



**PERBANDINGAN PROSES PENGHITUNGAN
KEBUTUHAN OBAT PUBLIK DENGAN METODE KONSUMSI DAN
METODE MORBIDITAS DI DINAS KESEHATAN KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

Oleh

**Chandra Ainur Siswanto
NIM 082110101017**

**BAGIAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER**

2012



**PERBANDINGAN PROSES PENGHITUNGAN
KEBUTUHAN OBAT PUBLIK DENGAN METODE KONSUMSI DAN
METODE MORBIDITAS DI DINAS KESEHATAN KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat
dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat

Oleh

**Chandra Ainur Siswanto
NIM 0821101017**

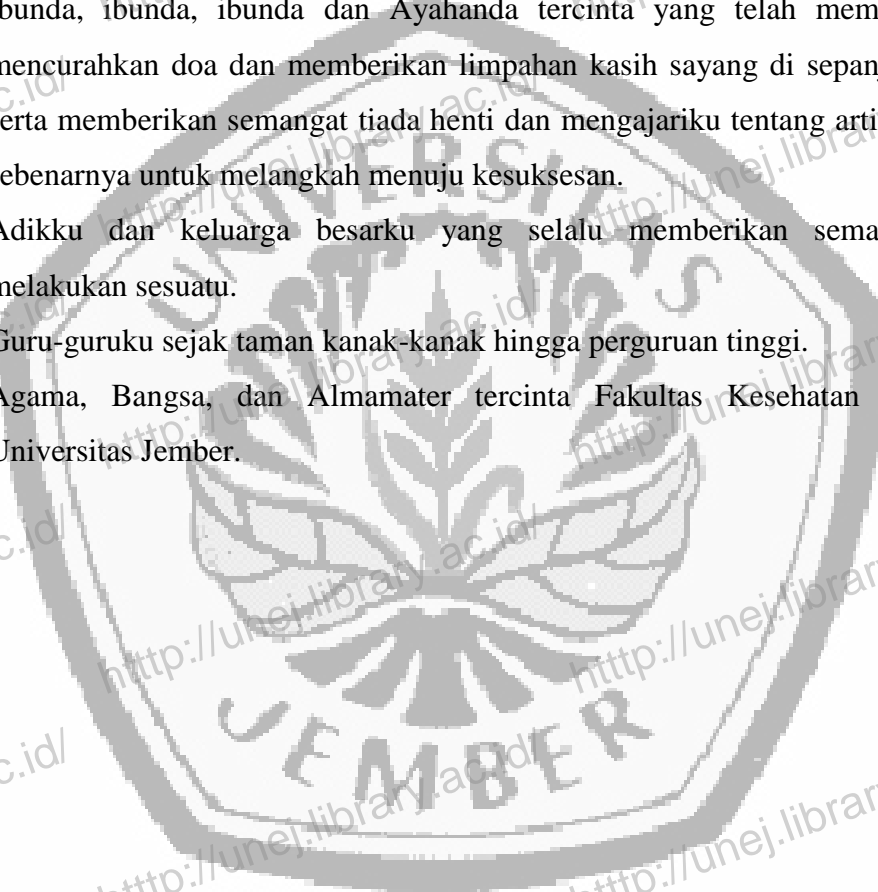
**BAGIAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda, ibunda, ibunda dan Ayahanda tercinta yang telah membesarkanku, mencurahkan doa dan memberikan limpahan kasih sayang di sepanjang waktu, serta memberikan semangat tiada henti dan mengajarku tentang arti hidup yang sebenarnya untuk melangkah menuju kesuksesan.
2. Adikku dan keluarga besarku yang selalu memberikan semangat untuk melakukan sesuatu.
3. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi.
4. Agama, Bangsa, dan Almamater tercinta Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.

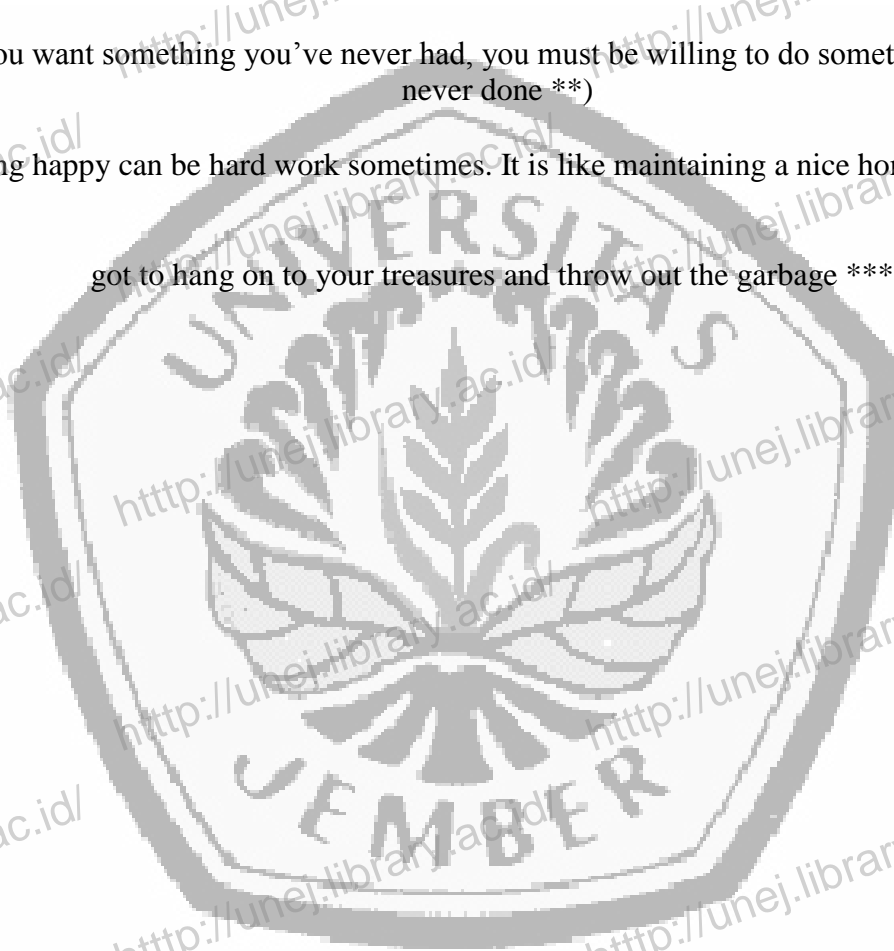


MOTO

“Hai orang-orang yang beriman bersabarlah kamu dan kuatkanlah kesabaranmu dan tetapkan bersiap siaga (diperbatasan negerimu) dan bertawakalah kepada Allah supaya kamu beruntung.” *)

If you want something you've never had, you must be willing to do something you've never done **)

Being happy can be hard work sometimes. It is like maintaining a nice home - You've got to hang on to your treasures and throw out the garbage ***)



*) Departemen Agama. 2009. *Al-quran dan Terjemahannya*. Jakarta (QS Al Imran 200)

***) Thomas Jefferson. 2011. *Inspirational Words of Wisdom* [informasi online].
<http://www.wow4u.com/> [14 Juni 2011]

***) Andrew Matthews. 2011. *Inspirational Words of Wisdom* [informasi online].
<http://www.wow4u.com/> [14 Juni 2011]

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Chandra Ainur Siswanto

NIM : 082110101017

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa proposal skripsi yang berjudul: *"Perbandingan Proses Penghitungan Kebutuhan Obat Publik Dengan Metode Konsumsi Dan Metode Morbiditas Dalam Upaya Menganalisis Efektifitas Biaya Terkait Dengan Keterbatasan Anggaran di Dinas Kesehatan Kabupaten Jember"* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Oktober 2012

Yang menyatakan,

Chandra Ainur S

NIM 082110101017

SKRIPSI

**PERBANDINGAN PROSES PENGHITUNGAN
KEBUTUHAN OBAT PUBLIK DENGAN METODE KONSUMSI DAN
METODE MORBIDITAS DI DINAS KESEHATAN KABUPATEN JEMBER**



Oleh

**Chandra Ainur Siswanto
NIM 082110101017**

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Hj. Sri Utami, S.KM., MM

Dosen Pembimbing Anggota : Christyana Sandra S.KM., M.Kes

PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Perbandingan Proses Penghitungan Kebutuhan Obat Publik Dengan Metode Konsumsi Dan Metode Morbiditas Di Dinas Kesehatan Kabupaten Jember* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 2 November 2012

Tempat : Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris

Abu Khoiri, S.KM., M.Kes.
NIP19790305 200501 1 002

Christyana Sandra, S.KM., M.Kes.
NIP 19820416 201012 2 003

Anggota I

Anggota II

Sri Utami, S.KM., M.M.
NIP

Yenny Ar Tanjung S.Si, Apt.
NIP 19780731 200312 2 004

Mengesahkan

Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat,
Universitas Jember

Drs. Husni Abdul Gani, M.S.
NIP 19560810 198303 1 003

RINGKASAN

Perbandingan Proses Penghitungan Kebutuhan Obat Publik Dengan Metode Konsumsi Dan Metode Morbiditas Di Dinas Kesehatan Kabupaten Jember;
Chandra Ainur S; 082110101017; 2012; 69 halaman; Bagian Administrasi dan Kebijakan Kesehatan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember

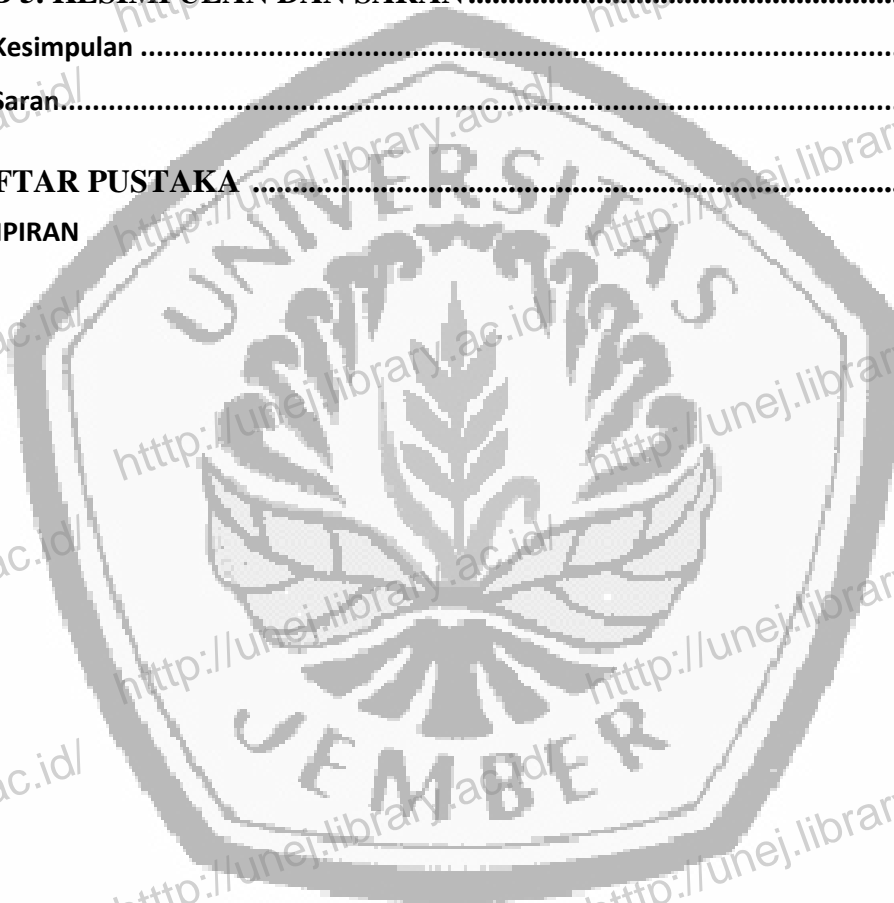
Dinas Kesehatan Kabupaten Jember selaku pengelola obat publik dan perbekalan kesehatan di Kabupaten Jember memegang peranan yang sangat penting dalam menjamin ketersediaan, pemerataan dan keterjangkauan obat untuk pelayanan kesehatan dasar. Sangat penting dilakukan perencanaan secara terpadu terhadap kebutuhan obat yang dapat menjamin ketersediaan obat di Kabupaten Jember. terbatasnya dana yang mampu disediakan oleh Kabupaten Jember untuk mencukupi kebutuhan obat di wilayahnya menjadi satu masalah tersendiri untuk dapat menjamin tersedianya obat yang mencukupi. Oleh karena itu, sangat penting untuk menentukan metode yang tepat dalam melakukan perhitungan kebutuhan obat di Dinas Kesehatan Kabupaten Jember. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif yang bertujuan untuk menggambarkan pelaksanaan perencanaan obat publik di Dinas Kesehatan Kabupaten Jember. Data yang dibutuhkan dalam penelitian ini adalah data primer dan sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara sedangkan data sekunder diperoleh dari pencatatan yang telah ada di Dinas Kesehatan Kabupaten Jember. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, dengan menggunakan metode konsumsi dibutuhkan dana sebesar Rp. 3.264.243.664 sedangkan jika melakukan penghitungan dengan menggunakan metode morbiditas dibutuhkan dana sebesar Rp. 12.203.798.130. Sehingga metode konsumsi lebih efektif terhadap biaya jika dibandingkan dengan metode morbiditas.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERNYATAAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR SINGKATAN	vii
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR BAGAN	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan	4
1.3.1 Tujuan Umum	4
1.3.2 Tujuan Khusus	5
1.4 Manfaat	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Perencanaan	6
2.1.1. Pengertian perencanaan	6
2.1.2. Asas-asas Perencanaan	7
2.1.3. Tujuan Perencanaan.....	8
2.1.4. Manfaat Perencanaan.....	8
2.1.5. Perencanaan Obat Dan Perbekalan Kesehatan	9
2.2 Pelayanan Kesehatan Dasar (PKD)	10
2.3 Obat	12
2.3.1. Pengertian Obat.....	12
2.3.2. Dasar Kebijakan Umum Obat.....	13
2.3.3. Proses Perencanaan Obat	15

2.4 Metode Perhitungan Kebutuhan Obat Publik.....	20
2.5.1. Metode Konsumsi	20
2.5.2. Metode Morbiditas	23
2.5 Kerangka Konseptual	26
BAB 3. METODE PENELITIAN	27
3.1 Jenis Penelitian	27
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	27
3.3 Populasi dan Sampel.....	28
3.3 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional	28
3.4 Data dan Sumber Data	39
3.4.1. Data Primer	39
3.4.2. Data Sekunder	39
3.5 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	39
3.6.1 Teknik Pengumpulan Data	40
3.6.2 Instrumen Pengumpulan Data	40
3.6 Teknik Penyajian dan Analisis Data	40
3.6.1 Teknik Penyajian Data	40
3.6.2 Teknik Analisis Data	41
3.7 Alur Penelitian	42
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	43
4.1 Hasil Penelitian.....	43
4.1.1 Identifikasi Data yang Diperlukan dalam Melakukan Perencanaan dengan Metode Konsumsi	43
4.1.2 Penghitungan Kebutuhan Obat dengan Menggunakan Metode Konsumsi	48
4.1.3 Identifikasi Data yang Diperlukan dalam Melakukan Perencanaan Dengan Metode Morbiditas	48
4.1.4 Penghitungan Kebutuhan Obat dengan Metode Morbiditas	53
4.1.5 Analisis Efektifitas Biaya	56

4.2 Pembahasan	57
4.2.1 Gambaran Pelaksanaan Perencanaan Kebutuhan Obat Publik di Dinas Kesehatan Kabupaten Jember	57
4.2.2 Perbandingan Metode Konsumsi dan Morbiditas terhadap Efektivitas Penggunaan Anggaran	61
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	65
5.1 Kesimpulan	65
5.2 Saran	66
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN	



DAFTAR SINGKATAN

CEA	: <i>Cost Effectiveness Analisis</i>
DAU	: Dana Alokasi Umum
DOEN	: Daftar Obat Esensial Nasional
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
FI	: Farmako Indonesia
KONAS	: Kebijakan Obat Nasional
LPLPO	: Laporan Pemakaian dan Lembar Permintaan Obat
PKD	: Pelayanan Kesehatan Dasar
QALYs	: <i>Quality Adjusted Life Years</i>
RITP	: Rawat Inap Tingkat Pertama
RJTP	: Rawat Jalan Tingkat Pertama
SKN	: Sistem Kesehatan Nasional



DAFTAR TABEL

1.1	Rekapitulasi Perencanaan dan Realisasi Obat Publik oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Jember Tahun 2009, 2010 dan 2011	2
3.1	Variabel, Definisi operasional, dan Cara pengumpulan data	35
4.1	Daftar Obat dalam Perencanaan Obat Tahun 2012	43
4.2	Daftar Obat Hilang/Rusak dan Kadaluarsa di Gudang Farmasi Kabupaten Jember Tahun 2011	46
4.3	Daftar 30 Jenis Penyakit Terbanyak Berdasarkan Kelompok Usia	49
4.4	Daftar Obat yang Digunakan dalam Pengobatan	50
4.5	Penduduk Kabupaten Jember Menurut Kelompok Umur Tahun 2012	52
4.6	Rencana Pengadaan Obat Tahun 2012	54



DAFTAR BAGAN

2.1	Alur Perencanaan Kebutuhan Obat Publik	16
2.2	Kerangka Konseptual	32
3.1	Rancangan Penelitian	42



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran A Surat ijin penelitian
- Lampiran B Lembar Persetujuan (*Informed Consent*)
- Lampiran C Lembar Pertanyaan
- Lampiran D Daftar Persediaan Obat dan Alat Habis Pakai di Gudang Farmasi Kabupaten Jember Tahun 2011
- Lampiran E Penghitungan Kebutuhan Obat dengan Menggunakan Metode Konsumsi
- Lampiran F Rencana Pengadaan Obat Tahun 2011
- Lampiran G Rencana Pengadaan Obat Tahun 2010
- Lampiran H Rencana Pengadaan Obat Tahun 2009



KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal penelitian dengan judul ” *Perbandingan Proses Penghitungan Kebutuhan Obat Publik Dengan Metode Konsumsi Dan Metode Morbiditas di Dinas Kesehatan Kabupaten Jember*”. Proposal penelitian ini disusun guna memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Ibu Sri Utami, S.KM, MM selaku dosen pembimbing pertama (DP I) dan Ibu Christyana Sandra, S.KM., M.Kes. selaku dosen pembimbing kedua (DP II) yang telah memberi petunjuk, saran dan koreksi dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih dan penghargaan penulis sampaikan pula kepada:

1. Drs. Husni Abdul Gani, MS selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat.
2. Dra. Widjajaningsih, APT, selaku Kepala Seksi Kefarmasian dan Perbekalan Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Jember.
3. Yenny Ar Tanjung, S.Si, Apt., selaku Kepala Gudang Farmasi Kabupaten Jember.
4. Seluruh staf dan karyawan Seksi Kefarmasian dan Perbekalan Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Jember.
5. Ayahanda Suji Siswoyo dan Ibunda Rosa Desiana. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala doa, kasih sayang, perhatian, dukungan serta pengorbanannya selama ini. Semoga Allah SWT membalas semuanya dengan memberikan kemuliaan kepada Ayah dan Ibu.
6. Adeku tercinta Oktarina dian siska yang sudah mau membantu dalam proses pembuatan skripsi walau malah bikin ribet.

7. Sahabatku Adhi Suryo N, M. Fathor Roziky N (a.k.a Daris), serta Provita Ayu S.KM, yang sudah rela memberikan semangat dan waktunya untuk terus berjuang bersama.
8. Teman-teman seperjuangan di peminatan AKK (AKK Lover's), Endah, Wigesti, Okta, Sinatrya Dewi, Dewi Q, Daris, Nina, Nur Fahita, Meme, Andri, Ioni, Danu, Ricko, Adhi, Nura, Fandi, Mb. Dian, Imas, Ardi, Ella, Fajriyah, Dhiya, Romi, Windi, dan Ferry.
9. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dalam penyusunan laporan pelaksanaan magang ini.

Skripsi ini telah penulis susun dengan optimal, namun tidak menutup kemungkinan adanya kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu penulis berharap adanya masukan yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga tulisan ini berguna bagi semua pihak yang memanfaatkannya.

Jember, 22 Oktober 2012

Penulis

