



**MOTIF BANTUAN LUAR NEGERI JEPANG  
KEPADA INDONESIA**

*(The Motive of Japan's aid To Indonesia)*

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat  
untuk menyelesaikan program studi Ilmu Hubungan Internasional  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial (S1)

Oleh :

**ENDRIAWAN WIRA SAPUTRA**

**NIM. 060910101002**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2010**

## PERSEMBAHAN



*Atas kemurahan dan karunia Allah SWT, Karya sederhana ini ku persembahkan kepada:*

*Ayahanda Afrizal tersayang yang selalu dengan setia memberi kekuatan melalui doa, nasehat, serta dukungan, dan pelajaran berharga yang selalu engkau berikan.*

*Ibunda Nadira Mardison, M. Hum. yang tercinta sebagai tanda bakti dan terima Kasihku atas doa, Perhatian, dan kasih sayang yang ibunda curahkan pada ananda selama ini serta kasih sayang dalam setiap tarikan nafas dan langkah hidup bagi penulis.*

*Adik adikku tersayang yang selalu memberi penulis semangat, dukungan dan doa;*

*WiRa"ku" n "Little Angel" tercinta yang telah memberikan segalanya, baik cinta dan kasih sayangnya, dan selalu mendukungku dalam suka maupun duka untuk menjalani kehidupan ini "and YOU Are Everything to ME".*

*Semua teman temanku yang memberikan dukungan semangat dalam proses penulisan ini, terima kasih atas semuanya.*

*Semua orang yang sayang dan aku sayangi terima kasih atas doa, dukungan, nasehat, dan semuanya. Karena kalian semua penulis bisa belajar banyak tentang hidup.*

*Almaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Negeri Jember.*

## **MOTTO**

Semua indah tepat pada waktunya  
(Penulis)

Allah akan meninggikan orang – orang yang beriman di antara kamu dan  
orang – orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat  
( Terjemahan Surat *Al-Mujadalah ayat 11*)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Endriawan Wira Saputra

NIM : 060910101002

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul "*Motif Bantuan Luar Negeri Jepang Kepada Indonesia*" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan diinstitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 01 Oktober 2010

Yang menyatakan,

Endriawan Wira Saputra

Nim 060910101002

# **SKRIPSI**

## **MOTIF BANTUAN LUAR NEGERI JEPANG KEPADA INDONESIA**

**Oleh :**

**ENDRIAWAN WIRA SAPUTRA**

**NIM. 060910101002**

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Dr. A. Habibullah, M.si

Dosen Pembimbing II : Heri Alfian, S.Sos, M.Si

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “*Motif Bantuan Luar Negeri Jepang Kepada Indonesia*” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : 01 Oktober 2010

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Tim Penguji:

Ketua,

Drs. Agung Purwanto, M.Si

NIP 196810221993031002

Sekretaris I

Sekretaris II

Dr. A. Habibullah, M.si

NIP 196403211991031002

Heri Alfian, S.Sos, M.Si

NIP 198008222005011001

Anggota I

Dra. Sri Yuniati, M.Si

NIP 196305261989022001

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A

NIP 195207271981031003

## PRAKATA

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmatnya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Skripsi yang berjudul “*Motif Bantuan Luar Negeri Jepang Kepada Indonesia*” disusun untuk memenuhi tugas akhir sebagai mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik jurusan Hubungan Internasional.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah mendapatkan bantuan, bimbingan, pengarahan, petunjuk, saran, dan dorongan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis dengan kerendahan hati ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas semuanya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, M.A, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember;
2. Bapak Drs. Himawan Bayu Patriadi, M.A, Ph.D, selaku Pembantu Dekan 1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Bapak Drs. Supriyadi M.Si, selaku Ketua Jurusan Hubungan Internasional sekaligus selaku dosen pembimbing akademik yang selalu memberi semangat dan nasehat bagi penulis;
4. Bapak Dr.A. Habibullah M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta bersedia memberikan nasehat atas segala masalah yang dihadapi penulis selama penulisan skripsi ini sampai selesai;
5. Bapak Heri Alfian,S.Sos, M.Si, selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberi nasehat yang bermanfaat bagi penulis;
6. kedua orang tuaku ibunda Nadira Mardison dan ayahanda Afrizal yang telah mencurahkan doa, kasih sayang, dan pengorbanan yang tulus. Terima kasih atas semuanya hingga penulis bisa menjadi seperti sekarang;
7. dan adik- adikku yang selalu memberi cinta, dukungan, dan doa bagi penulis;

8. My Love “WiRa” & “ Little Angel” yang selalu memberikan semangat dan do’a hingga selesainya tulisan ini;
9. Teman-teman almamater HI’06 yang telah berjuang bersama di kampus hijau ini, semangat terus, aku akan selalu merindukan masa-masa kuliah kita;
10. Teman-temanku penghuni Brantas 229B terima kasih atas dukungan, semangat dan keceriaan yang sudah kita lewati bersama;
11. Teman baikku Rio Klaussurinka terima kasih atas semua bantuanmu dan selalu menjadi tempatku berkeluh kesah,
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan dapat dipergunakan oleh semua pihak yang memerlukan.

Jember, 01 Oktober 2010

Penulis

## **RINGKASAN**

**Motif Bantuan Luar Negeri Jepang Kepada Indonesia;** Endriawan Wira Saputra, 060910101002, 68 halaman, Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Skripsi ini menjelaskan peranan Jepang di Indonesia Pasca Krisis Asia dalam upaya memperkuat hubungan Ekonomi dengan Indonesia, dan bahkan telah ada sebelum krisis Asia. Usaha untuk menciptakan kondisi tersebut dianalisis dari motif Jepang itu sendiri memberikan bantuan kepada Indonesia pasca krisis Asia. Selain itu skripsi ini juga akan membahas tentang sejarah lahirnya ODA dan perkembangannya di Indonesia serta formulasi kebijakan ODA Jepang tersebut, dari tahap awal hingga pengimplementasiannya. Penelitian ini menggunakan metode Kualitatif yang bersifat Deskriptif-Analitis. Hasil dari penelitian ini memperlihatkan ODA Jepang mempunyai peranan dalam memperkuat hubungan ekonomi dengan Indonesia serta menunjukkan kepentingan Jepang dalam Konteks Sosial, Politik, Komersil, dan Keamanan.

## **LAMPIRAN**

Lampiran 1

Tabel Perkembangan ODA di Indonesia 1996-1998

Lampiran 2

Tabel Penyaluran Bantuan Luar Negeri ke Indonesia

Lampiran 3

Grafik Perincian Bantuan ODA Jepang di Indonesia Menurut Bidang Pada Masing-Masing Skema (2003-2005)

Lampiran 4

Bagan Perbandingan Bantuan ODA Jepang di Indonesia terhadap Bantuan Pemerintah Asing dan LSM Asing (Total 2001 s/d 2005)

Lampiran 5

Bagan Perincian Bantuan ODA Jepang di Indonesia menurut Bidang pada Masing-masing Skema (2003 s/d 2005)

Lampiran 6

Bagan Pinjaman Yen Jepang untuk Indonesia

Lampiran 7

Bagan Bantuan Kerja sama Teknik dari Jepang

## DAFTAR ISI

### Halaman

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>MOTTO</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN BIMBINGAN</b> .....	v
<b>PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>PRAKATA</b> .....	vii
<b>RINGKASAN</b> .....	ix
<b>LAMPIRAN</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	xv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	4
1.3 Kerangka Konseptual .....	4
1.3.1 Kebijakan Luar Negeri .....	4
1.3.2 Bantuan Luar Negeri .....	7
1.4 Argumen Utama .....	9
1.5 Metode Penelitian .....	9
1.6 Sistematika Penulisan .....	10

<b>BAB 2 GAMBARAN UMUM ODA (<i>OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE</i>)</b> .....	11
2.1 Peran Lembaga Negara Dalam Formulasi ODA .....	11
2.2 Institusi Pelaksana Dalam ODA .....	19
2.2.1 Peran MoFA Dalam ODA .....	20
2.2.2 Peran MITI Dalam ODA .....	22
2.2.3 Peran MoF Dalam ODA .....	23
2.2.4 Peran EPA Dalam ODA.....	24
2.3 Sistem Anggaran ODA.....	25
<b>BAB 3 PERKEMBANGAN BANTUAN JEPANG</b>	
<b>DI INDONESIA</b> .....	28
3.1 ODA Jepang di Indonesia Sebelum Krisis .....	28
3.2 ODA Saat Krisis .....	39
3.3 ODA Pasca Krisis Asia .....	43
<b>BAB 4 MOTIF BANTUAN LUAR NEGERI JEPANG</b>	
<b>KEPADA INDONESIA</b> .....	47
4.1 Motif Kemanusiaan ( <i>Foreign Humanitarian Motivation</i> ).....	47
4.2 Motif Politik ( <i>Political Motivation</i> ).....	51
4.3 Motif Komersil ( <i>Commercial Motivation</i> ) .....	54
4.4 Motif Keamanan ( <i>Security Motivation</i> ).....	62
<b>BAB 5 KESIMPULAN</b> .....	67
<b>DAFTAR BACAAN</b> .....	69
<b>LAMPIRAN</b> .....	74

## DAFTAR TABEL

	Halaman
3.1 Tabel Perkembangan ODA Jepang di Indonesia Menurut Tipe-nya .....	33
3.2 Tabel Perincian ODA Hibah dan Pinjaman Jepang ke Indonesia Tahun 1997-1998 .....	40
3.3 Tabel Perbandingan Bantuan Luar Negeri ke Indonesia, Saat Krisis .....	43
4.1 Tabel Jumlah dan persentase penduduk miskin di Indonesia.....	48
4.2 Tabel bantuan kemanusiaan Jepang di Indonesia .....	49
4.3 Tabel Nilai realisasi bantuan ODA Jepang di Indonesia .....	52
4.4 Tabel Negara Penerima Biaya Reparasi-Perang Jepang, Periode Beserta Jumlahnya .....	56
4.5 Tabel Proyek-Proyek yang Diresmikan Bersamaan dengan Jepang .....	59
4.6 Tabel Aktifitas Pelayaran Internasioanal Jepang Melalui Jalur Laut di Asia Tenggara.2003 .....	63

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
2.1 Bagan anggaran ODA.....	26

## DAFTAR GRAFIK

	Halaman
3.1 Grafik Perbandingan ODA Jepang dan Pendonor Lainnya di Indonesia 2001-2005 .....	45
4.1 Grafik Perbandingan ODA Jepang dan Pendonor Lainnya di Indonesia 2001-2005 .....	58