



**EVALUASI PENYALURAN DANA PNPM MANDIRI PERDESAAN
TAHUN 2009**

*(Studi Kasus Bidang Simpan Pinjam untuk kelompok Perempuan di Desa Dukuh
Dempok Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember)*

**THE EVALUATION TRANSFERRING FUND OF COMMUNITY
EMPOWERMENT NATIONAL PROGRAM RURAL AUTONOMY ON 2009**
*(The Case Study Simpan Pinjam untuk kelompok Perempuan at Dukuh Dempok
Village Subdistrict of Wuluhan Jember Regency)*

SKRIPSI

Oleh

Asmaul Azizah

NIM 060910201146

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**

RINGKASAN

“Evaluasi Penyaluran Dana PNPM Mandiri Perdesaan Tahun 2009 (Studi Kasus Bidang Simpan Pinjam untuk kelompok Perempuan di Desa Dukuh Dempok Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember)”; Asmaul Azizah, 060910201146; 2010: 142 halaman; Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Masalah kemiskinan sampai saat ini masih menjerat bangsa Indonesia. Oleh karena itu pemerintah terus berusaha mengatasi masalah itu dengan mengeluarkan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM). PNPM merupakan program yang berbasis pemberdayaan masyarakat. PNPM Mandiri Perdesaan berada ditingkat desa dan dikelola oleh Badan Pemberdayaan Masyarakat. Penulis memfokuskan pada bidang Simpan Pinjam untuk kelompok Perempuan (SPP). Salah satu desa yang mendapatkan program ini yaitu Desa Dukuh Dempok Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember. Permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini yaitu bagaimanakah evaluasi penyaluran dana PNPM Mandiri Perdesaan Simpan Pinjam untuk kelompok Perempuan (SPP) Tahun 2009. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui bagaimanakah evaluasi proses penyaluran dana PNPM Mandiri Perdesaan bidang Simpan Pinjam untuk kelompok Perempuan tahun 2009.

Konsep yang digunakan yaitu evaluasi program. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif data kualitatif. Penelitian ini menggunakan kriteria informan menurut Spradly dan Faisal dan menggunakan metode purposive dengan jumlah informan 8 orang. Lokasi penelitian berada di Desa Dukuh Dempok kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember. Penelitian ini menggunakan sumber data primer dan sumber data sekunder. Teknik pengumpulan data dengan cara observasi, wawancara dan dokumentasi. Data yang dihasilkan akan dianalisis dengan menggunakan analisis interaktif menurut Milles dan Huberman.

PNPM Mandiri Perdesaan Bidang Simpan Pinjam untuk kelompok Perempuan dalam pelaksanaannya telah sesuai dengan PTO yang telah ada. Namun dalam pelaksanaannya masih terdapat kekurangan dari program pada saat pengimplementasian. Kemudian untuk mengarah pada tingkat efektifitas, kecukupan, perataan, responsivitas dan ketepatan dari PNPM bidang SPP ini, dirasa masih kurang. Terdapat beberapa kendala yang dihadapi yaitu kurangnya partisipasi masyarakat dalam masalah swadaya sehingga membuat pelaksana program mengalami masalah dana, selain itu adanya ketidakselektifnya TV dalam melakukan verifikasi sehingga program masih tidak tepat sasaran, ada anggota yang tidak mempunyai usaha sendiri tetapi tetap lolos dalam verifikasi.

Dari fenomena yang telah ditemukan di lapangan ini, penulis memberikan saran agar pelaksana program menginformasikan adanya swadaya masyarakat karena itu bisa membantu memperlancar kegiatan pada waktu perencanaan dan pelaksanaan program, untuk TV harus lebih selektif dalam melakukan verifikasi agar program tepat sasaran.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian	17
1.4 Manfaat Penelitian	18
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep	19
2.2 Manajemen Pembangunan	19
2.3 Evaluasi Program	21
2.3.1 Tipe Evaluasi	22
2.3.2 Jenis Dasar Evaluasi	26

2.3.3 Pendekatan Evaluasi.....	26
2.3.4 Indikator Evaluasi	28
2.4 PNPM Mandiri Perdesaan.....	30
2.4.1 Tujuan PNPM Mandiri Perdesaan	30
2.4.2 Prinsip PNPM Mandiri Perdesaan	31
2.4.3 Jenis Kegiatan PNPM Mandiri Perdesaan	32

BAB 3 METODE PENELITIAN

3.1 Fokus Penelitian.....	39
3.2 Tipe Penelitian	39
3.3 Lokasi Penelitian.....	40
3.4 Periode Penelitian	40
3.5 Sumber dan Jenis Data.....	40
3.6 Penentuan Informan	41
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.8 Teknik Keabsahan Data	44
3.9 Metode Analisis Data.....	44

BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	47
4.1.1 Letak dan Keadaan Geografis Desa Dukuh Dempok	47
4.1.2 Keadaan Penduduk	48
4.1.2.1 Kesejahteraan Penduduk	49
4.1.3 Keadaan Sosial dan Ekonomi	49
4.1.4 Sarana dan Prasarana	51
4.1.4.1 Bidang Pendidikan	51
4.1.4.2 Bidang Pemerintahan	52
4.1.4.3 Bidang Peribadatan	52
4.1.5 Pertanian Desa Dukuh Dempok	52

4.2 Struktur Organisasi Lembaga Pemerintahan Desa Dukuh Dempok...	53
4.3 PNPM Mandiri Perdesaan Bidang SPP	54
4.3.1 Tahap Perencanaan	55
4.3.1.1 Sosialisasi.....	55
4.3.1.1.1 MAD Sosialisasi	56
4.3.1.1.2 Musdes Sosialisasi	57
4.3.1.2 Penggalian Gagasan.....	57
4.3.1.2.1 Musyawarah Dusun	57
4.3.1.2.2 Musyawarah Kusus Perempuan.....	59
4.3.1.2.3 Musyawarah Desa Campuran	59
4.3.1.3 Penulisan Usulan	60
4.3.1.4 Verifikasi	61
4.3.1.5 MAD Prioritas Usulan dan Penetapan Usulan.....	62
4.3.1.6 Musdes Informasi Hasil MAD.....	63
4.3.2 Tahap Pelaksanaan.....	64
4.3.3 Tahap Penyelesaian	65
4.4 Hasil Penelitian Evaluasi Penyaluran Dana PNPM Mandiri	
Perdesaan Tahun 2009 Bidang SPP	66
4.4.1 Tahap Perencanaan	66
4.4.1.1 Sosialisasi.....	66
4.4.1.1.1 MAD Sosialisasi	67
4.4.1.1.2 Musdes Sosialisasi	74
4.4.1.2 Penggalian Gagasan.....	79
4.4.1.2.1 Musyawarah Dusun	79
4.4.1.2.2 Musyawarah Kusus Perempuan.....	84
4.4.1.2.3 Musyawarah Desa Campuran	87
4.4.1.3 Penulisan Usulan	93
4.4.1.4 Verifikasi	96
4.4.1.5 MAD Prioritas Usulan dan Penetapan Usulan.....	100

4.4.1.6 Musdes Informasi Hasil MAD.....	105
4.4.2 Tahap Pelaksanaan.....	111
4.4.3 Tahap Penyelesaian	169
4.4 Tabel Verifikasi Evaluasi Penyaluran Dana PNPM Mandiri Perdesaan Bidang SPP	131
 BAB 5 PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	138
5.2 Saran	142
 DAFTAR PUSTAKA	 143