



SKRIPSI

PRAKTEK PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT PADA INDUSTRI  
MINYAK GORENG SAWIT DI INDONESIA  
(Studi Putusan KPPU NO.24/KPPU-I/2009)

UNFAIR BUSINESS COMPETITION OF OIL PALM INDUSTRI IN INDONESIA  
(Study Of State KPPU NO.24/KPPU-I/2009)

FONNYTA LAURENZIA R

NIM. 090710101179

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM

2013

# SKRIPSI

PRAKTEK PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT PADA INDUSTRI  
MINYAK GORENG SAWIT DI INDONESIA  
(Studi Putusan KPPU NO.24/KPPU-I/2009)

UNFAIR BUSINESS COMPETITION OF OIL PALM INDUSTRI IN INDONESIA  
(Study Of State KPPU NO.24/KPPU-I/2009)

FONNYTA LAURENZIA R  
NIM. 090710101179

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM

2013

## MOTTO

Sebenarnya di dunia ini tidak pernah ada orang miskin yang ada hanyalah orang yang memiskinkan dirinya sendiri.

PRAKTEK PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT PADA INDUSTRI  
MINYAK GORENG SAWIT DI INDONESIA  
(Studi Putusan KPPU NO.24/KPPU-I/2009)

UNFAIR BUSINESS COMPETITION OF OIL PALM INDUSTRI IN INDONESIA  
(Study Of State KPPU NO.24/KPPU-I/2009)

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
menyelesaikan untuk Program Studi Ilmu Hukum (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Hukum

FONNYTA LAURENZIA R  
NIM. 090710101179

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2013

JEMBER, 28 JANUARI 2013

PERSETUJUAN

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL 28 JANUARI 2013

Oleh :

Pembimbing

IKARINI DANI WIDIYANTI S.H., M.H.

NIP. 1973306271997022001

Pembantu Pembimbing

NUZULIA KUMALA SARI S.H., M.H.

NIP. 198406172008122003

## PENGESAHAN

Skripsi dengan Judul :

“PRAKTEK PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT PADA INDUSTRI  
MINYAK GORENG SAWIT DI INDONESIA (STUDI PUTUSAN KPPU  
NO.24/KPPU-I/2009)”

Oleh :

FONNYTA LAURENZIA ROSIGA

NIM. 090710101179

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

Ikarini Dani Widiyanti S.H., M.H.

NIP. 1973306271997022001

Nuzulia Kumala Sari S.H., M.H.

NIP. 198406172008122003

Mengesahkan :

Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum.

NIP. 197105011993031001

## PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Rabu  
Tanggal : 22 (dua puluh dua)  
Bulan : Mei  
Tahun : 2013

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji :

Ketua

Sekretaris

SUGIJONO S.H., M.H.  
NIP.195208111984031001

EMI ZULAIKA S.H., M.H.  
NIP. 197703022000122001

Anggota Penguji :

IKARINI DANI WIDIYANTI S.H., M.H. : .....  
NIP. 1973306271997022001

NUZULIA KUMALA SARI S.H., M.H. : .....  
NIP. 198406172008122003

## PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : FONNYTA LAURENZIA ROSIGA

NIM : 090710101179

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berbentuk skripsi dengan judul : “PRAKTEK PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT PADA INDUSTRI MINYAK GORENG SAWIT DI INDONESIA (STUDI PUTUSAN KPPU NO.24/KPPU-I/2009)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 22

Mei 2013

Yang  
menyatakan,

FONNYTA LAURENZIA ROSIGA

NIM. 090710101179

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan sebagai ungkapan rasa cinta kasih yang tulus dan rasa terima kasih kepada :

1. Ayahanda tercinta Poerwoadi dan Ibunda tercinta Diana Cholida yang sangat saya sayangi dan saya banggakan.
2. Bapak/Ibu Guruku mulai tingkat TK,SD, SLTP, dan SMA, dan Bapak/Ibu Dosenku tercinta di Fakultas Hukum Universitas Jember, serta semua orang yang telah dengan tulus memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman dengan penuh keikhlasan dan tanpa pamrih yang sangat saya hormati dan saya banggakan.
3. Almamater Tercinta Fakultas Hukum Universitas Jember yang sangat saya banggakan sebagai tempat belajar untuk menimba ilmu pengetahuan.

## PRAKATA

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala rahmat, nikmat, hidayah, inayah, dan taufiq-Nya, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum dan memperoleh gelar Sarjana Hukum. Skripsi ini dapat diselesaikan dengan hasil kerja keras, ketekunan, dan ketelitian, serta dorongan semangat dan bantuan dari semua pihak baik secara materiil maupun secara moril sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya dengan judul “PRAKTEK PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT PADA INDUSTRI MINYAK GORENG SAWIT DI INDONESIA (STUDI PUTUSAN KPPU NO.24/KPPU-I/2009)” Penulis menyadari bahwa banyak sekali hambatan, tantangan dan kesulitan dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bimbingan, dorongan, dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

1. Ibu Ikarini Dani Widiyanti S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang saya hormati dalam penulisan skripsi ini yang telah sabar dan tulus ikhlas bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan bagi penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
2. Ibu Nuzulia Kumala Sari S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang saya hormati dalam penulisan skripsi ini yang telah tulus ikhlas bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan bagi penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
3. Bapak Sugijono S.H., M.H. selaku ketua tim penguji yang saya hormati dalam penulisan skripsi ini yang telah tulus ikhlas meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis sehingga dapat tercipta penulisan skripsi yang lebih baik

4. Ibu Emi Zulaika S.H., M.H. selaku sekretaris penguji yang saya hormati dalam penulisan skripsi yang telah tulus ikhlas meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan bimbingan sehingga dapat tercipta karya tulis ilmiah yang lebih baik.
5. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember yang saya hormati;
6. Jajaran Pembantu Dekan, Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan II, dan Bapak Eddy Mulyono, S.H., M.Hum., selaku Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember sekaligus sebagai yang saya hormati;
7. Bapak Sugijono S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Jember. Terima Kasih atas bimbingan dan dorongannya selama ini;
8. Bapak dan Ibu Dosen pengajar Ilmu Hukum, Hukum Perdata, Hukum Pidana, dan Hukum Tata Negara atas bimbingan dan bantuannya;
9. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Jember atas bimbingan dan bantuannya selama penulis menuntut ilmu;
10. Ibunda tercinta Rukaiyah yang sangat saya sayangi dan saya banggakan. Terima Kasih telah mejadi wanita terhebat dalam hidup saya dan terima kasih atas limpahan curahan kasih sayang dan kesabaran, dan pengorbananmu selama ini yang tak terhingga dan tiada batasnya Semoga ini menjadi salah satu kado persembahan terindah untukmu;
11. Ayahanda tercinta Agus Mujiono yang sangat saya sayangi dan saya banggakan. Terima Kasih atas limpahan curahan kasih sayang dan kerja kerasmu selama ini yang tak terhingga dan tiada batasnya dan selalu senantiasa menjadi pribadi ayah yang tangguh dan tentunya sumber inspirasi saya. Semoga ini menjadi salah satu kado persembahan terindah untukmu;
12. Kakak dan adikku , Daesy Margelina Rosiga dan Laily Savitri Rosiga yang saya sayangi dan banggakan. Terima kasih atas banyak cinta, kasih sayang, motivasi, dan pengorbanan yang tak ternilai dan tak ada sepatah kata pun yang

mampu melukiskan betapa besar cinta, kasih sayang, dan pengorbanan kepadaku;

13. Sahabat-sahabatku tercinta di Fakultas Hukum Universitas Jember (FH UNEJ) angkatan 2009 : Andini, Shirin, Ayu, Linda, Arini,Alfi, Grece, Sakti, dan teman-teman lainnya yang tidak tersebut yang saya banggakan;
14. Teman-teman Kuliah Kerja Mahasiswa (KKM) di Kantor PT Bank BTN Kabupaten Jember : Kak Ajeng, Kak Fajar dan Kak Jazuli yang saya banggakan;
15. Keluarga Besar Jember, Bapak, Ibu, Oscar Adi Pradana dan Ilham Maulidi Putra yang saya sayangi dan saya banggakan;
16. Petugas di Ruang Baca dan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Jember : Bapak Budiono Firdaus, Bapak Bagus, Bapak Hartono, Bapak Joko Lelono, Bapak Dedy Sulastriyono, Bapak Antok, Bapak Tri Budi Waluyo, Bapak Sabarno, Bapak Jumak, Mas Budi,yang saya hormati;
17. Serta semua pihak yang telah membantu dan berjasa dalam penyelesaian skripsi ini yang saya hormati dan saya banggakan.

Semoga semua doa, bimbingan, pengarahan, nasehat, bantuan, semangat, dan dorongan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang lebih baik dari Allah SWT. Akhir kata, besar harapan penulis, semoga dengan adanya skripsi ini dapat memberikan sumbangsih bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat serta berguna bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Jember, 22 Mei 2013

Penulis

## RINGKASAN

Persaingan dalam dunia bisnis merupakan suatu dinamika tersendiri yang tidak dapat dihindari. Bagi beberapa pebisnis, persaingan berkonotasi negatif karena bisa mengancam bisnis karena takut akan berkurangnya profit atau konsumen lebih memilih harga rendah dari pesaing. Namun pada kenyataannya tidak demikian. Persaingan yang sehat memberikan hal yang baik bagi pebisnis, pesaing itu sendiri dan bahkan para pelanggan. Sejak Indonesia mengalami krisis ekonomi yang berkepanjangan hal tersebut telah menjadi alasan pemicu reformasi dan restrukturisasi dalam berbagai hal yang akhirnya turut berpengaruh terhadap hidup bernegara. Indonesia yang pada saat itu belum memiliki kebijakan persaingan usaha yang jelas menjadi salah satu faktor dari krisis ekonomi berkepanjangan yang dialami oleh Indonesia dan hal tersebut juga menyebabkan beberapa pelaku usaha banyak atau bahkan sering kali melakukan berbagai perbuatan yang secara jelas bertentangan dengan prinsip persaingan usaha yang sehat dikarenakan pelaku usaha tidak pernah diperkenalkan dengan budaya persaingan usaha yang sehat, padahal persaingan itu sendiri sangat melekat pada dunia usaha.

Tujuan dari penulisan skripsi ini terbagi menjadi 2 (dua) yaitu, tujuan umum dan tujuan khusus. Tujuan umum dalam penulisan ini adalah untuk memenuhi syarat yang diperlukan guna meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember. Sedangkan tujuan khususnya yaitu untuk mengetahui dan mengkaji permasalahan yang diangkat dalam skripsi ini. Permasalahan dalam skripsi ini yaitu:

1. Apakah bentuk persaingan usaha tidak sehat yang terjadi pada Industri Minyak Goreng Sawit di Indonesia?
2. Apakah akibat adanya persaingan usaha tidak sehat pada Industri Minyak Goreng Sawit di Indonesia terhadap pelaku usaha sejenis dan pelaku usaha pengguna dari hasil Industri Minyak Goreng Sawit tersebut?

Metode yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah metode yuridis normatif (legal research) dengan pendekatan masalah melalui pendekatan undang-undang (statute approach), pendekatan kasus (case approach), dan pendekatan asas-asas hukum (legal principle approach), dengan bahan hukum primer dan

bahan hukum sekunder, serta bahan non hukum kemudian dilanjutkan dengan analisa bahan hukum.

Tinjauan pustaka dalam penulisan ini adalah menguraikan tentang landasan teori-teori yang digunakan untuk mendeskripsikan permasalahan yang diangkat dalam tulisan ini, meliputi manfaat persaingan; persaingan sempurna, monopoli, dan oligopoli; perjanjian yang dilarang oleh Undang-undang No.5 Tahun 1999, dan pengertian industri; jenis-jenis minyak goreng sawit; tugas dan wewenang KPPU serta sifat dan bentuk putusan KPPU.

Garis besar pembahasan dalam skripsi ini bahwa persaingan usaha apabila dilakukan dengan sehat pastinya akan memberikan dampak yang baik untuk dunia usaha begitupun sebaliknya persaingan usaha tidak sehat akan memberikan dampak yang negatif bagi dunia usaha seperti halnya yang terjadi dalam kasus praktek persaingan usaha tidak sehat pada industri minyak goreng sawit di Indonesia yang memberikan dampak negatif bagi pelaku usaha sejenis, konsumen, maupun pelaku usaha pengguna hasil dari industri minyak goreng sawit di Indonesia. Saran-saran yang dapat diberikan adalah diperlukan beberapa upaya yang dapat dilakukan untuk meminimalkan terjadinya praktek persaingan usaha adalah: a) perlu ditingkatkan lagi kinerja KPPU dalam menangani maupun memantau persaingan usaha yang terjadi di Indonesia dan diperlukan juga peningkatan sosialisasi tentang keberadaan dan peran lembaga KPPU; b) perlunya peningkatan kesadaran dari masyarakat umum terutama para konsumen untuk lebih mengerti akan hak-hak mereka; c) Perlu adanya peningkatan kesadaran bagi para pelaku usaha untuk bisa melakukan persaingan usaha secara sehat

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN .....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PRASYARAT GELAR .....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN .....	v
HALAMAN PENGESAHAN .....	vi
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI .....	vii
HALAMAN PERNYATAAN .....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ix
HALAMAN PRAKATA .....	x
HALAMAN RINGKASAN .....	xiii
HALAMAN DAFTAR ISI .....	xv
HALAMAN DAFTAR TABEL .....	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.3.1 Tujuan Umum.....	5
1.3.2 Tujuan Khusus .....	6
1.4 Metode Penelitian .....	6
1.4.1 Tipe Penelitian.....	6
1.4.2 Pendekatan Masalah .....	7
1.4.3 Sumber Bahan Hukum.....	7
1.4.4 Analisis Bahan Hukum.....	9
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....	10
2.1 Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	10
2.1.1 Manfaat Persaingan .....	10
2.1.2 Persaingan Sempurna, Monopoli, dan Oligopoli .....	13

2.1.3 Perjanjian yang Dilarang Oleh Undang-undang No.5 Tahun 1999 .....	16
2.2 Industri.....	19
2.2.1 Pengertian Industri .....	19
2.3 Minyak Goreng Sawit .....	21
2.3.1 Jenis-jenis Minyak Goreng Sawit .....	21
2.4 Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) .....	22
2.4.1 Tugas dan Kewenangan KPPU .....	22
2.4.2 Sifat dan Bentuk Putusan KPPU .....	26
<b>BAB 3. PEMBAHASAN</b>	
3.1 Praktik persaingan usaha tidak sehat pada Industri Minyak Goreng Sawit di Indonesia.....	28
3.1.1 Bentuk persaingan usaha tidak sehat yang terjadi pada Industri Minyak Goreng Sawit di Indonesia .....	35
3.1.2 Pemenuhan unsur Oligopoli, Penetapan Harga, dan Kartel dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang larangan praktek monopoli dan persaingan usaha tidak sehat .....	45
3.2 Akibat persaingan usaha tidak sehat pada Industri Minyak Goreng Sawit di Indonesia .....	51
3.2.1 Akibat persaingan usaha tidak sehat pada Industri Minyak Goreng Sawit di Indonesia Terhadap pelaku usaha sejenis.....	52
3.2.2 Akibat persaingan usaha tidak sehat pada Industri Minyak Goreng Sawit di Indonesia terhadap pelaku usaha pengguna dari hasil Industri Minyak Goreng Sawit .....	59
<b>BAB 4. PENUTUP</b>	
4.1 Kesimpulan .....	62
4.2 Saran .....	63
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1: Hasil Uji Homogenity of Varians dari minyak goreng curah .....	41
Tabel 3.2: Hasil Uji Homogenity of Varians dari minyak goreng kemasan.....	42