



**PROTRET DEMOKRASI ARUS BAWAH: STUDI KASUS PEMILIHAN
KEPALA DESA DI DESA KARANGSOKON KECAMATAN GULUK-
GULUK KABUPATEN SUMENEP TAHUN 2012**

SKRIPSI

Oleh

**Jamaluddin
NIM 100210302021**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH
JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**PROTRET DEMOKRASI ARUS BAWAH: STUDI KASUS PEMILIHAN
KEPALA DESA DI DESA KARANGSOKON KECAMATAN GULUK-
GULUK KABUPATEN SUMENEP TAHUN 2012**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Program Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Pendidikan Sejarah, Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Jember dan untuk mencapai gelar sarjana pendidikan

Oleh

**Jamaluddin
NIM 100210302021**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH
JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibu Hasmuni Tercinta dan Ayahanda Muhari, terima kasih atas doa, kasih sayang serta keikhlasan, semangat dan pengorbanan untuk anakmu selama ini;
2. Nenek dan Kakek tercinta, penuntun jalan, penerang kehidupan. Kalian adalah jimat saktiku dalam setiap langkah ini;
3. Saudariku Zainah, Sofiyah dan adik bungsu tercinta;
4. Kawan-kawan seperjuangan di gubuk Hijau Hitam.

MOTTO

Kejahatan yang terstruktur akan mampu mengalahkan kebaikan yang amburadul
(Ali Bin Abi Thalib RA)*)

*) Ali Bin Abi Thalib adalah Kholifah ummat islam yang ke empat.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jamaluddin

NIM : 100210302021

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: “Potret Demokrasi Arus Bawah: Studi Kasus Pemilihan Kepala Desa di Desa Karangson Kecamatan Guluk-Guluk Kabupaten Sumenep Tahun 2012” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 10 September 2014

Yang menyatakan,

Jamaluddin

NIM 100210302021

SKRIPSI

POTRET DEMOKRASI ARUS BAWAH: STUDI KASUS PEMILIHAN KEPALA DESA DI DESA KARANGSOKON KECAMATAN GULUK- GULUK KABUPATEN SUMENEP TAHUN 2012

Oleh

JAMALUDDIN
NIM 100210302021

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Dr. Kayan Swastika, M. Si

Dosen Pembimbing II : Drs. Marjono, M. Hum

PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Potret Demokrasi Arus Bawah: Studi Kasus Pemilihan Kepala Desa di Desa Karangson Kecamatan Guluk-Guluk Kabupaten Sumenep Tahun 2012" telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember pada :

hari : Rabu

tanggal: 24 September 2014

tempat : Gedung 1 FKIP Universitas Jember

Tim penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Kayan Swastika, M. Si
NIP. 19670210 200212 1002

Drs. Marjono, M. Hum
NIP. 196004221988 02 1 001

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Sutjitro, M. Si
NIP. 19580624 198601 1001

Drs. Sumarjono, M. Si
NIP. 195808231987 02 1 001

Mengesahkan
Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan,

Prof. Dr. Sunardi, M.Pd.
NIP. 19540501 198303 1 005

RINGKASAN

Potret Demokrasi Arus Bawah: Studi Kasus Pemilihan Kepala Desa di Desa Karangson Kecamatan Guluk-Guluk Kabupaten Sumenep Tahun 2012, Jamaluddin, 100210302021; 2014:114+XV halaman; Program Studi Pendidikan Sejarah Jurusan Ilmu Pengetahuan Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Latar belakang pemilihan masalah ini yaitu (1) pilkades di Madura adalah momentum demokrasi yang paling besar, melebihi pesta momentum demokrasi lainnya, seperti pemilihan bupati, DPR dan presiden; (2) Banyak kelompok yang menjadi komponen dalam pilkades di Madura, kelompok tersebut adalah Kiai, *bejangan* (preman), para juragan, penjudi atau petaruh; (3) sejak tahun 1998 pertarungan pilkades di Desa Karangson hanya diwarnai oleh dua keluarga besar, yaitu keluarga H. Muhammad Hasan dan Abduh ; (4) pada pilkades tahun 2012 di Desa Karangson salah satu calon kepala Desa adalah perempuan.

Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah: (1) bagaimana persiapan pelaksanaan pilkades di Desa Karangson kecamatan Guluk-Guluk Kabupaten Sumenep; (2) bagaimana pola pelaksanaan pilkades di Desa Karangson kecamatan Guluk-Guluk kabupaten Sumenep; (3) bagaimana dampak pelaksanaan pilkades terhadap kesadaran berdemokrasi pada masyarakat pedesaan khususnya Desa Karangson.

Tujuan dari penelitian ini adalah: (1) untuk mengkaji secara mendalam persiapan pelaksanaan pilkades di Desa Karangson kecamatan Guluk-Guluk Kabupaten Sumenep; (2) untuk mengetahui secara mendalam pola pelaksanaan pilkades di Desa Karangson kecamatan Guluk-Guluk kabupaten Sumenep; (3) mengkaji dan mengetahui dampak pelaksanaan pilkades terhadap kesadaran berdemokrasi pada masyarakat pedesaan khususnya Desa Karangson.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian sejarah, yang terdiri dari proses heuristik, kritik, interpretasi dan historiografi. Peneliti memperoleh data persiapan pelaksanaan pilkades, pola pelaksanaan pilkades, dampak pelaksanaan pilkades dengan menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. Teori dan pendekatan yang digunakan oleh peneliti yaitu teori demokrasi lokal dan pendekatan antropologi politik.

Hasil dari penelitian ini adalah: (1) kemenangan Hj. Khotiah dalam pilkades tahun 2012 karena dukungan pendanaan yang cukup besar ; (2) para *bejangan* menjadi kunci kemenangan Hj. Khotijah; (3) perebutan kursi kepala Desa di Desa

Karangsokon sejak tahun 1998 hanya diwarnai oleh dua keluarga H. Muhammad Hasan dan Abduh; (4) Ahmad Agus didukung oleh masyarakat dan kalangan muda Desa Karangsokon; (5) dukungan yang datang pada Ahmad Agus pada akhirnya harus kalah dengan *money politic* (politik uang) yang dilakukan oleh Hj. Khotijah.

Pilkades di Desa Karangsokon membawa dampak negatif terhadap pendidikan demokrasi bagi warga Desa Karangsokon, hal tersebut dapat dilihat dari dampak yang ditimbulkan pasca pelaksanaan pilkades. Dampak pelaksanaan pilkades di Desa Karangsokon tersebar pada seluruh dusun yaitu Parseh, Nyukalong, Pe'rekih dan Karangsokon Timur. Salah satu dampak tersebut adalah adanya pembongkaran jalan, penutupan jalan, pemutasian siswa-siswa dari madrasah Al-Ghafur dan pencabutan pipa air milik pendukung Hj. Khotijah.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah Panitia pelaksana yang dibentuk oleh BPD adalah orang-orang yang memang sejak awal sudah dipersiapkan untuk mendukung pencalonan Hj. Khotijah sebagai Kades. Indikasi tersebut dapat dilihat sejak pelaksanaan rapat koordinasi yang dilakukan H. Muhammad Hasan dengan seluruh aparatur Desa termasuk BPD. Persiapan yang dilakukan oleh masing-masing kandidat calon Kepala Desa yang dalam hal ini Hj. Khotijah dan Ahmad Agus membutuhkan tenaga dan biaya yang cukup banyak, karena dalam pelaksanaan persiapan tersebut mengikutkan banyak pihak, termasuk para *bejangan*, tokoh masyarakat, tim pemenangan, para petaruh dan warga Desa setempat. Hj. Khotijah dalam persiapannya lebih relatif mudah, karena mempunyai dukungan dana yang cukup besar, sehingga mampu melakukan proses *money politic* dengan uang yang lebih besar dari pihak Ahmad Agus, selain itu pihak Hj. Khotijah menggunakan jasa para *bejangan* dalam proses persiapan untuk mendapatkan dukungan suara dari masyarakat Desa Karangsokon.

Kemenangan Hj. Khotijah dalam pilkades di Desa Karangsokon tahun 2012 disebabkan kuatnya pendaan yang di miliki oleh keluarga besar H. Muhammad Hasan, pendanaan tersebut juga ditopang oleh H. Kamil selaku saudagar tembakau di Desa Karangsokon. Faktor lain kemenangan Hj. Khotijah adalah berkat bantuan dari para *bejangan*, para *bejangan* melakukan proses intimidasi dan penjagaan dengan ketat pada wilayah-wilayah yang menjadi basis pemilih Hj. Khotijah.

Saran dari hasil penelitian ini adalah bagi para pembaca, baik penduduk Desa Karangsokon masyarakat umum yang tinggal didaerah lainnya dapat menambah wawasan mengenai potret demokrasi arus bawah: studi kasus pemilihan kepala Desa di Desa Karangsokon kecamatan Guluk-Guluk kabupaten Sumenep.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah Swt. atas segala rahmat, hidayah dan Petunjuknya yang tak terhitung sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul “Potret demokrasi arus bawah: studi kasus pemilihan kepala Desa di Desa Karangsokon kecamatan Guluk-Guluk Kabupaten Sumenep tahun 2012”. Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

- (1) Drs. Moh. Hasan, M. Sc. Ph. D, selaku Rektor Universitas Jember
- (2) Prof. Dr. Sunardi, M.Pd, selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas jember;
- (3) Drs. Pudjo Suharso, M. Si, selaku ketua Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial;
- (4) Dr. Nurul Umamah, M. Pd, selaku ketua Program Studi Pendidikan Sejarah;
- (5) Drs. Kayan Swastika, M.Si selaku pembimbing I yang telah dengan sabar membimbing, memberikan pengarahan dan saran dalam penulisan skripsi ini;
- (6) Drs. Marjono, M. Hum, selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu, memberikan pengarahan dan saran, serta selalu mengingatkan dengan penuh kesabaran dalam penulisan skripsi ini;
- (7) Bapak dan ibunda tercinta, yang selalu menyertai setiap langkah anakmu dengan doa dan kesabaran serta ketulusan kasih sayang;
- (8) Saudara-saudara seperjuanganku di Wisma Insan Cita, kita pernah tertawa dan menangis bersama untuk mewujudkan terbinanya insan akademis, pencipta, pengabd. Yakin Usaha Sampai.

- (9) Guru-Guruku dan para Dosen terhormat, yang telah memberikan ilmu dengan penuh kesabaran dan kasih sayang;
- (10) Perempuan yang selalu setia dan sabar menemani setiap langkah perjuangan selama empat tahun ini. Marfiana Chairunnisa, terimakasih atas keteduhan dan motivasi kasihmu selama ini.
- (11) Bapak H. Muhammad Hasan, Bapak Ahmad Agus, Bapak Ahmad Nurul, Bapak Misdar, Bapak Sugianto, Bapak Nizar, KH. Abdul Majid Su'ib, Bapak Masduki dan Bapak Matsei serta seluruh masyarakat di Desa Karangsokon yang telah membantu penulis selama melaksanakan penelitian;
- (12) Semua pihak yang turut berperan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak yang bersifat membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 17 September 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Penegasan Judul	7
1.3 Ruang Lingkup	8
1.4 Rumusan Masalah	9
1.5 Tujuan Penelitian	9
1.6 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Hakekat Demokrasi	11
2.2 Demokrasi Lokal	14
2.3 Dasar Yuridis Pelaksanaan Pilkadaes Di Indonesia	16
2.4 Pendekatan dan Teori.....	20
BAB III METODE PENELITIAN.....	22
BAB IV PERSIAPAN PELAKSANAAN PILKADES DI DESA KARANGSOKON	26
4.1 Persiapan Umum.....	26
4.2 Persiapan Khusus.....	37
BAB V POLA PELAKSANAAN PILKADES DI DESA KARANGSOKON KECAMATAN GULUK-GULUK KABUPATEN SUMENEP TAHUN 2012.....	54
5.1 Pola Pelaksanaan Umum.....	54
5.1 Pola Pelaksanaan Khusus.....	61
BAB VI DAMPAK PELAKSANAAN PILKADES TERHADAP KESADARAN BERDEMOKRASI PADA MASYARAKAT PEDESAAN KHUSUSNYA DESA KARANGSOKON.....	70

BAB VII PENUTUP..... 74
 7.1 Kesimpulan 74
 7.2 Saran 76
DAFTAR PUSTAKA..... 78

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Jumlah pemilih pada pilkades 2012 Desa Karang sokon	28
Tabel 4.2 Jumlah penerima uang dari calon kades Hj. Khotijah	40
Tabel 4.3 Jumlah pemilih yang akan mendukung Hj. Khotijah berdasarkan hasil verifikasi ulang tim pemenangan.....	43
Tabel 5.1 Penghitungan Surat Suara	56

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. MATRIK PENELITIAN.	79
B. PEDOMAN WAWANCARA	80
C. PEDOMAN OBSERVASI	81
D. PEDOMAN DOKUMENTER	82
E. DAFTAR INFORMAN	83
F. HASIL WAWANCARA DENGAN BADAN PERMUSYAWARAT DESA (BPD).....	84
G. HASIL WAWANCARA DENGAN BAPAK H. MUHAMMAD HASAN.....	86
H. HASIL WAWANCARA DENGAN PANITIA PELAKSANA PILKADES	89
I. HASIL WAWANCARA DENGAN AHMAD AGUS.....	92
J. HASIL WAWANCARA DENGAN BAPAK MISDAR	94
K. HASIL WAWANCARA DENGAN BAPAK ABDUH	96
L. WAWANCARA DENGAN WARGA DESA KARANGSOKON	97
M. HASIL WAWANCARA DENGAN BPK. KH. ABDUL MAJID SU'IB	99
N. HASIL WAWANCARA DENGAN BAPAK SHELI.....	100
O. SURAT KEPUTUSAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA.....	101
P. BERITA ACARA DAFTAR PEMILIH TETAP.....	105
Q. BERITA ACARA PENGHITUNGAN SUARA.....	107
R. FOTO-FOTO PENELITIAN.....	111
S. PETA KECAMATAN GULUK-GULUK	114