artinya, semakin tinggi tingkat pertumbuhan penduduk suatu negara/daerah, maka akan diimbangi dengan kesadaran manusia akan pentingnya menjaga lingkungan, maka permasalahan sampah akan

mencapai tahap serius yang akan berdampak negatif pada keberlangsungan hidup manusia itu sendiri.

## 2.1.2 Sumber - Sumber Sampah

Sumber sampah merupakan tempat di mana sampah itu dihasilkan. Kusnoputranto (1986:65-67) mengklasifikasikan beberapa sumber sampah yaitu sebagai berikut:

- a. Sampah domestik (*domestic waste*), yaitu sampah yang berasal dari daerah pemukiman;
- b. Sampah komersial (*comersial waste*), yaitu sampah yang berasal dari daerah perdagangan atau jasa komersial berupa toko, pasar, rumah makan, dan kantor;
- c. Sampah industri (*industrial waste*), yaitu sampah yang berasal dari suatu proses produksi;
- d. Sampah yang berasal dari daerah pertanian dan perkebunan (*agriculture waste*);
- e. Sampah yang berasal dari daerah pertambangan;
- f. Sampah yang berasal dari gedung-gedung atau perkantoran (*institutional waste*);
- g. Sampah yang berasal dari jalan raya;
- h. Sampah yang berasal dari daerah penghancuran gedung-gedung dan pembangunan atau pemugaran;
- i. Sampah yang berasal dari tempat-tempat umum;
- j. Sampah yang berasal dari daerah kehutanan;
- k. Sampah yang berasal dari pusat-pusat pengolahan air buangan; dan
- l. Sampah yang berasal dari daerah peternakan dan perikanan.

## 2.1.3 Jenis Sampah

Pada prinsipnya sampah dapat dibagi menjadi sampah padat, sampah cair, dan sampah dalam bentuk gas (*fume, smoke*). Kunsoputranto (1986:68-70) membagi sampah dalam beberapa jenis yaitu sebagai berikut:

- a. Berdasarkan zat kimia yang terkandung di dalamnya, yaitu sampah organik dan sampah anorganik.
- b. Berdasarkan dapat dan tidaknya dibakar, yaitu sampah yang mudah terbakar (*combustible*) dan sampah yang sulit terbakar (*noncombustible*).
- c. Berdasarkan mudah atau sukarnya membusuk, yaitu sampah yang sukar membusuk dan sampah yang mudah membusuk.
- d. Berdasarkan sifat mengurainya, yaitu sampah yang mudah terurai secara alami (*degradable*) dan sampah yang sukar terurai (*nondegradable*).
- e. Berdasarkan karakteristiknya, yaitu *garbage, rubbish, ashes* (abu), *street sweeping* (sampah jalanan), *dead animal* (bangkai binatang), *household refuse* (sampah dari rumah tangga), *abandoned vehicle* (bangkai kendaraan), sampah industri, *demolition waste* (sampah dari hasil penghancuran gedung/bangunan), *construction waste* (sampah dari daerah pembangunan), *sewage solid* dan sampah khusus.

## 2.1.4 Dampak Sampah

Permasalahan sampah banyak memberikan pengaruh atau dampak terhadap kehidupan manusia dan lingkungan. Sampah padat yang bertumpuk tidak dapat terurai dalam waktu yang lama akan mencemarkan tanah. Menurut Bahar (1986:7-8) beberapa pengaruh tersebut sebagai berikut:

## a. Nilai Estetika

Sampah yang menumpuk dan dibiarkan pada tempat-tempat terbuka (open dumping), menyebabkan rendahnya nilai estetika di sekitar tempat tersebut. Hal ini disebabkan oleh penampakan fisik yang tidak enak dilihat, bau busuk yang tidak enak, dan berkembangnya berbagai organisme. Kotoran dan sampah yang tidak terurus dan menumpuk di sembarang tempat menyebabkan kesehatan, kenyamanan lingkungan menjadi rendah, karena air, udara, tempat permukiman dan tempat bekerja menjadi tidak enak dan tidak layak lagi.

## b. Polusi udara dan air

Pembakaran sampah yang dilakukan secara terbuka dan tidak dikendalikan, selain menghasilkan residu dan penghancuran sampah juga menimbulkan emisi pada atmosfer dengan peningkatan komponen-komponen polutan udara, seperti gas karbondioksida ( $\text{CO}_2$ ), karbonmonoksida ( $\text{CO}$ ), nitrogenmonoksida ( $\text{NO}$ ), gas-gas sulfur, amoniak dan partikel-partikel kecil dan udara. Polutan udara ini akan menyebabkan penyakit pernafasan, penyakit kulit, dan lain-lain. Air yang ada pada sampah umumnya mengandung bahan kimia, bakteri dan kotoran lainnya yang dapat merembes ke dalam tanah dan akhirnya mencemarkan sumber air penduduk, seperti sumur dan mata air. Tempat penimbunan sampah yang berada dekat sungai, kanal, dan saluran air dapat mencemari air, baik oleh rembesan air dari sampah maupun sampah itu sendiri.

## c. Sumber penyakit

Transfer penyakit dari tempat-tempat penimbunan sampah ada yang secara langsung menimbulkan penyakit (melalui kontak langsung) dan ada pula yang tidak langsung, yaitu melalui udara, air minum, dan makanan. Biasanya penyakit yang dibawa berasal dari bakteri patogen, virus, serta faekal hewan dan manusia. Penyakit yang ditimbulkan antara lain tipus, pes,

disentri amoeba bakteri, diare, kolera, tripanosomiasis (african sleeping sickness), malaria dan lain-lain.

d. Penyumbatan saluran air

Kebiasaan buruk membuang sampah sembarangan selain menyebabkan polusi pada air, juga menyebabkan pendangkalan dan penyumbatan saluran air, sehingga bila hujan datang, saluran air itu akan menambat dan menimbulkan banjir.

## 2.2 Pengelolaan Sampah

### 2.2.1 Pengertian Pengelolaan

Management berasal dari kata “to manage” yang berarti mengelola. Menurut George R. Terry manajemen adalah suatu proses atau kerangka kerja yang melibatkan bimbingan atau pengarahan suatu kelompok orang-orang ke arah tujuan-tujuan organisasional atau maksud-maksud nyata. Menurut George R. Terry (dalam Mulyono, 2008:16) manajemen merupakan sebuah proses yang khas, yaitu terdiri dari tindakan-tindakan perencanaan, pengorganisasian, penggiatan dan pengawasan (POAC), yang dilakukan untuk menentukan serta mencapai sasaran-sasaran yang telah ditetapkan melalui pemanfaatan sumber daya manusia dan sumber-sumber lain.

1. Planning, penyusunan langkah-langkah yang akan ditempuh dalam mencapai tujuan. Merencanakan berarti mempersiapkan segala kebutuhan, memperhitungkan apa saja yang menjadi kendala dan merumuskan bentuk pelaksanaan kegiatan yang bermaksud untuk mencapai tujuan. Menurut Hani Handoko tahap dasar perencanaan adalah menetapkan tujuan, merumuskan keadaan sekarang, mengidentifikasi kemudahan dan hambatan dan mengembangkan serangkaian kegiatan.
2. Organizing, mengharmoniskan kelompok orang yang berbeda, mempertemukan macam-macam kepentingan dan memanfaatkan seluruh kemampuan ke suatu arah tertentu. Dalam pengorganisasian kegiatan yang

dilakukan yakni penempatan staf dan pemaduan segala sumber daya organisasi.

3. Actuating, menggerakkan anggota-anggota kelompok melaksanakan tugas dengan antusias dan kemauan yang baik. Dalam pengertian lain, menggerakkan orang-orang agar mau bekerja dengan sendirinya atau kesadaran secara bersama-sama untuk mencapai tujuan yang dikehendaki secara efektif.
4. Controlling, pengendalian atau pengawasan adalah suatu kegiatan untuk memantau, membuktikan dan memastikan seluruh kegiatan yang telah direncanakan, diorganisasikan, diperintahkan dan dikonsolidasikan sebelumnya dapat berjalan sesuai target atau tujuan tertentu.

Tujuan dari pengelolaan (manajemen) sampah adalah untuk menciptakan lingkungan bersih, indah, sehat dan teratur. Pengelolaan sampah menurut Damanhuri dan Padmi (2011: 85) adalah “pemilihan dan penerapan teknik-teknik, teknologi dan program-program manajemen yang sesuai untuk mencapai sasaran dan tujuan yang spesifik dari pengelolaan sampah”. Sedangkan menurut Undang-Undang No. 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah, pengelolaan sampah didefinisikan lebih spesifik yaitu, “suatu kegiatan yang sistematis, menyeluruh, dan berkesinambungan yang meliputi pengurangan dan penanganan sampah”. Jadi dapat ditarik kesimpulan bahwa sasaran dalam pengelolaan sampah adalah mengurangi kuantitas sampah.

Berdasarkan beberapa definisi diatas mengenai manajemen atau pengelolaan sampah, maka peneliti dapat menyimpulkan bahwa pengelolaan sampah merupakan suatu proses atau kerangka kerja, yang melibatkan bimbingan atau pengarahan suatu kelompok orang-orang ke arah tujuan-tujuan organisasional atau maksud-maksud yang nyata dengan memperhatikan/menerapkan teknik-teknik, teknologi, dan prinsip manajemen (planning, organizing, actuating, controlling) yang sesuai dalam mengurangi dan menangani sampah.

## 2.3 Partisipasi dan Pengorganisasian

### 2.3.1 Partisipasi

Dalam pelaksanaan pembangunan, tidak selamanya pembangunan itu dapat berjalan dengan baik dan lancar karena suatu saat akan menemui kendala. Salah satu kendala yang mungkin terjadi adalah kurangnya dukungan masyarakat terhadap pembangunan. Peran pemerintah sangat besar terhadap berjalannya pembangunan, namun sebesar apapun peran pemerintah, tetap memerlukan partisipasi masyarakat untuk menjamin keberhasilan pembangunan. Karena itulah pembangunan erat kaitannya dengan partisipasi masyarakat, maka sudah seharusnya dalam proses pembangunan memperhatikan semua segi kehidupan masyarakat. Dalam proses pembangunan, peran masyarakat menjadi sangat penting, karena melalui partisipasi masyarakat, mereka mampu untuk menggerakkan pembangunan. Partisipasi di sini bukan hanya berarti keterlibatan masyarakat dalam pelaksanaan pembangunan atau masyarakat hanya ditempatkan sebagai obyek, melainkan harus diikuti dengan keterlibatan masyarakat dalam pembuatan keputusan dan proses perencanaan pembangunan, atau masyarakat juga ditempatkan sebagai obyek utama yang harus menentukan jalannya pembangunan.

Partisipasi sangat diperlukan, bahkan menjadi syarat mutlak dalam demokrasi. Jika masyarakat diberi kesempatan untuk berpartisipasi dalam pembangunan, mereka akan merasa bahwa pemerintah tidak menipu mereka dan pemerintah dapat dipercaya (Keban, 2008:83).

Partisipasi dalam pembangunan memiliki makna yang dalam. Sejumlah ahli menyatakan bahwa partisipasi masyarakat merupakan salah satu faktor yang menentukan keberhasilan pembangunan. Moelyarto menempatkan partisipasi sebagai komponen strategis pendekatan pembangunan nasional, dengan asumsi dasar bahwa rakyat adalah focus sentral dan tujuan akhir dari pembangunan di mana partisipasi merupakan akibat logis dari dalil tersebut. Loekman Soetrisno, partisipasi

seyogyanya diartikan sebagai suatu nilai kerja bagi masyarakat maupun pengelola pembangunan sehingga partisipasi dapat berfungsi sebagai mesin pendorong pembangunan. Dan ditambahkan oleh Soehardjo, bahwa dalam pembangunan, partisipasi semua unsure masyarakat dengan kerja sama secara sukarela merupakan kunci utama bagi keberhasilan pembangunan (dikutip dari Tangkilisan, 2007: 320-321). Berkaitan dengan partisipasi, Winardi (2000:202) menyatakan bahwa,

“partisipasi secara formal dapat didefinisikan sebagai: turut serta seseorang baik secara mental maupun emosional untuk memberikan sumbangsih-sumbangsih kepada proses pembuatan keputusan, terutama mengenai persoalan-persoalan di mana keterlibatan pribadi orang yang bersangkutan terdapat dan orang yang bersangkutan melaksanakan tanggung jawabnya untuk melakukan hal tersebut”.

Pendapat Keith Davis yang dikutip oleh Tangkilisan (2007:321), bahwa jika partisipasi diterapkan dalam pembangunan, akan memiliki tiga unsure pokok, yaitu:

- 1) Adanya keterlibatan mental dan emosi individu dalam melakukan aktivitas kelompok;
- 2) Adanya motivasi individu untuk memberikan kontribusi tergerak yang dapat berwujud barang, jasa, buah pikiran, tenaga dan keterampilan;
- 3) Timbulnya rasa tanggung jawab dalam diri individu terhadap aktivitas kelompok dalam usaha pencapaian tujuan.

Partisipasi masyarakat dalam proses pembangunan dapat diklasifikasikan menjadi enam tahap berdasarkan bentuk aktifitas yang dilaksanakannya, yaitu:

- 1) Partisipasi dalam atau melalui kontrak dengan pihak lain sebagai titik awal pelaksanaan aktivitas tersebut;

- 2) Partisipasi dalam memperlihatkan atau menyerap dan member tanggapan terhadap informasi, baik dalam arti menerima, mengiyakan, menerima dengan syarat, maupun dalam arti menolaknya;
- 3) Partisipasi dalam perencanaan pembangunan, termasuk pengambilan keputusan, baik yang bersifat politis yang menyangkut kepentingan mereka maupun dalam hal yang bersifat teknis;
- 4) Partisipasi dalam pelaksanaan operational pembangunan;
- 5) Partisipasi dalam menerima, memelihara, dan mengembangkan hasil pembangunan;
- 6) Partisipasi dalam menilai pembangunan, yaitu keterlibatan anggota masyarakat dalam menilai sejauh mana pelaksanaan pembangunan sesuai dengan rencana dan sejauh mana hasilnya dapat memenuhi kebutuhan masyarakat (Cohen *and* Uphoff, dikutip oleh Tangkilisan, 2007:323).

Dalam hubungan dengan pelaku-pelaku yang terlibat dalam aktifitas pembangunan, Nelson yang dikutip oleh Tangkalisan (2007:323) menyebutkan adanya dua bentuk partisipasi, yaitu:

- 1) Partisipasi horizontal, yaitu partisipasi di antara sesama warga atau anggota masyarakat, di mana masyarakat mempunyai kemampuan berprakarsa dalam menyelesaikan secara bersama suatu kegiatan pembangunan;
- 2) Partisipasi vertical, yaitu partisipasi antara masyarakat sebagai suatu keseluruhan dengan pemerintah, dalam hubungan di mana masyarakat berada pada posisi sebagai pengikut atau klien.

Pasaribu dan Simanjuntak, sebagaimana dikutip oleh Suhendar dalam Fahrudin (2009:39), menyatakan bahwa sumbangan dalam berpartisipasi dapat dirinci menurut jenis-jenisnya sebagai berikut.

- 1) Partisipasi buah pikiran, yang diberikan partisipasi dalam anjangsaba, pendapat, pertemuan atau rapat;

- 2) Partisipasi tenaga, yang diberikan partisipan dalam berbagai kegiatan untuk perbaikan atau pembangunan desa, pertolongan bagi orang lain, dan sebagainya;
- 3) Partisipasi harta benda, yang diberikan orang dalam berbagai kegiatan untuk perbaikan atau pembangunan desa,, pertolongan bagi orang lain, dan sebagainya;
- 4) Partisipasi keterampilan dan kemahiran, yang diberikan orang untuk mendorong aneka ragam bentuk usaha dan industry;
- 5) Partisipasi soisal, yang diberikan orang sebagai tanda keguyuban,, misalnya turut arisan, koperasi, melayat (dalam peristiwa kematian), kondangan (dalam peristiwa pernikahan), menyambung dan mulang-sambung.

Partisipasi masyarakat dalam proses pembangunan akan terwujud sebagai suatu kegiatan nyata apabila terpenuhi faktor-faktor yang mendukung, sebagaimana dinyatakan oleh Slamet,, yang dikutip oleh Suhendar, dalam Fahrudin (2009:43), bahwa:

- 1) Adanya kesempatan, yaitu adanya suasana atau kondisi lingkungan yang disadari oleh orang tersebut bahwa dia berpeluang untuk berpartisipasi;
- 2) Adanya kemauan, yaitu adanya sesuatu yang mendorong/menimbulkan minat dan sikap mereka untuk termotivasi berpartisipasi, misalnya berupa manfaat yang dapat dirasakan atas partisipasinya tersebut;
- 3) Adanya kemampuan, yaitu adanya kesadaran atau keyakinan pada dirinya bahwa dia mempunyai kemampuan untuk beradaptasi, bisa berupa pikiran, tenaga, waktu, atau sarana dan material lainnya.

Koentjaraningrat yang dikutip oleh Tangkilisan (2007:324) menyattakan bahwa partisipasi masyarakat dalam hubungannya dengan program pembangunan, menyangkut dua tipe yang berbeda, yaitu *pertama* partisipasi dalam aktivitas bersama dalam proyek-proyek pembangunan yang khusus. Dalam hal ini, rakyat diajak dan

dipersuasi untuk berpartisipasi dan menyumbangkan tenaga atau hartanya pada proyek-proyek pembangunan yang khusus, yang biasanya bersifat fisik. *Kedua*, partisipasi sebagai individu di luar aktivitas-aktivitas bersama dalam pembangunan. Pada model ini, tidak ada proyek aktivitas bersama yang khusus, tetapi ada proyek-proyek pembangunan yang biasanya tidak bersifat fisik dan memerlukan suatu partisipasi atas dasar kemauan sendiri. Kedua model partisipasi ini sangat diperlukan dalam mencapai keberhasilan pembangunan, terutama dalam pengelolaan lingkungan hidup, karena partisipasi yang demikian ini akan memberikan kontribusi bagi pemeliharaan lingkungan hidup secara berkelanjutan. Partisipasi masyarakat tidak hanya sekedar untuk mendukung kegiatan pembangunan yang digerakkan oleh pemerintah, tetapi agar masyarakat berperan lebih besar dalam kegiatan yang dilakukan sendiri.

Maka, berdasarkan penjelasan di atas dapat disimpulkan bahwa partisipasi masyarakat sangat dibutuhkan untuk menjamin keberhasilan pembangunan. Salah satu program pembangunan yang membutuhkan partisipasi masyarakat adalah pengelolaan sampah berbasis masyarakat, yang pelaksanaannya cukup berhasil di TPST Margi Rahayu Kelurahan Ditotrunan, Kecamatan Lumajang, Kabupaten Lumajang.

### **2.3.2 Pengorganisasian**

Apabila perencanaan telah selesai dilaksanakan, hal selanjutnya yang perlu dilakukan ialah melaksanakan fungsi pengorganisasian (*organizing*). Jika ditinjau dari sudut administrasi, peranan fungsi pengorganisasian ini tampak cukup penting. Karena apabila fungsi pengorganisasian telah berhasil dilaksanakan, maka berarti berbagai hal yang tercantum dalam suatu rencana (plan), telah mendapatkan pengaturan, sehingga siap untuk dilaksanakan. Secara umum disebutkan, semakin kompleks rencana yang dimiliki, makin kompleks pula hal-hal yang memerlukan pengaturan tersebut.

Mengingat pentingnya fungsi pengorganisasian, maka telah merupakan kewajiban bagi semua pihak yang bergerak dalam pengelolaan persampahan untuk memiliki pemahaman yang lengkap tentang fungsi pengorganisasian. Perlunya pemahaman tersebut makin bertambah penting bermaksud menyelenggarakan Bank Sampah.

Menurut Azwar (2010:255), pengorganisasian adalah pengelompokan berbagai kegiatan yang diperlukan untuk melaksanakan suatu rencana sedemikian rupa sehingga tujuan yang telah ditetapkan dapat dicapai dengan memuaskan.

Azwar (2010:255) menambahkan bahwa pengorganisasian adalah pengaturan sejumlah personil yang dimiliki untuk memungkinkan tercapainya suatu tujuan yang telah disepakati dengan jalan mengalokasikan masing-masing fungsi dan tanggung jawabnya.

Serta pengorganisasian menurut Azwar (2010:256) adalah pengkoordinasian secara rasional berbagai kegiatan dari sejumlah orang tertentu untuk mencapai tujuan bersama, melalui pengaturan pembagian kerja dan fungsi menurut penjenjangannya secara bertanggung jawab.

Sehingga berdasarkan pengertian pengorganisasian menurut Azwar tersebut dapat disimpulkan bahwa pengorganisasian merupakan pengelompokan berbagai kegiatan dan sejumlah orang atau personil tertentu untuk mencapai suatu tujuan yang telah ditetapkan bersama, melalui pengaturan pembagian kerja dan fungsi menurut penjenjangannya secara bertanggung jawab.

Menurut Azwar (2010:256), terdapat beberapa unsure pokok pengorganisasian yang perlu dipahami, yakni:

1. Hal yang diorganisasikan

Hal-hal yang perlu diorganisasikan dari suatu rencana banyak macamnya. Berdasarkan pengertian pengorganisasian menurut Azwar diatas, yang terpenting diantaranya hanya ada dua macam, yakni:

- a. Kegiatan, pengorganisasian kegiatan ialah pengaturan berbagai kegiatan yang ada dalam rencana sedemikian rupa sehingga terbentuk suatu kesatuan terpadu, yang secara keseluruhan diarahkan untuk mencapai tujuan yang telah ditetapkan.
- b. Tenaga pelaksana, pengorganisasian tenaga pelaksana yang dimaksudkan ialah pengaturan struktur organisasi, susunan personalia serta hak dan wewenang dari setiap tenaga pelaksana sedemikian rupa, sehingga setiap kegiatan ada penanggungjawabnya.

## 2. Proses pengorganisasian

Karena didalam pengertian pengorganisasian terkandung kegiatan pengaturan maka pekerjaan pengorganisasian pada dasarnya merupakan suatu proses (*process*). Proses yang dimaksud disini adalah yang menyangkut pelaksanaan langkah-langkah yang harus dilakukan sedemikian rupa sehingga semua kegiatan yang akan dilaksanakan serta tenaga pelaksana yang dibutuhkan, mendapat pengaturan yang sebaik-baiknya, serta setiap kegiatan yang akan dilaksanakan tersebut memiliki penanggungjawab pelaksanaannya.

## 3. Hasil pengorganisasian

Hasil dari pekerjaan pengorganisasian adalah terbentuknya suatu wadah (*entity*), yang pada dasarnya merupakan perpaduan antara kegiatan yang akan dilaksanakan serta tenaga pelaksana yang dibutuhkan untuk melaksanakan kegiatan tersebut. Wadah yang terbentuk dikenal dengan nama organisasi (*organization*).

## 2.4 Pengembangan Masyarakat (Community Development)

Sebelum berbicara tentang program Community Development (CD), perlu disinggung di sini corporate social responsibility (CSR) yang merupakan induk dari program Community Development. Pengertian CSR diadaptasi dari Pasal 1 butir 3 Undang-undang Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan terbatas, yang menyebutkan komitmen perseroan untuk berperan serta dalam pembangunan ekonomi berkelanjutan guna meningkatkan kualitas kehidupan dan lingkungan yang bermanfaat, baik bagi perseroan sendiri, komunitas setempat maupun masyarakat pada umumnya. (Widjaja dan Ardi Pratama, 2008: 7).

Secara etimologi corporate social responsibility dapat diartikan sebagai tanggung jawab sosial perusahaan. Melihat awal munculnya, diakui atau tidak kelahiran CSR adalah ‘sogokan’ dari perusahaan kepada masyarakat yang sering dirugikan oleh praktik bisnis perusahaan, karena bagaimanapun fakta menunjukkan bahwa masyarakat sekitar memiliki semacam ‘power’ yang secara tidak langsung dapat mempengaruhi eksistensi perusahaan. Semakin baik citra perusahaan di tengah-tengah masyarakat sekitarnya, maka semakin kondusif pula iklim usaha bagi perusahaan.

Corporate social responsibility (CSR) adalah konsep moral dan etis yang berciri umum, oleh karena itu pada tataran praktisnya harus dialirkan ke dalam program-program konkrit. Implementasi kebijakan CSR (Widjaja dan Ardi Pratama, 2008:52) adalah suatu proses yang terus-menerus dan berkelanjutan. Dengan demikian akan tercipta satu ekosistem yang menguntungkan semua pihak (true win-win situation) yakni konsumen mendapatkan produk unggul yang ramah lingkungan, produsen pun mendapatkan profit yang sesuai yang pada akhirnya akan dikembalikan ke tangan masyarakat secara tidak langsung. Salah satu bentuk aktualisasi CSR adalah

pemberdayaan atau pengembangan masyarakat (Community development) atau dikenal dengan program CD.

Konsep Community Development merupakan istilah yang dimaksud untuk mewakili pemikiran tentang pengembangan masyarakat dalam konteks pembangunan sumber daya manusia kearah kemandirian, karena tidak dapat dipungkiri bahwa kehadiran perusahaan (privat service) di tengah kehidupan masyarakat dengan berbagai kegiatannya menimbulkan ketidaksetaraan sosial ekonomi anggota masyarakat lokal dengan perusahaan ataupun pendatang lainnya, sehingga diperlukan suatu kebijakan untuk meningkatkan daya saing dan kemandirian masyarakat lokal. Hal ini dikemukakan Rudito dan Arif Budimanta (2003:28), diperlukan suatu wadah program yang berbasis pada masyarakat yang sering disebut sebagai Community Development untuk menciptakan kemandirian komunitas lokal untuk menata sosial ekonomi mereka sendiri.

Konsep Community Development banyak dirumuskan di dalam berbagai definisi, perserikatan bangsa-bangsa menurut Einsiedel (dikutip dalam Suharto, 1997:78) mendefinisikan pembangunan masyarakat merupakan suatu 'proses' dimana usaha-usaha atau potensi-potensi yang dimiliki masyarakat diintegrasikan dengan sumber daya yang dimiliki pemerintah, untuk memperbaiki kondisi ekonomi, sosial dan kebudayaan, dan mengintegrasikan masyarakat di dalam konteks kehidupan berbangsa, serta memberdayakan agar mampu memberikan kontribusi secara penuh untuk mencapai kemajuan pada level nasional.

Community Development yang dimaknai sebagai pengembangan masyarakat terdiri dari dua konsep yaitu 'pengembangan' dan 'masyarakat'. secara singkat, 'pengembangan atau pembangunan' merupakan usaha bersama dan terencana untuk meningkatkan kualitas kehidupan manusia pada umumnya. Bidang-bidang pembangunan biasanya meliputi berbagai sektor kehidupan, yaitu sektor ekonomi,

sektor pendidikan, kesehatan dan sosial budaya. Sedangkan pengertian 'masyarakat' menurut pandangan Mayo (1998:162) dapat diartikan dalam dua konsep, yaitu:

1. Masyarakat sebagai sebuah 'tempat bersama', yakni sebuah wilayah geografi yang sama. Sebagai contoh sebuah rukun tetangga, perumahan di daerah perkotaan atau sebuah kampung di wilayah pedesaan.
2. Masyarakat sebagai 'kepentingan bersama', yakni kesamaan kepentingan berdasarkan kebudayaan dan identitas. Sebagai contoh, kepentingan bersama pada masyarakat etnis minoritas atau kepentingan bersama berdasarkan identifikasi kebutuhan tertentu seperti halnya pada kasus para orang tua yang memiliki anak dengan kebutuhan khusus (anak cacat fisik) atau bekas para pengguna pelayanan kesehatan mental.

Pemberdayaan masyarakat berbasis masyarakat seringkali diartikan dengan pelayanan sosial gratis dan swadaya yang biasanya muncul sebagai respon terhadap melebarnya kesenjangan antara menurunnya jumlah pemberi pelayanan dengan meningkatnya jumlah orang yang membutuhkan pelayanan. pemberdayaan masyarakat juga diartikan sebagai pelayanan yang menggunakan pendekatan-pendekatan yang lebih bernuansa pemberdayaan (empowerment) yang memperhatikan keragaman pengguna dan pemberi pelayanan. dengan demikian, pemberdayaan masyarakat dapat diartikan sebagai metoda yang memungkinkan orang dapat meningkatkan kualitas hidupnya serta mampu memperbesar pengaruh terhadap proses-proses yang mempengaruhi kehidupannya (AMA, 1993:7).

Pemberdayaan masyarakat memiliki fokus terhadap upaya menolong masyarakat yang memiliki kesamaan minat untuk bekerja sama, mengidentifikasi kebutuhan bersama dan kemudian melakukan kegiatan bersama untuk memenuhi kebutuhan tersebut. Pemberdayaan masyarakat seringkali diimplementasikan dalam bentuk (a) proyek-proyek pembangunan yang memungkinkan anggota masyarakat memperoleh dukungan dalam memenuhi kebutuhannya; atau melalui (b) kampanye

dan aksi sosial yang memungkinkan kebutuhan-kebutuhan tersebut dapat dipenuhi oleh pihak-pihak lain yang bertanggung jawab (payne, 1995: 165).

Melengkapi definisi di atas, Dunham seorang pakar *Community Development* (dalam Suharto, 1997:99) merumuskan *Community Development* adalah usaha-usaha yang terorganisasi yang bertujuan untuk memperbaiki kondisi kehidupan masyarakat, dan memberdayakan masyarakat untuk mampu bersatu dan mengarahkan diri sendiri. Pembangunan masyarakat bekerja terutama melalui peningkatan dari organisasi-organisasi swadaya dan usaha-usaha bersama dari individu-individu di dalam masyarakat, akan tetapi biasanya dengan bantuan teknis baik dari pemerintah maupun organisasi-organisasi sukarela.

Rumusan *Community Development* yang dikemukakan Dunham tersebut jika dicermati secara seksama ternyata lebih berorientasi dengan pembangunan masyarakat desa sebagai basis dari pembangunan nasional yang dicanangkan pemerintah dalam berbagai aspek itu. Lebih lanjut Dunham mengemukakan 4 (empat) unsur-unsur *Community Development* sebagai berikut:

1. A plan program with a focus on the total needs of the village community (suatu program rencana dengan suatu fokus pada total kebutuhan masyarakat desa/ kampung).
2. Technical assistance (bantuan teknis).
3. Intefrating various specialities for the help of the community (pengintegrsian berbagai kekhususan untuk bantuan masyarakat).
4. A major emphasis upon selp-help and participation by the residents of the community (suatu penekanan utama atas bantuan diri dan partisipasi masyarakat).

Berdasarkan pandangan-pandangan tentang *Community Development* yang telah dikemukakan oleh para ahli di atas, maka dapatlah ditarik kesimpulan sebagai berikut:

1. *Community Development* merupakan suatu proses pembangunan yang berkesinambungan. Artinya kegiatan itu dilaksanakan secara terorganisir dan dilaksanakan tahap demi tahap dimulai dari tahap permulaan sampai pada tahap kegiatan tindak lanjut dan evaluasi 'follow-up activity and evaluation'.
2. *Community Development* bertujuan memperbaiki 'to improve' kondisi ekonomi, sosial dan kebudayaan masyarakat untuk mencapai kualitas hidup yang lebih baik.
3. *Community Development* memfokuskan kegiatannya melalui pemberdayaan potensi-potensi yang dimiliki masyarakat untuk memenuhi kebutuhan-kebutuhan mereka, sehingga prinsip to help the community to help themselves dapat menjadi kenyataan.
4. *Community Development* memberikan penekanan pada prinsip kemandirian. Artinya partisipasi aktif dalam bentuk aksi bersama 'group action' di dalam memecahkan masalah dan memenuhi kebutuhan-kebutuhannya dilakukan berdasarkan potensi-potensi yang dimiliki masyarakat.

*Community Development* secara esensial merupakan suatu proses adaptasi sosial budaya yang dilakukan oleh perusahaan, pemerintah pusat dan daerah terhadap kehidupan komunitas-komunitas lokal. Artinya perusahaan adalah sebuah elemen dan serangkaian elemen hidup yang berlaku di masyarakat. Sebagai salah satu elemen berarti perusahaan masuk dalam struktur masyarakat sosial setempat dan berfungsi terhadap elemen lainnya. Dengan kesadarannya perusahaan-perusahaan harus dapat membawa komunitas-komunitas lokal bergerak menuju kemandiriannya tanpa merusak tatanan sosial budaya yang ada (Rudito, 2003:17). Dengan kata lain masyarakat terdiri dari komunitas lokal, komunitas pendatang dan komunitas perusahaan, yang kesemua komunitas itu saling mempengaruhi, berinteraksi dan beradaptasi sebagai anggota masyarakat.

Implementasi lebih lanjut berarti adanya kesetaraan, saling menghargai dalam sosial budaya yang beragam atau multikultural. Kesetaraan sebagai suatu kesatuan komunitas, saling menghargai dan mengakui adanya perbedaan yang berarti tidak adanya usaha untuk mendominasi antar masing-masing stakeholder yang didalamnya terkandung pengutamaan hak azasi manusia (Rudito, 2003: 23). Secara umum *Community Development* adalah kegiatan pengembangan masyarakat yang dilakukan secara sistematis, terencana dan diarahkan untuk memperbesar akses masyarakat guna mencapai kondisi sosial, ekonomi dan kualitas kehidupan yang lebih baik apabila dibandingkan dengan kegiatan pembangunan sebelumnya (Budimanta, 2003:27).

Pemberdayaan masyarakat (*Community Development*) bertujuan untuk meningkatkan potensi masyarakat agar mampu meningkatkan kualitas hidup yang lebih baik bagi seluruh warga masyarakat melalui kegiatan-kegiatan swadaya. Untuk mencapai tujuan ini, faktor peningkatan kualitas SDM melalui pendidikan formal dan non formal perlu mendapat prioritas. Memberdayakan masyarakat bertujuan 'mendidik masyarakat agar mampu mendidik diri mereka sendiri' atau 'membantu masyarakat agar mampu membantu diri mereka sendiri'. Tujuan yang akan dicapai melalui usaha pemberdayaan masyarakat adalah masyarakat yang mandiri, berswadaya, mampu mengadopsi inovasi, dan memiliki pola pikir yang kosmopolitan. Lebih lanjut United Nation (1996: 83-92) mengemukakan proses-proses pemberdayaan masyarakat adalah sebagai berikut:

- ***Getting to know the local community***: mengetahui karakteristik masyarakat setempat (lokal) yang akan diberdayakan, termasuk perbedaan karakteristik yang membedakan masyarakat desa yang satu dengan yang lainnya. Mengetahui artinya untuk memberdayakan masyarakat diperlukan hubungan timbal balik antara petugas dengan masyarakat .

- ***Gathering knowledge about the local community***: mengumpulkan pengetahuan yang menyangkut informasi masyarakat setempat. Pengetahuan tersebut merupakan informasi faktual tentang distribusi penduduk menurut umur, sex, pekerjaan, tingkat pendidikan, status sosial ekonomi, termasuk pengetahuan tentang nilai, sikap, ritual dan custom, jenis pengelompokan serta faktor kepemimpinan baik formal maupun informal.
- ***Identifying the local leaders***: segala usaha pemberdayaan masyarakat akan sia-sia apabila tidak memperoleh dukungan dari pimpinan/ tokoh-tokoh masyarakat setempat. Untuk itu, faktor 'the local leaders' harus selalu diperhitungkan karena mereka mempunyai pengaruh yang kuat di dalam masyarakat.
- ***Stimulating the community to realize that it has problems***: di dalam masyarakat yang terikat terhadap adat kebiasaan, sadar atau tidak sadar mereka tidak merasakan bahwa mereka punya masalah yang perlu dipecahkan. Karena itu, masyarakat perlu pendekatan persuasif agar mereka sadar bahwa mereka punya masalah yang perlu dipecahkan, dan kebutuhan yang perlu dipenuhi.
- ***Helping people to discuss their problem***: memberdayakan masyarakat bermakna merangsang masyarakat untuk mendiskusikan masalahnya serta merumuskan pemecahannya dalam suasana kebersamaan.
- ***Helping people to identify their most pressing problems***: masyarakat perlu diberdayakan agar mampu mengidentifikasi permasalahan yang paling menekan, dan masalah yang paling menekan inilah yang harus diutamakan pemecahannya.
- ***Fostering self-confidence***: tujuan utama pemberdayaan masyarakat adalah membangun rasa percaya diri masyarakat. Rasa percaya diri merupakan modal utama masyarakat untuk berswadaya.

- Deciding on a program action: masyarakat perlu diberdayakan untuk menetapkan suatu program yang akan dilakukan. Program action tersebut perlu ditetapkan menurut skala prioritas, yaitu rendah, dan tinggi. Tentunya program dengan skala prioritas tinggi yang perlu didahulukan pelaksanaannya.
- Recognition of strengths and resources: memberdayakan masyarakat berarti membuat masyarakat tahu dan mengerti bahwa mereka memiliki kekuatan-kekuatan dan sumber-sumber yang dapat dimobilisasi untuk memecahkan permasalahan dan memenuhi kebutuhannya.
- Helping people to continue to work on solving their problems: pemberdayaan masyarakat adalah suatu kegiatan yang berkesinambungan. Karena itu, masyarakat perlu diberdayakan agar mampu bekerja memecahkan masalahnya secara kontinyu.
- Increasing peoples ability for self-help: salah satu tujuan pemberdayaan masyarakat adalah tumbuhnya kemandirian masyarakat. masyarakat yang mandiri adalah masyarakat yang sudah mampu menolong diri sendiri. Untuk itu, perlu selalu ditingkatkan kemampuan masyarakat untuk berswadaya.

Mencermati proses-proses pemberdayaan masyarakat di atas, maka dapat ditegaskan bahwa program community development sangat penting artinya dalam rangka meningkatkan peran serta masyarakat lokal melalui berbagai kegiatan pemberdayaan, termasuk salah satunya pendidikan keterampilan yang diberikan secara terpadu dan berkesinambungan. Sehubungan dengan pemberdayaan masyarakat ini, berdasarkan perspektif Twelvetrees (1991:1) yang membagi perspektif pemberdayaan masyarakat ke dalam dua bingkai yaitu pendekatan professional dan pendekatan radikal, maka dapat diklasifikasikan enam model pemberdayaan sesuai dengan gugus professional dan radikal (Mayo, 1998: 169):

1. Perawatan masyarakat merupakan kegiatan volunteer yang biasanya dilakukan oleh warga kelas menengah yang tidak dibayar. Tujuan utama adalah mengurangi kesenjangan legalitas pemberian pelayanan.
2. Pengorganisasian masyarakat memiliki fokus pada perbaikan koordinasi antara berbagai lembaga kesejahteraan sosial.
3. Pembangunan masyarakat memiliki perhatian pada peningkatan keterampilan dan kemandirian masyarakat dalam memecahkan permasalahan yang dihadapinya.
4. Aksi masyarakat berdasarkan kelas bertujuan untuk membangkitkan kelompok lemah secara bersama-sama meningkatkan kemampuan melalui strategi konflik, tindakan langsung dan konfrontasi.
5. Aksi masyarakat berdasarkan gender bertujuan untuk mengubah relasi-relasi sosial kapitalis-patrikal antara laki-laki dan perempuan, perempuan dan negara, serta orang dewasa dan anak-anak.
6. Aksi masyarakat berdasarkan ras (warna kulit) merupakan usaha untuk memperjuangkan kesamaan kesempatan dan menghilangkan diskriminasi rasial.

Program community development dimaknai sebagai konsep pemberdayaan masyarakat yang telah ditetapkan sebagai kebijakan pemerintah untuk memandirikan masyarakat di tengah kegiatan pembangunan. Ada tiga alasan mengapa perusahaan dan pemerintah melaksanakan program community development menurut Rudito dan Budiman (2003: 30-32), yakni:

1. Izin lokal dalam mengembangkan hubungan dengan komuniti lokal: maksudnya melibatkan komuniti lokal dengan cakupan usaha perusahaan, dan perusahaan sebagai suatu komuniti pendatang dengan komuniti lokal secara bersama-sama memperoleh keuntungan usaha. Seperti merekrut pekerja dari komuniti lokal, menciptakan keterkaitan usaha dengan perusahaan-perusahaan jasa penunjang yang ada di masyarakat. ini berarti perusahaan akan dapat

menghargai keberadaan sosial budaya komunitas lokal setempat yang tentunya berbeda dengan kebudayaan perusahaan itu sendiri yang didasari pada acuan nasional. Izin lokal merupakan hal yang mutlak perlu dilakukan oleh komunitas perusahaan dalam rangka melanggengkan kegiatannya di wilayah hak ulayat komunitas lokal sebagai bagian dari masyarakat. Sehingga izin lokal mempunyai kedudukan yang sama pentingnya dengan legalitas dengan nasional dan pemerintah daerah. Apalagi dalam era reformasi dan otonomi daerah yang memprioritaskan hak ulayat komunitas lokal.

Dengan izin lokal perusahaan dapat meminimalkan resiko pengeluaran biaya yang lebih banyak terhadap kelompok anggota masyarakat yang tergolong miskin yang ada di lokasi. Artinya perusahaan dengan programnya dapat bekerjasama dengan komunitas-komunitas yang ada sehingga bisa ikut terlibat dalam jenis-jenis usaha penunjang perusahaan yang ada, sehingga pengeluaran biaya secara donor terhadap anggota masyarakat yang tergolong miskin yang ada di sekitarnya dapat tertanggulangi oleh adanya jasa penunjang ini.

2. Mengatur dan menciptakan strategi ke depan melalui program community development.

Melalui adaptasi perusahaan dengan kehidupan sosial budaya komunitas lokal maka perusahaan dapat memperoleh dan menciptakan strategi pengembangan usahanya dengan kerjasama yang proaktif melalui program community development. Reputasi hubungan baik antara perusahaan dan komunitas lokal dalam community development dapat menciptakan kesempatan usaha yang baru. Terciptanya mata rantai suplai dan usaha di antara keterkaitan komunitas-komunitas yang ada dan perusahaan dapat melanggengkan kehidupan operasi perusahaan. Mata rantai usaha yang dapat dibuat yang berbasis pada pranata sosial yang ada di komunitas lokal secara fungsional dapat menunjang usaha yang dilakukan oleh perusahaan melalui program-program yang terencana yang terdapat dalam community development. Usaha-usaha komunitas lokal ini

selain meningkatkan pendapatan komuniti juga memudahkan perusahaan dalam memperoleh apa yang diinginkan oleh perusahaan sebagai suatu ikatan kerja dan usaha.

3. Program community development sebagai cara untuk membantu pemenuhan sasaran usaha. Komuniti lokal walau bagaimanapun memiliki hak ulayat dari wilayah yang ada, tetap masih termasuk ke dalam lingkungan masyarakat Indonesia, sehingga mau tidak mau dalam melakukan interaksinya antara sesama anggota masyarakat Indonesia akan menggunakan model kebudayaan nasional pembangunan sebagai suatu program nasional akan diinterpretasi oleh anggota komuniti-komuniti dan menjadikannya sebagai suatu tujuan bersama. Begitu juga dengan usaha-usaha yang ada di masyarakat akan mengacu pada kebudayaan nasional, segala pembangunan yang bersumber dari nasional akan menjadi milik masyarakat secara keseluruhan.

Secara umum Community Development didefinisikan sebagai kegiatan pengembangan masyarakat yang diarahkan untuk memperbesar akses masyarakat untuk mencapai kondisi sosial-ekonomi-budaya yang lebih baik apabila dibandingkan dengan sebelum adanya kegiatan pembangunan. Sehingga masyarakat di tempat tersebut diharapkan menjadi lebih mandiri dengan kualitas kehidupan dan kesejahteraan yang lebih baik. Program community development memiliki tiga karakter utama yaitu berbasis masyarakat (community based), berbasis sumber daya setempat (local resource based) dan berkelanjutan (sustainable). Dua sasaran yang ingin dicapai yaitu: sasaran kapasitas masyarakat dan sasaran kesejahteraan. Sasaran pertama yaitu kapasitas masyarakat dapat dicapai melalui upaya pemberdayaan (empowerment) agar anggota masyarakat dapat ikut dalam proses produksi atau institusi penunjang dalam proses produksi, kesetaraan (equity) dengan tidak membedakan status dan keahlian, keamanan (security), keberlanjutan (sustainability) dan kerjasama (cooperation), kesemuanya berjalan secara simultan.

Tropman, dkk (1993) mengemukakan bahwa:

“locality development merupakan suatu cara untuk memperkuat warga masyarakat dan untuk mendidik mereka melalui pengalaman yang terarah agar mampu melakukan kegiatan berdasarkan kemampuan sendiri untuk meningkatkan kualitas kehidupan mereka sendiri pula”.

Dari ke dua definisi tersebut dapat dipahami dua hal:

- Masalah utama dalam CD/LD adalah sosial ekonomi.
- Mensyaratkan partisipasi penuh warga masyarakat di dalam seluruh proses kegiatan (mulai dari gagasan sampai pada apemanfaatan).

Konsep ini diterapkan pada sebuah lingkungan masyarakat setempat (locality/community), yang biasanya masih memiliki norma-norma sosial tentang consensus, homogenitas, dan harmoni (identik dengan masyarakat pedesaan).

## 1. Tujuan:

- Tujuan antara: membangkitkan partisipasi penuh warga masyarakat.
- Tujuan akhir: perwujudan kemampuan dan integrasi masyarakat untuk dapat membangun dirinya sendiri.

## 2. Pendekatan:

dengan bertumpu pada inisiatif dan partisipasi penuh warga masyarakat, maka penerapan CD/LD lebih ditekankan kepada upaya untuk mengembangkan kapasitas warga masyarakat (client-centered) daripada pemecahan masalah demi masalah (problem-centered). Bagi para perancang program pengembangan masyarakat, locality development berarti program pendidikan bagi masyarakat untuk mampu mengaktualisasikan dirinya sendiri dalam program-program pembangunan.

## 3. Kandungan operasional dalam Locality Development

- a. Kepemimpinan lokal

Dengan system kemasyarakatan local yang relative masih bersifat organis dengan pola interaksi harmonis, maka dalam perencanaan dan implementasi program pengembangan masyarakat perlu dipertimbangan , bahwa pemimpin-pemimpin masyarakat masih menempati posisi kunci baik dalam pembuatan keputusan maupun sebagai representasi masyarakat lokal itu sendiri.

b. Jaringan Hubungan antar kelompok (intergroup relation)

Masyarakat merupakan suatu system sosial yang besar, yang di dalamnya berisikan unit-unit sosial yang lebih kecil yang disebut kelompok. Dalam praktik pengembangan masyarakat, sesungguhnya yang dihadapi dan dikembangkan adalah kelompok-kelompok warga masyarakat sehingga menjadi sebuah jaringan kerja yang sinergis. Demikianlah mengapa pengorganisasian dan pengembangan masyarakat (community organization and community development), sering pula disebut sebagai 'intergroup relation'.

Dihubungkan dengan interaksi industri-masyarakat sekitar, maka pihak industry harus merancang dan mengembangkan program-program pengembangan masyarakat dengan pengertian konsep termaksud. Hal tersebut berarti bahwa pihak industry harus menjalin kerjasama dengan masyarakat dalam durasi yang panjang, yang tidak hanya bertumpu pada pemberian bantuan sosial yang sifatnya sementara dan pendukung; bahkan dalam jangka panjang yang bersifat kontra-produktif baik untuk pengembangan masyarakat maupun untuk pengembangan industry itu sendiri.

Asumsi yang fundamental bagi Community Social Work (Murray G. Ross, 1967):

1. Sebuah komunitas dapat mengembangkan kapasitasnya untuk menghadapi masalah-masalah mereka;

2. Orang-orang ingin berubah dan memiliki kemampuan untuk melakukannya;
3. Orang-orang perlu berpartisipasi dalam pembuatan, penyesuaian, dan pengendalian perubahan penting yang terjadi dalam komunitasnya;
4. Perubahan dalam kehidupan masyarakat yang berdasarkan kepada self-imposed dan self developed memiliki pengertian dan ketetapan bahwa perubahan yang dipaksakan tidak dapat dilakukan;
5. Sebuah “pendekatan yang holistic“ dapat lebih berhasil dalam mengatasi permasalahan yang tidak dapat diatasi oleh “pendekatan yang terfragmentasi”;
6. Demokrasi membutuhkan partisipasi dan tindakan yang kooperatif dalam persoalan masyarakat, dan orang-orang harus mempelajari berbagai keterampilan yang membuatnya menjadi memungkinkan;
7. Pada umumnya orang-orang membutuhkan bantuan dalam pengorganisasian untuk memenuhi kebutuhan-kebutuhan sebagai individu membutuhkan bantuan dalam mengatasi kebutuhan individualnya.

Karakteristik Community Development (W. Davis Harrison, 1995):

1. Praktek community development memiliki focus secara luas pada tujuan partisipasi masyarakat;
2. Praktek community development meliputi penemuan tujuan-tujuan yang biasanya terdapat dalam masyarakat;
3. Praktek community development hampir selalu melibatkan organisasi, dan khususnya berkenaan dengan menolong anggota masyarakat mengemabngkan cara baru untuk menjaga keberfungsian organisasi (Selsky, 1991).

Asumsi Fundamental Community Development (Murray G. Ross, 1967):

1. Sebuah komunitas dapat mengembangkan kapasitasnya untuk menghadapi maslah-masalah mereka.
2. Orang-orang ingin berubah dan memiliki kemampuan untuk melakukannya.

3. Orang-orang berpartisipasi dalam pembuatan, penyesuaian, dan pengendalian perubahan penting yang terjadi dan komunitasnya.
4. Perubahan dalam kehidupan masyarakat yang berdasarkan kepada self imposed dan self developed memiliki pengertian dan ketetapan bahwa perubahan yang dipaksakan tidak dapat dilakukan.
5. Sebuah pendekatan yang holistic dapat lebih berhasil dalam mengatasi permasalahan yang tidak dapat diatasi oleh pendekatan yang terfragmentasi.
6. Demokrasi membutuhkan partisipasi dan tindakan yang kooperatif dalam persoalan masyarakat, dan orang-orang harus mempelajari berbagai keterampilan yang membuatnya menjadi memungkinkan.
7. Pada umumnya orang-orang membutuhkan bantuan dalam pengorganisasian untuk memenuhi kebutuhan-kebutuhannya. Sebagai individu membutuhkan bantuan dalam mengatasi kebutuhan individualnya.

## Prinsip-prinsip Community Development

1. Integrated development: Program Community Development harus mencakup aspek sosial, ekonomi, politik, budaya, lingkungan, dan personal/spiritual.
2. Confronting structural disadvantage: structural sosial dalam masyarakat yang tidak menguntungkan dan menghambat perkembangan masyarakat yang dihilangkan.
3. Human right: protection human right Promotion human right.
4. Sustainability: penggunaan sumber daya renewable dari pada non renewable. Hilangnya ketergantungan masyarakat membuat program bisa berkelanjutan.
5. Empowerment: menyediakan sumber, kesempatan, pengetahuan, dan ketrampilan untuk meningkatkan kapasitas warga masyarakat untuk menentukan masa depannya sendiri, dan berpartisipasi dalam dan mempengaruhi kehidupan masyarakatnya.
6. The personal and the political: permasalahan pribadi dan public saling berkaitan.

7. Community ownership: asset masyarakat bersama perlu untuk perkembangan warganya.
8. Self reliance: masyarakat harus berusaha untuk menggunakan sumber daya miliknya daripada tergantung kepada dukungan eksternal.
9. Independence from state: sedapat mungkin tidak tergantung kepada sumber-sumber yang diberikan negara agar dapat mengontrol negara.
10. Immediate goals and ultimate vision: immediate goals perlu segera dipenuhi, tapi tidak mengabaikan ultimate vision. Pemenuhan immediate goals dalam rangka pencapaian ultimate vision.
11. Organic development: masyarakat bersifat organis, memiliki kapasitasnya sendiri untuk berkembang dan tergantung kepada lingkungannya. Community Development merupakan proses yang kompleks dan dinamis; seni.
12. The pace of development: masyarakat tidak bisa dipaksa untuk berubah secara cepat; masyarakat memiliki kecepatan berubah sendiri.
13. External expertise: penggunaan keahlian yang berasal dari luar harus memperhatikan sifat unik dari masyarakat (local context).
14. Community building: Community Development berusaha mencapai penguatan interaksi sosial dalam masyarakat, kebersamaan warga masyarakat, membantu masyarakat untuk berkomunikasi satu sama lain yang dapat menimbulkan adanya dialog, kesepahaman, dan tindakan sosial bersama.
15. Process and outcome: proses menentukan hasil; proses dan hasil harus terintegrasi. Proses harus merefleksikan hasil; terlalu berkonsentrasi pada proses dapat menyebabkan pencapaian hasil terabaikan.
16. The integrity of process: proses yang terjadi dalam Community Development harus mampu mencakup pendekatan, teknik, metode, dan lain-lain yang terpadu dan saling mendukung.
17. Non-violence: Community Development tidak dilakukan dengan cara kekerasan (pemaksaan).

18. Inclusiveness: proses harus mencari cara “to include” daripada “to exclude”, semua orang harus dihargai walaupun mereka berlawanan dan diberikan kesempatan merubah kedudukannya tanpa perlu “kehilangan muka”.
19. Consensus: proses Community Development dibangun atas dasar consensus; ada kesepakatan.
20. Cooperation: dalam proses Community Development masyarakat bersama-sama mengatasi masalah mereka.
21. Participation: Community Development harus selalu berupaya memaksimalkan partisipasi dengan tujuan membuat semua orang terlibat secara aktif dalam proses aktivitasnya.
22. Definig need: Community Development harus mencapai kesepakatan mengenai kebutuhan yang teridentifikasi. Definisi kebutuhan masyarakat harus oleh masyarakat sendiri.

## 2.5 Penelitian Terdahulu

Penelitian dari Sriadi (2009) yang berjudul Analisis Hukum Pengelolaan Persampahan menurut Undang Undang No. 23 Tahun 1997 tentang Pengelolaan Lingkungan hidup (studi di Kabupaten Lumajang). Penelitian ini membahas tentang pengelolaan persampahan yang ada di Kabupaten Lumajang. Hasil penelitian bahwa penanganan masalah sampah tidak akan sanggup diselesaikan oleh pendekatan teknologi saja, sebab pengelolaan sampah hakekatnya adalah aktivitas kesisteman, bukan aktivitas individual. Teknologi hanyalah pendukung subsistem saja yakni aspek operasional, kesuksesan sistem tersebut akan sangat bergantung dari subsistem-subsistem lainnya. Seperti hukum, kelembagaan, pembiayaan, serta aspek peran serta masyarakat. Jadi peran serta masyarakat sangat dibutuhkan sebagai sumber dari sampah itu sendiri.

Persamaan pada penelitian Sriadi dengan penelitian pada skripsi ini bahwa kedua-duanya menggunakan metode penelitian yang sama yakni metode kualitatif dengan tipe deskriptif. Namun perbedaannya adalah pada penelitian Sriadi pada pembahasan pengelolaan sampah yang dilakukan menurut Undang-Undang No. 23 Tahun 1997 sudah terlaksana atau tidak. Sementara pada penelitian dalam skripsi ini pada pembahasan peneliti tentang pola pengelolaan sampah berbasis masyarakat yang sudah terbentuk oleh masyarakat, untuk memanfaatkan dan mendaur ulang sampah yang tidak memiliki nilai menjadi memiliki nilai ekonomis tinggi dan memiliki nilai tambah.

## BAB 3. METODE PENELITIAN

Metode penelitian dalam suatu penelitian sangat penting kedudukannya karena metode penelitian merupakan prosedur atau langkah-langkah yang sistematis dalam memecahkan suatu masalah sesuai dengan ketentuan yang ada. Dengan menggunakan metode penelitian diharapkan peneliti dapat memperoleh data yang dibutuhkan sesuai dengan permasalahan yang ada. Menurut buku Pedoman Penulisan Karya Ilmiah Universitas Jember (2011:22) metode penelitian merupakan aspek epistemologis yang penting dan dapat dikemukakan dalam bab sendiri secara rinci dan jelas. Sedangkan metode penelitian menurut Sugiyono (2011:2) yaitu sebagai suatu cara ilmiah untuk mendapatkan data dengan tujuan dan kegunaan tertentu.

Dalam penelitian ini, peneliti merangkum metode penelitian yang akan digunakan sebagai berikut.

1. Jenis dan tipe penelitian.
2. Tempat dan waktu penelitian.
3. Fokus penelitian.
4. Data dan sumber data.
5. Teknik dan alat perolehan data.
6. Teknik penentuan informan penelitian.
7. Teknik analisis data.
8. Teknik menguji keabsahan data.
9. Tahap-tahap penelitian.

### **3.1 Jenis dan Tipe Penelitian**

Dilihat dari jenisnya, penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif. Creswell dalam Emzir (2012:2) mengatakan bahwa penelitian kualitatif adalah proses penyelidikan yang berusaha memahami berdasarkan tradisi metodologi yang jelas dalam penyelidikan yang menelusuri masalah sosial atau manusia. Peneliti membangun pola, gambaran umum, analisis kata, melaporkan pandangan detail dari informan dan mengadakan studi dalam keadaan secara alami.

Sementara tipe penelitian ini, peneliti menggunakan tipe deskriptif. Idrus (2009:24) menjelaskan bahwa penelitian yang bersifat deskriptif yaitu suatu penelitian yang melakukan penggambaran secara mendalam tentang situasi dan proses yang diteliti.

Berdasarkan uraian diatas, maka jenis penelitian yang digunakan peneliti adalah metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Dimana fakta-fakta proses pengelolaan sampah yang dilakukan oleh masyarakat di Desa Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang dihimpun kemudian dideskripsikan proses mengolah sampah hingga menjadi barang yang bernilai ekonomis tinggi dan memiliki nilai tambah bagi masyarakat melalui Bank Sampah.

Alasan peneliti menggunakan tipe penelitian deskriptif dengan metode kualitatif karena peneliti berusaha untuk menguraikan atau menggambarkan proses Pengelolaan Bank Sampah dalam mengelola sampah oleh masyarakat di Desa Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang. Sehingga diharapkan hasil yang ada di lapangan dapat dideskripsikan secara rinci dan jelas.

### **3.2 Tempat dan Waktu Penelitian**

Tempat dan waktu dalam penelitian yang mencakup lokasi sasaran dan kurun waktu penelitian dilakukan, sangat mempengaruhi hasil dari sebuah penelitian, untuk

itu pentingnya tempat dan waktu penelitian harus dilakukan oleh peneliti berdasarkan focus yang akan diteliti. Pada penelitian ini, peneliti menentukan lokasi penelitian di Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang dan Tempat Pengelolaan Sampah Terpadu (TPST) Margi Rahayu yang ada di Desa Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang.

Peneliti menentukan Kabupaten Lumajang sebagai tempat atau lokasi penelitian. Kabupaten Lumajang dipilih sebagai lokasi penelitian dengan sekian pertimbangan dengan alasan sebagai berikut:

- a. Kabupaten Lumajang merupakan daerah asal peneliti sehingga mempermudah dilakukan penelitian lapangan;
- b. Kabupaten Lumajang merupakan Kabupaten yang sering mendapatkan penghargaan Adipura sebagai Kota/Kabupaten terbersih di Jawa Timur dalam kategori Kota/Kabupaten sedang.
- c. Adanya strategi dari Dinas Lingkungan Hidup yakni selaku SKPD Kabupaten Lumajang untuk mengikutsertakan masyarakat dalam pengelolaan sampah dengan mengurangi sampah mulai dari sumber melalui pengelolaan sampah berbasis masyarakat.
- d. Adanya pendampingan serta pembinaan oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang dalam implementasi program Pengelolaan Sampah berbasis masyarakat di Kelurahan Ditotrunan.
- e. Pengelolaan Sampah yang dilakukan oleh masyarakat Ditotrunan sebagai bukti partisipasi masyarakat dalam menjaga lingkungan sekitar tetap bersih.

Lokasi penelitian dilakukan di Kabupaten lumajang, juga melibatkan Pemerintah Kabupaten Lumajang, yakni Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang serta TPST Margi Rahayu yang ada di Kelurahan Ditotrunan Kecamatan Lumajang sebagai kawasan padat penduduk di wilayah Kabupaten Lumajang.

Dengan penetapan tempat penelitian ini, akan memperbanyak informasi yang didapatkan oleh peneliti.

Waktu penelitian ini dilakukan pada tahun 2016, yaitu dari bulan Agustus hingga Oktober. Dalam rentang waktu tersebut diharapkan peneliti mampu mengetahui dan mendeskripsikan pengelolaan Sampah yang dilakukan oleh TPST Margi Rahayu di Kelurahan Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang dalam mengurangi volume sampah di TPA dan mengubah sampah menjadi barang yang memiliki nilai ekonomi baru.

### **3.3 Fokus Penelitian**

Fokus penelitian bertujuan untuk menemukan batasan dengan membatasi penelitian, sehingga hasil penelitian dapat disusun dengan jelas. Abdul Aziz dalam Bungin (2012:41-42) menjelaskan suatu fenomena dan praktik-praktik sosial yang layak diangkat sebagai fokus kajian penelitian adalah fenomena yang menunjukkan adanya kesenjangan antara apa yang diharapkan dengan apa yang terjadi, dilihat dari perspektif ilmu pengetahuan sehingga memerlukan pemotretan, pemetaan, dan pemahaman yang mendalam untuk pada gilirannya dapat membantu memecahkannya.

Berdasarkan pada pemahaman mengenai fokus kajian tersebut, maka fokus penelitian pada kajian ini hanya dibatasi pada kajian mengenai pelaksanaan manajemen TPST Margi Rahayu yang meliputi aspek Planning, Organizing, Actuating, dan Controlling.

## 3.4 Data dan Sumber Data

Dalam setiap penelitian, selain menggunakan metode yang tepat juga diperlukan kemampuan memilih metode pengumpulan data yang relevan. Data merupakan faktor penting dalam penelitian. Jenis data yang digunakan dalam penelitian adalah data primer dan data sekunder. Menurut Pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Jember (2011:25) data primer merupakan data yang diperoleh langsung dari objek penelitian, sementara data sekunder yaitu data yang diperoleh secara tidak langsung yang berasal dari dokumen atau sumber data yang lain. Sehingga dapat diketahui bahwa data primer dapat diperoleh dari informan yang sedang diwawancarai serta dari hasil kegiatan observasi di lapangan. Data sekunder dapat diperoleh dari lembaga atau instansi yang mengolah data tersebut

Dalam penelitian ini data sekunder diperoleh dari beberapa lembaga yang berkaitan dengan Lingkungan/Sampah, yakni Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang yang mengelola sampah seluruh Kabupaten Lumajang. Sementara data primer didapatkan dari wawancara langsung dengan Pengelola TPST Margi Rahayu yang ada di Kelurahan Ditotrunan dan Pembina organisasi yakni Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang khususnya Bidang Pengelolaan Kebersihan/Persampahan.

## 3.5 Teknik dan alat Perolehan Data

Teknik dan alat pemerolehan data merupakan salah satu langkah yang penting dalam kegiatan penelitian. Hal ini dikarenakan penggunaan teknik-teknik pemerolehan data akan membantu peneliti untuk menemukan data yang diperlukan dalam penelitian. Dalam penelitian ini, penelitian menggunakan beberapa teknik dan alat pemerolehan data sebagai berikut:

## 1. Wawancara

Hasan dalam Emzir (2012:50), mendefinisikan wawancara sebagai interaksi bahasa yang langsung antara dua orang dalam situasi saling berhadapan salah seorang, yaitu yang melakukan wawancara meminta informasi atau ungkapan kepada orang yang diteliti .

Dengan wawancara mendalam, bisa digali apa yang tersembunyi di sanubari seseorang, apa yang menyangkut masa lampau, masa kini, maupun masa depan. Dalam hal ini yang diperlukan adalah wawancara tidak terstruktur yang dapat secara leluasa melacak berbagai segi dan arah guna mendapatkan informasi yang selengkap mungkin dan semendalam mungkin (Faisal dalam Bungin, 2012:67)

Pada penelitian ini, peneliti menggunakan pedoman wawancara yang berisikan garis besar permasalahan yang akan dipertanyakan kepada informan. Instrumen yang digunakan untuk perolehan data dalam kegiatan wawancara mendalam ini adalah alat tulis untuk mencatat.

## 2. Dokumentasi

Sebagai penunjang pemerolehan data, maka dalam penelitian ini, peneliti juga menggunakan teknik dokumentasi. Manfaat dari penggunaan bukti dokumen ini adalah untuk mendukung dan menambah bukti dari sumber-sumber lain. Dokumen membantu memberikan rincian informasi jika bukti dokumenter bertentangan dengan informasi dari sumber yang didapat maka peneliti mempunyai alasan untuk meneliti lebih jauh tentang topik yang bersangkutan. Basrowi & Suwadi (2008:158) mengatakan bahwa “dokumentasi merupakan suatu cara pengumpulan data yang menghasilkan catatan-catatan penting yang berhubungan dengan masalah yang ingin diteliti, sehingga akan diperoleh data yang lengkap, sah dan bukan berdasarkan perkiraan”.

Pada penelitian ini, peneliti membutuhkan dokumen-dokumen yang berkenaan dengan topik penelitian, yakni jumlah Sampah yang ada di TPA 2010-2014, jumlah Bank Sampah tahun 2010-2014. Sedangkan alat perolehan data adalah melalui studi pustaka dan internet.

### 3.6 Teknik Penentuan Informan Penelitian

Teknik pemilihan informan dalam penelitian ini menggunakan *purposive sampling*, yaitu informan yang dipilih karena adanya tujuan-tujuan khusus. Idrus (2009:96) berpendapat bahwa *purposive sampling* adalah teknik sampling yang digunakan oleh peneliti jika memilih pertimbangan-pertimbangan tertentu dalam pengambilan sampelnya.

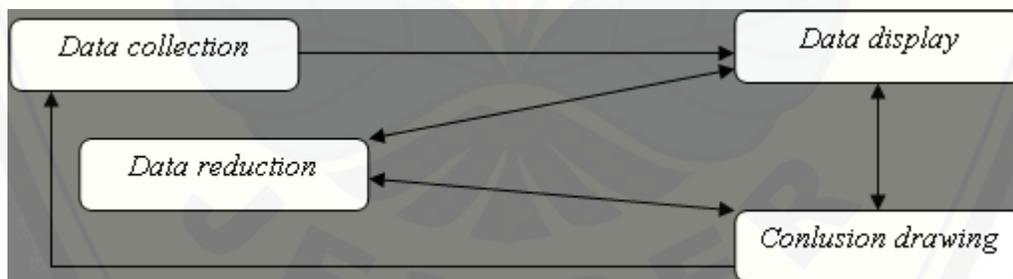
Dalam penelitian ini, peneliti akan mewawancarai beberapa informan yang terpilih, dengan pertimbangan bahwa informan ini merupakan unsur Pemerintah Daerah Kabupaten Lumajang pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang terkait pelayanan persampahan, dan pengelola TPST Margi Rahayu. Berikut beberapa informan yang akan di wawancarai oleh peneliti.

- A. Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang, S. Wahyudi, SH.M.
- B. Bidang Pengelolaan Kebersihan/Persampahan, Drs. Iswantoro S. A., MM.
- C. Seksi Kebersihan Persampahan, Bapak Sumarwanto.
- D. Seksi Penanggulangan Persampahan, Drs. Sami Heryunani.
- E. Seksi Pengelolaan Persampahan, Bapak Wiyanto.
- F. Kelurahan Ditotrunan yang terkait dalam penelitian ini.
- G. Pengurus TPST Margi Rahayu di Kelurahan Ditotrunan.
- H. Masyarakat Kelurahan Ditotrunan yang ikut serta dalam pengelolaan sampah.

## 3.7 Teknik Analisis Data

Menurut Miles and Huberman yang dikutip dari Idrus (2009:148) model analisis interaktif dari Miles dan Huberman, analisis data dapat dilakukan melalui reduksi data, penyajian data serta penarikan kesimpulan atau verifikasi. Ketiga tahapan tersebut dianalisis secara lebih mendalam sehingga memperoleh hasil penelitian yang memuaskan. Langkah selanjutnya yang harus dilakukan oleh seorang peneliti kualitatif dalam menganalisis data adalah menyusun satuan-satuan yang kemudian dikategorikan sekaligus melakukan proses coding. Tahap analisis data yang diterakhir ditutup dengan proses pemeriksaan keabsahan data untuk menjaga validitas data yang ada sehingga hasil penelitian dapat dipertanggungjawabkan secara ilmiah.

Senada dengan pendapat di atas, Miles dan Huberman dalam Idrus (2009:148), membagi proses analisis data kualitatif ke dalam beberapa tahapan, yaitu: proses reduksi data, proses penyajian data, dan proses penarikan kesimpulan atau verifikasi. Ketiga komponen tersebut dapat divisualisasikan ke dalam gambar sebagai berikut.



Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman.  
Sumber: Idrus (2009:148)

Gambar 3.1 di atas memberikan gambaran terkait proses analisis interaktif menurut Miles dan Huberman Miles dan Huberman yang dikutip dari Idrus (2009:148), menyangkut *data collection* (pengumpulan data), *data reduction* (reduksi

data), *data display* (penyajian data), *conclusion drawing* (penarikan kesimpulan atau verifikasi) yang akan dijelaskan sebagai berikut.

## 1. *Data collection* (pengumpulan data)

Dalam proses analisa data interaktif ini kegiatan yang pertama adalah proses pengumpulan data. Dalam pengumpulan data kualitatif kebanyakan adalah data yang berupa kata-kata, fenomena, foto, sikap, dan perilaku keseharian yang diperoleh oleh peneliti dari hasil observasi mereka dengan menggunakan beberapa teknik seperti observasi, wawancara, dokumentasi, dan dengan cara menggunakan alat bantu berupa kamera, camera digital. Seperti telah diungkapkan dimuka, dalam proses pengumpulan data penelitian kualitatif dapat juga dilakukan analisis data.

## 2. *Data reduction* (reduksi data)

Reduksi data merupakan salah satu tahap analisis data kualitatif yang dilakukan dengan cara memilih, menyederhanakan, membuat abstraksi, serta memfokuskan data-data yang telah diperoleh oleh peneliti. Dalam buku yang ditulis oleh Idrus (2009:150) menjelaskan bahwa reduksi data dapat diartikan sebagai proses pemilihan, pemusatan, perhatian pada penyederhanaan, pengabstrakan, dan transformasi data kasar yang muncul dari catatan-catatan tertulis dari lapangan. Dengan kata lain, proses reduksi data berjalan selama pengumpulan data berlangsung dilakukan secara terus menerus sejalan dengan penelitian berlangsung, bahkan proses ini terjadi setelah penelitian lapangan berakhir dan laporan akhir tersusun dengan lengkap. Proses reduksi data ini dapat dilakukan dengan memilah-milah data dan mencari pola yang dibutuhkan dalam kegiatan penelitian.

### 3. *Data display* (penyajian data)

Proses penyajian data merupakan proses setelah proses reduksi data berlangsung adalah penyajian data, yang dimaknai oleh Miles dan Huberman sebagai sekumpulan informasi tersusun yang memberi kemungkinan adanya penarikan kesimpulan dan pengambilan tindakan. Dengan mencermati kemungkinan adanya penarikan kesimpulan dan pengambilan tindakan. Dengan mencermati penyajian data ini, peneliti akan lebih mudah memahami apa yang sedang terjadi dan apa yang harus dilakukan. Artinya peneliti meneruskan analisisnya atau mencoba untuk mengambil sebuah tindakan dengan memperdalam temuan tersebut. Kegiatan reduksi data dan proses penyajian data sebagaimana yang ditulis oleh Idrus (2009:151) adalah aktivitas-aktivitas yang terkait langsung dengan proses analisa data model interaktif. Dengan begitu, kedua proses inipun berlangsung selama proses analisa data dalam penelitian tersebut berlangsung dan belum berakhir sebelum laporan penelitian disusun.

### 4. *Conclusion drawing* (penarikan kesimpulan atau verifikasi)

Penarikan kesimpulan atau verifikasi merupakan tahap terakhir dalam proses analisis data model interaktif menurut Miles dan Huberman (dalam Idrus 2009:151) menyatakan bahwa dari permulaan pengumpulan data, seorang penganalisis kualitatif mulai mencari arti benda-benda, mencatat keteraturan, pola-pola penjelasan, alur sebab akibat, dan proposisi. Selanjutnya peneliti akan menarik kesimpulan atau melakukan verifikasi data. Menurut Idrus (2009:151), tahap akhir proses pengumpulan data adalah verifikasi dan penarikan kesimpulan, yang dimaknai sebagai penarikan arti data yang telah diperoleh oleh peneliti, pemberian makna tersebut harus sesuai dengan sejauh mana peneliti memahami dan interpelasi yang dibuatnya.

### 3.8 Teknik Menguji Keabsahan Data

Dalam sebuah penelitian teknik untuk menguji keabsahan data menjadi sangat penting agar temuan hasil penelitian yang didapat oleh seorang peneliti dapat dipercaya atau diakui validitas dan realibilitasnya. Hasil penelitian dapat dikatakan valid jika didapatkan dari data-data yang valid juga. Untuk itu dirasa sangat perlu dalam penelitian ini peneliti menggunakan teknik menguji keabsahan data sebagai salah satu metode penelitian. Menurut Moleong (2004:327) teknik pemeriksaan keabsahan data terdiri tujuh tahapan yaitu; a) perpanjangan keikutsertaan; b) ketekunan pengamatan; c) triangulasi; d) pengecekan sejawat; e) kecukupan refrensi; f) kajian kasus negatif dan; g) pengecekan anggota. Dalam penelitian ini, teknik menguji keabsahan data yang digunakan yaitu sebagai berikut.

#### 1. Perpanjangan keikutsertaan.

Keikutsertaan peneliti sangat menentukan dalam pengumpulan data, keikutsertaan tersebut tidak hanya dilakukan dalam waktu singkat, tetapi memerlukan perpanjangan keikutsertaan peneliti pada latar penelitian. Peneliti dengan perpanjangan keikutsertaannya akan banyak mempelajari kebudayaan, dapat menguji ketidakbenaran informasi yang diperkenalkan oleh distorsi, baik yang berasal dari diri sendiri maupun dari responden, dan membangun kepercayaan subjek. Dengan demikian, penting sekali arti perpanjangan keikutsertaan peneliti guna berorientasi dengan situasi, juga guna memastikan apakah konteks itu dipahami dan dikhayati.

#### 2. Ketekunan atau kejegan pengamatan.

Ketekunan dan kejegan pengamatan merupakan tahapan lain yang harus dilakukan oleh peneliti dalam menguji keabsahan data yang telah didapatkan. Dalam proses ini, peneliti dituntut secara konsisten untuk melakukan pengamatan secara lebih rinci tentang segala hal yang berkaitan dengan masalah penelitiannya.

Ketekunan atau keajegan pengamatan yang dilakukan oleh peneliti akan melahirkan proses kedalaman pemahaman peneliti dalam mengamati objek penelitiannya. Peneliti akan mampu menelaah secara lebih rinci tentang faktor-faktor yang menonjol dalam fenomena yang diteliti sehingga mampu memberi uraian yang mendalam untuk menguji keabsahan data yang telah didapatkan dari proses pengumpulan data tersebut.

### 3. Triangulasi.

Triangulasi merupakan teknik pengujian keabsahan data yang diperoleh dengan memanfaatkan sesuatu yang lain. Selain digunakan untuk teknik pengumpulan data, triangulasi memiliki fungsi ganda yang sekaligus berguna untuk melakukan proses pengujian keabsahan data yang diperoleh. Triangulasi juga digunakan untuk menghilangkan perbedaan konstruksi yang ada dalam proses pengumpulan data.

## BAB 5 PENUTUP

### 5.1 Kesimpulan

Berdasarkan dari hasil penelitian dan pembahasan yang telah dilakukan peneliti mengenai Pola Pengelolaan Bank Sampah Oleh Masyarakat Desa Ditotrunan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang, maka dapat diperoleh kesimpulan sebagai berikut;

1. Pola pengelolaan Bank Sampah di Desa Ditotrunan tepatnya Bank Sampah Margi Rahayu dapat terbentuk dan terlaksana dengan baik karena masyarakat dan perangkat Desa terutama Bpk Eko Romadhon selaku Ketua RW memiliki inisiatif untuk mengajak masyarakat untuk bersih-bersih dengan merubah perilaku warganya yang selama ini membuang sampah di sungai dengan memanfaatkan sampah dan mengolahnya menjadi kerajinan sehingga memiliki nilai jual kembali.
2. Pengembangan masyarakat yang dilakukan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Lumajang yang bergerak sebagai fasilitator terasa maksimal karena sepenuhnya melibatkan partisipasi masyarakat secara aktif menentukan dan mengambil keputusan guna kelestarian lingkungan warga sekitar.
3. Hasil yang diterima masyarakat warga Ditotrunan tak hanya lingkungan yang asri namun juga pemasukan tambahan dengan menjual hasil kerajinan tangan dari sampah plastik yang didapat dari limbah rumah tangga sehari-hari.
4. Sungai Kalitemi yang melintang di wilayah Kelurahan Ditotrunan sekarang telah berubah fungsi menjadi objek wisata foto karena kebersihan dan keasriannya.

## 5.2 Saran

Berdasarkan pada kesimpulan yang telah disebutkan, maka berikut adalah saran yang diusulkan oleh peneliti.

1. Pemerintah daerah Kabupaten Lumajang memang telah memberikan perhatian lebih terhadap permasalahan sampah yang menjadi masalah klasik di daerah perkotaan pada khususnya. Peran Pemerintah sebagai pemangku kebijakan seharusnya bias mengajak sector swasta untuk bergabung dan ikut serta dalam memperluas program pengelolaan sampah berbasis masyarakat yakni Bank sampah. Karena manfaat yang ditimbulkannya sangat membantu mensejahterakan masyarakat.
2. Normalisasi sungai memang perlu diberikan perhatian lebih karena diwilayah kota masih banyak sungai-sungai yang masih kotor, mungkin perlu adanya perda yang mengikat masyarakat agar merubah atau paling tidak menjaga sungainya agar tetap bersih.
3. Kegiatan pengelolaan sampah yang melibatkan masyarakat seharusnya diperluas dan tidak hanya ada di perkotaan, karena sejatinya masyarakat pedesaan juga perlu diberikan sosialisasi dan himbauan karena menjaga kelsetarian lingkungan adalah warisan terindah bagi cucu kita.
4. Perlu adanya pemompa semangat bagi warga masyarakat yang tergabung di dalam Bank-Bank sampah di setiap Kecamatan, mungkin dengan diadakannya lomba lingkungan bersih atau fashion show daur ulang agar masyarakat lebih semangat dan termotivasi menjaga lingkungan.

## DAFTAR PUSTAKA

### Sumber dari Buku:

- Bungin, Burhan. 2012. *Analisis Data Kualitatif*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Fahrudin, A. 2009. *Pemberdayaan, Partisiapsi dan Penguatan Kapasitas Masyarakat*. Bandung: Humaniora.
- Damanhuri, Enri. 2011. *Buku Ajar Teknologi Pengelolaan Sampah*. Bandung: ITB.
- Hadi, Sudharto P. 2005. *Dimensi Lingkungan Perencanaan Pembangunan*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press
- Indiahono, Dwiyanto. 2006. *Reformasi "Birokrasi Amplop" Mungkinkah?*. Yogyakarta: Gava Media.
- Idrus, Muhammad. 2009. *Metode Penelitian Ilmu Sosial: Pendekatan Kualitatif dan Kuantitatif*. Jakarta: Penerbit Erlangga.
- Keban, Y. 2004. *Enam Dimensi Administrasi Publik: Konsep, Teori dan Isu*. Yogyakarta: Gava Media.
- Manulang. 1983. *Dasar-dasar Manajemen*. Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Waluyo, Endro. 2002. *Pengantar Administrasi Lingkungan Hidup*. Yogyakarta: Global Pustaka Utama.
- Zauhar, Soesilo. 1996. *Administrasi Publik*. Malang: IKIP.
- Pasolong, Harbani. 2008. *Teori Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Siagian. 1980. *Filsafat Administrasi*. Jakarta: PT. Gunung Agung.
- Shodiq dan Muttaqien. 2007. *Penelitian kualitatif*. Jakarta: Salemba Empat.

Sugiyono. 2011. *Metode Penelitian Kualitatif Dan R&D*. Bandung: Alfabeta.

Syafrudin, CES, Ir. MT. 2004. *Model Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat (Kajian Awal Untuk Kasus Kota Semarang)*. Makalah Pada Diskusi Interaktif; Pengelolaan Sampah Perkotaan Secara Terpadu, Program Magister Ilmu Lingkungan UNDIP.

Tangkilisan, H. N. S. 2005. *Manajemen Publik*. Jakarta: Grasindo.

Tuti Kustiah. 2005. *Kajian Kebijakan Pengelolaan Sanitasi Berbasis Masyarakat*. Pusat Pelatihan Dan Pengembangan Permukiman. Badan Penelitian Dan Pengembangan Departemen Pekerjaan Umum. Bandung

Universitas jember. 2011. *Pedoman Penulisan Karya Ilmiah*. Jember: Jember University Press.

## **Peraturan Perundangan- undangan:**

Departemen Pekerjaan Umum. 2006. *permen PU nomor 21/PRT/2006 tentang Kebijakan dan Strategi Nasional Pengembangan Sistem Pengelolaan Persampahan (KSNP-SPP)*. Jakarta.

UU Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah

Kementrian Pekerjaan Umum (2012) *Pedoman Umum Penyelenggaraan Tempat Pengelolaan Sampah (TPS) 3R Berbasis Masyarakat*. Jakarta, Kementerian Pekerjaan Umum.

Kementerian Pekerjaan Umum. (2012) Pedoman Perencanaan dan Pelaksanaan Tempat Pengelolaan Sampah (TPS) 3R Berbasis Masyarakat. Jakarta, Kementerian Pekerjaan Umum.

Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga

Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Republik Indonesia Nomor 03/PRT/M/2013 tentang Penyelenggaraan Prasarana dan Sarana Persampahan dalam Penanganan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga. Jakarta, Kementerian Pekerjaan Umum Republik Indonesia.

## **Jurnal dan Surat Kabar**

Kabupaten Lumajang Tahun 2015-2019.