



**SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS PENJATUHAN SANKSI  
TINDAKAN TERHADAP ANAK SEBAGAI PELAKU  
DALAM TINDAK PIDANA PERSETUBUHAN DI  
LUAR PERKAWINAN DENGAN PEREMPUAN DI  
BAWAH UMUR LIMA BELAS TAHUN  
(Putusan Pengadilan Negeri Jember Nomor 47/  
Pid.B/2009/PN.Jr)**

***A JURIDICAL ANALYSIS OF PRONOUNCEMENT  
SENTENCE TOWARD THE DOER OF CHILD  
COPULATION CRIMINAL ACT OUT OF MARRIAGE  
WITH UNDER FIFTEEN YEARS OLD FEMALE  
(Verdict of Jember Court Number 47/ Pid.B/2009/ PN.Jr)***

**SUHARDI SUAR NINGRAT LAIYA  
050710101206**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2012**

**SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS PENJATUHAN SANKSI  
TINDAKAN TERHADAP ANAK SEBAGAI PELAKU  
DALAM TINDAK PIDANA PERSETUBUHAN DI  
LUAR PERKAWINAN DENGAN PEREMPUAN DI  
BAWAH UMUR LIMA BELAS TAHUN  
(Putusan Pengadilan Negeri Jember Nomor 47/  
Pid.B/2009/PN.Jr)**

**A JURIDICAL ANALYSIS OF PRONOUNCEMENT  
SENTENCE TOWARD THE DOER OF CHILD  
COPULATION CRIMINAL ACT OUT OF MARRIAGE  
WITH UNDER FIFTEEN YEARS OLD FEMALE  
(Verdict of Jember Court Number 47/ Pid.B/2009/ PN.Jr)**

**SUHARDI SUAR NINGRAT LAIYA  
050710101206**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2012**

## **MOTTO**

“Yesus berkata: Biarkanlah anak-anak itu, janganlah menghalang-halangi mereka datang kepada-Ku; sebab orang seperti itulah yang empunya kerajaan sorga”\*

---

\* LAI, Alkitab Terjemahan Baru: Matius Pasal 19 ayat 14, hlm. 24.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

NAMA : Suhardi Suar Ningrat Laiya

NIM : 050710101206

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah dengan judul "**ANALISIS YURIDIS PENJATUHAN SANKSI TINDAKAN TERHADAP ANAK SEBAGAI PELAKU DALAM TINDAK PIDANA PERSETUBUHAN DI LUAR PERKAWINAN TERHADAP PEREMPUAN DI BAWAH UMUR LIMA BELAS TAHUN (Putusan Pengadilan Negeri Jember Nomor 47/Pid.B/2009/PN.Jr)**" ini merupakan gagasan, ide, pemikiran dan penelitian Penulis sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Dengan pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan itu tidak benar.

Jember, 28 Pebruari 2012

Yang Menyatakan,

**SUHARDI SUAR NINGRAT LAIYA  
NIM. 050710101206**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, Ayahanda St. A. La'ia dan Ibunda H. Marbun yang melahirkan dan merawat Penulis sejak kecil, terima kasih atas segala doa restu, curahan kasih sayang, cinta, dukungan serta pengorbanan yang tak ternilai oleh apapun demi selesainya pendidikan penulis;
2. Saudara-saudaraku terkasih, Abang-abangku Hengki Maruli La'ia, Wisnu Anugrah La'ia, Dedi Haryanto La'ia, dan Kakak-kakakku Yarimina La'ia, Darmawati La'ia, Intan Berlian La'ia dan Nurafni Oktavia La'ia yang selalu memberi bantuan, semangat, nasehat dan doa hingga selesainya skripsi ini;
3. Almamater Universitas Jember yang Penulis banggakan;
4. Fakultas Hukum Universitas Jember yang Penulis banggakan;
5. Para guruku sejak SD sampai SMA dan semua Dosen yang telah memberikan ilmunya.

**SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS PENJATUHAN SANKSI  
TINDAKAN TERHADAP ANAK SEBAGAI PELAKU  
DALAM TINDAK PIDANA PERSETUBUHAN DI  
LUAR PERKAWINAN DENGAN PEREMPUAN DI  
BAWAH UMUR LIMA BELAS TAHUN  
(Putusan Pengadilan Negeri Jember Nomor 47/  
Pid.B/2009/PN.Jr)**

**A JURIDICAL ANALYSIS OF PRONOUNCEMENT  
SENTENCE TOWARD THE DOER OF CHILD  
COPULATION CRIMINAL ACT OUT OF MARRIAGE  
WITH UNDER FIFTEEN YEARS OLD FEMALE  
(Verdict of Jember Court Number 47/ Pid.B/2009/ PN.Jr)**

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Jember

**SUHARDI SUAR NINGRAT LAIYA  
050710101206**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
JEMBER, FEBRUARI 2012**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI**

**TANGGAL 29 FEBRUARI 2012**

Oleh

**Pembimbing**

**Prof. Dr. Drs. Abintoro Prakoso, S.H., M.S.**  
**NIP. 194907251971021001**

**Pembantu Pembimbing**

**Dwi Endah Nurhayati, S.H., M.H.**  
**NIP. 196310131990032001**

## PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

### **ANALISIS YURIDIS PENJATUHAN SANKSI TINDAKAN TERHADAP ANAK SEBAGAI PELAKU DALAM TINDAK PIDANA PERSETUBUHAN DI LUAR PERKAWINAN TERHADAP PEREMPUAN DI BAWAH UMUR LIMA BELAS TAHUN**

(Putusan Pengadilan Negeri Jember Nomor 47/ Pid.B/2009/PN.Jr)

Oleh :

**Suhardi Suar Ningrat Laiya**  
**NIM. 050710101206**

**PEMBIMBING**

**PEMBANTU PEMBIMBING**

**Prof.Dr.Drs.Abintoro Prakoso,S.H.,M.S**  
**NIP. 194907251971021001**

**Dwi Endah Nurhayati,S.H.,M.H.**  
**NIP. 196310131990032001**

Mengesahkan:  
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan  
Universitas Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,

**Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M.Hum.**  
**NIP 196001011988021001**

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 28

Bulan : Februari

Tahun : 2012

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

**Panitia Penguji**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Kasim Sembiring, S.H., Msi.**  
**NIP. 194708251979031001**

**Laely Wulandari, S.H., M.H.**  
**NIP. 197507252001122002**

**Anggota Penguji**

**Prof. Dr. Drs. Abintoro Prakoso, S.H., M.S.** .....  
**NIP. 194907251971021001**

**Dwi Endah Nurhayati, S.H., M.H.** .....  
**NIP. 196310131990032001**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Tuhan, Halelujah, terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa, Sang pemberi nafas kehidupan, atas segala kasih setia-Nya telah memberikan saya kesehatan dan semangat serta kekuatan, yang memberi kemampuan kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan menyelesaikan pendidikan di Fakultas Hukum dan memperoleh gelar Sarjana Hukum. Skripsi ini adalah hasil kerja keras, ketelitian serta dorongan, semangat dan bantuan dari semua pihak baik secara material maupun moral sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS PENJATUHAN SANKSI TINDAKAN TERHADAP ANAK SEBAGAI PELAKU DALAM TINDAK PIDANA PERSETUBUHAN DI LUAR PERKAWINAN TERHADAP PEREMPUAN DI BAWAH UMUR LIMA BELAS TAHUN (Putusan Pengadilan Negeri Jember Nomor 47/Pid.B/2009/PN.Jr)”**

Pada kesempatan kali ini, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

1. Prof. Dr. Drs. Abintoro Prakoso, S.H., M.S. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis hingga skripsi ini selesai;
2. Ibu Dwi Endah Nurhayati, S.H., M.H. selaku Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis hingga skripsi ini selesai;
3. Ketua dan Sekretaris Tim Penguji Skripsi;
4. Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M. Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
5. Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan II, dan Bapak H. Eddy Mulyono, S.H., M. Hum. selaku Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;

6. Bapak Samsudi, S.H., M.H. selaku Ketua Bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik saya;
8. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember atas bimbingan dan bantuannya selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Jember;
9. Seluruh keluarga besarku, terima kasih atas segala doa, kasih sayang dan motivasinya;
10. Kepada Yanti Debora Pasaribu, terima kasih atas segala kasih sayang dan pengorbanannya selama ini.
11. Teman-teman di kontrakan Patrang yang menemani penulis selama ini;
12. Teman-teman NHKBP Jember (Naposo Bulung Huria Kristen Batak Protestan), terima kasih atas segala keceriaan dan rasa persaudaraan serta dukungan yang telah diberikan kepada penulis;
13. Teman-teman Horas Jember (Paguyuban mahasiswa/i batak di Jember), terima kasih atas segala keceriaan dan rasa persaudaraan serta dukungan yang telah diberikan kepada penulis.
14. Kawan-kawan GMNI (Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia) Komisariat Fakultas Hukum, terima kasih atas segala dukungan dan rasa persaudaraan yang telah diberikan kepada penulis, semoga semangat perjuangan tetap terjaga.

Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa memberikan balasan atas segala kebaikan dan keikhlasan yang telah penulis terima. Sebagai penutup, tak ada gading yang tak retak, semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jember, 28 Pebruari 2012

## **P e n u l i s**

## RINGKASAN

Anak merupakan sumber daya manusia yang memiliki potensi untuk meneruskan cita-cita dan perjuangan bangsa. Sebagai aset bangsa maka diperlukan perlindungan terhadap anak. Perlindungan pemerintah terhadap anak terwujud dengan diterbitkannya UU No. 3 Tahun 1997 tentang Pengadilan Anak dan UU No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak. Terkait dengan perlindungan hukum terhadap anak, Putusan Nomor 47/Pid.B/2009/PN.Jr sangat menarik untuk dikaji karena yang menjadi pelaku dan korban masih tergolong anak dalam tindak pidana persetubuhan di luar perkawinan.

Perbuatan yang dilakukan terdakwa tersebut oleh Penuntut Umum didakwa dengan bentuk dakwaan kombinasi alternatif dan subsidair. Pasal yang didakwakan adalah ke-satu primair menggunakan Pasal 81 ayat (1) UU No. 23 Tahun 2002, subsidair Pasal 81 ayat (2) UU No. 23 Tahun 2002, atau ke-dua Pasal 82 UU No. 23 Tahun 2002, atau pada dakwaan ke-tiga primair Pasal 285, subsidair Pasal 287 ayat (1), lebih subsidair Pasal 290 ke-1 KUHP. Atas dakwaan yang telah diajukan oleh Penuntut Umum, Hakim menyatakan bahwa pelaku telah terbukti bersalah melakukan tindak pidana “Persetubuhan di luar perkawinan, dengan seorang perempuan yang diketahuinya belum berumur 15 tahun”, sebagaimana dakwaan alternatif ke-tiga subsidair Pasal 287 ayat (1) KUHP dan menjatuhkan sanksi tindakan yakni mengembalikan kepada orang tuanya dengan syarat tambahan berupa melapor kepada petugas Bapas setempat setiap bulan.

Permasalahan yang dibahas dalam skripsi ini ada dua yakni, yang pertama adalah apakah penjatuhan sanksi tindakan terhadap anak sebagai pelaku tindak pidana persetubuhan di luar perkawinan dengan perempuan di bawah umur lima belas tahun dalam putusan Pengadilan Negeri Jember No: 47/Pid.B/2009/PN.Jr sudah sesuai dengan ketentuan UU No. 3 Tahun 1997. Kedua, apakah penjatuhan sanksi tindakan terhadap anak sebagai pelaku tindak pidana persetubuhan di luar perkawinan dengan perempuan di bawah umur lima belas tahun sudah memberikan perlindungan hukum kepada korban.

Tujuan yang hendak dicapai oleh penulis adalah untuk menganalisis kesesuaian sanksi tindakan yang dijatuhkan terhadap anak sebagai pelaku tindak pidana persetubuhan di luar perkawinan dengan perempuan di bawah umur lima belas tahun dengan ketentuan UU No. 3 tahun 1997 dan untuk menganalisis penjatuhan sanksi tindakan terhadap anak sebagai pelaku tindak pidana persetubuhan di luar perkawinan dengan perempuan di bawah umur lima belas tahun ditinjau dari perspektif perlindungan korban. Metode penelitian yang digunakan adalah tipe Yuridis Normatif, pendekatan masalah yang digunakan adalah Pendekatan Perundang-undangan dan Pendekatan Konseptual

Kesimpulan yang ada di dalam skripsi ini ada 2, yang pertama adalah putusan hakim yang menjatuhkan sanksi tindakan kepada anak nakal berupa dikembalikan kepada orang tua atau wali tidak bertentangan dengan ketentuan UU No. 3 Tahun 1997 yakni Pasal 22, Pasal 24 ayat (1), dan Pasal 25 ayat (1). Berdasarkan ketentuan tersebut hakim diberikan kebebasan dan kewenangan untuk memilih sanksi yang dapat dijatuhkan kepada anak nakal. Kedua, dari perspektif perlindungan anak, putusan hakim yang menjatuhkan sanksi tindakan kepada anak nakal belum mengimplementasikan perlindungan korban secara konkret (langsung) karena UU No.3 Tahun 1997 belum mengatur tentang pemberian bantuan secara langsung kepada korban.

Saran yang ada di dalam skripsi ini ada 2, yakni hakim yang memeriksa perkara pidana anak sebagai pelaku dengan anak sebagai korban seyogyanya mempertimbangkan keseimbangan antara perlindungan hukum terhadap pelaku dan korban sekaligus dalam menjatuhkan sanksi sesuai dengan ketentuan yang ada di dalam UU No. 3 Tahun 1997. Serta, mengingat UU No. 3 Tahun 1997 tidak mengakomodir pemberian bantuan kepada korban secara konkret, sebaiknya UU No 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak, UU No 13 Tahun 2006 tentang Perlindungan Saksi dan Korban, serta Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2008 tentang Pemberian Kompensasi, Restitusi, dan Bantuan Kepada Saksi dan Korban diintegrasikan dengan Undang-undang Nomor 3 Tahun 1997 sebagai kebijakan hukum pidana di masa yang akan datang agar perlindungan terhadap korban dapat terwujud secara konkret.

## DAFTAR ISI

|   | <b>Halaman</b> |
|---|----------------|
| <b>HALAMAN SAMPUL DEPAN .....</b>                     | <b>i</b>       |
| <b>HALAMAN SAMPUL DALAM .....</b>                     | <b>ii</b>      |
| <b>HALAMAN MOTTO .....</b>                            | <b>iii</b>     |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>                       | <b>iv</b>      |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>                      | <b>v</b>       |
| <b>HALAMAN PRASYARAT GELAR.....</b>                   | <b>vi</b>      |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>                       | <b>vii</b>     |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                       | <b>viii</b>    |
| <b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI .....</b>        | <b>ix</b>      |
| <b>HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>               | <b>x</b>       |
| <b>HALAMAN RINGKASAN .....</b>                        | <b>xii</b>     |
| <b>HALAMAN DAFTAR ISI.....</b>                        | <b>xiv</b>     |
| <b>HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN.....</b>                   | <b>xvi</b>     |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>                         | <b>1</b>       |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....                      | 1              |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                             | 6              |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                            | 6              |
| 1.4 Metode Penelitian .....                           | 6              |
| 1.4.1 Tipe penelitian .....                           | 7              |
| 1.4.2 Pendekatan Masalah.....                         | 7              |
| 1.4.3 Bahan Hukum .....                               | 8              |
| 1.4.3.1 Bahan Hukum Primer .....                      | 8              |
| 1.4.3.2 Bahan Hukum Sekunder .....                    | 9              |
| 1.4.3.3 Bahan Non Hukum.....                          | 9              |
| 1.4.4 Analisis Bahan Hukum .....                      | 10             |
| <b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                   | <b>11</b>      |
| 2.1 Pengertian Sanksi Pidana dan Sanksi Tindakan..... | 11             |

|   |           |
|---|-----------|
| 2.2 Teori Tujuan Pemidanaan .....   | 14        |
| 2.3 Pengertian Anak dan Penjatuhan Sanksi Terhadap Pelaku Anak Menurut Undang-undang Nomor 3 Tahun 1997 Tentang Pengadilan Anak .....   | 16        |
| 2.4 Perlindungan Hukum Terhadap Anak Sebagai Korban .....   | 19        |
| 2.5 Pengertian Putusan dan Jenis-Jenis Putusan Pengadilan.....  | 21        |
| 2.6 Tindak Pidana Persetubuhan Terhadap Perempuan Di Bawah Umur Menurut Kitab Undang-undang Hukum Pidana dan Undang-undang Nomor 23 Tahun2002 Tentang Perlindungan Anak .....   | 25        |
| <b>BAB 3 PEMBAHASAN.....</b>  | <b>28</b> |
| 3.1 Kesesuaian Penjatuhan Sanksi Tindakan Terhadap Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana Persetubuhan Di Luar Perkawinan Dengan Perempuan Di Bawah Umur Lima Belas Tahun (Putusan Pengadilan Negeri Jember No: 47/Pid.B/2009/PN. Jr).....   | 28        |
| 3.2 Penjatuhan Sanksi Tindakan Terhadap Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana Persetubuhan Di Luar Perkawinan Dengan Perempuan Di Bawah Umur Lima Belas Tahun Ditinjau Dari Aspek Perlindungan Hukum Terhadap Korban (Putusan Pengadilan Negeri Jember No: 47/Pid.B/2009/PN. Jr)..... | 45        |
| <b>BAB 4 PENUTUP .....</b>  | <b>53</b> |
| 4.1 Kesimpulan .....  | 53        |
| 4.2 Saran .....   | 54        |
| <b>DAFTAR BACAAN</b>  |           |
| <b>LAMPIRAN</b>   |           |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Putusan Pengadilan Negeri Jember Nomor 47/ Pid.B/ 2009/ PN. Jr