



**EVALUASI PROGRAM DESA SIAGA DI DESA KEMUNING LOR
KECAMATAN ARJASA KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

*The Evaluation Of Siaga Village Program In Kemuning Lor Village Arjasa Subdistrict
Jember Regency in Year 2012*

SKRIPSI

Oleh

**Retno Sri Wulandari
NIM 070910291014**

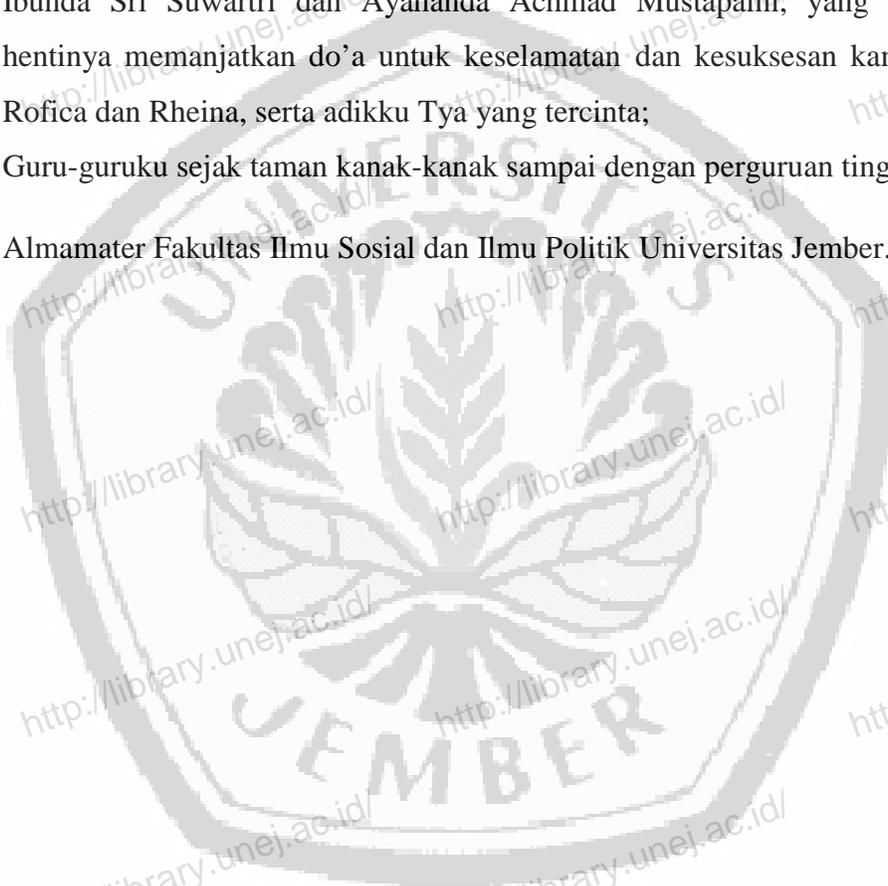
**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2013

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Sri Suwartri dan Ayahanda Achmad Mustapaini, yang tiada hentihentinya memanjatkan do'a untuk keselamatan dan kesuksesan kami, kakakku Rofica dan Rheina, serta adikku Tya yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.



MOTTO

Hanya mereka yang berani gagal yang dapat meraih keberhasilan. *)

Banyak kegagalan dalam hidup ini karena orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah. **)



*) Robert F. Kennedy

**) Thomas Alva Edison

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Retno Sri Wulandari

NIM : 070910291014

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Evaluasi Program Desa Siaga di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember Tahun 2012” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 9 April 2013

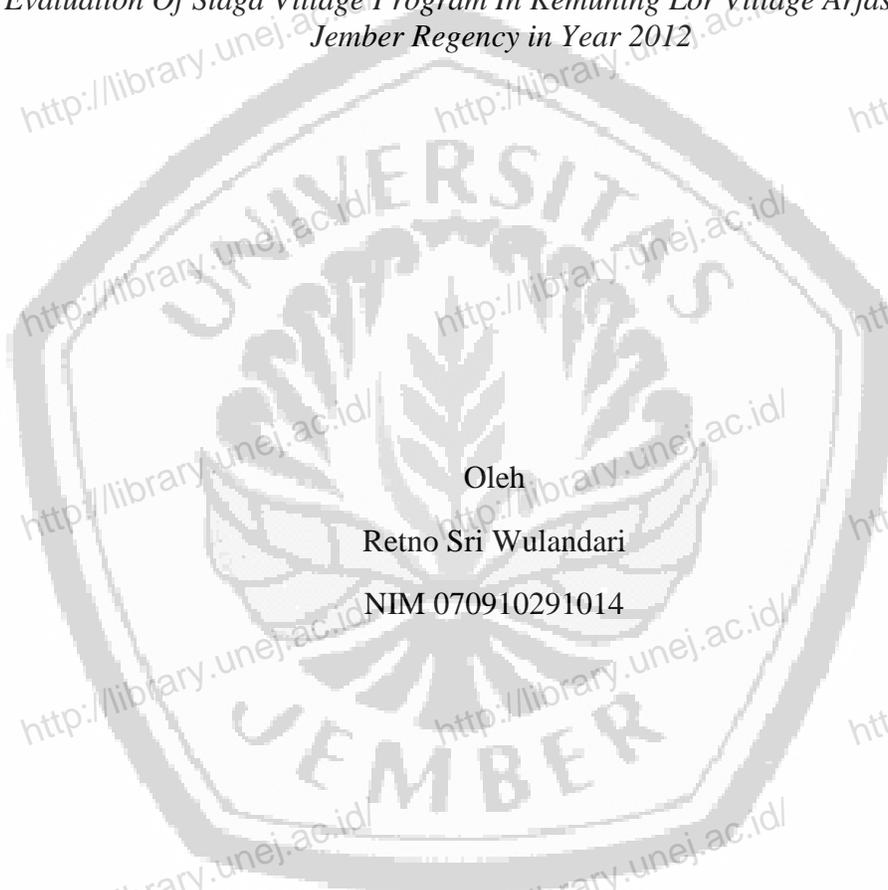
Yang menyatakan,

Retno Sri Wulandari

NIM 070910291014

SKRIPSI**EVALUASI PROGRAM DESA SIAGA DI DESA KEMUNING LOR
KECAMATAN ARJASA KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

*The Evaluation Of Siaga Village Program In Kemuning Lor Village Arjasa Subdistrict
Jember Regency in Year 2012*



Oleh

Retno Sri Wulandari

NIM 070910291014

Pembimbing:

Pembimbing Utama

: Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si

Pembimbing Anggota

: M Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul Evaluasi Program Desa Siaga di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember Tahun 2012 telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 9 April 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Supranoto, M.Si

NIP. 196102131988021001

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si

NIP. 195607261989021001

AnggotaPenguji:

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

NIP 197410072000121001

(.....)

2. Drs. Boedijono, M.Si

NIP 196103311989021001

(.....)

Mengesahkan

Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. HaryYuswadi, M.A.

NIP 19520727 198103 1 003

RINGKASAN

Evaluasi Program Desa Siaga Di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember Tahun 2012; Retno Sri Wulandari, 070910291014, 2013:125 halaman, Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Desa Siaga merupakan desa yang memiliki kesiapan sumberdaya dan kemampuan untuk mencegah dan mengatasi masalah/ancaman kesehatan (termasuk bencana dan kegawatdaruratan) secara mandiri dalam rangka mewujudkan desa sehat. Syarat agar sebuah desa menjadi Desa Siaga adalah sekurang-kurangnya mempunyai sebuah Poskesdes. Berdasarkan syarat menjadi Desa Siaga seperti yang telah disebutkan diatas, yaitu sekurang-kurangnya desa memiliki sebuah Pos Kesehatan Desa, maka kriteria/indikator dalam Desa Siaga antara lain; adanya forum desa, memiliki pelayanan kesehatan dasar, memiliki UKBM (Upaya Kesehatan Bersumberdaya Masyarakat) sesuai dengan kebutuhan masyarakat setempat (seperti Posyandu, Poskesdes, Polindes, dll), adanya pembinaan dari Puskesmas PONED kepada petugas kesehatan di Poskesdes yang mampu memberikan pelayanan kegawatdaruratan bagi ibuhamil, ibu bersalin, ibu nifas serta bayi baru lahir, memiliki sistem surveilans dan pengamatan kesehatan yang dilakukan secara terus-menerus oleh masyarakat (yang diamati adalah penyakit dan faktor-faktor resiko), memiliki sistem kesiapsiagaan dan penanggulangan kegawatdaruratan dan bencana berbasis masyarakat, memiliki sistem pembiayaan kesehatan berbasis masyarakat, dan memiliki lingkungan sehat, serta masyarakat yang berperilaku hidup bersih dan sehat.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan hasil evaluasi Program Desa Siaga di Desa Kemuning Lor berdasarkan evaluasi dari Dinas Kesehatan Kabupaten Jember tahun 2009 dibandingkan dengan keadaan Desa Siaga di Desa Kemuning Lor pada saat ini yaitu pada tahun 2012, serta mendeskripsikan faktor-faktor yang mempengaruhi kondisi program Desa Siaga di Desa Kemuning Lor tahun 2012.

Penelitian ini dilaksanakan di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan format penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari informan inti dan informan tambahan. Penentuan informan tersebut, dilakukan dengan *purposive sampling* dan *snowball sampling*. Teknik pengambilan data dilakukan dengan kuesioner yang dilakukan pada saat observasi awal, wawancara mendalam, observasi nonpartisipan, dan dokumentasi. Data yang diperoleh, kemudian di analisis secara interaktif dengan menggunakan model Miles and Huberman.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, berdasarkan hasil evaluasi Desa Siaga Desa Kemuning Lor tahun 2009 yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Jember, Program Desa Siaga di Desa Kemuning Lor mencapai tahap Kembang dengan kegiatan yang paling menonjol ialah kegiatan ambulan desa yang dibiayai oleh dana Desa Siaga yang berasal dari masyarakat itu sendiri. Dimana, pada tahap ini, Desa Siaga sudah mencapai tujuh indikator Desa Siaga, dan hanya memerlukan dua tahap lagi untuk sampai pada tahapan Desa Siaga paripurna. Kemudian peneliti mendeskripsikan hasil evaluasi tersebut dan membandingkan dengan kondisi Program Desa Siaga pada tahun 2012 di Desa Kemuning Lor. Hasilnya, program Desa Siaga di Desa Kemuning Lor mengalami kemunduran. Hal ini bisa diketahui dari vakumnya beberapa indikator penting dalam Desa Siaga. Indikator tersebut yaitu vakumnya forum masyarakat desa, vakumnya Poskesdes yang dimanfaatkan oleh masyarakat untuk mendapatkan pelayanan kesehatan dan vakumnya tim penanggulangan bencana. Hal ini dikarenakan oleh beberapa faktor diantaranya; kurangnya sosialisasi petugas kesehatan secara terus-menerus kepada masyarakat, kurangnya koordinasi antara petugas kesehatan dengan pengurus Desa Siaga yang lainnya, dan kurang adanya dukungan dari kepala desa. Hendaknya pengurus Desa Siaga Desa Kemuning Lor terus aktif memberikan penyuluhan dan motivasi agar mendorong partisipasi masyarakat dalam mencapai keberhasilan Desa Siaga tahap Paripurna.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah Swt. atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Program Desa Siaga di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember Tahun 2012”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Ibu Dra. Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Bapak M Hadi Makmur, S.Sos, M.AP, selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan sumbangan ilmu, waktu, bimbingan, pikiran, dukungan, saran dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;
7. Bapak Kepala Desa dan Perangkat Desa Kemuning Lor, Bapak Zaini, Ibu Suryandari, Bapak Alimudin, Kader Desa Siaga, Masyarakat Desa Kemuning

Lor, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;

8. Saudaraku Rofica, Rheina, dan Tya, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi agar tak pantang menyerah, dan memberikan semangat agar terus berusaha memberikan yang terbaik;
9. Teman-teman mahasiswa Ilmu Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan sumbangsuhnya selama penulisan ini, khususnya yaitu Vinka, Yeyen, Mbe, Eka, Chandra, Afrendi, Rina, Vegi, Ayu, dan yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih banyak atas semuanya. Sahabatku Eras, Cipie dan Adek Chan, terimakasih atas dukungannya selama 6 tahun ini, yang selalu memberikan motivasi untuk bangkit dari segala cobaan, Unnie Mihi, Melon, Litha, Selvia, Uul, Will, Gista, Vivi, Ika, Tria, Anggun, Aniz, dan semua anak Kos Kenanga yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih atas semangat dan dukungannya;
10. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi dan tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , 9 April 2013

Penulis

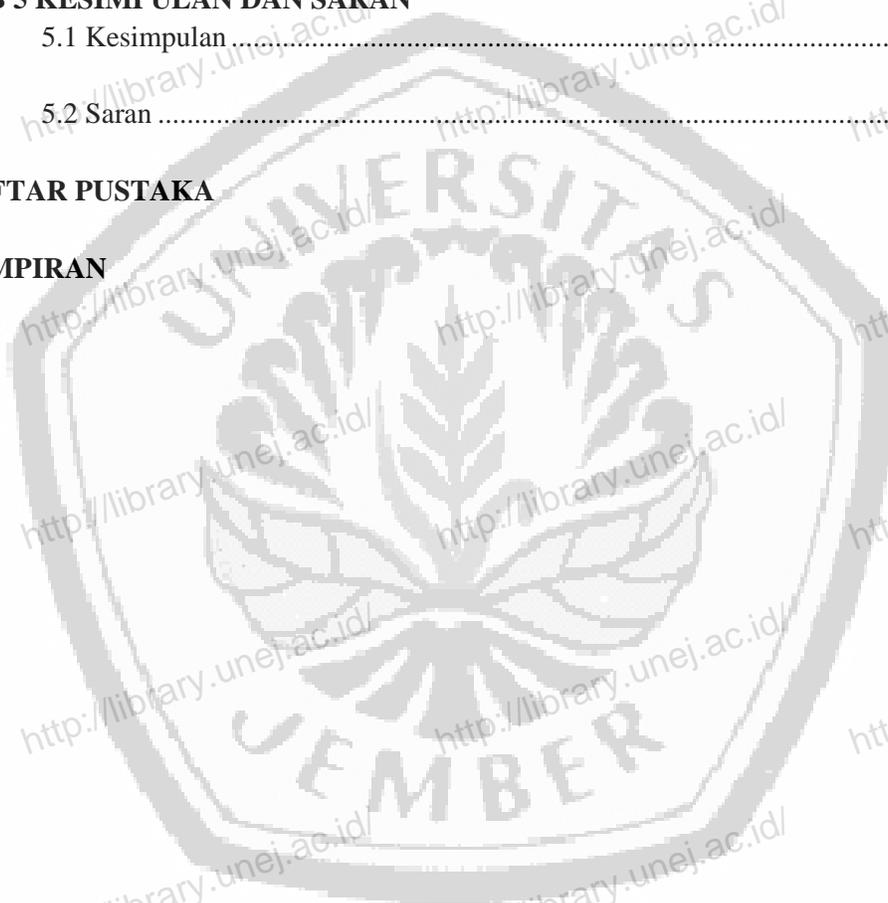
DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Kebijakan Publik	11
2.1.1 Proses Pembuatan Kebijakan Publik	14
2.1.2 Proses Implementasi Kebijakan Publik	16

2.2 Konsep Desa Siaga	17
2.2.1 Pengertian Desa Siaga	17
2.2.2 Dasar Hukum Program Desa Siaga	18
2.2.3 Tujuan Program Desa Siaga	19
2.2.4 Syarat Menjadi Desa Siaga	20
2.2.5 Tahapan Desa Siaga.....	20
2.2.6 Sasaran Desa Siaga	22
2.2.7 Sumber Dana	23
2.2.8 Pemantauan	23
2.2.9 Indikator Keberhasilan	25
2.3 Konsep Evaluasi Kebijakan	26
2.3.1 Tipe Evaluasi	28
2.3.2 Pendekatan Evaluasi Kebijakan	30
2.4 Hasil Penelitian Terdahulu.....	32
BAB 3 METODE PENELITIAN	
3.1 Fokus Penelitian.....	34
3.2 Tipe Penelitian	35
3.3 Lokasi Penelitian.....	35
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.5.1 Pengumpulan Data Primer	38

3.5.2	Pengumpulan Data Sekunder	40
3.6	Rancangan Pengumpulan Data	40
3.7	Teknik Analisis Data.....	40
3.8	Pemeriksaan Keabsahan Data	42
3.9	Kerangka Penelitian.....	45
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN		
4.1	Deskripsi Daerah Penelitian	46
4.1.1	Letak dan Keadaan Geografis Desa Kemuning Lor	46
4.1.2	Keadaan Penduduk	47
4.1.3	Sarana Prasarana	51
4.2	Program Desa Siaga	52
4.2.1	Struktur Desa Siaga Desa Kemuning Lor	54
4.2.2	Sarana dan Prasarana	67
4.2.3	Tahapan Desa Siaga	68
4.2.4	Tingkat Perkembangan Program Desa Siaga berdasarkan hasil evaluasi dari Dinas Kesehatan Kabupaten Jember tahun 2009	71
4.3	Hasil Wawancara Evaluasi Program Desa Siaga Berdasarkan Indikator Keberhasilan Desa Siaga	87
4.3.1	IndikatorMasukan.....	88
4.3.2	Indikator Proses	93
4.3.3	Indikator Keluaran.....	100

4.3.4 Indikator Dampak	106
4.4 Hasil Penelitian.....	108
4.5 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Capaian Pelaksanaan Program Desa Siaga di Desa Kemuning Lor	115
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	124
5.2 Saran	125

DAFTAR PUSTAKA**LAMPIRAN**

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1.1 Luas Wilayah Desa Kemuning Lor.....	47
Tabel 4.1.2 Struktur Mata Pencapaian Penduduk	48
Tabel 4.1.3 Status Mata Pencapaian Penduduk Di Bidang Jasa/Perdagangan	49
Tabel 4.1.4 Tingkat Pendidikan Penduduk	50
Tabel 4.1.5 Kualitas Angkatan Kerja	50
Tabel 4.1.6 Sarana-Prasarana Pendidikan Formal.....	51
Tabel 4.1.7 Tingkat Pendidikan Aparat Desa Kemuning Lor.....	52
Tabel 4.3.4.1 Jumlah penduduk yang menderita sakit.....	107
Tabel 4.3.4.2 Jumlah Ibu Melahirkan yang meninggal dunia.....	107
Tabel 4.3.4.3 Jumlah balita dengan gizi buruk	108
Tabel 4.4.1 Capaian Pelaksanaan Program Desa Siaga Di Kemuning Lor.....	114

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.2.1 Struktur Desa Siaga Desa Kemuning Lor	54
Gambar 4.2.2 Alur pemberian bantuan transport ambulans desa	63



DAFTAR SINGKATAN

APBDes	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa
Bumil	: Ibu Hamil
Dasolin	: Dana Sosial Persalinan
FMD	: Forum Masyarakat Desa
Gakin	: Keluarga Miskin
JPKM	: Jaminan Pemeliharaan Kesehatan Masyarakat
Kadarzi	: Keluarga Sadar Gizi
Kesling	: Kesehatan Lingkungan
KK	: Kepala Keluarga
KLB	: Kejadian Luar Biasa
KMS	: Kartu Menuju Sehat
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
MMD	: Musyawarah Masyarakat Desa
PHBS	: Perilaku Hidup Bersih dan Sehat
PKMD	: Pembangunan Kesehatan Masyarakat Desa
PKK	: Pendidikan Kesejahteraan Keluarga
P3K	: Pertolongan Pertama Pada Kecelakaan
PMI	: Palang Merah Indonesia
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
PONED	: Pelayanan Obstetri Neonatus Essensial Dasar
Polindes	: Pondok Bersalin Desa

Poskesdes	: Pos Kesehatan desa
RSU	: Rumah Sakit Umum
RT	: Rukun Tetangga
RW	: Rukun Warga
SD	: Sekolah Dasar
SLTP	: Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama
SMA	: Sekolah Menengah Atas
SMD	: Survei Mawas Diri
Tabulin	: Tabungan Ibu Bersalin
TK	: Taman Kanak-kanak
UKBM	: Usaha Kesehatan Bersama Masyarakat
Yankes	: Pelayanan Kesehatan



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran A. Kepmenkes RI Nomor 564 Tahun 2006 tentang Pedoman Pelaksanaan Pengembangan Desa Siaga
- Lampiran B. Surat Edaran Bupati Jember Nomor 188 Tahun 2008 tentang Pengembangan Desa Siaga di Kabupaten Jember
- Lampiran C. Surat Keputusan Kepala Desa Kemuning Lor Nomor 186 Tahun 2009 tentang Pembentukan Pembantu Petugas (Bagas) Poskesdes Desa Siaga di Wilayah Desa Kemuning Lor.
- Lampiran D. Forum Masyarakat Desa (FMD) Desa Siaga Desa Kemuning Lor
- Lampiran E. Tingkat Perkembangan Desa Siaga
- Lampiran F. Pedoman Wawancara.
- Lampiran G. Angket/ Kuesioner
- Lampiran H. Surat ijin penelitian dari Lemlit.
- Lampiran I. Surat Ijin Penelitian dari Bakesbang.
- Lampiran J. Rekapitulasi Pengeluaran Dana Sehat- Ambulan Desa Dan Kegawatdaruratan Bulan Nopember 2012 Desa Siaga Desa Kemuning Lor
- Lampiran K. Rekapitulasi Pengeluaran Dana Sehat- Ambulan Desa Dan Kegawatdaruratan Bulan Desember 2012 Desa Siaga Desa Kemuning Lor
- Lampiran L. Rekapitulasi Pengeluaran Dana Sehat- Pemberian Bantuan Makanan Tambahan Bulan Desember 2012 Desa Siaga Desa Kemuning Lor
- Lampiran M. Balita Bawah Garis Merah (BGM) Bulan Nopember Dan Desember Tahun 2012 Polindes Kemuning Lor.