



PERPUSTAKAAN  
UNIVERSITAS JEMBER

**ANALISIS PENERIMAAN RETRIBUSI IJIN MENDIRIKAN BANGUNAN  
SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DI KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II  
SURABAYA**

**SKRIPSI**

Tidak Dipinjamkan Keluar



Oleh :

Iri Ratnasari  
NIM. 9008101002 / SP

Judul : <u>Analisis Penerimaan Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan</u> Tanggal : <u>09 NOV 1995</u> No. Ind. : <u>PTI 95-2053 a</u>	KLASIFIKASI <u>PTI</u> KLAS <u>336.2</u> <u>RAT</u>
--	--

*llp bib*

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**1995**

## JUDUL SKRIPSI

ANALISIS PENERIMAAN RETRIBUSI IJIN MENDIRIKAN BANGUNAN  
SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DI KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II SURABAYA

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama                    TRI RATNASARI  
N. I. M.                9008101002  
Jurusan                STUDI PEMBANGUNAN


telah dipertahankan didepan Panitia Penguji pada tanggal :

28 SEPTEMBER 1995

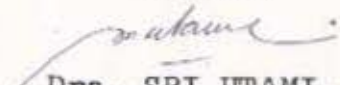
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan  
guna memperoleh gelar S a r j a n a dalam ilmu ekonomi pada  
Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

### Susunan Panitia Penguji

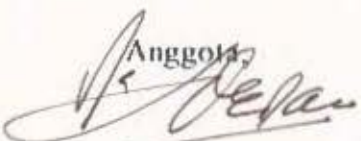
Ketua,

  
Dr. MURDIJANTO PB, SU  
NIP. 130 350 767

Sekretaris

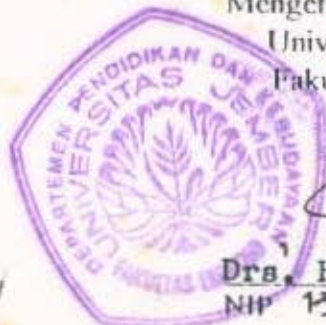
  
Dra. SRI UTAMI, SU  
NIP. 130 610 496

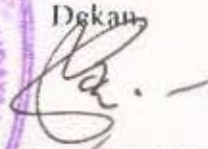
Anggota

  
Drs. BAMBANG YUDONO  
NIP. 130 355 409



Mengetahui / Menyetujui  
Universitas Jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan



  
Dra. H. SUKUSNI, MSc  
NIP. 130 350 764

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI SARJANA EKONOMI

N a m a : TRI RATNASARI  
N I M : 9008101002  
T i n g k a t : Sarjana  
J u r u s a n : Ilmu Ekonomi dan Studi  
Pembangunan  
Mata Kuliah Yang Menjadi  
Dasar Penyusunan Skripsi : Ekonomi Publik  
Dosen Pembimbing : 1. Drs. Bambang Yudono  
2. Drs. J. Sugiarto, SU

Disahkan di : Jember  
Pada tanggal : 11 Juli 1995  

---

Disetujui dan diterima baik oleh

Dosen Pembimbing :

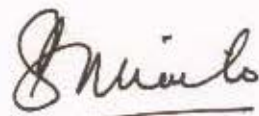
Dosen Pembimbing I



Drs. Bambang Yudono

NIP : 130 355 409

Dosen Pembimbing II



Drs. J. Sugiarto, SU

NIP : 130 610 494



**M O T T O :**

- \* *Jangan seorompokun menganggap engkau rendah karena engkau muda. Jadilah teladan bagi orang-orang percaya, dalam perkataanmu, dalam tingkah lakumu, dalam kasihmu, dalam kesetiaanmu dan dalam kesucianmu.*

**(I Timotius 4:12)**

- \* *Berpeganglah pada didikan, janganlah melepaskannya, peliharalah dia, karena dialah hidupmu.*

**(Amsal 4:13)**

Karya tulis ini kupersembahkan kepada :

1. Ayah dan Ibu tercinta;
2. Kakak-kakakku tersayang, Mas Tjahja sekeuarga dan Mas Anang sekeuarga;
3. Mas Eko Prijo Utomo, terkasih;
4. Almamater tercinta.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas penyertaan-Nya segenap aktifitas yang meski dilakukan, penulisan skripsi sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember dapat terselesaikan.

Penulisan skripsi yang berjudul : *"ANALISIS PENERIMAAN RETRIBUSI IJIN MENDIRIKAN BANGUNAN SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II SURABAYA"* tidak akan selesai sedemikian rupa manakala tidak mendapat dorongan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs. H. Sukusni, Msc, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Bapak Prof. Drs. Kadiman, SU, selaku Ketua Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Bapak Drs. Bambang Yudono selaku Pembimbing I dan Bapak Drs. J. Sugiarto, SU selaku Pembimbing II yang telah memberikan petunjuk, bimbingan maupun saran demi terwujudnya tulisan ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen yang ada di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

5. Kepala Dinas Pengawasan Bangunan, Kepala Dinas Pendapatan Daerah dan Kepala Bappeda di wilayah Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya yang telah banyak membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.

6. Para sahabatku, Tina, Ining, Rosa, Manogar yang senantiasa memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu kritikan dan saran dari berbagai pihak, penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Namun demikian, dengan segala ketidaksempurnaan dan kekurangannya, diharapkan skripsi ini mampu memberikan sumbangan yang berarti dan berfungsi bagi karya-karya selanjutnya serta bermanfaat bagi semua pihak.

Jember, Juli 1995

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman :

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	6
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	6
1.3.2 Kegunaan Penelitian.....	6
1.4 Hipotesis.....	6
1.5 Metode Penelitian.....	7
1.5.1 Pemilihan Daerah Penelitian.....	7
1.5.2 Metode Pengumpulan Data.....	7
1.6 Metode Analisis Data.....	8
1.7 Asumsi.....	10
1.8 Definisi Operasional.....	10



BAB II	GAMBARAN UMUM KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II SURABAYA.....	12
	2.1 Letak dan Kedudukan Geografis.....	12
	2.2 Susunan dan Tata Guna Lahan.....	13
	2.3 Keadaan Penduduk.....	14
	2.4 Lapangan Pekerjaan Penduduk.....	15
	2.5 Fasilitas Pendidikan.....	16
	2.6 Kegiatan Ekonomi Daerah.....	17
BAB III	LANDASAN TEORI.....	18
	3.1 Pembangunan Daerah di Indonesia.....	18
	3.2 Hubungan Administrasi Keuangan Pusat dan Daerah.....	20
	3.3 Sumber-sumber Pendapatan Daerah.....	24
	3.4 Retribusi Daerah.....	26
	3.5 Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan.....	31
	3.5.1 Dasar Hukum Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan.....	31
	3.5.2 Peraturan Daerah tentang Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan.....	32
	3.5.3 Ketentuan Umum.....	32
	3.5.4 Ketentuan Perijinan.....	33
	3.5.5 Tarif Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan.....	34
BAB IV	ANALISIS PENERIMAAN RETRIBUSI IJIN MENDIRIKAN BANGUNAN SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II SURABAYA.	37
	4.1 Peranan Penerimaan Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan terhadap Pendapatan Asli Daerah.....	37

Halaman :

4.2 Pengaruh Jumlah Tenaga Pelaksana Pemungutan dan Pengawasan Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan terhadap Besarnya Penerimaan Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan .....	40
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	48
5.1 Simpulan.....	48
5.2 Saran.....	49
DAFTAR PUSTAKA .....	51
LAMPIRAN-LAMPIRAN .....	53-56

## DAFTAR TABEL

Tabel :	Halaman :
2.1 Tata Guna Lahan Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya Tahun 1993.....	13
2.2 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya	14
2.3 Banyaknya Pencari Kerja Baru Yang Belum Berpengalaman Menurut Jenis Pendidikan Yang Ditamatkan Tahun 1993 di Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya.....	15
2.4 Fasilitas Pendidikan di Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya Tahun Ajaran 1993/1994.....	16
2.5 Perkembangan PDRB Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya Tahun 1990-1993.....	17
3.1 Tarif Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan Berdasarkan Perda No. 16 Tahun 1982.....	35
4.1 Proporsi Penerimaan Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan Terhadap pendapatan Asli Daerah di Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya Tahun Anggaran 1990/1991 - 1994/1995.....	38
4.2 Realisasi Penerimaan Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan dan Jumlah Tenaga Pelaksana Pemungutan dan Pengawasan Ijin Mendirikan Bangunan Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya Tahun Anggaran 1990/1991 - 1994/1995.....	41
4.3 Target dan Realisasi Penerimaan Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya Tahun Anggaran 1990/1991 - 1994/1995..	45

## DAFTAR LAMPIRAN

Halaman :

- |  |    |
|--|----|
| Lampiran 1 : Hasil Perhitungan Proporsi Penerimaan Retribusi Ijin Mendirikan bangunan Terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya Tahun Anggaran 1990/1991 - 1994/1995.... | 53 |
| Lampiran 2 : Hubungan Antara Penerimaan Retribusi Ijin Mendirikan Bangunan dengan Tenaga Pelaksana.....  | 55 |





## BAB I PENDAHULUAN

### 1.1 Latar Belakang Masalah

Strategi pembangunan nasional menurut Garis-garis Besar Haluan Negara Republik Indonesia tahun 1988 dilaksanakan dengan menggerakkan segala potensi sumber daya baik manusia maupun alam yang dimiliki dan terdapat di seluruh wilayah tanah air yang berdasarkan atas kepentingan bersama. Sasaran utama pembangunan jangka panjang adalah terciptanya landasan yang kuat bagi bangsa Indonesia untuk tumbuh dan berkembang di atas kekuatan sendiri, untuk menuju masyarakat yang adil dan makmur berdasarkan Pancasila. Sedangkan titik berat pembangunan jangka panjang adalah pembangunan ekonomi, dengan sasaran utama untuk mencapai keseimbangan antara bidang pertanian dan industri, serta terpenuhinya kebutuhan pokok rakyat, yang berarti bahwa sebagian besar dari usaha pembangunan pada bidang-bidang lainnya sifatnya menunjang dan melengkapi bidang ekonomi (Winardi, 1983:154).

Pembangunan nasional memerlukan investasi dalam jumlah yang cukup besar, yang pelaksanaannya harus berlandaskan kemampuan sendiri, sedangkan bantuan luar negeri hanya sebagai pelengkap. Oleh karena itu diperlukan usaha yang sungguh-sungguh untuk mengerahkan dana investasi yang

bersumber dari dalam negeri. Pengerahan dana investasi tersebut harus ditingkatkan dengan cepat sehingga peranan luar negeri yang merupakan pelengkap semakin berkurang dan pada akhirnya mampu membiayai sendiri seluruh dana yang diperlukan untuk pembangunan (GBHN, 1988:167)

Pembangunan nasional yang sedang dilaksanakan sebagai satu kesatuan aktifitas secara keseluruhan tidak terlepas dari peran serta daerah dalam ikut serta mewujudkan tujuan pembangunan, sebab pembangunan daerah secara utuh dan terpadu merupakan bagian integral dari pembangunan nasional. Kemampuan daerah untuk dapat memacu pembangunan ekonomi di daerahnya mempunyai pengaruh yang positif bagi tujuan pemerataan pembangunan dan hasil-hasilnya di seluruh pelosok tanah air, sehingga dapat diciptakan keadilan sosial serta terpeliharanya stabilitas nasional tersebut.

Dalam pembangunan, masalah pendanaan tidak dapat diabaikan begitu saja. Pembangunan dan pendanaan merupakan dua masalah yang sangat erat hubungannya yang tercermin sebagai masalah keuangan negara. Dalam rumah tangga modern, masalah keuangan negara diatur dalam politik fiskal, yaitu Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara yang mempersoalkan bagaimana pemerintah memperoleh, mengatur, membelanjakan serta mengolah keuangan yang ada agar