



**PENYELESAIAN KONFLIK ANTARA PEMERINTAH FILIPINA  
DENGAN *MORO ISLAMIC LIBERATION FRONT* (MILF) SEJAK  
PEMERINTAHAN ESTRADA SAMPAI DENGAN PEMERINTAHAN  
BENIGNO AQUINO III**

*(Conflict Resolution between the Philippine's Government versus MILF Since  
Estrada up to Benigno Aquino III Administrations)*

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**LUKMAN HAKIM  
NIM 090910101049**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2014**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan segenap puji syukur kepada Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, dan ketiga kakakku yang selalu mendoakanku, selalu memberikan kasih sayang dan dukungan yang besar, serta pengorbanan yang tidak ternilai selama ini;
2. Seluruh teman-temanku tercinta beserta saudara-saudaraku;
3. Para pendidikku sejak TK, SD, SMP, SMA, sampai Perguruan Tinggi yang telah bersedia memberikan ilmu dan bimbingan dengan penuh kesabaran dan keiklasan;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
5. Semua pihak yang telah membantu proses terselesaikannya skripsi saya ini.

## MOTTO

**“Ojo Kagetan, Ojo Gumunan, Ojo Dumeh.  
(Soeharto: 1921-2008)<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup>“5 Prinsip Hidup Kunci Sukses Soeharto,”Kompas.com, dalam <http://forum.kompas.com/teras/242247-5-prinsip-hidup-kunci-sukses-soeharto.html> diakses pada 4 Mei 2014

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Lukman Hakim

NIM : 090910101049

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Penyelesaian Konflik antara Pemerintah Filipina dengan *Moro Islamic Liberation Front* (MILF) sejak Pemerintahan Estrada sampai dengan Pemerintahan Benigno Aquino III” benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun dan bukan karya penjiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 11 Agustus 2014

Lukman Hakim  
NIM. 090910101049



**SKRIPSI**

**PENYELESAIAN KONFLIK ANTARA PEMERINTAH FILIPINA  
DENGAN *MORO ISLAMIC LIBERATION FRONT* (MILF) SEJAK  
PEMERINTAHAN ESTRADA SAMPAI DENGAN PEMERINTAHAN  
BENIQNO AQUINO III**

*(Conflict Resolution between the Philippine's Government versus MILF Since  
Estrada up to Benigno Aquino III Administrations)*

**Oleh**

**Lukman Hakim**

**NIM. 090910101049**

**Pembimbing**

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Himawan Bayu Patriadi, MA., Ph.D

Dosen Pembimbing Anggota : Linda Dwi Eriyanti, S. Sos., MA

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Penyelesaian Konflik antara Pemerintah Filipina dengan *Moro Islamic Liberation Front* (MILF) Sejak Pemerintahan Estrada Sampai Dengan Pemerintahan Benigno Aquino III” telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Kamis  
Tanggal : 4 September 2014  
Waktu : 09.00 WIB  
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua

Drs. Djoko Susilo, M. Si  
NIP 195908311989021001

Sekretaris I

Sekretaris II

Drs. Himawan Bayu Patriadi, MA.Ph.D  
NIP 196108281992011001

Linda Dwi Eriyanti, S.Sos., M.A  
NIP 197708102006042003

Anggota I

Anggota II

Dr. Muhammad Iqbal, S. Sos, M. Si  
NIP 197212041999031004

Drs. Pra Adi Sulistiyono, M. Si  
NIP 196105151988021001

Mengesahkan  
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.  
NIP 195207271981031003

## RINGKASAN

**“Penyelesaian Konflik antara Pemerintah Filipina dengan *Moro Islamic Liberation Front* (MILF) Sejak Pemerintahan Estrada Sampai Dengan Pemerintahan Benigno Aquino III”**; Lukman Hakim, 0909101010049; 2014; 65 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Filipina mempunyai masalah dengan pemberontakan bangsa Moro sejak masa kolonial Spanyol hingga berlanjut pada masa Filipina merdeka. Salah satu penyebabnya adalah bangsa Moro yang mayoritas tinggal di Mindanao merasa didiskriminasikan oleh pemerintah Filipina, baik pada masa kolonial Spanyol hingga masa Filipina telah merdeka. Dampak dari diskriminasi tersebut muncul kesadaran kolektif bangsa Moro yang akhirnya mendorong terbentuknya organisasi-organisasi pembebasan Mindanao dari kedaulatan Filipina. Salah satu organisasi yang terbesar adalah MILF (*Moro Islamic Liberation Front*). Organisasi tersebut dianggap oleh pemerintah paling representatif bangsa Moro, sehingga pemerintah Filipina berusaha melakukan perundingan damai dengan MILF. Hampir setiap Presiden Filipina yang menjabat selalu mengupayakan perundingan damai dengan MILF, tetapi, selalu berujung pada konflik kembali. Salah satu penyebabnya adalah implementasi dari perundingan damai yang diberlakukan oleh pemerintah Filipina dinilai oleh bangsa Moro tidak konsisten dengan isi perjanjian yang telah disepakati. Baru pada masa Benigno Aquino III, pemerintah Filipina berhasil menyepakati perundingan damai dengan bangsa Moro yang diwakili oleh MILF pada 12 Oktober 2012.

Perundingan damai yang disepakati antara pemerintah Filipina di bawah Presiden Benigno Aquino III dengan MILF (*Moro Islamic Liberation Front*) tidak lepas dari peran mediator. Pemerintah Filipina dengan MILF sepakat menggunakan jasa mediasi dari ICG (*International Contact Group*) dan Malaysia sebagai fasilitator. Para mediator tersebut berusaha meyakinkan MILF untuk bersedia melakukan perundingan damai dengan pemerintah Filipina, walaupun tuntutan MILF selalu menuntut tentang otonomi Mindanao. Pada akhirnya pemerintah Filipina dalam perundingan damai dengan MILF menyetujui otonomi penuh Mindanao, dan tuntutan pemerintah agar MILF loyal terhadap pemerintah Filipina pun disepakati oleh MILF. Perjanjian damai disepakati di Malaysia pada 12 Oktober 2012, dimana pemerintah Filipina diwakili oleh Presiden Benigno Aquino III dan dari pihak MILF diwakili oleh Murad Ebrahim.

## PRAKATA

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penyelesaian Konflik antara Pemerintah Filipina dengan *Moro Islamic Liberation Front (MILF)* Sejak Pemerintahan Estrada Sampai Dengan Pemerintahan Benigno Aquino III” ini dengan baik dan tanpa adanya halangan yang berarti. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memenuhi dan menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari adanya bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang terkait. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dra. Sri Yuniati, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Drs. Alfian Jamil, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak memberikan arahan dan nasehat kepada saya selama menjalani studi di Almater ini;
3. Drs. Himawan Bayu Patriadi, MA.,Ph.D selaku Dosen Pembimbing 1 dan Linda Dwi Eriyanti, S.Sos.,MA selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah banyak meluangkan waktu, pikiran, dan perhatiannya dengan penuh kesabaran untuk membimbing, memberikan pengarahan, kritik, dan saran kepada penulis demi terselesaikannya skripsi ini dengan baik dan sempurna.
4. Seluruh Dosen, Staf, Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini;

5. Keluarga besarku terutama kedua orang tuaku, dan ketiga kakakku yang tidak pernah bosan untuk terus mendoakan, mendukung, memotivasi, dan memberikan kasih sayang serta perhatiannya kepadaku;
6. Seluruh saudara-saudaraku di jurusan Ilmu Hubungan Internasional, utamanya HI'09 dan HI'08 yang senantiasa saling memberi motivasi dan semangat;
7. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kesempurnaan, karena tentunya masih banyak terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis akan menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat sebagaimana mestinya.

Jember, 11 Agustus 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

|   | <b>Halaman</b> |
|---|----------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                | <b>i</b>       |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>          | <b>ii</b>      |
| <b>HALAMAN MOTTO .....</b>                | <b>iii</b>     |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>           | <b>iv</b>      |
| <b>HALAMAN PEMBIMBING SKRIPSI .....</b>   | <b>v</b>       |
| <b>RINGKASAN .....</b>                    | <b>vi</b>      |
| <b>PRAKATA .....</b>                      | <b>vii</b>     |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                   | <b>ix</b>      |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                 | <b>xi</b>      |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                | <b>xii</b>     |
| <b>DAFTAR SINGKATAN .....</b>             | <b>xiii</b>    |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>              | <b>xiv</b>     |
| <b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>           | <b>1</b>       |
| <b>1.1 Latar Belakang .....</b>           | <b>1</b>       |
| <b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>          | <b>9</b>       |
| <b>1.3 Tujuan Penelitian .....</b>        | <b>10</b>      |
| <b>1.4 Landasan Teori .....</b>           | <b>10</b>      |
| <b>1.5 Argumen Utama .....</b>            | <b>16</b>      |
| <b>1.5 Ruang Lingkup Pembahasan .....</b> | <b>16</b>      |
| 1.5.1 Batasan Materi .....                | 16             |
| 1.5.2 Batasan Waktu.....                  | 16             |
| <b>1.7 Metode Penelitian .....</b>        | <b>17</b>      |
| 1.7.1 Metode Pengumpulan Data .....       | 17             |

|  |           |
|--|-----------|
| 1.7.2 Metode Analisis Data .....                               | 17        |
| <b>1.8 Sistematika Penulisan .....</b>                         | <b>17</b> |
| <b>BAB 2. GAMBARAN UMUM FILIPINA DAN SEJARAH MORO .....</b>    | <b>19</b> |
| 2.1 Letak Geografis Filipina dan Kolonialisme Spanyol .....    | 19        |
| 2.2 Masa Kolonialisme Amerika Serikat .....                    | 22        |
| <b>BAB 3. KONFLIK MORO DENGAN PEMERINTAH FILIPINA .....</b>    | <b>29</b> |
| 3.1 Periode Ramon Magsaysay .....                              | 29        |
| 3.2 Periode Presiden Marcos (1965-1986) .....                  | 30        |
| 3.3 Periode Pasca Marcos .....                                 | 36        |
| 3.3.1 Masa Pemerintahan Corazon Aquino (1986-1992) .....       | 37        |
| 3.3.2 Masa Pemerintahan Ramos (1992-1998) .....                | 41        |
| <b>BAB 4. PROSES RESOLUSI KONFLIK MORO .....</b>               | <b>48</b> |
| 4.1 Masa Presiden Joseph Estrada (1998-2001) .....             | 48        |
| 4.2 Masa Presiden Gloria Arroyo (2001-2010) .....              | 51        |
| 4.3 Masa Presiden Benigno Aquino III (2010-sekarang) .....     | 54        |
| 4.3.1 Efektivitas Mediasi .....                                | 54        |
| 4.3.2 Konsep Otonomi yang Ditawarkan Pemerintah Filipina ..... | 57        |
| <b>BAB 5. KESIMPULAN .....</b>                                 | <b>62</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                    | <b>64</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>  | <b>68</b> |

## DAFTAR TABEL

|     | Halaman  |
|-----|--|
| 2.2 | Persentase Bangsa Moro di Mindanao dari tahun 1903-2012..... 24                    |
| 2.3 | Perkembangan Kepemilikan Tanah untuk Perusahaan-perusahaan<br>di Mindanao ..... 26 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                | Halaman |
|--------------------------------|---------|
| 2.1 Peta Negara Filipina ..... | 20      |

## DAFTAR SINGKATAN

|        |   |
|--------|---|
| ARMM   | = <i>Autonomous Region for Muslim Mindanao</i>                  |
| AS     | = <i>Amerika Serikat</i>  |
| DPWH   | = <i>The Departement of Public Works and Highways</i>           |
| HANKAM | = <i>Pertahanan dan Keamanan</i>                                |
| ICG    | = <i>International Contact Group</i>                            |
| INGOS  | = <i>International Non-Government Organization</i>              |
| MILF   | = <i>Moro Islamic Liberation Front</i>                          |
| MIM    | = <i>Moro Independent Movement</i>                              |
| MNC    | = <i>Multinational Cooperation</i>                              |
| MNLF   | = <i>Moro National Liberation Front</i>                         |
| NEDA   | = <i>National Economy and Development Authority</i>             |
| OKI    | = <i>Organisasi Konferensi Islam</i>                            |
| OPEC   | = <i>Organization of the PetroleumExporting Countries</i>       |
| SPCPD  | = <i>Southern Philippines Council for peace and Development</i> |
| SZOPAD | = <i>Special Zone of Peace and Development</i>                  |

## DAFTAR LAMPIRAN

|  | Halaman |
|--|---------|
| 1. <i>Framework of Agreement</i> ..... | 68      |