

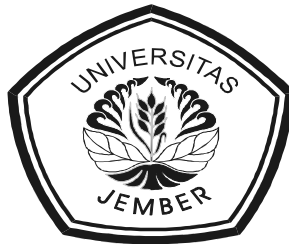
**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEMAMPUAN  
DAYA SERAPAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA  
DI WILAYAH PEMBAYARAN KANTOR PELAYANAN  
PERBENDAHARAAN NEGARA (KPPN)  
JEMBER**

***THE ANALYSIS OF FACTORS INFLUENCE THE ABILITY OF  
STATE EXPENSES INCOME BUDGET ABSORBENT AT KANTOR  
PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA (KPPN) IN JEMBER***

**MAGISTER ILMU EKONOMI**

**OLEH:  
MOHAMAD MAS'UD, SE  
NIM: 060820201012**

**PROGRAM MAGISTER PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS JEMBER  
JEMBER, JULI 2008**



**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEMAMPUAN  
DAYA SERAPAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA  
DI WILAYAH PEMBAYARAN KANTOR PELAYANAN  
PERBENDAHARAAN NEGARA (KPPN)  
JEMBER**

***THE ANALYSIS OF FACTORS INFLUENCE THE ABILITY OF  
STATE EXPENSES INCOME BUDGET ABSORBENT AT KANTOR  
PELAYANAN PERBENDAHARAAN NEGARA (KPPN) IN JEMBER***

**TESIS DISERAHKAN KEPADA PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS JEMBER UNTUK MEMENUHI  
SALAH SATU SYARAT MEMPEROLEH GELAR**

**MAGISTER ILMU EKONOMI**

**OLEH:  
MOHAMAD MAS'UD, SE  
NIM: 060820201012**

**Pembimbing Tesis:  
Prof. Dr. H. Harijono, SU. Ec, Pembimbing Utama  
Drs. H. Sony Sumarsono, MM, Pembimbing Anggota**

**PROGRAM MAGISTER PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS JEMBER  
JEMBER, JULI 2008**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TESIS INI TELAH DISETUJUI**

Tanggal: 5 Juli 2008

Oleh  
Dosen Pembimbing Utama,

**Prof. Dr. H. Harijono, SU. Ec**  
**NIP.130 350 765**

Dosen Pembimbing Anggota,

**Drs. H. Sony Sumarsono, MM**  
**NIP. 131 750 836**

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi  
Program Pascasarjana  
Universitas Jember

**Dr. Rafael Purতোমো S. SE, M. Si**  
**NIP. 131 793 384**

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEMAMPUAN  
DAYA SERAPAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA  
DI WILAYAH PEMBAYARAN KANTOR PELAYANAN  
PERBENDAHARAAN NEGARA (KPPN)  
JEMBER**

***THE ANALYSIS OF FACTORS INFLUENCE THE ABILITY OF STATE  
EXPENSES INCOME BUDGET ABSORBENT AT KANTOR PELAYANAN  
PERBENDAHARAAN NEGARA (KPPN) IN JEMBER***

Kami menyatakan bahwa kami telah membaca tesis yang dipersiapkan oleh Mohamad Mas'ud, SE ini, dan bahwa dalam pendapat kami, cukup memuaskan dalam cakupan dan kualitas suatu tesis untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Ekonomi dalam Bidang Keuangan Daerah

Telah dipertahankan di depan Tim Pembimbing/ Penguji pada tanggal:  
5 Juli 2008

**Susunan Tim Pembimbing/ Penguji**

Ketua,

**Drs. Sunlip Wibisono, M.Kes**  
NIP. 131 624 478

Anggota I

Anggota II

**Prof. Dr. H. Harijono, SU. Ec**  
NIP.130 350 765

**Drs. H. Sony Sumarsono, MM**  
NIP. 131 750 836

Mengetahui/ Menyetujui  
Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi

**Dr. Rafael Purtomo S. SE, M. Si**  
NIP. 131 793 384

Direktur Program Pascasarjana

**Prof. Dr. A. Khusyairi, MA**  
NIP. 131 793 384

**MOTTO**

***“ GOD WILL NOT CHANGE YOUR FATE UNLESS  
YOU ENDEAVOUR TO CHANGE IT”  
(HOLY QUR’AN : AR-RAD; 11)***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan lancar dan tanpa adanya hambatan yang berarti. Penulis sadar bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, dan oleh karena itu penulis mohon saran dan kritik yang bersifat membangun demi perbaikan tesis ini.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah memberi bantuan berupa arahan, dorongan serta fasilitas sejak awal sampai akhir penulisan tesis ini. Ucapan terima kasih ini kami sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Harijono, SU. Ec., selaku Dosen Pembimbing Utama dan Bapak Drs. H. Sony Sumarsono, MM., selaku Dosen Pembimbing II yang telah telah banyak memberikan bimbingannya sampai penulisan tesis ini selesai.
2. Bapak Prof. Dr. A. Khusairy, MA., selaku Direktur Program Pascasarjana beserta jajarannya (Wadir I, Wadir II, dan Wadir III, Ketua dan Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Ekonomi, Dosen dan para staf administrasi) yang telah banyak memberi bantuan kepada penulis mulai dari awal perkuliahan sampai dengan penulisan tesis ini selesai.
3. Bapak Kepala KPPN Jember yang telah memberikan ijin studi kepada penulis untuk meneliti di lingkungan KPPN Jember.
4. Khusus kepada istri dan anak-anakku, serta keluarga besar Bpk. Asim (Alm) dan Keluarga besar Bpk. Drs. H. Astaniman atas doa, dorongan motivasi, dukungan dan kesabarannya sehingga penulis dapat menyelesaikan studi S2.
5. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih atas bantuannya baik moril dan materiil, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.

Jember, Juli 2008

Penulis.

## RINGKASAN

Penelitian yang berjudul “Analisis Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kemampuan Daya Serapan Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) di Wilayah Pembayaran Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN) Jember” mempunyai tujuan untuk mengetahui (1) pengaruh secara simultan dan parsial dari faktor pemahaman atas mekanisme pelaksanaan anggaran, penerbitan surat keputusan pejabat pengelola keuangan dan perubahan DIPA terhadap kemampuan daya serapan APBN di wilayah pembayaran KPPN Jember dan (2) pengaruh yang paling dominan dari faktor pemahaman atas mekanisme pelaksanaan anggaran, penerbitan surat keputusan pejabat pengelola keuangan dan perubahan DIPA terhadap kemampuan daya serapan APBN di wilayah pembayaran KPPN Jember.

Populasi dalam penelitian ini adalah seluruh pengelola keuangan (pejabat perbendaharaan) satuan kerja di wilayah pembayaran KPPN Jember yang berjumlah 320 orang. Sampel dalam penelitian ini di tentukan sejumlah 48 orang (15%) dari jumlah populasi. Metode pengambilan sampel menggunakan prosedur *purposive sampling*. Hipotesis yang diajukan dalam penelitian ini adalah ada pengaruh secara simultan dan parsial dari faktor pemahaman atas mekanisme pelaksanaan anggaran, penerbitan surat keputusan pejabat pengelola keuangan dan perubahan DIPA terhadap kemampuan daya serapan APBN di wilayah pembayaran KPPN Jember. Alat analisis yang digunakan untuk mengetahui pengaruh antara pemahaman atas mekanisme pelaksanaan anggaran ( $X_1$ ), penerbitan surat keputusan pejabat pengelola keuangan ( $X_2$ ) dan perubahan DIPA ( $X_3$ ) dengan kemampuan daya serapan APBN ( $Y$ ) digunakan alat analisis regresi linier berganda.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa dari hasil perhitungan uji F menunjukkan Pemahaman Mekanisme Pelaksanaan Anggaran ( $X_1$ ), Penerbitan SK Pejabat Pengelola Keuangan ( $X_2$ ), Perubahan DIPA ( $X_3$ ) secara simultan berpengaruh signifikan terhadap variabel terikat atau Kemampuan Daya Serapan APBN dengan nilai F hitung sebesar 7,691 dengan tingkat signifikansi dibawah 1%. Berdasarkan hasil perhitungan uji-t, dapat disimpulkan bahwa Pemahaman Mekanisme Pelaksanaan Anggaran ( $X_1$ ) berpengaruh sangat nyata dan dominan terhadap Kemampuan Daya Serapan APBN. Penerbitan SK Pejabat Pengelola Keuangan ( $X_2$ ) dan Perubahan DIPA ( $X_3$ ) secara parsial tidak berpengaruh terhadap Kemampuan daya Serapan APBN.

Kata kunci: *Pemahaman mekanisme pelaksanaan anggaran, Penerbitan SK pejabat pengelola keuangan, Perubahan DIPA dan Kemampuan daya serapan APBN*

## ABSTRACT

The research entitled “*The Analysis of Factors influence the ability of State Expenses Income Budget Absorbent at Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara(KPPN) in Jember*” has aim to know (1) the influence simultaneously and partially of understanding factor on mechanism of budget execution, publication of decree of monetary organizer functionary and change DIPA on the ability of absorbent energy APBN at payment region KPPN Jember and (2) the most dominant of understanding on mechanism of budget execution, publication of decree of monetary organizer functionary and DIPA changing on the ability of absorbent power APBN at payment region KPPN Jember

The population in this research is the entire monetary organizer (exchequer functionary) unit of work at payment region KPPN Jember with 320 respondents. Sample in this research are decided by 48 respondents (15%) from the total number of population. The method of taking the sample is by using *purposive sampling* procedure. Hypothesis used in this research is that there is an influence simultaneously and partial of understanding factor on mechanism of budget execution, publication of decree of monetary organizer functionary and change DIPA on the ability of absorbent energy APBN at payment region KPPN Jember. Analysis tool used to know the influence mechanism of budget execution ( $X_1$ ) with the ability of absorbent power APBN (Y) use doubled linear appliance regretion.

The result of the research conclude that from the calculation F test show mechanism of budget execution ( $X_1$ ), publication of decree of monetary organizer functionary ( $X_2$ ) and change DIPA ( $X_3$ ) influence simultaneously on the dependent variable or absorbent power APBN with F value 7,691 with the level of significance below 1%. Based on the result of calculation by using t-test, it can be concluded that understanding factor on mechanism of budget execution ( $X_1$ ) has a great and dominant effect on the ability of absorbent power APBN. Publication SK monetary organizer functionary ( $X_2$ ) and DIPA changing partially does not affect on the ability of absorbent power APBN.

Keywords: *Understanding factor on mechanism of budget execution, Publication of decree of monetary organizer functionary, DIPA changing and The ability of absorbent power APBN*



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMBUNG .....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
RINGKASAN .....	vii
ABSTRACT .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Landasan Teori .....	9
2.2. Penelitian Pendahuluan .....	34
2.3. Kerangka Konseptual .....	37
2.4. Hipotesis .....	38
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Rancangan Penelitian .....	39
3.2. Populasi dan Sampel Penelitian .....	39
3.3. Jenis dan Sumber Data .....	41
3.4. Metode Pengumpulan Data .....	42
3.5. Identifikasi Variabel .....	42
3.6. Definisi Operasional Variabel .....	43
3.7. Teknik Pengukuran Data .....	44
3.8. Metode Analisis Data.....	45
3.9. Kerangka Pemecahan Masalah .....	53
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1. Hasil Penelitian.....	57
4.2. Pembahasan .....	71

BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1. Kesimpulan .....	79
5.2. Saran .....	80
DAFTAR PUSTAKA .....	81
DAFTAR LAMPIRAN.....	83

## DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
1.1	Perbandingan Realisasi Dana Kementerian Negara/Lembaga Tahun Anggaran 2006 dan 2007.....	4
1.2.	Perbandingan Realisasi Dana Kementerian Negara/Lembaga di Wilayah Pembayaran KPPN Jember Tahun Anggaran 2006 dan 2007.....	5
2.1.	Perbedaan Penelitian Sekarang dengan Penelitian Sebelumnya ....	35
3.1.	Populasi Penelitian (Pejabat Pengelola Keuangan di Wilayah Pembayaran KPPN Jember) .....	40
3.2.	Sampel Penelitian dengan Menggunakan Teknik <i>Purposive</i> Sampling .....	41
4.1.	Jumlah Responden Berdasarkan Jabatan .....	57
4.2.	Jumlah Responden Berdasarkan Diklat yang Telah Diikuti .....	58
4.3.	Jumlah Responden Berdasarkan Kelompok Pendidikan Terakhir..	59
4.4.	Jumlah Responden Berdasarkan Kewenangan .....	60
4.5.	Uji Validitas .....	61
4.6.	Reliabilitas .....	62
4.7.	Hasil Analisis Regresi Linier Berganda.....	63
4.8	Hasil Uji-F .....	65
4.9.	Hasil Uji-t .....	65
4.10.	Hasil Uji Multikolinearitas .....	68

## DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
2.1.	Paradigma Baru Dalam Pengelolaan Keuangan Negara .....	25
2.2.	Pendelegasian Kewenangan dan Pelaksanaan .....	27
2.3.	Pelaksanaan Anggaran .....	29
2.4.	Mekanisme Pembayaran .....	30
2.5.	Pengujian Dalam Pelaksanaan Pengeluaran Negara.....	30
2.6.	Kerangka Konseptual .....	37
3.1.	Kerangka Pemecahan Masalah .....	54
4.1.	Uji Grafis <i>Scotter Plot</i> .....	70
4.2.	Hasil Pengolahan Uji <i>Gleijser</i> .....	70

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>No</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1.	Surat Penyampaian Daftar Pertanyaan .....	83
2	Daftar Pertanyaan .....	84
3	Data Hasil Kuisioner ( Data Lapangan).....	87
4	Data Hasil Olahan MSI.....	89
5	Uji Validitas .....	90
6	Uji Reliabilitas .....	92
7	Hasil Regresi.....	96