

**PERANAN APARATUR DINAS KOPERASI, USAHA KECIL DAN
MENENGAH DALAM USAHA MEMBERDAYAKAN PARA
PENGUSAHA KECIL DAN MENENGAH
DI KABUPATEN LUMAJANG
(STUDI KASUS PEMBERDAYAAN PERMODALAN USAHA
KECIL KERIPIK PISANG DI KABUPATEN LUMAJANG)**

**ROLE OF APPARATUS ON DUTY CO-OPERATIONS, SMALL
AND MEDIUM INDUSTRY IN EMPOWERMENT EFFORT ALL
SMALL AND MEDIUM ENTREPRENEUR IN LUMAJANG
REGENCY
(A CASE STUDY OF CAPITAL EMPOWERMENT BANANA
CHIP SMALL INDUSTRY IN LUMAJANG REGENCY)**

SKRIPSI

Oleh

**ARIF BUDIANTO
NIM 040910201202**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2008





**PERANAN APARATUR DINAS KOPERASI, USAHA KECIL DAN
MENENGAH DALAM USAHA MEMBERDAYAKAN PARA
PENGUSAHA KECIL DAN MENENGAH
DI KABUPATEN LUMAJANG
(STUDI KASUS PEMBERDAYAAN PERMODALAN USAHA
KECIL KERIPIK PISANG DI KABUPATEN LUMAJANG)**

**ROLE OF APPARATUS ON DUTY CO-OPERATIONS, SMALL
AND MEDIUM INDUSTRY IN EMPOWERMENT EFFORT ALL
SMALL AND MEDIUM ENTREPRENEUR IN LUMAJANG
REGENCY
(A CASE STUDY OF CAPITAL EMPOWERMENT BANANA
CHIP SMALL INDUSTRY IN LUMAJANG REGENCY)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**ARIF BUDIANTO
NIM 040910201202**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2008



PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Ibunda Rulikah dan Ayahanda Soegito tercinta, yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. Kakakku Aris Wulandari, yang selalu memberi aku dukungan dalam menuntut ilmu.
3. Guru-guruku sejak SD samapi PT yang terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran.
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

**Orang-orang yang membuat perubahan bukanlah mereka yang berijazah,
tetapi mereka yang peduli.*)**

**Tiada suatu usaha yang besar akan berhasil
tanpa dimulai dari usaha yang kecil.**)**



*) Max Lucado 1997. *In the Grip of Grace*. Jakarta : PT Gramedia Pustaka Karya.

***) Joeniarto, 1967 dalam Pedoman Penulisan Karya Ilmiah. *Pedoman Penulisan Karya Ilmiah*. Jember: Universitas Jember.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arif Budianto

NIM : 040910201202

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: *Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah Dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil Dan Menengah Di Kabupaten Lumajang (Studi Kasus Pemberdayaan Permodalan Usaha Kecil Keripik Pisang Di Kabupaten Lumajang) Role Of Apparatus On Duty Co-Operations, Small And Medium Industry In Empowerment Effort All Small And Medium Entrepreneur In Lumajang Regency (A Case Study Of Capital Empowerment Banana Chip Small Industry In Lumajang Regency)*, adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 1 Desember 2008

Yang menyatakan,

Arif Budianto

NIM 040910201202

SKRIPSI

**PERANAN APARATUR DINAS KOPERASI, USAHA KECIL DAN
MENENGAH DALAM USAHA MEMBERDAYAKAN PARA
PENGUSAHA KECIL DAN MENENGAH
DI KABUPATEN LUMAJANG
(STUDI KASUS PEMBERDAYAAN PERMODALAN USAHA
KECIL KERIPIK PISANG DI KABUPATEN LUMAJANG)**

**ROLE OF APPARATUS ON DUTY CO-OPERATIONS, SMALL
AND MEDIUM INDUSTRY IN EMPOWERMENT EFFORT ALL
SMALL AND MEDIUM ENTREPRENEUR IN LUMAJANG
REGENCY
(A CASE STUDY OF CAPITAL EMPOWERMENT BANANA
CHIP SMALL INDUSTRY IN LUMAJANG REGENCY)**

SKRIPSI

Oleh

Arif Budianto
NIM 040910201202

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Agus Suharsono, M.Si
Dosen Pembimbing II : Dra. Inti Wasiati, MM



PENGESAHAN

Skripsi Berjudul *Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah Dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil Dan Menengah Di Kabupaten Lumajang (Studi Kasus Pemberdayaan Permodalan Usaha Kecil Keripik Pisang Di Kabupaten Lumajang) Role Of Apparatus On Duty Co-Operations, Small And Medium Industry In Empowerment Effort All Small And Medium Entrepreneur In Lumajang Regency (A Case Study Of Capital Empowerment Banana Chip Small Industry In Lumajang Regency)*, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari : Selasa

tanggal: 23 Desember 2008

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si
NIP 131 832 305

Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP 131 862 836

Anggota

1. Dra. Inti Wasiati, MM ()
NIP 130 808 982
2. Selfi Budi H. S.Sos, M.Si ()
NIP 132 133 403
3. Drs. Harun Al Rasyid, M.Si ()
NIP 132 086 410

Mengesahkan
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 130 935 420

SUMMARY

Role of apparatus on duty co-operations, small and medium industry in empowerment effort all small and medium entrepreneur in lumajang regency (a case study of capital empowerment banana chip small industry in lumajang regency); Arif Budianto, 040910201202; 2008; 78 page; Major Administration State Faculty Social Science and Politics University of Jember

Empowerment to of middle and small entrepreneurs are one of strategies done by Government specially in Lumajang regency for overcoming problems which faced of middle and small entrepreneurs. What having role in empowerment of middle and small entrepreneurs are On Duty co-operations, small and medium industry Lumajang regency. Execution of role to of middle and small entrepreneurs based on By Laws Province East Java numbers of 4 year 2007 about Empowerment Of co-operation, micro Effort, Middle and small. So that with implementation of empowerment by On Duty co-operation, Small and medium industry which addressed at of middle and small entrepreneurs can increase prosperity of middle and small entrepreneurs and also increase national economy.

This research internal issue formula is inquiring would how Role Of Aparatus On Duty co-operation, Small and medium industry In empowerment effort Of Middle and small Entrepreneurs in Lumajang regency. While intention of this research is to get an picture from Role Of Aparatus On Duty co-operation, Small and medium industry In empowerment effort Of Middle and small Entrepreneurs in Lumajang regency.

This research done by the way of measuring adopted by research variable is By Laws Province East Java number of 4 year 2007 about Empowerment Of co-operation, micro Effort, Middle and small that is : Role in training and education and also facilitation institute and effort (with covering: construction of management, technical tuition, product marketing, access to productive resources, registration of effort, sertification product, export-import, taxation), Role in facility strengthen

capital, Role in Intellectual Superior equity facility (with covering: Socialization Intellectual Superior equity facility, tuition and adjacent concerning registration of Intellectual Superior equity facility, facilitating defrayal in registration of Intellectual Superior equity facility). This research done in On Duty co-operations, small and medium industry Lumajang regency in July until September 2008. Determination of informan in this research using purposive method, while for analysing this research data using procedure analysing data which explained by Miles and Huberman.

Research result indicate that Role Of Role Of Aparatus On Duty co-operation, Small and medium industry In empowerment effort Of Middle and small Entrepreneurs in Lumajang regency according to By Laws Province East Java number of 4 year 2007 about Empowerment Of co-operation, micro Effort, Middle and small, at training and education variable and also facilitation institute and effort there is have run better as well as there is not yet run better, like at Construction of management, Technical Tuition, Access to Productive Resources and taxation have run better. At product marketing, registration of effort, sertification product and export-import not yet run better. For facility variable strengthen capital have run is good enough. While at Intellectual Superior equity facility variable there are some weakness, that is at Tuition and adjacent concerning registration of Intellectual Superior equity facility and Defrayal facility in registration of Intellectual Superior equity facility don't run better.

RINGKASAN

Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah Dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil Dan Menengah Di Kabupaten Lumajang (*Studi Kasus Pemberdayaan Permodalan Usaha Kecil Keripik Pisang Di Kabupaten Lumajang*); Arif Budianto, 040910201202; 2008; 78 halaman; Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pemberdayaan terhadap para pengusaha kecil dan menengah merupakan salah satu strategi yang dilakukan oleh Pemerintah khususnya di wilayah Kabupaten Lumajang untuk mengatasi permasalahan-permasalahan yang dihadapi para pengusaha kecil dan menengah. Yang memiliki peranan dalam pemberdayaan para pengusaha kecil dan menengah adalah Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Lumajang. Pelaksanaan peranan terhadap para pengusaha kecil dan menengah berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur nomor 4 tahun 2007 tentang Pemberdayaan Koperasi, Usaha Mikro, Kecil dan Menengah. Sehingga dengan dilaksanakannya pemberdayaan oleh Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah yang ditujukan pada para pengusaha kecil dan menengah dapat meningkatkan kesejahteraan para pengusaha kecil dan menengah serta meningkatkan perekonomian nasional.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah keingintahuan akan bagaimana Pelaksanaan Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Dalam Memberdayakan Para Pengusaha Kecil dan Menengah di Kabupaten Lumajang. Sedangkan tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendapatkan suatu gambaran dari Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Dalam Memberdayakan Para Pengusaha Kecil dan Menengah di Kabupaten Lumajang.

Penelitian ini dilakukan dengan cara mengukur variabel penelitian yang diadopsi Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur nomor 4 tahun 2007 tentang Pemberdayaan Koperasi, Usaha Mikro, Kecil dan Menengah yaitu : Peranan dalam pendidikan dan pelatihan serta fasilitasi kelembagaan dan usaha(yang meliputi:

pembinaan manajemen, bimbingan teknis, pemasaran produk, akses sumberdaya produktif, pendaftaran usaha, sertifikasi produk, ekspor impor, Perpajakan), Peranan dalam memfasilitasi perkuatan permodalan, Peranan dalam memfasilitasi Hak Kekayaan Atas Intelektual (yang meliputi: Sosialisasi HAKI, Bimbingan dan pendampingan tentang pendaftaran HAKI, Memfasilitasi pembiayaan dalam pendaftaran HAKI). Namun pada penelitian ini difokuskan pada pemfasilitasian perkuatan modal bagi UKM khususnya UKM Keripik Pisang. Penelitian ini dilakukan di Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Lumajang pada bulan Juli sampai September 2008. Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan metode purposive, sedangkan untuk menganalisa data penelitian ini menggunakan prosedur analisa data yang dipaparkan oleh Miles dan Huberman.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah Dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil Dan Menengah Di Kabupaten Lumajang menurut Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur nomor 4 tahun 2007 tentang Pemberdayaan Koperasi, Usaha Mikro, Kecil dan Menengah, pada variabel pendidikan dan pelatihan serta fasilitasi kelembagaan dan usaha ada yang sudah berjalan dengan baik dan juga ada yang belum berjalan dengan baik, seperti pada Pembinaan manajemen, Bimbingan Teknis, Akses Sumberdaya Produktif dan perpajakan sudah berjalan dengan baik. Pada pemasaran produk, pendaftaran usaha, sertifikasi produk dan ekspor-impor belum berjalan dengan baik. Untuk variabel memfasilitasi perkuatan permodalan sudah berjalan cukup baik. Sedangkan pada variabel memfasilitasi Hak Kekayaan Atas Intelektual terdapat beberapa kelemahan, yaitu pada Bimbingan dan pendampingan tentang pendaftaran HAKI dan Memfasilitasi pembiayaan dalam pendaftaran HAKI tidak berjalan dengan baik.

PRAKATA

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *“Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah Dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil Dan Menengah Di Kabupaten Lumajang,”*. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Terselesaikannya penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan moril dan materiil dari berbagai pihak, oleh karena itu tiada penghargaan apapun yang dapat penulis berikan selain ucapan terimakasih yang tulus tiada terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sutrisno, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
4. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik, yang telah membimbing selama menjadi mahasiswa.
6. Bapak Drs. Suyanto selaku Kepala Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah, beserta staff yang telah memberikan ijin penelitian di Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Lumajang,.
7. Siska Wulandari, terima kasih telah menjadi bagian dari masa lalu.
8. Dee, terima kasih atas segala yang telah kamu berikan padaku.

9. Sahabat-sahabatku geng susu (Ngit-ang, Sipe, Lie, Entin, john, apip, pak wa, khalimi, sipul), terima kasih atas kenangan terindah yang sudah kalian berikan padaku selama ini.
10. Penghuni Belitung II no.8 (Solin, Saguh, Sam tessy, Gendut, Jupri, Harem, Fani, sony, kontil, dkk) terima kasih telah menjadi teman terbaikku.
11. Sahabat-sahabati Halmada 21, teruskan dzikir, pikir, dan amal sholehmu.
12. Teman-teman AN'04 (A'ang, Yai, Dhanang, Angen, Mala, Indrawan, Bayu, Putra, Nobon, Very, Ndy, Dumil, dkk) terima kasih atas segala motivasinya
13. Sahabat-sahabatku (Grandong, den Maz Zam, Fajar, Maman, Ubed) terima kasih telah menjadi pendengar setiakku.
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa kesempurnaan bukan milik manusia tetapi hanya milik Allah SWT, sehingga disampaikan ucapan maaf yang sebesar-besarnya atas kesalahan dalam skripsi ini. Semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat.

Jember, 1 Desember 2008

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PEMBIMBING.....	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
SUMMARY.....	viii
RINGKASAN.....	x
PRAKATA.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kegunaan Penelitian.....	9
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Konsepsi Dasar.....	11
2.2 Konsep Peranan.....	12
2.3 Konsep Pemberdayaan.....	18
2.4 Konsep Aparatur.....	22
2.5 Konsep Dinas.....	23
2.6 Konsep Koperasi.....	23
2.7 Konsep Pengusaha.....	24
2.8 Konsep Usaha Kecil dan Menengah.....	24

2.9 Konsep Modal.....	26
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	27
3.1 Paradigma dan Tipe Penelitian.....	27
3.2 Penentuan Lokasi Penelitian.....	28
3.3 Sumber dan Jenis Data.....	28
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	29
3.5 Definisi Operasional.....	31
3.6 Teknik Pengumpulan Data	36
3.7 Metode Analisis Data	37
3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	39
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	41
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	41
4.1.1 Gambaran Wilayah Kabupaten Lumajang.....	41
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Lumajang	53
4.2 Hasil Penelitian Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil dan Menengah Di Kabupaten Lumajang Dengan Studi Kasus Pemberdayaan Permodalan Usaha Kecil Keripik Pisang di Kabupaten Lumajang.....	62
4.2.1 Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Dalam Fasilitasi Perkuatan Permodalan	63
4.2.2 Peranan Manifes.....	64
4.3 Analisis Data	69
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....	75
5.1 Kesimpulan.....	75
5.2 Saran	77

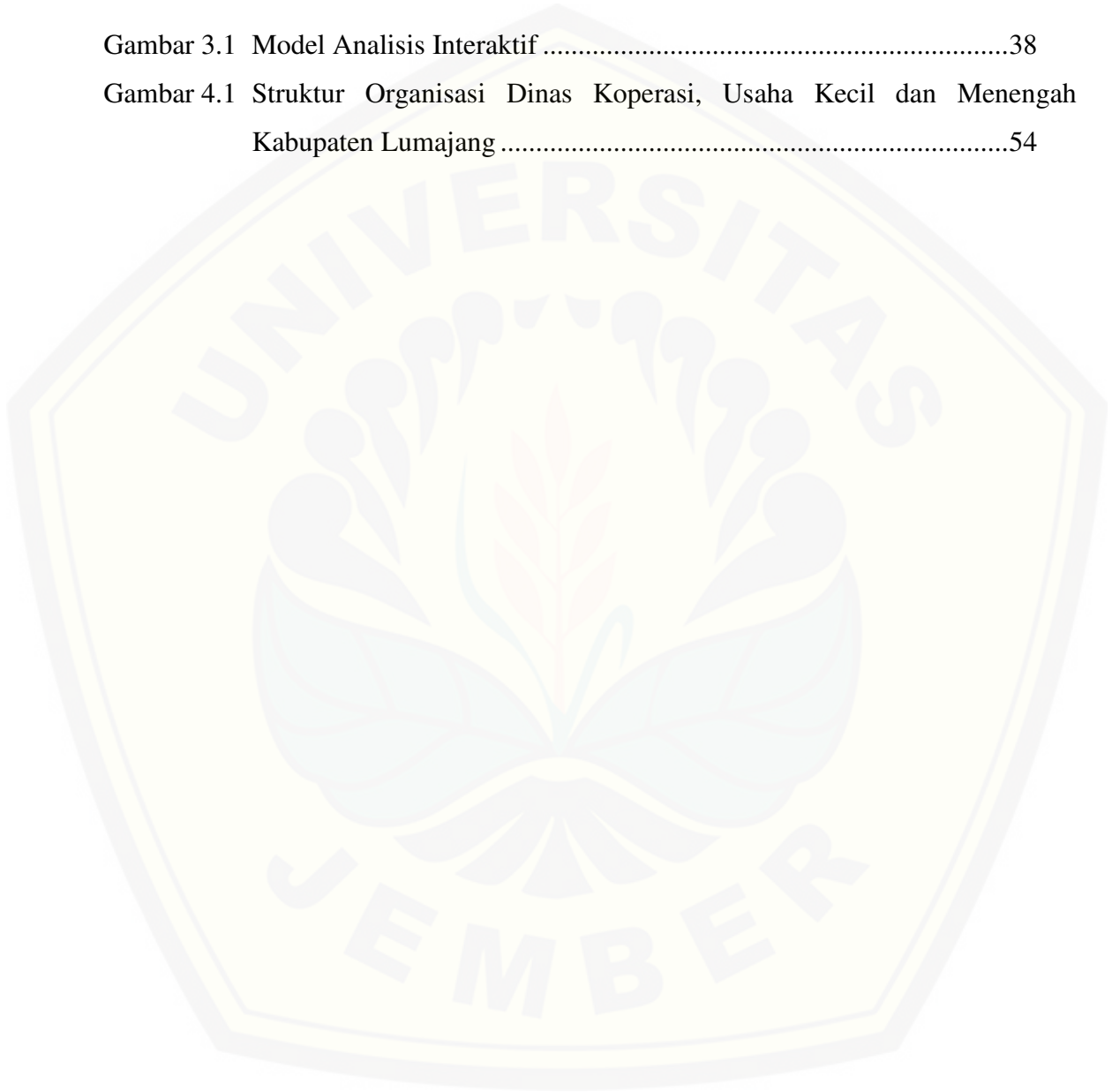
DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Usaha Kecil Menengah di Kabupaten Lumajang tahun 2008	2
Tabel 1.2 Matriks Permasalahan Pelaksanaan Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil dan Menengah di Kabupaten Lumajang Pemberdayaan Permodalan Usaha Kecil Keripik pisang di Kabupaten Lumajang.....	6
Tabel 3.1 Matrik Operasional Variabel Penelitian Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil dan Menengah di Kabupaten Lumajang.....	33
Tabel 4.1 Jarak Antar Kecamatan di Kabupaten Lumajang.....	41
Tabel 4.2 Banyaknya Desa / Kelurahan, Rukun Warga (RW), Rukun Tetangga (RT) Tahun 2007	43
Tabel 4.3 Penduduk Kabupaten Lumajang Menurut Jenis Kelamin dan Persebaran Penduduk Tahun 2007	45
Tabel 4.4 Luas Daerah, Penduduk Rumah Tangga, Kepadatan dan Rata-rata Kabupaten Lumajang Tahun 2007	46
Tabel 4.5 Jumlah Pencari Kerja Menurut Jenis Kelamin dan Tingkat Pendidikan Kabupaten Lumajang Tahun 2007	47
Tabel 4.6 Matrik Hasil Analisis Variabel Peranan Aparatur Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah dalam Usaha Memberdayakan Para Pengusaha Kecil dan Menengah di Kabupaten Lumajang	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif	38
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Lumajang	54



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.
- Lampiran 2. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa Dan Linmas Kabupaten Lumajang.
- Lampiran 3. Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Lumajang.
- Lampiran 4. Peraturan Bupati No.31 Tahun 2008 Tentang Penjabaran Tugas Dan Fungsi Organisasi Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Lumajang.
- Lampiran 5. Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur nomor 4 tahun 2007 tentang Pemberdayaan Koperasi, Usaha Mikro, Kecil dan Menengah.
- Lampiran 6. Peraturan Gubernur Jawa Timur nomor 23 tahun 2008 tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur nomor 4 tahun 2007 tentang Pemberdayaan Koperasi, Usaha Mikro, Kecil dan Menengah.
- Lampiran 7. Data Potensi Industri kecil dan menengah Kabupaten Lumajang tahun 2007.
- Lampiran 8. Pedoman Wawancara