



SKRIPSI

**PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB SOSIAL PERUSAHAAN
PT PERKEBUNAN NUSANTARA XI (PERSERO) –
PG SEMBORO DI DESA NOGOSARI,
KABUPATEN JEMBER**

*THE CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY IMPLEMENTATION
OF PT PERKEBUNAN NUSANTARA XI (PERSERO) –
PG SEMBORO AT NOGOSARI VILLAGE,
JEMBER DISTRICT*

Oleh:

Ainul Yaqin Wahyu Suryawan

NIM. 090710101201

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2013

SKRIPSI

**PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB SOSIAL PERUSAHAAN
PT PERKEBUNAN NUSANTARA XI (PERSERO) –
PG SEMBORO DI DESA NOGOSARI,
KABUPATEN JEMBER**

*THE CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY IMPLEMENTATION
OF PT PERKEBUNAN NUSANTARA XI (PERSERO) –
PG SEMBORO AT NOGOSARI VILLAGE,
JEMBER DISTRICT*

Oleh:

Ainul Yaqin Wahyu Suryawan

NIM. 090710101201

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2013

MOTTO

**“Sebaik-baik manusia adalah manusia yang paling bermanfaat
bagi manusia yang lain¹¹”**



¹¹ H.R. Ahmad dan Thabrani

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ainul Yaqin Wahyu Suryawan

NIM : 090710101201

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah ini yang berjudul :

Pelaksanaan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan PT. Perkebunan Nusantara XI (Persero) – PG Semboro di Desa Nogosari, Kabupaten Jember adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansial disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Dengan pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Mei 2013

Yang Menyatakan,

Ainul Yaqin W.S.
NIM 090710101201

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua Orang Tua tercinta, Ayahanda Mochamad Irsyad dan Ibunda Yayuk Sri Wahyuningsih, yang telah mendoakan dan memberi cinta, kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. Guru-guru sejak Taman Kanak-Kanak sampai Perguruan Tinggi yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran,
3. Almamater Fakultas Hukum yang saya banggakan.



PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB SOSIAL PERUSAHAAN

PT PERKEBUNAN NUSANTARA XI (PERSERO) –

PG SEMBORO DI DESA NOGOSARI,

KABUPATEN JEMBER

THE CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY IMPLEMENTATION

OF PT PERKEBUNAN NUSANTARA XI (PERSERO) –

PG SEMBORO AT NOGOSARI VILLAGE,

JEMBER DISTRICT

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam
Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember

Oleh:

Ainul Yaqin Wahyu Suryawan

NIM. 090710101201

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2013

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL 30 MEI 2013

Oleh :

Pembimbing,

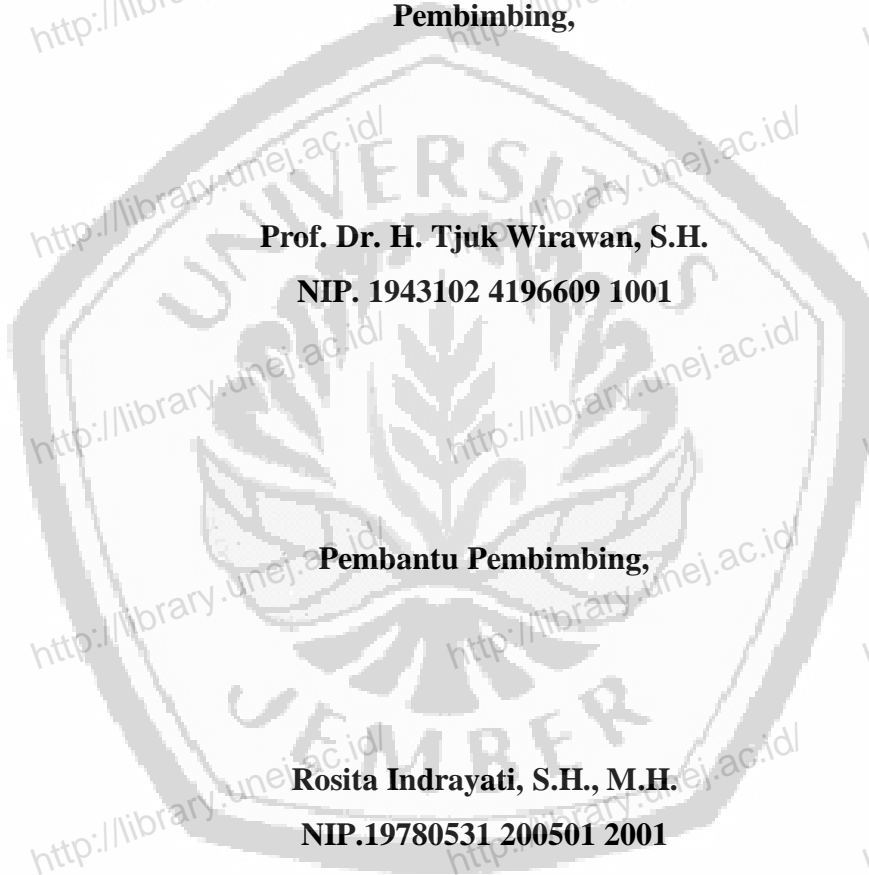
Prof. Dr. H. Tjuk Wirawan, S.H.

NIP. 1943102 4196609 1001

Pembantu Pembimbing,

Rosita Indrayati, S.H., M.H.

NIP.19780531 200501 2001



PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB SOSIAL PERUSAHAAN
PT PERKEBUNAN NUSANTARA XI (PERSERO) –
PG SEMBORO DI DESA NOGOSARI,
KABUPATEN JEMBER**

Oleh :

**Ainul Yaqin Wahyu Suryawan
NIM. 090710101201**

Mengetahui,

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

**Prof. Dr. H. Tjuk Wirawan, S.H.
NIP. 1943102 4196609 1001**

**Rosita Indrayati, S.H.,M.H.
NIP.19780531 200501 2001**

Mengesahkan,

Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

**Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H.,M.Hum.
NIP. 197105011993031001**

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di depan Panitia Penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 30

Bulan : Mei

Tahun : 2013

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji,

Ketua,

Sekretaris,

H. Eddy Mulyono, S.H., M.Hum.
NIP. 196802191992011001

Gautama Budi Arundati, S.H., L. LM.
NIP. 197509302002121006

Anggota Penguji,

1. Prof. Dr. H. Tjuk Wirawan, S.H.
NIP. 194310241966091001

:

2. Rosita Indrayati, S.H., M.H.
NIP. 197805312005012001

:

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala karunia dan lindungan-Nya, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum. Skripsi ini dapat diselesaikan dengan hasil kerja keras, ketekunan, dan ketelitian, serta dorongan semangat dan bantuan dari semua pihak baik secara materiil maupun secara moril sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB SOSIAL PERUSAHAAN PT PERKEBUNAN NUSANTARA XI (PERSERO) – PG SEMBORO DI DESA NOGOSARI, KABUPATEN JEMBER”**.

Penulis menyadari bahwa banyak sekali hambatan, tantangan dan kesulitan dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bimbingan, dorongan, dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

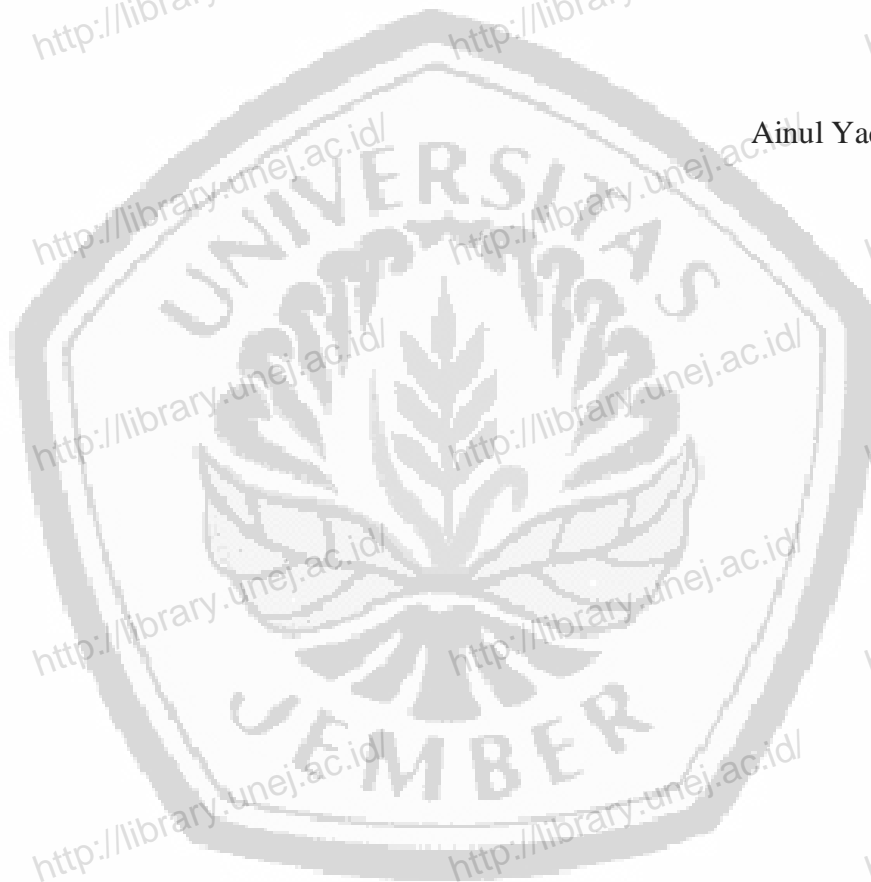
1. Prof. Dr. H. Tjuk Wirawan, S.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan bimbingan, nasehat maupun motivasi sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
2. Ibu Rosita Indrayati, S.H., M.H., selaku Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi yang telah sabar memberikan masukan, motivasi maupun ilmu serta petunjuk sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
3. Bapak H. Eddy Mulyono, S.H., M.Hum. selaku Ketua Panitia Penguji Skripsi yang telah menguji dan sabar dalam memberikan pengarahan kepada penulis;
4. Bapak Gautama Budi Arundati, S.H., L.L.M., selaku Sekretaris Panitia Penguji Skripsi yang telah menguji dan memberikan motivasi serta pengarahan kepada penulis;

5. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember beserta jajaran pembantu dekan lainnya;
6. Bapak Sugiono, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis;
7. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Jember yang penulis hormati dan banggakan;
8. Ayahanda Mochamad Irsyad dan Ibunda Yayuk Sri Wahyuningsih yang sangat penulis sayangi, cintai dan banggakan;
9. Holifatus Sa'diyah yang selama ini telah memberikan dukungan dan kesabaran yang tak ternilai kepada penulis;
10. Sahabat-sahabat terbaikku Alfons Erick Perkasa dan Fany Ernawan yang telah memberikan motivasi dan selalu mendukung aktivitas penulis;
11. Sahabat-sahabatku kuliah Libbi, Gulfino Guevarrato, Anggri, Bagas, Jeli Sandi, Amel, Ratna, Safira, Nanda, Yohana, Ali, Wawan, Riro, Indra, Dila, Astin, Maghfirotnunisa, Anti, Intan, Agung, Thoriq, Huda, Julian, Aries, Sandy, Habibi, Gusti, Lita, Agus, Yuri dan sahabat-sahabat lain yang tidak mampu penulis sebutkan semua;
12. Kakak angkatan Mbak Sari, Mas Arul, Mas Hanif, Mas Feri, Mas Eko, Mas Andi, Mas Imron, Mas Nanta yang selalu menjadi teman untuk bertukar pikiran.
13. Rekan-rekan dan adik-adikku seluruh anggota Studi Islam Berkala dan FK2H Fakultas Hukum Universitas Jember yang sangat saya banggakan, Mahfud, Wafa, Surur, Tajus, Taufik, Tata, Alfian, Rizky, Mutiara, Nayla, Gress, Indra, Wanda, Aryo, dll yang setia menjadi partner penulis dalam berorganisasi.
14. Seluruh kawan-kawan seperjuangan dan keluarga penulis di organisasi Studi Islam Berkala (SIB), IMA-HTN, FK2H, LBH Masyarakat, Gymnastic dan Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GmnI) Komisariat Hukum yang sangat penulis banggakan.
15. Serta semua pihak yang telah membantu dan berjasa dalam penyelesaian skripsi ini yang penulis hormati dan banggakan.

Semoga semua doa, bimbingan, pengarahan, nasehat, bantuan, semangat, dan dorongan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang lebih baik dari Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata, besar harapan penulis, semoga skripsi ini dapat memberikan sumbangsih bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat serta berguna bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Jember, 30 Mei 2013

Ainul Yaqin W. S.



RINGKASAN

Pembangunan ekonomi di Indonesia dalam beberapa dasawarsa terakhir diikuti oleh perkembangan dinamika sosial yang berkaitan dengan globalisasi dan pasar bebas (*free market*), pembangunan ekonomi yang diharapkan menjadi pondasi kesejahteraan rakyat dihadapkan dengan fenomena globalisasi dan pasar bebas (*free market*) sehingga membuat semakin dominannya peran swasta dalam kegiatan perekonomian di suatu negara. Sehingga muncul wacana mengenai tanggung jawab yang harus diemban oleh perusahaan, salah satu konsep yang lahir adalah *Corporate Social Responsibility* atau sering dikenal dengan sebutan CSR. Di Indonesia *Corporate Social Responsibility* (CSR) dapat diterjemahkan menjadi Tanggung Jawab Sosial Perusahaan atau dalam BUMN diimplementasikan dengan Program Kemitraan dan Bina Lingkungan (PKBL).

Pengaturan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan di Indonesia sebenarnya telah diatur dalam Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara, Undang-Undang No. 25 Tahun 2007 Tentang Penanaman Modal (UUPM) dan Undang-Undang No. 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas (UUPT), bahkan dipertegas dengan lahirnya Peraturan Pemerintah No. 47 Tahun 2012 Tentang Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan Perseroan Terbatas serta Peraturan Menteri Negara Badan Usaha Milik Negara Nomor PER-05/MBU/2007 Tentang Program Kemitraan Badan Usaha Milik Negara dengan Usaha Kecil dan Program Bina Lingkungan. Sehingga Tanggung Jawab Sosial Perusahaan (CSR) yang selama ini dikenal dengan sifat sukarela (*voluntary*) menjadi sebuah kewajiban (*liability*) bagi perusahaan, baik swasta maupun nasional terutama yang bergerak di bidang/ berkaitan dengan sumber daya alam. Pengaturan CSR tersebut semakin menegaskan bahwa CSR yang sebelumnya bersifat sukarela (*voluntary*) menjadi kewajiban (*mandatory*).

PTPN XI-PG Semboro sebagai BUMN dan Perseroan Terbatas yang memiliki lahan Hak Guna Usaha di tanah Spada desa Nogosari telah melaksanakan tanggung jawab sosial perusahaan melalui Program Kemitraan dan

Bina Lingkungan (PKBL) di desa Nogosari tetapi masih menuai konflik dengan Himpunan Masyarakat Tani Nogosari (HMTN) dimana dalam tuntutananya HMTN menuntut pembagian tanah Spada 50:50 dan Dana Tanggung Jawab Sosial Perusahaan (CSR) sebesar 1,5 Milyar, sehingga menarik bagi penulis untuk mengkaji lebih dalam permasalahan tersebut. Oleh karena itu terdapat beberapa permasalahan yang dapat dirumuskan, yaitu:

1. Bagaimana bentuk pelaksanaan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan yang dilakukan oleh Pabrik Gula Semboro di desa Nogosari?
2. Apakah pelaksanaan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan yang dilaksanakan Pabrik Gula Semboro sudah sesuai dengan Ketentuan Peraturan Perundang-undangan mengenai Tanggung Jawab Sosial Perusahaan di Indonesia?

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk mengkaji dan menganalisis bentuk pelaksanaan tanggung jawab sosial perusahaan yang dilaksanakan oleh PG Semboro di desa Nogosari, kabupaten Jember, untuk mengkaji dan menganalisis kesesuaian antara pelaksanaan tanggung jawab sosial perusahaan yang dilaksanakan oleh PG Semboro dengan Ketentuan Peraturan Perundang-undangan mengenai Tanggung Jawab Sosial Perusahaan di Indonesia dan emberikan wawasan, informasi serta sumbangan pemikiran yang bermanfaat bagi pemerintah, masyarakat, almamater, mahasiswa, Fakultas Hukum Universitas Jember serta para pihak yang tertarik dan berminat terhadap permasalahan yang dihadapi. Manfaat penelitian yang ingin dicapai oleh penulis, dalam penyusunan skripsi ini adalah ntuk mengembangkan ilmu hukum di bidang pemerintah khususnya pemerintah pusat menyangkut pembentukan peraturan perundang-undangan, untuk memberikan sumbangan pemikiran kepada para pihak terutama penyelenggara negara di bidang pemerintahan dan perseroan terbatas.

Tipe penulisan dalam skripsi ini adalah yuridis normatif dan penelitian yuridis empiris sedangkan pendekatan masalah yaitu dengan menggunakan endekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Lokasi penelitian terletak di Desa Nogosari, Kecamatan Rambipuji, Kabupaten Jember dan Kantor PTPN XI-PG Semboro. Metode pengumpulan bahan hukum yang digunakan

adalah sumber bahan hukum primer, sumber bahan hukum sekunder, dan bahan non hukum serta analisa bahan hukum. Pada bab pembahasan, akan membahas mengenai 2 (dua) hal yang terdapat dalam rumusan masalah.

PTPN XI – PG Semboro sebagai BUMN pada dasarnya telah melaksanakan CSR dalam bentuk Program Kemitraan dan Program Bina Lingkungan di desa Nogosari hanya saja dalam pelaksanaannya terdapat ketimpangan antara Program Kemitraan dan Program Bina Lingkungan, PTPN XI - PG Semboro terlalu banyak melaksanakan Program Bina Lingkungan dan minim dalam Program Kemitraan. Permasalahan selanjutnya terletak pada pengaturan CSR di Indonesia. Permasalahan yang muncul disebabkan karena tidak adanya kesatuan bahasa mengenai pendefinisian CSR yang menyebabkan pelaksanaan CSR di Indonesia menjadi kabur, ketidaktegasan peraturan perundang-undangan yang menjadi payung hukum pelaksanaan CSR juga menjadi salah satu faktor penyebab semrawutnya pelaksanaan CSR oleh perusahaan di Indonesia.

Saran dari penulis adalah perlu adanya pembaruan pemahaman mengenai PKBL oleh PTPN XI-PG Semboro di desa Nogosari, sehingga pelaksanaan PKBL di desa Nogosari menjadi lebih serius dan tidak hanya ditekankan pada kegiatan yang bersifat kedermawanan (*philanthropy*) tetapi perlu juga pelaksanaan kegiatan yang bersifat pemberdayaan masyarakat melalui Program Kemitraan dan juga perlu ada kesatuan bahasa yang jelas mengenai Tanggung Jawab Sosial Perusahaan dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia, sehingga peraturan perundang-undangan dapat menjadi payung hukum yang kokoh dalam menaungi setiap pelaksanaan Tanggung Jawab Sosial perusahaan di Indonesia;

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PRASYARAT GELAR	vi
HALAMAN PERSETUJUAN	vii
HALAMAN PENGESAHAN	viii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	x
HALAMAN RINGKASAN	xiii
HALAMAN DAFTAR ISI	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	4
1.3.2. Manfaat Penelitian.....	4
1.4 Metode Penelitian	4
1.4.1 Tipe Penelitian.....	4
1.4.2 Pendekatan Masalah.....	5
1.4.3 Bahan Hukum.....	6
1.4.3.1 Bahan Hukum Primer	6
1.4.3.2 Bahan Hukum Sekunder.....	7
1.4.3.4 Bahan Non Hukum	7
1.4.4 Analisa Bahan Hukum.....	8
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Gambaran Umum PTPN XI - Pabrik Gula Semboro.....	9
2.1.1 Gambaran Umum Perusahaan	9

2.1.2 Struktur Perusahaan	10
2.1.3 Strategi dan Kebijakan Usaha.....	12
2.2 Pengaturan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan di Indonesia	13
2.3 Konsep Tanggung Jawab Sosial Perusahaan.....	17
2.3.1 Sejarah Tanggung Jawab Sosial Perusahaan	17
2.3.2 Pengertian Tanggung Jawab Sosial Perusahaan	19
2.3.3 Prinsip <i>Triple Bottom Lines</i>	23

BAB 3 PEMBAHASAN

3.1 Pelaksanaan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan Oleh PTPN XI - PG Semboro di desa Nogosari, Kabupaten Jember	26
3.1.1 Bentuk Pelaksanaan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan	26
3.1.2 Latar Belakang Tuntutan <i>Corporate Social Responsibility</i> (CSR) Himpunan Masyarakat Tani Nogosari (HMTN).....	31
3.2 Tanggung Jawab Sosial Perusahaan dalam Peraturan Perundang-undangan di Indonesia.....	37
3.2.1 Implementasi Pengaturan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan Oleh PTPN XI – PG Semboro.....	37
3.2.2 Permasalahan Pengaturan Tanggung Jawab Sosial Perusahaan di Indonesia.....	43

BAB 4 PENUTUP

4.1 Kesimpulan.....	50
4.2 Saran.....	51

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN