

**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RETRIBUSI PARKIR
BERLANGGANAN DI KABUPATEN MADIUN**

*(Suatu Studi Tentang Pelaksanaan Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan
Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun Nomor 8 Tahun 2009)*

**EFFECTIVENESS OF POLICY IMPLEMENTATION OF PARKING
CHARGES IN THE DISTRICT MADIUN SUBSCRIPTION**

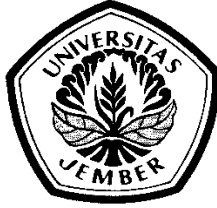
*(A Study on Parking Levy Policy Implementation Subscription Based Madiun District
Regulation No. 8 Year 2009)*

SKRIPSI

Oleh

**Albertus Wille Kristian Aji
NIM 050910201161**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**



**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RETRIBUSI PARKIR
BERLANGGANAN DI KABUPATEN MADIUN**
*(Suatu Studi Tentang Pelaksanaan Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan
Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun Nomor 8 Tahun 2009)*

**EFFECTIVENESS OF POLICY IMPLEMENTATION OF PARKING
CHARGES IN THE DISTRICT MADIUN SUBSCRIPTION**
*(A Study on Parking Levy Policy Implementation Subscription Based Madiun District
Regulation No. 8 Year 2009)*

SKRIPSI

Disusun untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat guna
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Oleh
Albertus Wille Kristian Aji
NIM 050910201161

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda YR Parjianto, S.Pd dan Ibunda Emilia Sunarti, S.Pd tercinta, yang tidak pernah lelah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan sampai saat ini;
2. Adikku Maria Eryka Toni Puspita yang telah memberikan doa, kasih sayang, dan keceriaan dalam hidup ku;
3. Guru-guruku sejak TK sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Implementasi kebijakan tidak dapat berhasil atau mengalami kegagalan bila tujuan-tujuan itu tidak dipertimbangkan. *)

Tidak ada rahasia untuk menggapai sukses. Sukses itu terjadi karena persiapan, kerja keras dan mau belajar dari kegagalan. **)

*) Budi Winarno. 2002. *Teori dan Proses Kebijakan Public*. Yogyakarta: Media Pressindo.

***) General Colin Powell. 2009. *The Power Of Kepepet*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Albertus Wille Kristian Aji

NIM : 050910201161

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul *Efektivitas Implementasi Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan Di Kabupaten Madiun (Suatu Studi Tentang Pelaksanaan Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun Nomor 8 Tahun 2009)* adalah benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 29 Oktober 2010

Yang menyatakan,

Albertus Wille Kristian Aji

NIM 050910201161

SKRIPSI

EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RETRIBUSI PARKIR BERLANGGANAN DI KABUPATEN MADIUN

*(Suatu Studi Tentang Pelaksanaan Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan
Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun Nomor 8 Tahun 2009)*

EFFECTIVENESS OF POLICY IMPLEMENTATION OF PARKING CHARGES IN THE DISTRICT MADIUN SUBSCRIPTION

*(A Study on Parking Levy Policy Implementation Subscription Based Madiun District
Regulation No. 8 Year 2009)*

Oleh

Albertus Wille Kristian Aji
NIM 050910201161

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Ardiyanto, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Agus Suharsono, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Efektivitas Implementasi Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan di Kabupaten Madiun (Suatu Studi Tentang Pelaksanaan Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun Nomor 8 Tahun 2009)* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari : Rabu

tanggal : 29 September 2010

tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

Drs. Anwar, M.Si
NIP. 196306061988021001

Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP. 196308141989031023

Anggota Tim Penguji :

1. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 198009172005012001
2. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 197410072000121001

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi M.A
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Efektivitas Implementasi Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan di Kabupaten Madiun (Suatu Studi Tentang Pelaksanaan Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun Nomor 8 Tahun 2009) ; Albertus Wille Kristian Aji; 050910201161; 2010; 90 Halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kabupaten Madiun merupakan salah satu daerah yang diberi hak otonomi daerah untuk mengatur rumah tangganya sendiri. Sebagai wujud intensifikasi terhadap retribusi daerah guna memenuhi target penerimaan PAD, kabupaten Madiun menetapkan Kebijakan retribusi parkir berlangganan yang diatur dengan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No. 8 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No. 11 Tahun 1999 tentang retribusi parkir di tepi jalan umum dan tempat khusus parkir.

Akan tetapi pelaksanaan kebijakan tersebut masih mengalami kendala di lapangan terutama pada petugas parkir sebagai pelaksana kebijakan maupun masyarakat sebagai pengguna jasa parkir. Pengguna parkir merasa resah karena adanya petugas parkir yang masih memungut retribusi parkir kepada masyarakat yang telah membayar retribusi parkir berlangganan.

Penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif yang bertujuan untuk menggambarkan atau mendiskripsikan secara tepat sesuatu yang tengah terjadi dan berlangsung pada penelitian untuk memeriksa sebab-sebab dari suatu gejala tertentu. Berkaitan dengan tipe penelitian yang digunakan pendeskripsiaan atau penggambaran Efektivitas Implementasi Kebijakan Retribusi Parkir Di Tepi Jalan Umum khususnya retribusi parkir berlangganan yang diatur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No. 8 Tahun 2009 ini menggunakan teori efektivitas menurut Nugroho.

Obyek penelitian adalah Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No. 8 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No. 11 Tahun 1999 tentang Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum dan Tempat Khusus Parkir. Penelitian ini dilakukan di Dinas Perhubungan, Informatika dan Komunikasi Kabupaten Madiun. Menggunakan dua sumber primer dan sekunder. Analisis data yang digunakan adalah analisis interaktif menurut Miles dan Hubberman.

Dari hasil penelitian ini diperoleh kesimpulan bahwa implementasi Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan menurut Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No. 8 Tahun 2009 di Kabupaten Madiun cukup efektif.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yesus Kristus yang telah memberikan bimbingan dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Efektivitas Implementasi Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan Di Kabupaten Madiun (Suatu Studi Tentang Pelaksanaan Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun Nomor 8 Tahun 2009)*”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Himawan Bayu Patriadi, Ma Ph.D., selaku Pembantu Dekan I, Drs. Rudy Eko Pramono, M.Si., selaku Pembantu Dekan II, dan Drs. Sutrisno, M.Si., selaku Pembantu Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Drs. Suhartono, MP, selaku ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Dra. Inti Wasiati, MM., selaku ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
5. Drs. Ardiyanto, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama dan Drs. Agus Suharsono, M.Si., selaku Dosen Pembimbing pendamping.
6. Ayahanda YR. Parjianto, S.Pd dan Ibunda Emilia Sunarti, S.Pd yang telah memberikan dukungan materi dan spirituil selama penyelesaian skripsi ini;
7. Drs. Samsuri, M.si selaku Kepala Dinas Perhubungan Informatika dan Komunikasi Kabupaten Madiun, Drs. I Dewa Ketut Tinta Saputra selaku Kepala Bidang Sarana Prasarana, serta Bapak Wahjudiono selaku Kepala Seksi Perparkiran Dinas Perhubungan Informatika dan Komunikasi

Kabupaten Madiun yang telah memberikan data dan masukan-masukan dalam proses penyelesaian skripsi ini;

8. Bapak Paerun dan Bapak Pamudji selaku petugas parkir, Bapak Suwadi dan Bapak Eko selaku responden yang telah berkenan meluangkan waktu selama penelitian;
9. Adikku Eryka Toni Puspita, dan sepupuku (tyas+devi) yang selalu memberikan keceriaan-keceriaan;
10. Shusane, Cathy, Ari, Edi, Joko dan sahabat-sahabatku se-UKM Kerohanian Katolik Universitas Jember yang selalu memberikan inspirasi-inspirasi baru;
11. Andhika, Evi, Ita, Faris, Mas Surur dan semua saudara-saudaraku di UKM Pencak Silat Persaudaraan Setia Hati Terate Universitas Jember yang selalu memberikan dukungan dan motivasi;
12. Aziz, Ambar, Nova, Novi, Beni dan teman-teman diskusi serta seperjuangan;
13. Mas Endro, Wahyu, Ario, Rohmad the Sukrit, Ghafar warga kontrakan Brantas IX/46 yang ku sayangi;
14. Teman-teman seperjuangan AN'05 dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Oktober 2010

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI.....	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN.....	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	11
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	11
Bab 2. TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Konsepsi Dasar.....	12
2.1.1 Konsep Kebijakan Publik	14
2.1.2 Konsep Implementasi Kebijakan	17
2.1.3 Konsep Efektifitas Implementasi Kebijakan	20
2.1.4 Konsep Otonomi Daerah	24

2.1.5 Konsep Pendapatan Asli Daerah.....	25
2.1.6 Konsep Retribusi Daerah.....	25
2.1.7 Konsep Implementasi Retribusi Parkir Berlangganan Berdasarkan Peraturan Daerah No. 8 Tahun 2009.....	28
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	34
3.1 Metode Penelitian	34
3.1.1 Tipe Penelitian.....	35
3.1.2 Fokus Penelitian.....	36
3.1.3 Obyek Penelitian	36
3.1.4 Lokasi Penelitian	36
3.1.5 Sumber dan Jenis Data.....	37
3.1.6 Penentuan Informan	37
3.1.7 Definisi Operasional Variabel	39
3.1.8 Metode Pengumpulan Data.....	41
3.1.9 Metode Analisis Data.....	42
3.1.10 Keabsahan Data	44
BAB 4. PEMBAHASAN.....	47
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	47
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Madiun	47
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Perhubungan, Infotmatika dan Komunikasi Kabupaten Madiun	51
4.2 Implementasi Kebijakan Retribusi Parkir Berlangganan di Kabupaten Madiun.....	69
4.2.1 Tepat Kebijakan.....	70
4.2.2 Tepat Pelaksana.....	73
4.2.3 Tepat Target.....	79
4.2.4 Tepat Lingkungan.....	86
4.3 Hasil Analisis data.....	88
BAB 5. PENUTUP.....	90
5.1 Kesimpulan.....	90

5.2 Saran..... 91

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Madiun.....	4
	Tahun Anggaran 2009	
Tabel 1.2	Jumlah kenaikan kendaraan bermotor di kabupaten madiun.....	6
	dari tahun 2005-2009	
Tabel 1.3	Target dan realisasi penerimaan retribusi parkir berlangganan.....	7
	kabupaten madiun Tahun 2005-2009	
Tabel 2.1	Tarif Retribusi Parkir Berlangganan Kabupaten Madiun.....	31
Tabel 2.2	Tarif Parkir non berlangganan di Tepi Jalan Umum Kabupaten Madiun.....	31
Tabel 3.1	Operasionalisasi konsep kebijakan retribusi parkir berlangganan....	38
Tabel 4.1	Tabel kepadatan penduduk Kabupaten Madiun.....	47
Tabel 4.2	kondisi jalan kabupaten madiun	48
Tabel 4.3	Jumlah petugas parkir di wilayah kabupaten madiun.....	72
Tabel 4.4	Susunan tim intensifikasi parkir berlangganan kabupaten madiun.....	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Siklus sematik kebijakan publik.....	16
Gambar 2.4 Skema Pelaksanaan Retribusi Parkir Berlangganan.....	30
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif.....	41

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Pedoman Wawancara
- B. Gambar stiker Parkir Berlangganan
- C. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- D. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Bakesbang Kabupaten Madiun
- E. Surat Keterangan Selesai Melakukan Penelitian dari Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kabupaten Madiun
- F. Peraturan Daerah Kabupaten Daerah Tingkat II Madiun No 11 Tahun 1999 Tentang Retribusi Parkir Berlangganan di Tepi Jalan Umum Dan Tempat Khusus Parkir
- G. Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No 8 Tahun Tahun 2005 Tentang Perubahan Atas Perda Kabupaten Daerah Tingkat II Madiun No 11 Tahun 1999 Tentang Retribusi Parkir Berlangganan di Tepi Jalan Umum Dan Tempat Khusus Parkir
- H. Pertauran Bupati Madiun No 78 Tahun 2006 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No 8 Tahun 2005 Tentang Perubahan Atas Perda Kabupaten Daerah Tingkat II Madiun No 11 Tahun 1999 Tentang Retribusi Parkir Berlangganan di Tepi Jalan Umum Dan Tempat Khusus Parkir
- I. Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Daerah Kabupaten Madiun No.11 Tahun 1999 tentang Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum dan Tempat Khusus
- J. Peraturan Bupati Madiun No. 34 Tahun 2009 tentang Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum dan Tempat Khusus Parkir
- K. Keputusan Bupati Madiun No 188.45/ 449/ KPTS/ 402.031/ 2009 tentang Perubahan Atas Keputusan Bupati Madiun No 188.45/ 263/ KPTS/ 402.031/ 2009 tentang Tim Intensifikasi Parkir Berlangganan tahun anggaran 2009