



**EVALUASI KINERJA EKONOMI DALAM PELAKSANAAN
OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh:

DEDY NURDIANSYAH
NIM:0608101011211

ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER

2011

SKRIPSI

**EVALUASI KINERJA EKONOMI DALAM PELAKSANAAN
OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER**

Oleh

**DEDY NURDIANSYAH
NIM:0608101011211**

Pembimbing

**Dosen Pembimbing I : Anifatul Hanim, SE, M.Si
Dosen Pembimbing II : Fivien Muslihassiningsih, SE**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2011

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : DEDY NURDIANSYAH

NIM : 060810101211

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “**EVALUASI KINERJA EKONOMI DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Oktober 2011

Yang menyatakan,



DEDY NURDIANSYAH

NIM. 060810101211

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **EVALUASI KINERJA EKONOMI DALAM PELAKSANAAN
OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER**

Nama : DEDY NURDIANSYAH

NIM : 060810101211

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Study Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi Regional

Pembimbing I

Pembimbing II

Anifatul Hanim, SE, M.Si

Fivien Muslihatinningsih, SE, M.Si

NIP. 19507301991032001

NIP. 198301162008122001

Mengetahui,

Ketua Program Studi IESP

Dr. I Wayan Subagiarta, SE, M.Si

NIP. 19600412198702100

JUDUL SKRIPSI

EVALUASI KINERJA EKONOMI DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : DEDY NURDIANSYAH

NIM : 060810101211

Jurusan : ILMU EKONOMI DAN STUDY PEMBANGUNAN

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

20 Oktober

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

1. Penguji : Drs. H. Badjuri, ME :
NIP. 195312251984031002
2. Pembimbing I : Anifatul Hanim, SE, M.Si :
NIP. 19507301991032001
3. Pembimbing II : Fivien Muslihatinningsih, SE, M.Si :
NIP. 198301162008122001

Mengetahui/Menyetujui,
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan

Prof. Dr. H. MOH. SALEH, M.Sc
NIP. 195608311984031002

PERSEMBAHAN



Dengan Kerendahan Hati yang tak terhingga, Kuucapkan Rasa Syukurku Kepada Allah SWT, Yang Kepada-Nya Tergantung Segala Sesuatu.

Skripsi ini ku persembahkan untuk :

- ✓ Kedua Orang Tuaku Ibu dan Bapak Tercinta Ismiati dan Nuryakin Terima Kasih atas semua Kasih Sayangnya, Kerja Keras, Perhatiannya dan Do'a-Do'anya yang selalu membimbingku ke jalan menuju kesuksesan dalam hidup ini.
- ✓ Adik-adikku Agustine Dwi Rahayu dan Mochammad Nur Faisal sebagai inspirasi semangat keberhasilan serta motivasinya selama ini.
- ✓ Almamaterku tercinta, Fakultas Ekonomi UNIVERSITAS JEMBER

MOTTO

“...Sesungguhnya sesudah ada kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan yang lain) dan ingat kepada tuhanmulah hendaknya kamu berharap....”

(QS. Al Insyiroh : 6-8)

Percaya diri adalah Perbendaharaanku, Ilmu adalah Senjataku, Sabar adalah Pakaianku, Yakin adalah Kekuatanku, Kejujuran adalah Kehormatanku, Taat adalah Kecintaanku, Kebahagiaanku adalah Sholat dan Ibadah.

(Suri Tauladan Rosulullah)

“Semua Pasti Indah Pada Waktunya”

(by My Self)

EVALUASI KINERJA EKONOMI DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER

Oleh : Dedy Nurdiansyah

Jurusan Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

ABSTRAKSI

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk melakukan penilaian kinerja ekonomi dalam pelaksanaan otonomi daerah di Kabupaten Jember setelah diberlakukan aktif tahun 2001. Metode analisis yang digunakan adalah *comparative analysis* yaitu membandingkan masing-masing indikator ekonomi yang mendukung setelah pelaksanaan Otonomi Daerah dengan sebelum pelaksanaan Otonomi Daerah. Dalam penelitian ini, indikator ekonomi yang diteliti dibagi menjadi dua bagian, antara lain dari indikator makro ekonomi yang meliputi Pendapatan Domestik Regional Bruto (PDRB), tingkat pengangguran dan jumlah penduduk miskin serta Tingkat Kemandirian Daerah yang dilihat dari Indek Kemampuan Daerah (IKR) dan Tax Effort. Selanjutnya untuk mengetahui kinerja ekonomi berbeda nyata (*significan*) atau tidak berbeda nyata (*non significan*), digunakan test statistik yaitu uji-t. Dengan kriteria pengujian $\alpha = 5\%$, perbandingan probabilitas signifikan jika $> 0,05$ (H_0 ditolak), jika $< 0,05$ (H_1 diterima)

Berdasarkan hasil analisis untuk indikator makro ekonomi yang mendukung tersebut, menunjukkan bahwa semua indikator mengalami peningkatan kinerja ekonomi setelah pelaksanaan Otonomi Daerah (H_0 ditolak H_1 diterima) yaitu PDRB, tingkat pengangguran dan jumlah penduduk miskin. Hasil analisis untuk Tingkat Kemandirian Daerah yang dilihat dari Indek Kemampuan Daerah (IKR) dan Tax menunjukkan adanya peningkatan kinerja ekonomi setelah pelaksanaan Otonomi Daerah dibandingkan dengan sebelum pelaksanaan Otonomi Daerah (H_0 ditolak H_1 diterima).

Kata Kunci : Otonomi Daerah, Indikator makro ekonomi, Tingkat Kemandirian Daerah, Indek Kemampuan Daerah dan Tax Effort

THE ECONOMIC PERFORMANCE EVALUATION IN THE LOCAL AUTONOMY TEMPLEMENTATION IN THE JEMBER REGENCY

By : Dedy Nurdiansyah

Economics, Economic Faculty, Jember University

ABSTRACT

The purpose of the thesis is to do the “economic performance” marking in the local autonomy performance in Jember Regency after activating in 2001. The research applied comparative analysis, comparing economic indicator that was to support after the local autonomy performance and before this. In the researched, the economic indicator that is examined consist of two parts, such as economic macro indicator enclosing Regional Domestic Gross Rate, unemployment level and amount of poor people, also fiscal indicator like Tingkat Kemandirian Daerah. Next, for knowing economic work significant, used statistic test that was test-t.

Based on the analysis result of this economic macro indicator, showing three indicators that was economic work progress condition after performing of local autonomy (H_0 rejected H_1 accepted) if it was compared before performing of local autonomy, i.e. Regional Domestic Gross Rate, unemployment level, and amount of poor people. The analysis result for Tingkat Kemandirian Daerah indicator that was to support, Indeks Kemampuan Daerah (IKR) dan Tax effort, showing economic work progress condition after performing of local autonomy, if it was compared before performing of local autonomy (H_0 rejected H_1 accepted).

Keywords : Local Autonomy, Economics Performance, Comparative Analysis,

Economic Macro Indicator, Tax Effort

PRAKATA

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, serta memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Kinerja Ekonomi Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Kabupaten Jember”. Sholawat serta salam semoga tetap tercurah kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW.

Penyusunan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ilmu Ekonomi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati serta penghargaan yang tulus, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Anifatul Hanim, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing I, atas kompetensi, pengalaman, ketauladanan, kesabaran serta atas saran dan kritik yang membangun dalam pengambilan judul skripsi ini.
2. Ibu Fivien Muslihatinningsih, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing II, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas ketelitian beliau telah senantiasa mengarahkan, serta saran yang konstruktif dalam penyempurnaan skripsi ini.
3. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember, Bapak Prof. Dr. H. Moh. Saleh, M.Sc, atas kesempatan yang diberikan kepada penulis menjadi mahasiswa IESP Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
4. Bapak Dr. I Wayan Subagiarta, SE, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan (IESP) dan bapak Dra. Aisyah Jumiati. M.Si selaku Sekretaris Jurusan IESP atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan selama menempuh studi.

5. Seluruh Bapak dan Ibu dosen beserta Staf Karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan POMA dan Perpustakaan Pusat.
6. Rasa hormat dan terima kasih banyak secara kusus saya haturkan kepada ayahanda NURYAKIN dan Ibunda ISMIATI yang selalu memberi doa, kasih sayangnya, dan jadi panutan yang saya banggakan. Serta Agustine Dwi Rahayu dan Mochammad Nur Faisal yang aku sayangi terima kasih atas doanya. Maaf sudah membuat kalian menunggu lama untuk bisa melihat saya wisuda.
7. Keluarga team ceria, wahyu, faruq, toink, stya, andy odank, anas, febr, arik, eko bali, najat, guntur, agus cupit kalian telah memberi kenangan yang berarti, tetep kompak rek...makasih.
8. Semua pihak yang telah banyak membantu, yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT selalu memberikan Hidayah dan Rahmat kepada semua pihak yang telah membantu dengan ikhlas sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis sadar akan keterbatasan dan kurang sempurnanya penulisan skripsi ini, oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi yang membacanya.

Jember, Oktober 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
HALAMAN JUDUL...	i
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN MOTTO	vii
ABSTRAKSI	viii
ABSTRACT	ix
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	6
1.3.1 Tujuan Penelitian	6
1.3.2 Manfaat Penelitian	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Landasan Teori	8
2.1.1 Teori Pertumbuhan Wilayah	8
2.1.2 Konsep Pembangunan Daerah (Regional)	9
2.1.3 Kebijakan Pembangunan Ekonomi Daerah	10
2.1.4 Kebijakan Otonomi Daerah	11
2.1.5 Tingkat Kemandirian Daerah	13

2.1.6	Indikator Ekonomi Daerah	18
2.1.7	Tax Effort	22
2.2	Tinjauan Penelitian Sebelumnya	24
2.3	Kerangka Konseptual	26
BAB III. METODE PENELITIAN		27
3.1	Rancangan Penelitian	27
3.1.1	Jenis Penelitian	27
3.1.2	Unit Analisis	27
3.2	Jenis dan Sumber Data	27
3.3	Metode Analisis Data	28
3.3.1	Indikator Makro Ekonomi	28
3.3.2	Tingkat Kemandirian Daerah	30
3.4	Definisi Variabel Operasional dan Pengukurannya	32
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN		35
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Jember	35
4.2	Gambaran Umum Indikator-indikator Ekonomi	37
4.2.1	Indikator Makro Ekonomi	37
4.2.2	Tingkat Kemandirian Daerah	42
4.2.3	Tax Effort	44
4.3	Analisis Uji Beda Dua Rata-rata dari Masing-masing Indikator Ekonomi	45
4.3.1	Indikator Makro Ekonomi	45
4.3.2	Tingkat Kemandirian Daerah dan Tax Effort	48
4.4	Pembahasan	49
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN		55
5.1	Kesimpulan	55
5.2	Saran	56
DAFTAR PUSTAKA		57
LAMPIRAN		59

DAFTAR TABEL

	<i>Halaman</i>
4.1 Pembangunan Lahan di Kabupaten Jember	36
4.2 Perkembangan PDBR Atas dasar Harga Konstan Tahun 1993 Kabupaten Jember Tahun 1991-2009	38
4.3 Tingkat Pengangguran Kabupaten Jember Tahun 1991-2009	40
4.4 Perkembangan Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Jember Tahun 1991-2009	41
4.5 Indek Kemampuan Daerah Kabupaten Jember Tahun 1991-2009 ...	43
4.6 Tax Effort Kabupaten Jember Tahun 1991-2009	45
4.7 Hasil Perhitungan Test Statistik Uji-t dari Indikator Makro Ekonomi dilihat dari variable PDRB yang Mendukung Kinerja Ekonomi dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Jember Tahun 1991-2009	46
4.8 Hasil Perhitungan Test Statistik Uji-t dari Indikator Makro Ekonomi dilihat dari variable Tingkat Pengangguran yang Mendukung Kinerja Ekonomi dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Jember Tahun 1991-2009	47
4.9 Hasil Perhitungan Test Statistik Uji-t dari Indikator Makro Ekonomi dilihat dari variable Jumlah Penduduk Miskin yang Mendukung Kinerja Ekonomi dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Jember Tahun 1991-2009.....	47
4.10 Hasil Perhitungan Test Statistik Uji-t dari Indikator Makro Ekonomi dilihat dari variable Tingkat Kemandirian Daerah yang Mendukung Kinerja Ekonomi dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Jember Tahun 1991-2009.....	48
4.11 Hasil Perhitungan Test Statistik Uji-t dari Indikator Makro Ekonomi dilihat dari variable Tax Effort yang Mendukung Kinerja Ekonomi dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Jember Tahun 1991-2009.....	49

DAFTAR GAMBAR

	<i>Halaman</i>
4.1 Kerangka Konseptual	26

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran		Halaman
1	Data Tabel PDRB.....	60
2	Data Tabel Tingkat Pengangguran	61
3	Data Tabel Jumlah Penduduk Miskin	62
4	Data Tabel Indek Kemampuan Rutin (IKR)	63
5	Data Tabel Tax Effort	64
6	T-Test Parameter PDRB	65
7	T-Test Parameter Tingkat Pengangguran	66
8	T-Test Parameter Jumlah Penduduk Miskin	67
9	T-Test Parameter Indeks Kemampuan Rutin (IKR)...	68
10	T-Test Parameter Tax Effort	69