



**EVALUASI PROSES PERUMUSAN USULAN PROGRAM AKSI
MENGATASI DAMPAK KENAIKAN BBM DAN KEMISKINAN
(PAM-DKB) DIBIDANG PADAT KARYA DI DESA GAMBIRAN
KECAMATAN GAMBIRAN KABUPATEN BANYUWANGI**

**(EVALUATION PROPOSAL FORMULATION PROCESS OF ACTION
PROGRAM TO OVERCOME THE IMPACT INCREASING OF FUEL
OIL AND POORNESS (PAM-DKB) ON LABOUR INTENSIVE AT
COUNTRYSIDE OF GAMBIRAN DISTRICT OF GAMBIRAN
SUB-PROVINCE OF BANYUWANGI)**

SKRIPSI

Oleh :

**EDWAN AGUSTINA MAHARDIKA
NIM : 030910201173**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2007**

RINGKASAN

Evaluasi Proses Perumusan Usulan Program Aksi Mengatasi Dampak Kenaikan BBM Dan Kemiskinan (PAM-DKB) Dibidang Padat Karya Di Desa Gambiran Kecamatan Gambiran Kabupaten Banyuwangi. Nama: Edwan Agustina Mahardika, Nim: 030910201173, Jurusan: Administrasi Negara, Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politi Universitas Jember.

Pengambilan rumusan masalah dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui usulan yang akan ditetapkan oleh Pogakin atau kelompok sasaran PAM-DKB. Sedangkan tujuan dari penelitian ini adalah menilai usulan Program Aksi Mengatasi Dampak Kenaikan BBM dan Kemiskinan (PAM-DKB) Dibidang Padat Karya Di Desa Gambiran Kabupaten Banyuwangi.

Konsep dalam penelitian Evaluasi ini menggunakan konsep dari buku Inayatullah yaitu *pre-program evaluasi* yang artinya sebelum program dijalankan di evaluasi. Metode dalam penelitian evaluasi menggunakan metode deskriptif data kualitatif.

Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan pedoman kriteria informan menurut Spradley dan metode dalam pengambilan informan menggunakan metode purposive. Sedangkan untuk menganalisa data penelitian ini menggunakan prosedur analisa data dan tahap pemeriksaan keabsahan data.

Proses perumusan PAM-DKB ini diawali dengan tahap sosialisasi yang dilakukan oleh pendamping kecamatan. Sosialisasi Di Desa Gambiran dilakukan ada 3 tahapan yang pertama sosialisasi kepada aparat desa, kedua sosialisasi kepada LPMD dan Pogakin, ketiga sosialisasi kepada masyarakat. Setelah sosialisasi tersebut selesai diawali dengan tahapan rapat musyawarah desa atau forum musyawarah desa (FMD).

Tahap perencanaan yang dilakukan oleh Desa Gambiran dalam PAM-DKB sebanyak 2 kali yaitu FMD I membahas tentang Penentuan kelompok, ketua dan usulan program berdasarkan dari kebutuhan masyarakat miskin yang sangat mendesak dan juga penetapan unit pengelola program (UPP) dan bendahara operasional program (BOP) program. Sedangkan FMD II membahas tentang perubahan usulan dari *telfort* menjadi *paving stone*, perhitungan pelaksanaan volume pekerjaan dan perhitungan insentif pekerja. Menetapkan bidang padat karya yang di pilih dalam PAM-DKB yaitu Di Dusun Krajan I dan Krajan II menggunakan cara *Paving stone*, Sedangkan Di Dusun Lidah Darungan dan Sumbermulya menggunakan cara *sirtu*. Kesimpulan dalam penelitian ini adalah keseluruhan dari penerima program melaksanakan dengan baik PAM-DKB dan layak usulan tersebut untuk dikerjakan.

Kata kunci: evaluasi program, *pre-program evaluation*.

Penetapan usulan yang dilakukan Di Desa Gambiran menetapkan bidang padat karya dalam bentuk pembangunan sarana dan prasarana dengan menggunakan cara perbaikan jalan Di Dusun Krajan I dan Krajan II menggunakan *Paving stone*, Sedangkan Di Dusun Lidah Darungan dan Sumbermulya pelebaran dan perbaikan jalan menggunakan *sirtu*. Kedua usulan tersebut telah mendapatkan dukungan dari anggota Pogakin beserta masyarakat.

Penetapan usulan tersebut diverifikasi ulang oleh pihak Kecamatan, Kabupaten, Propinsi dan dikembalikan lagi kedesa untuk dilaksanakan pengesahan usulan tersebut.

Kata kunci: evaluasi program, *pre-program evaluation*.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
PRAKATA	vii
ABSTRACT	ix
RINGKASAN	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Pendahuluan.....	17
2.1.1 Setrategi Pembangunan dalam Penanggulangan Kemiskinan.....	17
2.1.2 PAM-DKB.....	21
2.1.2.1 Tujuan PAM-DKB	22
2.1.2.2 Sasaran PAM-DKB.....	23
2.1.2.3 Bidang PAM-DKB.....	24
2.1.2.4 Prinsip Pelaksanaan.....	25
2.1.2.5 Pembiayaan PAM-DKB.....	25
2.1.2.6 Organisasi Pelaksana.....	27
2.1.2.7 Pengelolaan PAM-DKB.....	29

2.1.3 Analisis Rumusan Masalah Kebijakan.....	34
2.1.3.1 Perumusan Masalah Dalam Analisa Kebijakan.....	35
2.1.3.2 Tahap Perumusan Masalah Kebijakan.....	35
2.1.3.3 Tehnik Dalam Analisis Perumusan Kebijakan.....	36
2.1.3.4 Penentuan Kriteria Pemilihan Alternatif Kebijakan.....	38
2.1.4 Formulasi.....	39
2.1.5 Pendekatan Evaluasi.....	44
2.1.6 Kriteria Evaluasi.....	47
2.1.7 Standar Operasional Program PAM-DKB.....	49
2.2. Penelitian Terdahulu.....	52

BAB 3 METODE PENELITIAN

3.1 Objek Penelitian.....	54
3.2 Lokasi penelitian.....	54
3.3 Periode Penelitian.....	54
3.4 Tipe penelitian.....	55
3.5 Sumber Dan Jenis Data.....	55
3.6 Penentuan Informan.....	56
3.7 Defenisi Operasional Variabel.....	57
3.8 Teknik Pengumpulan Data.....	58
3.9 Metode Dan Prosedur Analisa Data.....	60
3.10 Tehnik Pemeriksaan Keapsahan Data.....	61

BAB 4 PEMBAHASAN

4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	64
4.1.1 Gambaran Umum Desa Gambiran.....	64
4.1.1.1 Jumlah Penduduk.....	64
4.1.1.2 Luas Wilayah Desa Menurut Penggunaan Lahan.....	65
4.1.1.3 Jumlah Penduduk Menurut Umur.....	65
4.1.1.4 Kualitas Angkatan Kerja menurut pendidikan.....	66
4.1.2 Gambaran Perekonomian Desa Gambiran.....	67

4.2 PAM-DKB Dibidang Padat Karya.....	68
4.2.1 Tujuan Padat Karya Desa.....	69
4.2.2 Sasaran.....	70
4.2.3 Ruang Lingkup.....	70
4.2.4 Sosialisasi.....	70
4.2.5 Perencanaan.....	71
4.2.5.1 Musyawarah Pogakin.....	71
4.2.5.2 Forum Musawarah Desa / Kelurahan.....	72
4.2.5.3 Penetapan Usulan.....	73
4.3 Evaluasi Proses Perumusan Usulan PAM-DKB Dibidang Padat Karya Desa Di Desa Gambiran Kecamatan Gambiran Kabupaten Banyuwangi.....	74
4.3.1 Analisis Kelayakan Usulan Program.....	74
4.3.1.1 Perbandingan Analisis Kelayakan Program.....	74
4.3.1.2 Penilaian Dalam Penetapan Bidang Padat Karya.....	78
4.3.2 Lembaga.....	79
4.3.3 Sosialisasi.....	80
4.3.3.1 Masyarakat yang Terlibat.....	80
4.3.3.2 Masyarakat Desa dalam Sosialisasi PAM-DKB.....	82
4.3.4 Perencanaan.....	86
4.3.4.1 Forum Musayawarah Desa I (FMD I).....	86
4.3.4.2 Forum Musayawarah Desa II (FMD II).....	96
4.3.5 Penetapan Usulan.....	100
4.4 Analisis Data.....	103
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	108
5.2 Saran.....	109
DAFTAR PUSTAKA.....	110
LAMPIRAN.....	112

