



**PERANAN BIDAN DESA DALAM PROGRAM DESA SIAGA
DI DESA KENONGO KECAMATAN GUCIALIT
KABUPATEN LUMAJANG**

***THE ROLE OF MIDWIFE IN DESA SIAGA PROGRAM
AT KENONGO VILLAGE DISTRICT OF GUCIALIT
LUMAJANG REGENCY***

SKRIPSI

oleh
Eka Putri Widiyanti
NIM 070910291035

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**PERANAN BIDAN DESA DALAM PROGRAM DESA SIAGA
DI DESA KENONGO KECAMATAN GUCIALIT
KABUPATEN LUMAJANG**

***THE ROLE OF MIDWIFE IN DESA SIAGA PROGRAM
AT KENONGO VILLAGE DISTRICT OF GUCIALIT
LUMAJANG REGENCY***

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

**Eka Putri Widiyanti
NIM 070910291035**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Buradi, Ibunda Sri Kustina dan adikku Dedi Dwi Laksono Budianto yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.



MOTO

Ia yang mempunyai kesehatan mempunyai harapan, dan ia yang mempunyai harapan mempunyai segalanya.*)



*) Pepatah Arab. **Golden Wise (1001 Inspirasi Sukses dari Para Tokoh dan Pemimpin Dunia)**. Yogyakarta: Citra Publishing.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Eka Putri Widiyanti

NIM : 070910291035

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Peranan Bidan Desa Dalam Program Desa Siaga Di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 9 Juni 2011

Yang menyatakan,

Eka Putri Widiyanti

NIM 070910291035

SKRIPSI

**PERANAN BIDAN DESA DALAM PROGRAM DESA SIAGA
DI DESA KENONGO KECAMATAN GUCIALIT
KABUPATEN LUMAJANG**

oleh

Eka Putri Widiyanti

NIM 070910291035

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Boedijono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Peranan Bidan Desa dalam Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari : Kamis
tanggal : 16 Juni 2011
tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M.Si
NIP 196503121991031003

Drs. Boedijono, M.Si
NIP.196103311989021001

Anggota

1. Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si ()
NIP. 197003221995122001
2. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si ()
NIP. 195805101987022001

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A
NIP. 1952072719810310003

RINGKASAN

Peranan Bidan Desa dalam Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang); Eka Putri Widiyanti, 070910291035; 2011: 92 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

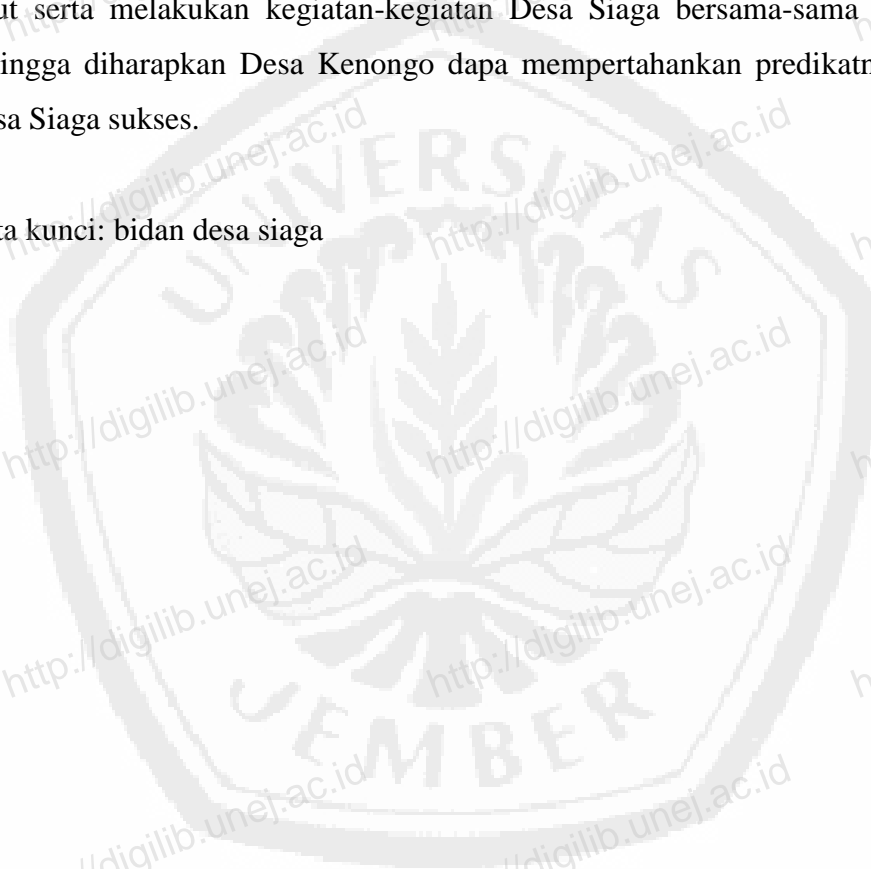
Desa Siaga merupakan program nasional pemerintah yang dirancang untuk meningkatkan peran aktif masyarakat dalam proses pembangunan, terutama di bidang kesehatan. Guna merealisasikan program ini, dibutuhkan pihak-pihak yang dapat membantu masyarakat untuk berpartisipasi dan mampu mengatasi masalah yang dihadapi berkaitan dengan kesehatan. Salah satu pihak tersebut adalah bidan desa. Bidan desa merupakan tenaga kesehatan yang berada di lini terdepan dalam memberikan pelayanan kesehatan kepada masyarakat dan menggerakkan kader-kader Desa Siaga dalam menjalankan kegiatan-kegiatan Desa Siaga. Peranan bidan dalam hal ini yaitu sebagai fasilitator. Dengan demikian diharapkan Desa Kenongo dapat mempertahankan kesuksesannya dalam meraih predikat Desa Siaga.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan peranan bidan desa dalam Program Desa Siaga. Penelitian ini dilaksanakan di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan format penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari informan inti dan informan tambahan. Penentuan informan tersebut, dilakukan dengan *purposive sampling* dan *snowball sampling*. Teknik pengambilan data dilakukan dengan wawancara mendalam, observasi nonpartisipan, dan dokumentasi. Data yang diperoleh, kemudian di analisis secara interaktif dengan menggunakan model Miles Huberman.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, pada program Desa Siaga di Desa Kenongo terdapat 8 kegiatan yang dilakukan oleh kader-kader Desa Siaga yang tergabung dalam Forum Desa Siaga. Pelaksanaan kegiatan-kegiatan tersebut membutuhkan peranan bidan desa. Dapat disimpulkan peranan bidan desa yakni sebagai fasilitator. Dimana bidan desa memfasilitasi kader-kader Desa Siaga

dalam menjalankan kegiatan-kegiatan yang ada di Desa Siaga. Apabila ada kesulitan, maka kader-kader Desa Siaga akan berkonsultasi dan berkoordinasi dengan bidan desa. Namun, seyogyanya kegiatan-kegiatan Desa Siaga tersebut dilaksanakan berdasarkan spesialisasinya yang telah ada di dalam kelompok kerja-kelompok kerja (pokja-pokja) pada struktur Desa Siaga “Permata Hati” Kenongo. Jadi tidak berdasarkan unsur kegotongroyongan semata. Selain itu, peran bidan desa seyogyanya tidak sebagai fasilitator saja. Hendaknya bidan juga senantiasa turut serta melakukan kegiatan-kegiatan Desa Siaga bersama-sama para kader sehingga diharapkan Desa Kenongo dapat mempertahankan predikatnya sebagai Desa Siaga sukses.

Kata kunci: bidan desa siaga



PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peranan Bidan Desa Dalam Program Desa Siaga Di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Drs. Boedijono, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Ibu Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si., selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;
7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Bapak Kepala Desa dan Perangkat Desa Kenongo, Bapak Sampe, Ibu Isti, Bapak Hariyanto, Kader Desa Siaga, Masyarakat Desa Kenongo, dan

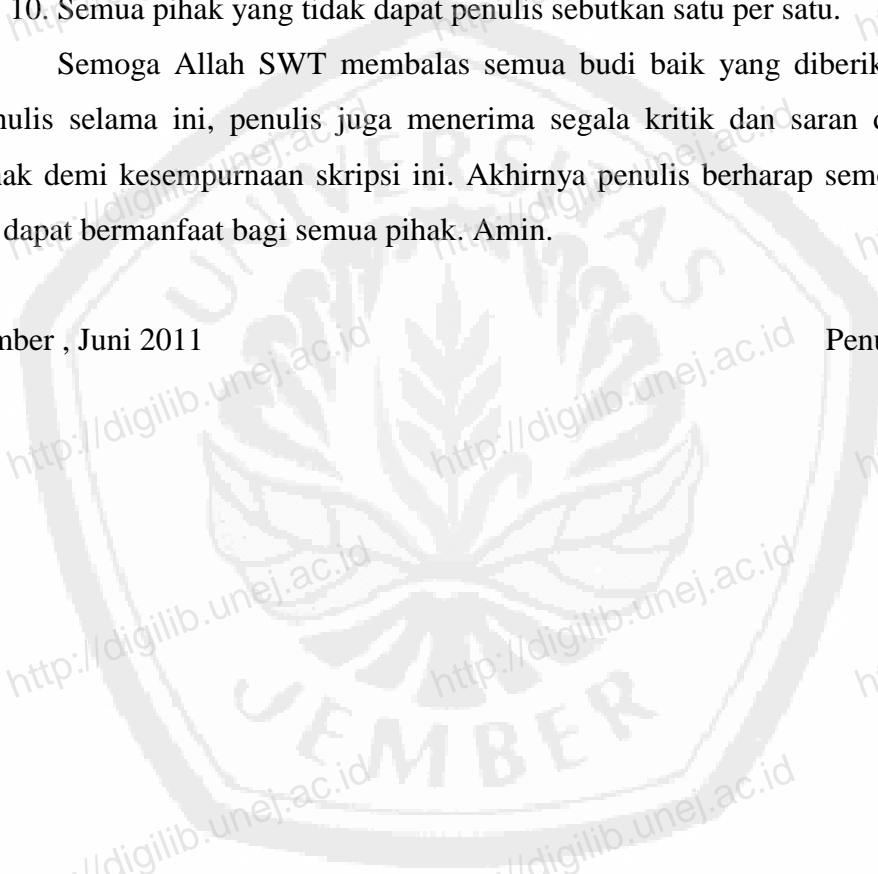
semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;

9. Teman-teman mahasiswa Ilmu Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan sumbangsuhnya selama penulisan ini, khususnya yaitu Calvin Edo, Doris Alfiyah, Budi Utomo, Nurul Badriyah, Elly Yuliastutik, Liana Eka.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , Juni 2011

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.3.1 Tujuan Penelitian	7
1.3.2 Manfaat Penelitian	7
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Pembangunan dan Paradigma Pembangunan	9
2.1.1 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Pertumbuhan	11
2.1.2 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Kesejahteraan	12
2.1.3 Paradigma Pembangunan yang Berpusat pada Manusia.....	13
2.2 Paradigma Pembangunan Masyarakat	14
2.3 Program Desa Siaga	16
2.4 Peranan Bidan Desa sebagai Fasilitator	20

BAB 3. METODE PENELITIAN	24
3.1 Fokus Penelitian	24
3.2 Tipe Penelitian	25
3.3 Lokasi Penelitian	25
3.4 Penentuan Informan	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	29
3.6 Waktu Penelitian	31
3.7 Pemeriksaan Keabsahan Data	31
3.7 Teknik Analisis Data	32
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	34
4.1 Pengantar	34
4.2 Deskripsi Lokasi Penelitian	34
4.2.1 Keadaan Umum Wilayah Desa Kenongo.....	34
4.2.2 Sumber Daya Manusia	36
4.2.3 Sarana dan Prasarana di Bidang Pembangunan	39
4.2.4 Akseptor Keluarga Berencana.....	41
4.3 Program Desa Siaga di Desa Kenongo	41
4.3.1 Sejarah Program Desa Siaga	41
4.3.2 P4K sebagai Pendukung Desa Siaga.....	45
4.3.3 Kondisi Sosial Budaya Masyarakat.....	47
4.4 Struktur Desa Siaga Kenongo	51
4.5 Subjek Utama Penelitian	55
4.6 Kegiatan-kegiatan di Desa Kenongo sebagai Penjabaran Program Desa Siaga	58
4.7 Peranan Bidan Desa dalam Program Desa Siaga	77
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	91
5.1 Kesimpulan	91
5.2 Saran	92

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

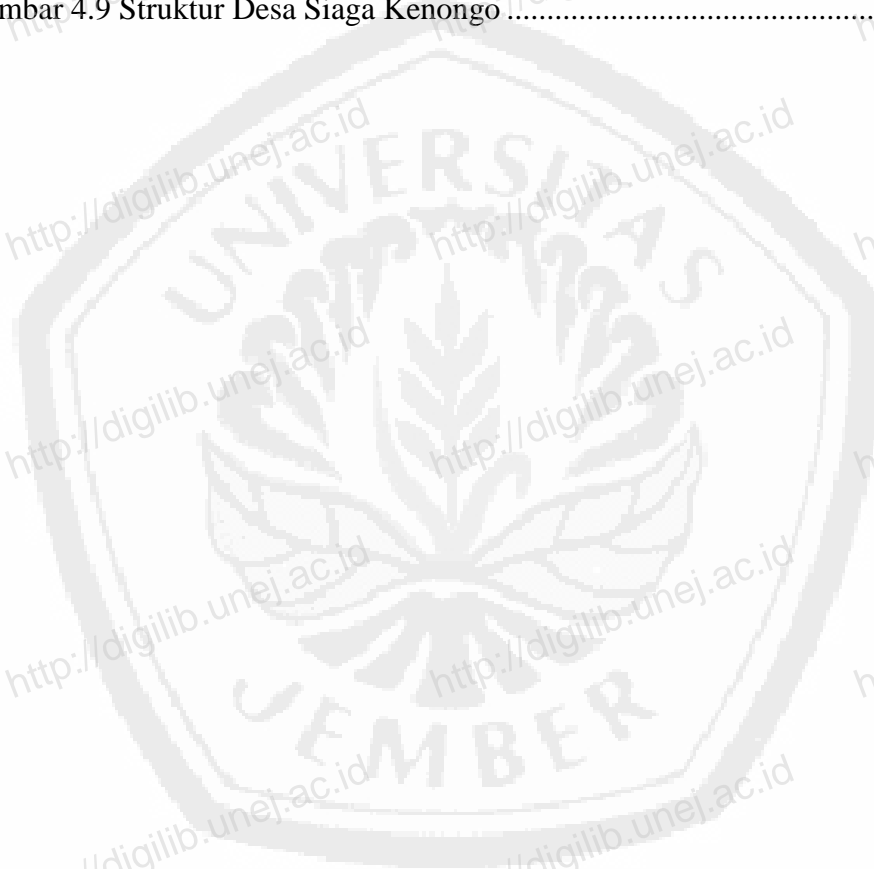
DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1 Data bidan dan kader Desa Siaga Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang	6
Tabel 2.1 Perbandingan Karakteristik Tiga Paradigma Pembangunan.....	11
Tabel 3.1 Mata Pencaharian Informan	28
Tabel 3.2 Tingkat pendidikan informan	29
Tabel 4.1 Luas Wilayah Desa Kenongo Menurut Penggunaan	35
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Penduduk	36
Tabel 4.3 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....	37
Tabel 4.4 Status Mata Pencaharian Penduduk di Sektor Jasa/Perdagangan	38
Tabel 4.5 Akseptor Keluarga Berencana	41
Tabel 4.6 Analisis peranan bidan desa berdasarkan kegiatan-kegiatan Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang	81

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.2 Siklus Pergerakan Desa Siaga.....	19
Gambar 3.1 Komponen-Komponen Analisa Data Model Interaktif	33
Gambar 4.6 Segitiga Hubungan 3 Level dalam Modal Sosial.....	48
Gambar 4.9 Struktur Desa Siaga Kenongo	51



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Data Posyandu.....	95
B. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.....	97
C. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.....	98
D. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Lumajang.....	99
E. Keputusan Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Lumajang No.824.2/301/427.35/2008 Tentang Pengangkatan Bidan PTT Angkatan XXII.....	100
F. Keputusan Bupati Lumajang No. 820/92/427.61/2009 tentang Mutasi PNS	103
G.Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No. 564/MENKES/SK/VIII/2006 tentang Pedoman Pelaksanaa Pengembangan Desa Siaga	105
H. Keputusan Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Lumajang No. 440/6082/427.35/2010 tentang Pengembangan Desa Siaga (DESI) Unggulan Puskesmas.....	123
I. Surat Keputusan Kepala Desa Kenongo No. 188.45/28/434.805/2009 tentang Pembentukan Forum Desa Siaga Desa Kenongo Kecamatan Gucialit.....	127
J. Sertifikat Desa Siaga Kenongo.....	130
K. Piagam Penghargaan No. 440/11279/427.35/2009.....	131
L. Peraturan Desa Kenongo No. 14 Tahun 2011 tntang Ambulan Desa	132
M. Daftar Buku Tamu Desa Siaga Kenongo	137
N. Pedoman Wawancara	138
O. Surat Keterangan Penelitian dari Desa Kenongo	139
P. Peta Desa Kenongo	140