



**DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP) BIDANG SIMPAN PINJAM  
PEREMPUAN TERHADAP RUMAH TANGGA MISKIN  
DI KECAMATAN JELBUK KABUPATEN JEMBER TAHUN 2009**  
**(The Impact of Society Empowerment National Program  
Rural Independent Women Saving and Loan Sector to The Poor Family  
in Subdistrict Jelbuk of Jember Regency in 2009)**

**TESIS**

**oleh**

**Nanik Indah Rupiani, SH  
NIM. 080820201042**

**Pembimbing**

**Prof. Dr. H. Mohammad Saleh M.Sc., Pembimbing Utama  
Drs. Urip Muharso, M.P., Pembimbing Anggota**

**MAGISTER ILMU EKONOMI  
PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP) BIDANG SIMPAN PINJAM  
PEREMPUAN TERHADAP RUMAH TANGGA MISKIN  
DI KECAMATAN JELBUK KABUPATEN JEMBER**

*The Impact of Society Empowerment National Program  
Rural Independent Women Saving and Loan Sector to the Poor Family in Subdistrict  
Jelbuk of Jember Regency*

**TESIS**

**MAGISTER ILMU EKONOMI**

**oleh**

**NANIK INDAH RUPIANI, SH  
NIM. 080820201042**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP) BIDANG SIMPAN PINJAM  
PEREMPUAN TERHADAP RUMAH TANGGA MISKIN  
DI KECAMATAN JELBUK KABUPATEN JEMBER**

**The Impact of Society Empowerment National Program  
Rural Independent Women Saving and Loan Sector to the Poor Family in  
Subdistrict Jelbuk of Jember Regency**

Tesis Diserahkan Kepada Pascasarjana Universitas Jember Untuk Memenuhi  
Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Ekonomi (M.Si)

oleh

**NANIK INDAH RUPIANI, SH  
NIM. 080820201042**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Karya ini kupersembahkan kepada:

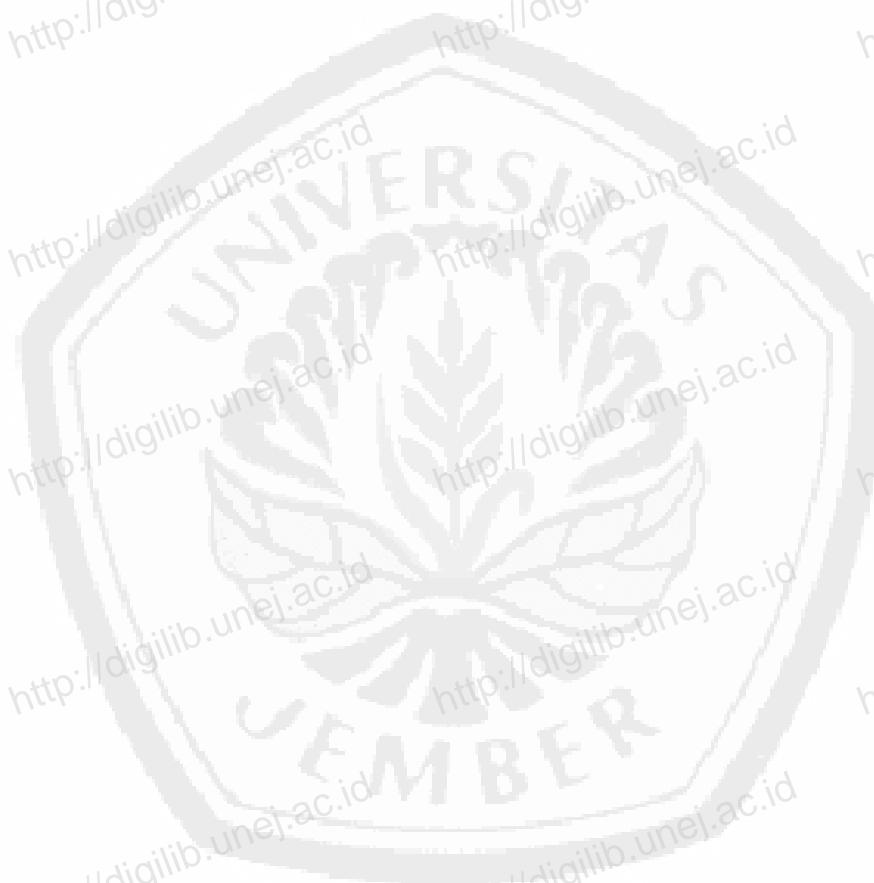
1. Kedua orang tuaku.
2. Suamiku dan anakku tersayang.
3. Dosen Pembimbing Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc. dan Drs. Urip Muharso, M.P.
4. Ketua Program Studi Magister Ilmu Ekonomi Bapak Dr. Rafael Purtomo S, M.Si.
5. Almamaterku Universitas Jember tercinta.

## **MOTTO**

Menguasai Kesukaran Adalah Kemenangan

Para Pengambil Peluang

*(Winston Churchill)*



## **PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama Mahasiswa : Nanik Indah Rupiani, SH

NIM : 080820201042

Jurusan : Magister Ilmu Ekonomi

Fakultas : Ekonomi

Judul Tesis : Dampak Program Nasional Pemberdayaan  
Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM-MP)  
Bidang Simpan Pinjam Perempuan terhadap  
Rumah Tangga Miskin di Kecamatan Jelbuk  
Kabupaten Jember

Menyatakan bahwa karya ilmiah yang telah saya buat merupakan hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 05 Januari 2011

Yang menyatakan,

Nanik Indah Rupiani, SH  
080820201040

## **LEMBAR PERSETUJUAN**

Judul Tesis : DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP)  
BIDANG SIMPAN PINJAM PEREMPUAN TERHADAP  
RUMAH TANGGA MISKIN DI KECAMATAN JELBUK  
KABUPATEN JEMBER

Nama Mahasiswa : Nanik Indah Rupiani, SH

NIM : 080820201042

Jurusan : Ilmu Ekonomi

Pembimbing Utama

Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M. Sc.  
NIP.195608311984031002

Pembimbing Anggota

Drs. Urip Muharso, M.P.  
NIP.195202261982031001

Ketua Program Studi

Dr. Rafael Purtomo S, M.Si  
NIP.195810241988031001

Tanggal Persetujuan : Desember 2010



**DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP) BIDANG SIMPAN PINJAM  
PEREMPUAN TERHADAP RUMAH TANGGA MISKIN  
DI KECAMATAN JELBUK KABUPATEN JEMBER**

**The Impact of Society Empowerment National Program  
Rural Independent Women Saving and Loan Sector to the poor Family in  
subdistrict jelbuk Of Jember Regency**

**TESIS**

**oleh**

**NANIK INDAH RUPIANI, SH  
NIM. 080 820 201 042**

**Pembimbing Tesis:  
Prof. Dr. H. Mohammad Saleh M.Sc., Pembimbing Utama  
Drs. Urip Muharso, M.P., Pembimbing Anggota**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

## **LEMBAR PENGESAHAN**

Tesis berjudul "**Dampak Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM-MP) Bidang Simpan Pinjam Perempuan terhadap Rumah Tangga Miskin di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember**" telah diuji dan disahkan pada:

Hari, Tanggal : Rabu, 05 Januari 2011

Tempat : Program Pascasarjana Universitas Jember

### **Tim Pengaji**

Ketua,

**Prof. Dr. Murdijanto Purbangkoro, SU.**  
**NIP.194311291970081001**

Anggota I,

Anggota II,

**Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M. Sc.**  
**NIP.195608311984031002**

**Drs. Urip Muharso, M.P.**  
**NIP.195202261982031001**

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ekonomi**

**Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M. Sc.**  
**NIP. 195608311984031002**

## **ABSTRAKSI**

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pengaruh faktor bantuan modal dan faktor kinerja tenaga pendamping terhadap faktor pemberdayaan keluarga miskin pada program PNPM di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember; pengaruh faktor bantuan modal dan faktor kinerja tenaga pendamping terhadap faktor kesejahteraan masyarakat di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember; serta pengaruh faktor pemberdayaan keluarga miskin pada program PNPM terhadap faktor kesejahteraan masyarakat di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember.

Jenis penelitian yang digunakan termasuk dalam jenis penelitian *explanatory* (penjelasan). Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer yang dilengkapi dengan data sekunder. Data primer yang dikumpulkan berdasarkan persepsi keluarga miskin anggota POKMAS penerima dana bergulir program PNPM. Data sekunder adalah data yang diperoleh dari instansi pemerintah dan lembaga-lembaga sosial yang terkait dengan penelitian ini. Model analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis Model Persamaan Struktural (*Structural Equation Modeling atau SEM*).

Hasil penelitian menyatakan bahwa faktor bantuan modal dan faktor kinerja tenaga pendamping berpengaruh positif dan signifikan terhadap faktor pemberdayaan keluarga miskin pada program PNPM di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember; faktor bantuan modal dan faktor kinerja tenaga pendamping berpengaruh positif dan signifikan terhadap faktor kesejahteraan masyarakat di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember; serta faktor pemberdayaan keluarga miskin pada program PNPM berpengaruh positif dan signifikan terhadap faktor kesejahteraan masyarakat di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember.

Beberapa saran yang dapat diajukan dalam penelitian ini adalah perlunya upaya pendampingan dan pemberdayaan dalam pengentasan kemiskinan, perlunya tenaga pendamping yang mempunyai motivasi tinggi dan memperoleh kesejahteraan yang tinggi dalam memberdayakan masayarakat, dan perlunya ketersediaan sarana dan prasarana oleh pemerintah yang dapat menunjang akses perekonomian masyarakat.

**Kata Kunci:** bantuan modal, kinerja tenaga pendamping, pemberdayaan keluarga miskin, dan kesejahteraan masyarakat

## **ABSTRACT**

The purpose of this research is to know the effect of capital aid factor and performance of assistant factor to the poor family empowerment; the effect of capital aid factor and performance of assistant factor to the people prosperity; and the effect of poor family empowerment to the people prosperity.

The study is classified as explanatory study. Data used in this research is primary data and secondary data for complement. Primary data were collected by perception of poor family of POKMAS receiving revolving funds. And secondary data were collected from government institutions and other institutions that relevant with this research. The model of analysis used in this research is Structural Equation Models (SEM).

The results of this research show that the capital aid factor and performance of assistant factor have significant effect to the poor family empowerment; capital aid factor and performance of assistant factor have significant effect to the people prosperity; and the effect of poor family empowerment have significant effect to the people prosperity.

A number suggestions merit to be considered (a) needful assistance effort and empowerment to the alleviate poverty, (b) needful assistant with great motivation and hig prosperity in empowerment effort of the people, and (c) needful available of infrastructure by government that can support the people economy acces.

**Key Words:** capital aid, performance of assistant, poor family empowerment, and people prosperity

## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang bejedul “Dampak Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM-MP) Bidang Simpan Pinjam Perempuan terhadap Rumah Tangga Miskin di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember”.

Selama proses penyelesaian tesis ini, tidak terlepas dari bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Karena itu dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc, selaku Pembimbing Utama;
2. Bapak Drs. Urip Muharso, M.P. selaku Pembimbing Anggota;
3. Bapak Dr. Rafael Purtomo S, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi Program Pascasarjana Universitas Jember;
4. Seluruh Dosen Magister Ilmu Ekonomi Program Pascasarjana Universitas Jember yang telah memberikan ilmu sampai akhirnya saya dapat menyelesaikan studi ini;
5. Seluruh Karyawan dan Staf Program Pascasarjana Universitas Jember yang memberikan waktunya demi kelancaran penelitian ini;
6. Orang tuaku dan keluargaku, terima kasih untuk doa, cinta dan kasih sayang yang tidak akan bisa digantikan oleh apapun;

Dengan segala kemampuan dan pengetahuan serta pengalaman yang penulis miliki, maka disadari sepenuhnya penulisan tesis ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan. Akhirnya, semoga penulisan tesis ini memberikan manfaat bagi pembaca pada umumnya dan mahasiswa Fakultas Ekonomi pada khususnya.

Jember, Desember 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	iii
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	iv
<b>PERNYATAAN .....</b>	v
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	vi
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN .....</b>	vii
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	viii
<b>ABSTRAKSI .....</b>	ix
<b>ABSTRACT .....</b>	x
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	xi
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xii
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xv
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xvii
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xviii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	7
2.1 Landasan Teori .....	7
2.1.1 Teori Kemiskinan .....	7
2.1.2 Pembangunan dan Kemiskinan .....	16
2.1.3 Pemberdayaan Keluarga Miskin .....	17
2.1.4 Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) .....	23
2.2 Tinjauan Hasil Penelitian Sebelumnya .....	28

2.3	Kerangka Konseptual .....	33
2.4	Hipotesis .....	35
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b>	.....	<b>36</b>
3.1	Jenis penelitian .....	36
3.2	Unit Analisis .....	36
3.3	Populasi dan Pemilihan Sampel .....	37
3.4	Jenis dan Sumber Data .....	38
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.6	Metode Analisis .....	39
3.6.1	Uji Validitas dan Reliabilitas .....	39
3.6.2	Uji Asumsi <i>Structural Equation Modeling</i> (SEM) .....	41
3.6.3	<i>Structural Equation Modeling</i> (SEM) .....	43
3.7	Definisi Variabel Operasional dan pengukurannya .....	46
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	.....	<b>50</b>
4.1	Gambaran Umum Wilayah Penelitian .....	50
4.1.1	Keadaan Geografis .....	50
4.1.2	Kondisi Demografi .....	51
4.1.3	Kondisi Pendidikan .....	53
4.1.4	Kondisi Kesehatan .....	54
4.1.5	Kondisi Ekonomi .....	54
4.1.6	Kondisi Pertanian .....	55
4.2	Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan di Kecamatan Jelbuk dua tahun terakhir (2008 s.d. 2009) .....	56
4.3	Hasil Analisis Data .....	60
4.3.1	Hasil Uji Validitas dan Reliabilitas .....	60
4.3.2	Hasil Analisis SEM .....	62
4.3.3	Uji Asumsi SEM .....	63
4.3.4	Estimasi Persamaan Struktural .....	64
4.3.5	Uji Kesesuaian Model ( <i>Goodness of Fit Test</i> ) .....	65
4.3.6	Interpretasi Model Persamaan SEM .....	67

4.3.7	Pengaruh Langsung Antar Variabel Penelitian .....	69
4.3.8	Pengaruh Tidak Langsung Antar Variabel Penelitian ...	70
4.3.9	Pengaruh Total Antar Variabel Penelitian .....	70
4.4	Pembahasan .....	71
4.4.1	Pengaruh Bantuan Modal Bergulir terhadap Upaya Pemberdayaan Masyarakat .....	71
4.4.2	Pengaruh Kinerja Tenaga Pendamping terhadap Upaya Pemberdayaan Masyarakat .....	73
4.4.3	Pengaruh Bantuan Modal Bergulir terhadap Kesejahteraan Masyarakat .....	74
4.4.4	Pengaruh Kinerja Tenaga Pendamping terhadap Kesejahteraan Masyarakat .....	74
4.4.5	Pengaruh Upaya Pemberdayaan Masyarakat terhadap Kesejahteraan Masyarakat .....	75
<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN</b>	.....	77
5.1	Kesimpulan .....	77
5.2	Saran .....	77

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 2.1	Klasifikasi Kemiskinan Pedesaan dan Perkotaan Indonesia menurut Ukuran Beras (Kg/Kapita/Tahun) tahun 1994 .....	10
Tabel 2.2	Klasifikasi Penerima Program PNPM Berdasar Lokasi dan Pendanaan tahun 2004 .....	24
Tabel 3.1	Daftar Jumlah Desa, RW dan POKMAS Terpilih Sebagai Tempat Rumah Tangga Kategori Miskin Anggota POKMAS di Kecamatan Jelbuk Kabupaten Jember Tahun 2009 .....	38
Tabel 4.1	Luas Wilayah Desa menurut Klasifikasi Tanah Kecamatan Jelbuk Tahun 2007 .....	50
Tabel 4.2	Luas sawah menurut Desa dan Jenis Pengairan Kecamatan Jelbuk Tahun 2007 .....	50
Tabel 4.3	Jumlah Dusun menurut Pedukuhan, Rukum Warga dan Rukun Tetangga Kecamatan Jelbuk Tahun 2007 .....	51
Tabel 4.4	Banyaknya Penduduk menurut Desa, Jenis Kelamin dan Rasio Kelamin Kecamatan Jelbuk Tahun 2007 .....	51
Tabel 4.5	Banyaknya Penduduk menurut Desa, Jenis Kelamin dan Kewarganegaraan Kecamatan Jelbuk Tahun 2007 .....	52
Tabel 4.6	Banyaknya Penduduk Tahunan menurut Desa berdasarkan Hasil Laporan Penduduk Kecamatan Jelbuk Tahun 2008 .....	52
Tabel 4.7	Banyaknya Penduduk menurut Kelompok Umur Kecamatan Jelbuk Tahun 2008 .....	53
Tabel 4.8	Tabel Jumlah Petugas Medis di Kecamatan Jelbuk .....	54
Tabel 4.9	Tabel Jumlah Rumah Tangga Miskin dan Penduduk Miskin di Kecamatan Jelbuk .....	55
Tabel 4.10	Tabel Jumlah Lahan Pertanian dan Produksi Pertanian di Kecamatan Jelbuk .....	55

Tabel 4.11 Tabel Kegiatan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) PNPM	
Mandiri Pedesaan Tahun 2008 .....	58
Tabel 4.12 Tabel Kegiatan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) PNPM	
Mandiri Pedesaan Tahun 2009 .....	59
Tabel 4.13 Validitas Instrumen Penelitian .....	60
Tabel 4.14 Hasil Uji Reliabilitas .....	61
Tabel 4.15 Hasil Pengujian Koefisien Model .....	68
Tabel 4.16 Pengaruh Langsung Variabel Penelitian .....	69
Tabel 4.17 Pengaruh Tidak Langsung Variabel Penelitian .....	70
Tabel 4.18 Pengaruh Total Variabel Penelitian .....	71

## **DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual .....	35
Gambar 4.1 Model Awal Persamaan Struktural .....	62
Gambar 4.2 Model Saturated Persamaan Struktural .....	65

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Daftar Kuisioner

Lampiran 2 Rekapitulasi Data Penelitian

Lampiran 3 Hasil Uji Validitas dan Reliabilitas dengan Pendekatan *Confirmatory Factor*

Lampiran 4 Hasil Analisis *Structural Equation Model* (SEM)