



**ANALISIS SISTEM MANAJEMEN KESELAMATAN DAN KESEHATAN KERJA
(SMK3) BERDASARKAN PERMENAKER NO: PER. 05/MEN/1996 SEBAGAI
UPAYA PENURUNAN KEJADIAN KECELAKAAN KERJA
DI PABRIK III PT. PETROKIMIA GRESIK**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat
dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat

Oleh

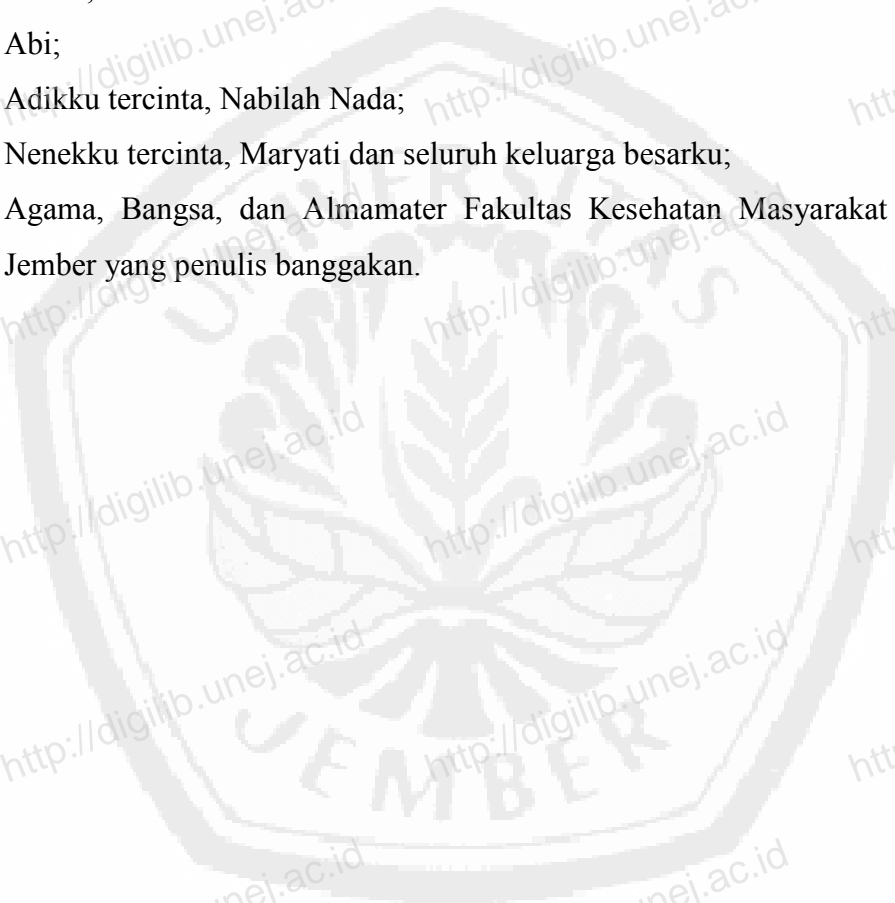
**Amiroh Firdaus
NIM. 072110101005**

**BAGIAN KESEHATAN LINGKUNGAN DAN KESEHATAN KESELAMATAN KERJA
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ummi;
2. Ummi;
3. Ummi;
4. Abi;
5. Adikku tercinta, Nabilah Nada;
6. Nenekku tercinta, Maryati dan seluruh keluarga besarku;
7. Agama, Bangsa, dan Almamater Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember yang penulis banggakan.



MOTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum kecuali kaum itu sendiri yang mengubah apa apa yang pada diri mereka.” (terjemahan Surat Ar-Ra’d ayat 11)*)

“Wahai orang-orang yang beriman jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu. Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar.” (terjemahan Surat Al-Baqarah ayat 153)*)

“Tidakkah engkau ingin aku tunjukkan satu kalimat, yang ia merupakan harta dari harta karun surgawi? (dialah kalimat) ‘Laa haula wala quwwata illaa billaah’ (Tiada daya upaya dan tiada kekuatan kecuali dengan pertolongan Allah)”. (terjemahan hadist Shahih Bukhari Muslim)**)

*) Departemen Agama Republik Indonesia. 2005. *Al Qur'an dan Terjemahannya*. Bandung: CV Penerbit J-ART.

***) Shahîh al-Bukhâri. 1407H/1987M. Kitab: at-Tauhîd, , Cetakan III. Al-Yamâmah, Beirût : Dâr Ibnî Katsîr.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Amiroh Firdaus

NIM : 072110101005

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Analisis Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja (SMK3) berdasarkan Permenaker No: PER. 05/MEN/1996 sebagai Upaya Penurunan Kejadian Kecelakaan Kerja di Pabrik III PT. Petrokimia Gresik” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan dalam institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan skripsi ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Oktober 2011

Yang menyatakan,

(Amiroh Firdaus)

NIM 072110101005

SKRIPSI

**ANALISIS SISTEM MANAJEMEN KESELAMATAN DAN KESEHATAN KERJA
(SMK3) BERDASARKAN PERMENAKER NO: PER. 05/MEN/1996 SEBAGAI
UPAYA PENURUNAN KEJADIAN KECELAKAAN KERJA
DI PABRIK III PT. PETROKIMIA GRESIK**

Oleh

Amiroh Firdaus
NIM 072110101005

Pembimbing :

Dosen Pembimbing Utama : Anita Dewi P.S., S.KM, M.Sc.

Dosen Pembimbing Anggota : Dr. Isa Ma'rufi, S.KM, M.Kes.

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Analisis Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja (SMK3) berdasarkan Permenaker No: PER. 05/MEN/1996 sebagai Upaya Penurunan Kejadian Kecelakaan Kerja di Pabrik III PT. Petrokimia Gresik” telah diuji dan disahkan pada:

hari : Kamis

tanggal : 20 Oktober 2011

tempat : Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Drs. Hadi Prayitno, M. Kes.
NIP. 19610608 199802 1 001

Dr. Isa Ma'rufi, S.KM, M. Kes.
NIP. 19750914 200812 002

Anggota I

Anggota II

Anita Dewi PS, S.KM, M.Sc
NIP 19780710 200312 2 001

Jamrozi, S.H.
NIP. 19620209 196203 1 004

Mengesahkan,
Dekan

Drs. Husni Abdul Gani, M.S.
NIP 19560810 198303 1 003

Analysis of Occupational Health and Safety (OHS) Management System Based on the Minister of Manpower Regulation No: Per. 05/MEN/1996 as an Efforts to Reduce the Industrial Accidents in Factory III of PT. Petrokimia Gresik

Amiroh Firdaus

*Department of Environment Health and Occupational Health and Safety,
Public Health Faculty, Jember University*

ABSTRACT

Occupational Health and Safety (OHS) Management System based on the Minister of Manpower Regulation No: PER. 05/MEN/1996 is the part of the overall management system that includes organizational structure, planning, responsibility, implementation, procedures, processes, and resources needed for the development, implementation, achievement, assessment, and maintenance OHS policies in order to control risk associated with work activities to create workplaces that are safe, efficient, and productive. Factory III of PT. Petrokimia Gresik has the highest risk of accidents. Therefore, it is necessary to implement OHS Management System based on the Minister of Manpower Regulation No: PER. 05/MEN/1996 as an efforts to reduce the accidents in this factory. This type of research is descriptive research with a qualitative approach. The data were collected through in-depth interview techniques to the 9 informants, observation, and documentation. The informants were selected by using purposive sampling and snowball sampling. The data were obtained were analyzed using thematic content analysis. The results showed that the commitments and policies, planning, implementation, measurement and evaluation, and review and improvement by the management of the OHS Management System have been in accordance to the Minister of Manpower Regulation No: PER. 05/MEN/1996 as an effort to reduce the accidents in the Factory III of PT. Petrokimia Gresik. Based on these results, it's expected that the company increase its attention in the budgeted facilities provision of OHS, clarify the criteria of impact and risk probability in each work unit, carry out risk monitoring, set the measurement and monitoring procedures of industrial psychology, and analyze accidents each year and analyze the increasing or decreasing of the accidents from year to year.

Keywords: Occupational Health and Safety (OHS) Management System, Minister of Manpower Regulation No: PER. 05/MEN/1996, industrial accidents.

PRAKATA

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Analisis Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja (SMK3) Berdasarkan Permenaker No: PER. 05/MEN/1996 sebagai Upaya Penurunan Kejadian Kecelakaan Kerja di Pabrik III PT. Petrokimia Gresik". Skripsi ini disusun guna memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat.

Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis sampaikan kepada Ibu Anita Dewi PS., S.KM., M.Sc dan Bapak Dr. Isa Ma'rufi, S.KM., M.Kes, selaku dosen pembimbing yang telah memberi petunjuk, saran dan koreksi dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih dan penghargaan penulis sampaikan pula kepada:

1. Drs.Husni Abdul Gani, MS., selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.
2. Khoiron, S.KM., M.Sc., selaku Ketua Bagian Kesehatan Lingkungan dan Kesehatan Keselamatan Kerja Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.
3. Achmad Zaid, S.T selaku Kepala Bagian K3 PT. Petrokimia Gresik yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membagi ilmu, memberikan petunjuk serta saran dan kesabaran selama proses penelitian di PT. Petrokimia Gresik.
4. Ibunda Sri Endang Ismartini dan ayahanda Adi Mudjojono yang selalu memberikan doa tulus yang tak pernah berhenti, perhatian, kesabaran, cinta dan kasih sayang serta pengorbanannya selama ini.
5. Adikku tercinta, Nabilah Nada yang selalu menjadi sahabat untuk berbagi suka duka, terima kasih atas doa, perhatian serta kasih sayangnya selama ini.

6. Nenekku tercinta, Maryati dan seluruh keluarga besarku, terima kasih atas segala doa, bantuan, dukungan, dan motivasinya selama ini.
7. Seluruh staf dan karyawan Bagian K3 dan Pabrik III PT. Petrokimia Gresik yang telah bersedia dengan sabar memberikan bantuan selama proses penelitian di PT. Petrokimia Gresik.
8. Muhammad Talkhisul Abid, yang telah menjadi penyemangatku, terima kasih atas doa, dukungan, kesabaran, perhatian, dan kasih sayangnya selama ini.
9. Sahabatku, Wati, Nanda, Taufiq, Niki, Arul, Harum, Diah, Novi, dan Gita, yang senantiasa memberikan senyuman, semangat, berbagi dalam suka dan duka, terima kasih atas kebersamaannya selama ini.
10. Adik kost-ku, Satriawati Eka Wahyuni, terima kasih atas semangat dan doa, serta bersedia menjadi teman berbagi suka dan duka selama ini.
11. Teman-teman peminatan K3, Aini, Isha, Zola, Citra, Rizna, Arul, Tata, Reka, dan Bayu, serta teman-teman angkatan 2007 dan teman-teman PBL Desa Rembangan terima kasih atas semangat dan dukungan yang telah diberikan selama kuliah dan dalam penyusunan skripsi ini.
12. Aprihasari Putri Pramesti, terima kasih atas bantuannya selama pencarian referensi di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Diponegoro Semarang.
13. Keluarga besar Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.
14. Seluruh pihak yang telah memberikan kontribusi bagi terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Atas perhatian dan dukungannya, penulis menyampaikan terima kasih. Semoga tulisan ini berguna bagi semua pihak yang memanfaatkannya.

Jember, 20 Oktober 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
ABSTRACT	vii
RINGKASAN	ix
PRAKATA	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
DAFTAR SINGKATAN	xxiii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.3.1 Tujuan Umum	4
1.3.2 Tujuan Khusus	4
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	5
1.4.2 Manfaat Praktis	6
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja	7

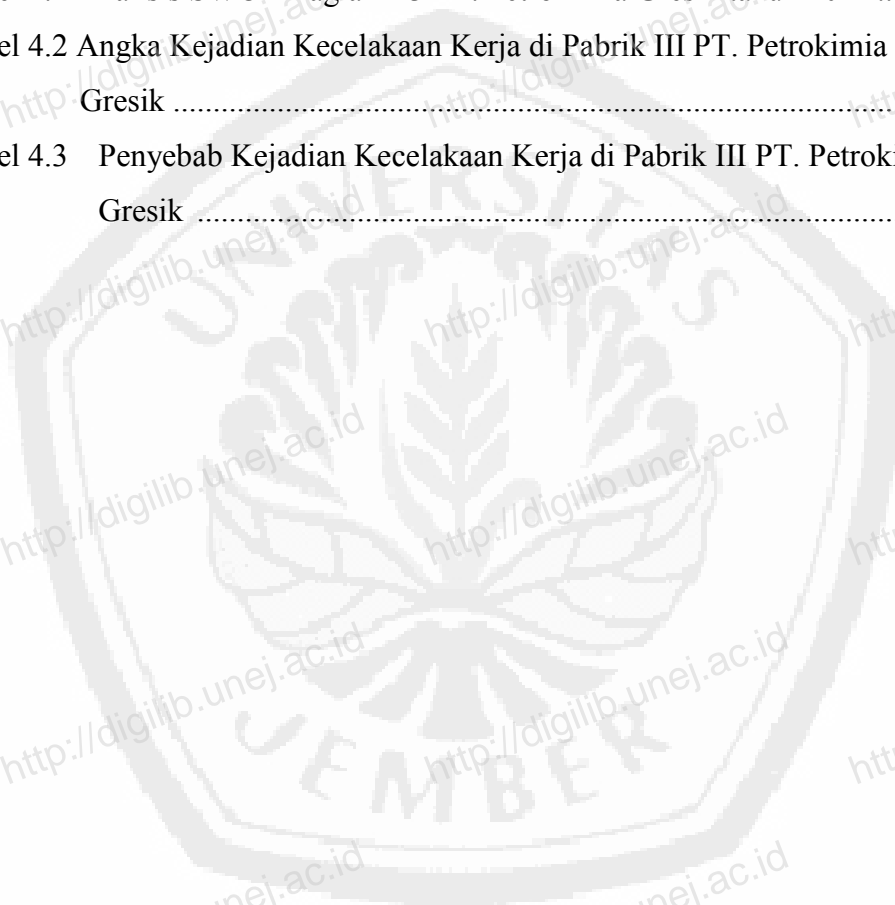
2.1.1	Definisi Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja	7
2.1.2	Tujuan Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja	7
2.1.3	Manfaat Penerapan Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja	9
2.1.4	Prinsip Dasar Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja	11
2.1.5	Langkah-Langkah Penerapan Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja	25
2.2	Kecelakaan Kerja.....	27
2.2.1	Definisi Kecelakaan Kerja	27
2.2.2	Penyebab Terjadinya Kecelakaan Kerja	27
2.2.3	Pendekatan Pencegahan Kecelakaan	30
2.3	Landasan Teori	34
2.3	Kerangka Konseptual.....	36
BAB 3.	METODE PENELITIAN.....	38
3.1	Jenis Penelitian.....	38
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	38
3.2.1	Tempat Penelitian	38
3.2.2	Waktu Penelitian	38
3.3	Penentuan Sasaran dan Informan Penelitian.....	38
3.3.1	Sasaran Penelitian	38
3.3.2	Informan Penelitian	39
3.3.3	Teknik Penentuan Informan.....	40
3.4	Variabel dan Definisi Operasional Variabel	42
3.5	Data dan Sumber Data	49

3.6 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	49
3.6.1 Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.6.2 Instrumen Pengumpulan Data.....	51
3.7 Teknik Penyajian dan Analisis Data	51
3.7.1 Teknik Penyajian Data.....	51
3.7.2 Teknik Analisis Data.....	52
3.8 Kerangka Operasional	54
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	55
4.1 Komitmen dan Kebijakan	55
4.1.1 Kepemimpinan dan Komitmen.....	55
4.1.2 Tinjauan Awal K3.....	70
4.1.3 Kebijakan K3.....	78
4.2 Perencanaan	85
4.2.1 Perencanaan Identifikasi Bahaya, Penilaian, dan Pengendalian Risiko.....	85
4.2.2 Pemenuhan Peraturan Perundangan dan Persyaratan K3 Lainnya.....	87
4.2.3 Tujuan dan Sasaran Kebijakan K3.....	89
4.2.4 Indikator Kinerja K3.....	91
4.2.5 Perencanaan Awal dan Perencanaan Kegiatan yang Sedang Berlangsung.....	94
4.3 Penerapan	100
4.3.1 Jaminan Kemampuan.....	100
4.3.2 Kegiatan Pendukung.....	114
4.3.3 Identifikasi Sumber Bahaya, Penilaian, dan Pengendalian Risiko.....	125
4.4 Pengukuran dan Evaluasi	145
4.4.1 Prosedur Inspeksi, Pengujian, dan Pemantauan.....	145

4.4.2	Audit Sistem Manajemen K3	149
4.4.3	Tindakan Perbaikan dan Pencegahan	152
4.5	Tinjauan Ulang dan Peningkatan oleh Pihak Manajemen	153
4.5.1	Evaluasi Penerapan Kebijakan K3	154
4.5.2	Evaluasi Tujuan, Sasaran dan Kinerja K3	155
4.5.3	Evaluasi Hasil Temuan Audit Sistem Manajemen K3..	155
4.5.4	Evaluasi Efektifitas Penerapan Sistem Manajemen K3	156
4.6	Kejadian Kecelakaan Kerja di Pabrik III PT. Petrokimia Gresik	157
BAB 5. PENUTUP	171
5.1	Kesimpulan	171
5.2	Saran	173
DAFTAR PUSTAKA	175
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Kode Informan	40
Tabel 3.2 Variabel dan Definisi Operasional Variabel	42
Tabel 4.1 Analisis SWOT Bagian K3 PT. Petrokimia Gresik tahun 2011	65
Tabel 4.2 Angka Kejadian Kecelakaan Kerja di Pabrik III PT. Petrokimia Gresik	157
Tabel 4.3 Penyebab Kejadian Kecelakaan Kerja di Pabrik III PT. Petrokimia Gresik	166



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Strategi Pengendalian Bahaya	32
2.2 Kerangka Konseptual.....	36
3.1 Kerangka Operasional	54
4.1 Kebijakan Sistem Manajemen PT. Petrokimia Gresik	83



DAFTAR LAMPIRAN

- A. *Informed Consent*
- B. Panduan Wawancara Mendalam
- C. Lembar Observasi
- D. Transkrip Wawancara
- E. Surat Ijin Penelitian
 - E.1 Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Kesehatan Masyarakat
 - E.2 Surat Ijin Penelitian dari PT. Petrokimia Gresik
- F. Struktur Organisasi PT. Petrokimia Gresik
- G. Struktur Organisasi Kompartemen Teknologi PT. Petrokimia Gresik
- H. PM-00-0001 tentang Panduan Sistem Manajemen PT. Petrokimia Gresik
- I. Prosedur
 - I.1 PR-02-0004 tentang Prosedur Kaji Ulang Manajemen
 - I.2 PR-02-0005 tentang Prosedur Pengendalian Dokumen
 - I.3 PR-02-0006 tentang Pengendalian Catatan
 - I.4 PR-02-0007 tentang Prosedur Audit Internal
 - I.5 PR-02-0008 tentang Prosedur Pelatihan
 - I.6 PR-02-0017 tentang Prosedur Penanggulangan Keadaan Darurat Pabrik (PKDP) di PT. Petrokimia Gresik
 - I.7 PR-02-0029 tentang Prosedur Penanggulangan Peledakan dan/atau Kebakaran di Biro Perwakilan Jakarta (Perjaka)
 - I.8 PR-02-0030 tentang Prosedur Pengendalian Ketidaksesuaian, Tindakan Koreksi dan Tindakan Pencegahan
 - I.9 PR-02-0052 tentang Prosedur Komunikasi
 - I.10 PR-02-0058 tentang Prosedur Penetapan dan Kaji Ulang Potensi Keadaan Darurat
 - I.11 PR-02-0059 tentang Prosedur Penanggulangan Peledakan Cairan dan Gas dan/atau Kebakaran

- I.12 PR-02-0060 tentang Prosedur Penanggulangan Kebocoran Cairan dan Gas
- I.13 PR-02-0083 tentang Prosedur Peminjaman dan Distribusi APD dan/atau Alat Keselamatan Kerja
- I.14 PR-02-0117 tentang Prosedur Tanggung Jawab dan Tanggung Gugat
- I.15 PR-02-0118 tentang Prosedur Pelaporan dan Investigasi Kecelakaan
- I.16 PR-02-0119 tentang Prosedur *Safety Permit*
- I.17 PR-02-0120 tentang Prosedur Inspeksi dan Pengujian Peralatan K3
- I.18 PR-02-0121 tentang Prosedur Pemantauan dan Pelaporan K3
- I.19 PR-06-1021 tentang Prosedur Pelaksanaan Audit
- I.20 PR-02-1051 tentang Prosedur Penerapan Manajemen Risiko
- I.21 PR-02-0070 tentang Prosedur Penganggaran
- I.22 PR-02-1032 tentang Prosedur Pelayanan Kesehatan
- I.23 *Draft* Prosedur Penilaian dan Pemantauan Kinerja K3 Bagi Transportir dan Kontraktor
- J. Standar
 - J.1 SD-36-3005 tentang Standar Daftar Perundangan, Peraturan, dan Persyaratan K3
 - J.2 SD-36-3006 tentang Standar Pokok-Pokok Perundangan, Peraturan dan Persyaratan K3 yang Relevan
 - J.3 SD-38-007 tentang Standar Pemakaian APD
- K. Instruksi Kerja
 - K.1 IK-36-0017 tentang Instruksi Kerja Memperoleh dan Menginformasikan Perundangan dan Peraturan Lingkungan dan K3
 - K.2 IK-36-2002 tentang Instruksi Kerja Evaluasi Kinerja K3
- L. Daftar Nama AK3 PT. Petrokimia Gresik
- M. Anggaran
 - M.1 Anggaran Kegiatan/Jasa, Material Biro Lingkungan dan K3 Tahun 2009
 - M.2 Pengajuan Anggaran Tahun 2010 Bagian K3 Biro Lingkungan dan K3

- N. Program Kerja Biro Lingkungan dan K3
- O. Rencana Kegiatan Bagian K3 Biro Lingkungan dan K3 Tahun 2011
- P. Uraian Pekerjaan Staf Pemula Keselamatan Kerja Pabrik III Bagian K3 Biro Lingkungan dan K3
- Q. Sasaran Kinerja Individu (SKI)
 - Q.1 Formulir Sasaran Kinerja Individu
 - Q.2 Formulir Bimbingan
 - Q.3 Formulir Penilaian Akhir Kinerja (PAK)
- R. Grafik *Frequency Rate*, *Severity Rate*, dan *Safe T-Score* PT. Petrokimia Gresik tahun 2003-2009
- S. Daftar Usulan Investasi Rutin Rencana Kerja dan Anggaran Tahunan Tahun 2010
- T. Profil Risiko K3 dan PAK Pabrik III PT. Petrokimia Gresik
- U. *Work Order*
- V. Risalah Sistem Saran Bagian Inspeksi Teknik Pabrik III
- W. Catatan
 - W.1 Sistem dan Prosedur Pengamanan Peralatan yang Berpotensi Bahaya di Daerah Pabrik III
 - W.2 Penetapan Aspek Lingkungan Signifikan Departemen Produksi III Pabrik Asam Fosfat
 - W.3 *Training History*
 - W.4 Jadwal Tentatif Kalibrasi Alat Ukur Lingkungan Kerja Bagian K3 Departemen Lingkungan dan K3 2011
 - W.5 Laporan dan Investigasi Kecelakaan di Tempat Kerja
 - W.6 Spesifikasi Produk Pupuk dan Non-Pupuk PT. Petrokimia Gresik
- X. *Safety Talk* Unit Asam Fosfat
- Y. Dokumentasi Penelitian

DAFTAR SINGKATAN

APD	: Alat Pelindung Diri
APPI	: Asosiasi Produsen Pupuk Indonesia
Disnaker	: Dinas Tenaga Kerja
HACCP	: <i>Hazard Analysis and Critical Control Points</i>
HAZOPS	: <i>a Hazard and Operability Study</i>
ILO	: <i>International Labor Organization</i>
K3	: Keselamatan dan Kesehatan Kerja
Kabag	: Kepala Bagian
Kadep	: Kepala Departemen
Kakomp	: Kepala Kompartemen
Karu	: Kepala Regu
Kasat	: Kepala Satuan
Kashift	: Kepala <i>Shift</i>
KKJ	: Kebutuhan Kompetensi Jabatan
KI	: Kompetensi Individu
KPI	: <i>Key Performance Indicators</i>
KUM	: Kaji Ulang Manajemen
MR	: <i>Management Representative</i>
OHSMS	: <i>Occupational Health and Safety Management System</i>
P2K3	: Panitia Pembina Keselamatan dan Kesehatan Kerja
P3K	: Pertolongan Pertama pada Kecelakaan
PA	: <i>Phosporic Acid</i>
PAK	: Penilaian Akhir Kinerja
Permenaker	: Peraturan Menteri Tenaga Kerja
Permenaker Transkop	: Peraturan Menteri Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Koperasi
PKDP	: Penanggulangan Keadaan Darurat Pabrik
RKAP	: Rencana Kerja dan Anggaran Perusahaan

SA	: <i>Sulfuric Acid</i>
SCBA	: <i>Self Contained Breathing Apparatus</i>
SDM	: Sumber daya manusia
SKI	: Sasaran Kinerja Individu
SKPG	: Serikat Karyawan PT. Petrokimia Gresik
SMK3	: Sistem Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja
SP2K3	: Sub Panitia Pembina Keselamatan dan Kesehatan Kerja
SPI	: Satuan Pengawas Intern
SWOT	: <i>Strength, Weakness, Opportunity, and Threat</i>

