



**EVALUASI PROSES PERUMUSAN USULAN PROGRAM AKSI  
MENGATASI DAMPAK KENAIKAN BBM DAN KEMISKINAN  
(PAM-DKB) DIBIDANG PADAT KARYA DI DESA GAMBIRAN  
KECAMATAN GAMBIRAN KABUPATEN BANYUWANGI**

**(EVALUATION PROPOSAL FORMULATION PROCESS OF ACTION  
PROGRAM TO OVERCOME THE IMPACT INCREASING OF FUEL  
OIL AND POORNESS (PAM-DKB) ON LABOUR INTENSIVE AT  
COUNTRYSIDE OF GAMBIRAN DISTRICT OF GAMBIRAN  
SUB-PROVINCE OF BANYUWANGI)**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**EDWAN AGUSTINA MAHARDIKA  
NIM : 030910201173**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2007**

## RINGKASAN

**Evaluasi Proses Perumusan Usulan Program Aksi Mengatasi Dampak Kenaikan BBM Dan Kemiskinan (PAM-DKB) Dibidang Padat Karya Di Desa Gambiran Kecamatan Gambiran Kabupaten Banyuwangi.** Nama: Edwan Agustina Mahardika, Nim: 030910201173, Jurusan: Administrasi Negara, Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politi Universitas Jember.

Pengambilan rumusan masalah dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui usulan yang akan ditetapkan oleh Pogakin atau kelompok sasaran PAM-DKB. Sedangkan tujuan dari penelitian ini adalah menilai usulan Program Aksi Mengatasi Dampak Kenaikan BBM dan Kemiskinan (PAM-DKB) Dibidang Padat Karya Di Desa Gambiran Kabupaten Banyuwangi.

Konsep dalam penelitian Evaluasi ini menggunakan konsep dari buku Inayatullah yaitu *pre-program evaluasi* yang artinya sebelum program dijalankan di evaluasi. Metode dalam penelitian evaluasi menggunakan metode deskriptif data kualitatif.

Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan pedoman kriteria informan menurut Spradley dan metode dalam pengambilan informan menggunakan metode purposive. Sedangkan untuk menganalisa data penelitian ini menggunakan prosedur analisa data dan tahap pemeriksaan keabsahan data.

Proses perumusan PAM-DKB ini diawali dengan tahap sosialisasi yang dilakukan oleh pendamping kecamatan. Sosialisasi Di Desa Gambiran dilakukan ada 3 tahapan yang pertama sosialisasi kepada aparat desa, kedua sosialisasi kepada LPMD dan Pogakin, ketiga sosialisasi kepada masyarakat. Setelah sosialisasi tersebut selesai diawali dengan tahapan rapat musyawarah desa atau forum musyawarah desa (FMD).

Tahap perencanaan yang dilakukan oleh Desa Gambiran dalam PAM-DKB sebanyak 2 kali yaitu FMD I membahas tentang Penentuan kelompok, ketua dan usulan program berdasarkan dari kebutuhan masyarakat miskin yang sangat mendesak dan juga penetapan unit pengelola program (UPP) dan bendahara operasional program (BOP) program. Sedangkan FMD II membahas tentang perubahan usulan dari *telfort* menjadi *paving stone*, perhitungan pelaksanaan volume pekerjaan dan perhitungan insentif pekerja. Menetapkan bidang padat karya yang di pilih dalam PAM-DKB yaitu Di Dusun Krajan I dan Krajan II menggunakan cara *Paving stone*, Sedangkan Di Dusun Lidah Darungan dan Sumbermulya menggunakan cara *sirtu*. Kesimpulan dalam penelitian ini adalah keseluruhan dari penerima program melaksanakan dengan baik PAM-DKB dan layak usulan tersebut untuk dikerjakan.

Kata kunci: evaluasi program, *pre-program evaluation*.

Penetapan usulan yang dilakukan Di Desa Gambiran menetapkan bidang padat karya dalam bentuk pembangunan sarana dan prasarana dengan menggunakan cara perbaikan jalan Di Dusun Krajan I dan Krajan II menggunakan *Paving stone*, Sedangkan Di Dusun Lidah Darungan dan Sumbermulya pelebaran dan perbaikan jalan menggunakan *sirtu*. Kedua usulan tersebut telah mendapatkan dukungan dari anggota Pogakin beserta masyarakat.

Penetapan usulan tersebut diverifikasi ulang oleh pihak Kecamatan, Kabupaten, Propinsi dan dikembalikan lagi kedesa untuk dilaksanakan pengesahan usulan tersebut.

Kata kunci: evaluasi program, *pre-program evaluation*.

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>PRAKATA</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	ix
<b>RINGKASAN</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pendahuluan.....	17
2.1.1 Setrategi Pembangunan dalam Penanggulangan Kemiskinan.....	17
2.1.2 PAM-DKB.....	21
2.1.2.1 Tujuan PAM-DKB .....	22
2.1.2.2 Sasaran PAM-DKB.....	23
2.1.2.3 Bidang PAM-DKB.....	24
2.1.2.4 Prinsip Pelaksanaan.....	25
2.1.2.5 Pembiayaan PAM-DKB.....	25
2.1.2.6 Organisasi Pelaksana.....	27
2.1.2.7 Pengelolaan PAM-DKB.....	29

2.1.3 Analisis Rumusan Masalah Kebijakan.....	34
2.1.3.1 Perumusan Masalah Dalam Analisa Kebijakan.....	35
2.1.3.2 Tahap Perumusan Masalah Kebijakan.....	35
2.1.3.3 Tehnik Dalam Analisis Perumusan Kebijakan.....	36
2.1.3.4 Penentuan Kriteria Pemilihan Alternatif Kebijakan.....	38
2.1.4 Formulasi.....	39
2.1.5 Pendekatan Evaluasi.....	44
2.1.6 Kriteria Evaluasi.....	47
2.1.7 Standar Operasional Program PAM-DKB.....	49
2.2. Penelitian Terdahulu.....	52

### **BAB 3 METODE PENELITIAN**

3.1 Objek Penelitian.....	54
3.2 Lokasi penelitian.....	54
3.3 Periode Penelitian.....	54
3.4 Tipe penelitian.....	55
3.5 Sumber Dan Jenis Data.....	55
3.6 Penentuan Informan.....	56
3.7 Defenisi Operasional Variabel.....	57
3.8 Teknik Pengumpulan Data.....	58
3.9 Metode Dan Prosedur Analisa Data.....	60
3.10 Tehnik Pemeriksaan Keapsahan Data.....	61

### **BAB 4 PEMBAHASAN**

4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	64
4.1.1 Gambaran Umum Desa Gambiran.....	64
4.1.1.1 Jumlah Penduduk.....	64
4.1.1.2 Luas Wilayah Desa Menurut Penggunaan Lahan.....	65
4.1.1.3 Jumlah Penduduk Menurut Umur.....	65
4.1.1.4 Kualitas Angkatan Kerja menurut pendidikan.....	66
4.1.2 Gambaran Perekonomian Desa Gambiran.....	67

4.2 PAM-DKB Dibidang Padat Karya.....	68
4.2.1 Tujuan Padat Karya Desa.....	69
4.2.2 Sasaran.....	70
4.2.3 Ruang Lingkup.....	70
4.2.4 Sosialisasi.....	70
4.2.5 Perencanaan.....	71
4.2.5.1 Musyawarah Pogakin.....	71
4.2.5.2 Forum Musawarah Desa / Kelurahan.....	72
4.2.5.3 Penetapan Usulan.....	73
4.3 Evaluasi Proses Perumusan Usulan PAM-DKB Dibidang Padat Karya Desa Di Desa Gambiran Kecamatan Gambiran Kabupaten Banyuwangi.....	74
4.3.1 Analisis Kelayakan Usulan Program.....	74
4.3.1.1 Perbandingan Analisis Kelayakan Program.....	74
4.3.1.2 Penilaian Dalam Penetapan Bidang Padat Karya.....	78
4.3.2 Lembaga.....	79
4.3.3 Sosialisasi.....	80
4.3.3.1 Masyarakat yang Terlibat.....	80
4.3.3.2 Masyarakat Desa dalam Sosialisasi PAM-DKB.....	82
4.3.4 Perencanaan.....	86
4.3.4.1 Forum Musayawarah Desa I (FMD I).....	86
4.3.4.2 Forum Musayawarah Desa II (FMD II).....	96
4.3.5 Penetapan Usulan.....	100
4.4 Analisis Data.....	103
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Kesimpulan.....	108
5.2 Saran.....	109
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>110</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>112</b>

