



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PERBAIKAN RUMAH  
KURANG LAYAK HUNI BAGI MASYARAKAT MISKIN TAHUN 2006  
DI KELURAHAN WIROLEGI KECAMATAN SUMBERSARI  
KABUPATEN JEMBER**

*(Implementation of Repairment Improperly House Program for Poor Society  
in Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumbersari Jember Region)*

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Farida Aprilia  
NIM 020910201054**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2007**

## **SKRIPSI**

### **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PERBAIKAN RUMAH KURANG LAYAK HUNI BAGI MASYARAKAT MISKIN TAHUN 2006 DI KELURAHAN WIROLEGI KECAMATAN SUMBERSARI KABUPATEN JEMBER**

*(Implementation of Repairment Improperly House Program for Poor Society  
in Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumbersari Jember Region)*

Oleh

Farida Aprilia

NIM 020910201054

Pembimbing:

Dosen Pembimbing I : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing II : Dra. Hj. Anastasia Murdyastuti, M.Si

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

- 1). Ayahanda Abdul Mutholib dan Ibunda Nihayah, yang telah mendo'akan dan memberikan kasih sayang serta pengorbanan selama ini.
- 2). Adik-adikku tercinta Titin dan Didin yang selalu memberi keceriaan.
- 3). Guru-guruku sejak TK hingga perguruan tinggi yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan sabar dan ikhlas.
- 4). Alamamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTTO**

Dari pada memaksimalkan kebahagiaan, kita akan berusaha  
meminimalkan penderitaan

(Ala, 34:1981)\*

---

\* Diambil dari kutipan Bayo Ala, Andre. 1981. Kemiskinan dan Strategi Memerangi Kemiskinan. Yogyakarta: PT LIBERTY.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Farida Aprilia

NIM : 020910201054

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis yang berjudul: “Implementasi Kebijakan Program Perbaikan Rumah Kurang Layak Huni bagi Masyarakat Miskin Tahun 2006 di Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember” ini adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 21 Juni 2007

Yang menyatakan,

Farida Aprilia

020910201054

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Implementasi Kebijakan Program Perbaikan Rumah Kurang Layak Huni Bagi Masyarakat Miskin Tahun 2006 di Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember*. Telah di uji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 29 Juni 2007

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Jember

### Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Drs. Ardiyanto, M.Si

Drs. Agus Suharsono, M.Si

NIP131 658 388

NIP131 862 836

### Anggota Tim Penguji:

1. Dra. Hj. Anastasia Murdyastuti, M.Si (.....)  
NIP131 658 011
2. Drs. Anwar, M.Si (.....)  
NIP 131 759 528
3. Drs. Abdul Kholik Azhari, M.Si (.....)  
NIP 131 832 305

### Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

DR. H. Uung Nasdia, B.SW, M.Si

NIP130 674 836

## **RINGKASAN**

Implementasi Kebijakan Program Perbaikan Rumah Kurang Layak Huni Bagi Masyarakat Miskin Tahun 2006 di Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember; Farida Aprilia, 020910201054; 2007:110 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tujuan dari penelitian ini adalah sesuai dengan judul penelitian adalah ingin mengetahui bagaimana Implementasi Kebijakan Program Perbaikan Rumah Kurang Layak Huni Bagi Masyarakat Miskin Tahun 2006 di Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember.

Tipe penelitian yang digunakan adalah diskriptif kualitatif yang menggunakan wawancara langsung dan mendalam terhadap informan kunci yang digunakan dalam pengumpulan data. Lokasi penelitian berada di Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember. Secara Keseluruhan ada 7 informan yang dipilih, dari informan ini seorang informan dari unsur Pemerintahan Bapemas Kabupaten Jember, 3 informan dari Pemerintah Kelurahan Wirolegi, 1 Informan dari tukang rehap rumah kurang layak huni dan 2 informan dari penerima program perbaikan rumah kurang layak huni. .

Tujuan dari program perbaikan rumah kurang layak huni ini sendiri adalah untuk memberdayakan potensi sumberdaya manusia dan sumber daya alam. Dengan sasaran rumah penduduk miskin yang kurang layak huni agar memenuhi standart syarat-syarat kesehatan, karena kesehatan itu sendiri merupakan kebutuhan dasar manusia dan untuk meningkatkan kualitas masyarakat sesuai dengan harkat martabat manusia.

Pelaksanaan program perbaikan rumah kurang layak huni yang sudah bejalan 1 tahun mulai tahun 2006. Perlu dilakukan penelitian untuk mengetahui apakah dalam

pelaksanaannya sudah sesuai dengan pedoman pelaksanaan program yang sudah ada. Isu-isu yang terjadi dalam program perbaikan rumah kurang layak huni menarik perhatian penulis untuk melakukan penelitian.

Dari penelitian yang dilakukan selama kurang lebih tiga bulan. Penulis dapat mengambil kesimpulan adanya kelebihan dan kekurangan dalam program perbaikan rumah kurang layak huni. Adapun kelebihan masyarakat memberi respon positif dengan adanya program perbaikan rumah kurang layak huni ini, karena mereka merasa diperhatikan oleh pemerintah sebagai masyarakat miskin yang tidak dapat membangun rumah yang layak huni, karena selama ini kebanyakan dari masyarakat berasumsi bahwa pemerintah hanya mengurus masalah-masalah kenegaraan di bidang ekonomi, politik saja tanpa mengetahui keadaan masyarakat tingkat bawah yang sebenarnya. Sedangkan respon yang negatif dari masyarakat tentang program ini adalah ada sebagian masyarakat yang tersinggung dengan adanya program ini, masyarakat beranggapan tidak mampu membangun rumah yang layak huni dan mereka merasa tersinggung jika dikatakan rumahnya tidak layak huni. Anggapan seperti itu disebabkan karena masih rendahnya kualitas sumber daya manusia. Dan banyaknya kecemburuan sosial pada masyarakat yang sama-sama ingin mendapatkan program ini.



## **PRAKATA**

*Bismillaahirrohmaanirrohiim.....*

*Alhamdulillahirobbil ‘ Alamiin....*

Puji syukur kehadiran Allah SWT penulis ucapkan , sebagai manifestasi atas segala anugerah-Nya, sehingga skripsi dengan judul IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PERBAIKAN RUMAH KURANG LAYAK HUNI BAGI MASYARAKAT MISKIN TAHUN 2006 DI KELURAHAN WIROLEGI KECAMATAN SUMBERSARI KABUPATEN JEMBER yang merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program sarjana strata satu (SI) Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember ini dapat diselesaikan, meskipun banyak kekurangan. Yang nantinya penulis harap ada kritik dan saran yang bersifat membangun dari para pembaca.

Dengan selesainya skripsi ini, maka Perkenankanlah penulius mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak DR. H. Uung Nasdia BSW, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
2. Bapak Drs. Sutrisno, M.Si selaku Ketua jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Jember.
3. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara, sekaligus dosen pembimbing I yang telah memberikan bantuan dan bimbingan selama menjadi mahasiswa.
4. Ibu Dra. Hj. Anastasia Murdyastut, M.Si selaku dosen pembimbing II yang selalu memberikan dukungan, bimbingan dan dorongan selama penyelesaian skripsi ini.

5. Bapak Drs. Sasmito, M.Si selaku Kasubid Partisipasi dan Pengembangan Masyarakat, yang telah banyak membantu dalam pemberian informasi dan data selama penulisan skripsi.
6. Bapak Bobby Ari Sandy, STP selaku Kepala Kelurahan Wirolegi yang telah memberikan bantuan dalam penelitian
7. Bapak M. Sholeh selaku Kasi Pembangunan Kelurahan Wirolegi yang telah banyak membantu memberikan data dan informasi dalam menyelesaikan skripsi ini
8. *My Best Friend* Afi, Rini makasih atas semangat yang kalian berikan “kapan kita bias bertemu”. Teh Nini ayo semangat donk...!!
9. Teman-temenku '02 AN Tyas, Lisa, Ivone, Ary' Ivan *etc... thanks* telah memberiku *support* sampai akhir kuliah.
10. adik2 angkatan Sari ( *thanks a lot ComputerX*, mudah2an Alloh yang membalasnya), Idruz, Dewi, Rini, Henky, Ricko, Mba' Dian, Dumil, Eko (*Thanks printernya*), Badri, Shifa' *etc...* terima kasih kebersamaannya selama ini.
11. Buat Keluarga Bangka II/10 Neng Farriza, D-Ajeng Iis, Mba' Ana, Qiqi, Ayu, Maya, Pi2nk, Veny, Dita, Deby, Nia, Dyah, Lina, Rizta yang kompak ya.....

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pembaca pada umumnya, dan di bidang Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik pada khususnya.

Jember, 21 Juni 2007

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>RINGKASAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>PRAKATA.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>ivx</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan dan Kegunaan .....	13

1.3.1 Tujuan Penelitian .....	13
1.3.2 Kegunaan Penelitian.....	14
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>15</b>
2.1 Landasan Teori.....	15
2.1.1 Pembangunan .....	16
2.1.2 Otonomi Daerah.....	20
2.1.3 Kemiskinan.....	23
2.1.4 Kebijakan Publik.....	31
2.1.5 Implementasi Kebijakan Publik.....	33
2.1.6 Implementasi Program PerbaikanRumah Kurang Layak Huni.....	43
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
3.1 Tipe Penelitian .....	47
3.2 Penentuan Lokasi Penelitian.....	48
3.3 Penentuan Informan.....	48
3.4 Definisi Operasional.....	50
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	56
3.6 Metode Analisa Data.....	57
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>60</b>
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian .....	60

4.1.1	Gambaran Umum .....	61
4.1.2	Jumlah Penduduk .....	61
4.1.3	Pemerintahan.....	61
4.1.4	Letak Geografis .....	62
4.1.5	Luas Wilayah .....	62
4.1.6	Kualitas Penduduk .....	62
4.1.7	Gambaran Perekonomian .....	63
4.1.8	Kesejahteraan Penduduk .....	64
4.2	Program Perbaikan Rumah Kurang Layak Huni .....	64
4.2.1	Maksud dan Tujuan Program .....	65
4.2.2	Sasaran Program.....	65
4.2.3	Prinsip dan pendekatan program.....	66
4.2.4	Pelaksanaan Organisasi Kegiatan .....	67
4.2.5	Mekanisme Kegiatan.....	68
4.3	Implementasi Program Rumah Kurang Layak Huni Di Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember.....	72
4.3.1	Komunikasi .....	77
4.3.2	Sumber-Sumber .....	85
4.3.3	Kecenderungan-Kecenderungan .....	92

4.3.4 Struktur Birokrasi.....	94
4.4 Analisa Data.....	100
<b>BAB 5.KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>111</b>
5.1 Kesimpulan .....	111
5.2 Saran.....	112
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>113</b>

## DAFTAR TABEL

1.1 Garis kemiskinan dan jumlah presentase penduduk menurut daerah Februari 2005-Maret 2006T.....	5
1.2 Klasifikasi kecamatan berdasarkan keluarga miskin Kabupaten Jember Tahun 2006.....	7
1.3 Jumlah penduduk(jiwa) dan kepadatan penduduk (jiwa/Km <sup>2</sup> ) Kecamatan Sumpalsari.....	8
2.1 Kriteria dan garis kemiskinan.....	26
3.1 Operasional Program perbaikan rumah kurang layak huni di kelurahan wirolegi Kecamatan Sumpalsari Kabupaten Jember.....	52
4.1 Mata pencaharian penduduk Wirolegi .....	63
4.2 Kesejahteraan Penduduk Wirolegi.....	64
4.3 Daftar penerima Program perbaikan rumah kurang layak huni di kelurahan wirolegi.....	75
4.4.Rencana anggaran Biaya (RAB) Program perbaikan rumah kurang layak huni di kelurahan wirolegi.....	96
4.5.Susunan panitia pelaksanaan Program Perbaikan Rumah Kurang Layak Huni di Kelurahan Kirolegi.....	98
4.6.Analisa Implementasi Program Perbaikan Rumah Kurang Layak Huni di Kelurahan Wirolegi.....	100

## DAFTAR GAMBAR

2.1 Model Implementasi Kebijakan George Edward III.....	36
3.1 Model Analisa Interaktif Miles dan Huberman .....	58
4.1 Mekanisme pengelolaan anggaran Program Perbaikan Rumah Kurang Layak huni di Kelurahan Wirolegi Kecamatan Sumpalsari Kabupaten Jember.....	71



## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Pedoman wawancara
- B. Surat izin penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- C. Surat keterangan untuk melakukan survey dari Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat
- D. Surat telah melakukan penelitian dari kelurahan wirolegi Kecamatan Sumpalsari Kabupaten Jember
- E. Petunjuk pelaksanaan program perbaikan rumah kurang layak huni tahun 2006 kabupaten Jember
- F. SK. Nomor 118.45/162/012/2006 tentang kelompok sasaran masyarakat penerima program perbaikan rumah kurang layak huni tahun 2006 kabupaten Jember
- G. SK Bupati Nomor 188.45/278/012/2006 tentang sasaran Desa penerima lanjutan program perbaikan rumah kurang layak huni tahun 2006 Kabupaten Jember
- H. Daftarhadir sosialisasi program perbaikan rumah kurang layak huni di Kelurahan Wirolegi
- I. Keputusan Lurah Wirolegi Nomor:148/055/536.03/2006 Tentang susunan kelompok masyarakat program perbaikan rumah kurang layak huni tahun 2006
- J. Foto fisik penerima program perbaikan rumah kurang layak huni di kelurahan Wirolegi kondisi 0%
- K. Foto fisik penerima program perbaikan rumah kurang layak huni di kelurahan Wirolegi kondisi 50%
- L. Foto fisik penerima program perbaikan rumah kurang layak huni di kelurahan Wirolegi kondisi 100%

## MY RESUME ◀

### COMPLETE NAME

Sally Arianita Dewi

### NICK NAME

Sally

### PLACE/DATE OF BIRTH

Medan, October 31, 1983

### RELIGION

Moslem

### ABOUT ME

- Hard worker
- Love children
- Appreciate people whom I work with
- Have a good team-work
- Like to make friends
- Never stop learning

### EDUCATION

- 1989 - 1995 Graduated from SDN 01 Pagi (Jaksel)
- 1995 - 1998 Graduated from SLTPN 124 (Jaksel)
- 1998 - 2001 Graduated from SMUN 55 (Jaksel)
- 2002 - 2005 Graduated from D3 Program English Department at University of Indonesia (FIB-UI) Depok



**Sally Arianita Dewi**

### WORKING EXPERIENCE

- Magang as a Humas staff at PERSADIA (Persatuan Diabetes Indonesia) RS Pelni Petamburan, Jakbar 1 July-31 July 2004
- Worked as a part-time English teacher at ILP Tanjung Duren 3 October-20 December 2005
- Worked as a part-time English teacher at LBUI Ciledug 24 January-31 May 2006
- Worked as a part-time English teacher at NCTC Pd.Kopi 1 February-31 May 2006

### COURSES

- English Course for Conversation Program in LIA
- Computer Course for Standard Ms.Office in Santa Lusia

### SKILLS

- English active and passive
- Communicative approach
- Familiar with computer

**For Consideration  
Please Reach Me At:**

#### Address

Jl. Sumatra No. 155  
Jember 68121

#### Contact Number

Cell Phone 0331-7819246  
Or  
0815-9786758

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>RINGKASAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>PRAKATA.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>ivx</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan dan Kegunaan .....	13
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	13
1.3.2 Kegunaan Penelitian .....	14
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>15</b>
2.1 Landasan Teori.....	15
2.1.1 Pembangunan.....	16
2.1.2 Otonomi Daerah.....	20
2.1.3 Kemiskinan.....	23
2.1.4 Kebijakan Publik.....	31
2.1.5 Implementasi Kebijakan Publik.....	33
2.1.6 Implementasi Program PerbaikanRumah Kurang Layak Huni.....	43
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
3.1 Tipe Penelitian .....	47
3.2 Penentuan Lokasi Penelitian.....	48

3.3 Penentuan Informan.....	48
3.4 Definisi Operasional.....	50
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	56
3.6 Metode Analisa Data.....	57
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>60</b>
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	60
4.1.1 Gambaran Umum.....	61
4.1.2 Jumlah Penduduk.....	61
4.1.3 Pemerintahan.....	61
4.1.4 Letak Geografis.....	62
4.1.5 Luas Wilayah.....	62
4.1.6 Kualitas Penduduk.....	62
4.1.7 Gambaran Perekonomian.....	63
4.1.8 Kesejahteraan Penduduk.....	64
4.2 Program Perbaikan Rumah Kurang Layak Huni.....	64
4.2.1 Maksud dan Tujuan Program.....	65
4.2.2 Sasaran Program.....	65
4.2.3 Prinsip dan pendekatan program.....	66
4.2.4 Pelaksanaan Organisasi Kegiatan.....	67
4.2.5 Mekanisme Kegiatan.....	68
4.3 Implementasi Program Rumah Kurang Layak Huni Di Kelurahan Wirolegi Kecamatan Summersari Kabupaten Jember.....	72
4.3.1 Komunikasi.....	77
4.3.2 Sumber-Sumber.....	85
4.3.3 Kecenderungan-Kecenderungan.....	92
4.3.4 Struktur Birokrasi.....	94
4.4 Analisa Data.....	100
<b>BAB 5.KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>107</b>
5.1 Kesimpulan.....	107
5.2 Saran.....	109

<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>110</b>
-----------------------------	------------