



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN ORGANISASI PEMERINTAH  
KABUPATEN  
(Studi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2008 Kabupaten  
Jember)**

***THE IMPLEMENTATION OF STRUCTURING POLICY OF DISTRICT  
GOVERNMENT ORGANIZATION  
(Study On Local Regulations Number 15 Year 2008 In Jember District)***

**SKRIPSI**

**Oleh  
Febri Yeyen Susema  
NIM 050910201008**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN ORGANISASI PEMERINTAH  
KABUPATEN  
(Studi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2008 Kabupaten  
Jember)**

***THE IMPLEMENTATION OF STRUCTURING POLICY OF DISTRICT  
GOVERNMENT ORGANIZATION  
(Study On Local Regulations Number 15 Year 2008 In Jember District)***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Publik (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

**Oleh  
Febri Yeyen Susema  
NIM 050910201008**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Mama Sulastri dan Papa Muslim Abbas, terima kasih atas doa, serta kasih sayang yang tidak pernah putus
2. Adik semata wayangku Apri Yayat Susendi, terima kasih atas semangat dan do'a yang diberikan
3. Letda CAJ R. Arie Juwanda NDPA, terima kasih atas kasih sayang dan dukungannya kepada penulis dalam penyusunan skripsi
4. Guru-guruku sejak TK sampai Perguruan Tinggi
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## MOTTO

Sukses itu tidak diukur dari posisi puncak yang berhasil dicapai seseorang dalam hidupnya, tapi dari hambatan-hambatan yang berhasil diatasinya.<sup>1</sup>

Hakikat keseimbangan menuturkan, memberi sama dengan menerima, pemberi terbaik biasanya juga akan menjadi penerima terbaik, karena prinsip hidup sebenarnya adalah memberik bukan menerima.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Huda, Misbahul. 2009. *Mission Ini Possible*. Surabaya: QUM!hal:52

<sup>2</sup> Huda, Misbahul. 2009. *Mission Ini Possible*. Surabaya: QUM!hal:24

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

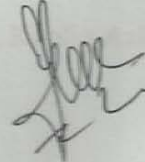
Nama : Febri Yeyen Susema

NIM : 050910201008

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penataan Organisasi Pemerintah Kabupaten (Studi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2008 Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya plagiat. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 Desember 2012

Yang menyatakan,



Febri Yeyen Susema

NIM 050910201008

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN ORGANISASI PEMERINTAH  
KABUPATEN**

**(Studi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2008 Kabupaten  
Jember)**

Oleh

Febri Yeyen Susema

NIM 050910201008

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si

## PENGESAHAN

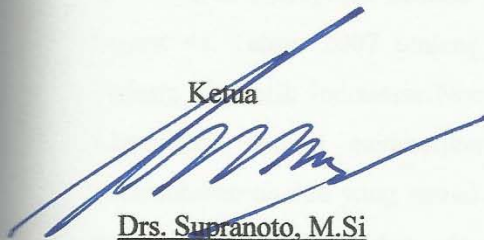
Karya ilmiah skripsi berjudul Implementasi Kebijakan Penataan Organisasi Pemerintah Kabupaten (Studi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2008 Kabupaten Jember) telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Selasa, 2 Januari 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

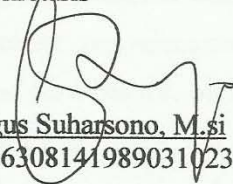
### Tim Penguji:

Ketua



Drs. Supranoto, M.Si  
NIP.195607261989021001


Sekretaris



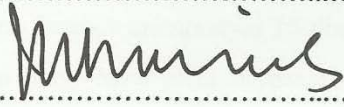
Drs. Agus Suharsono, M.si  
NIP. 196308141989031023

### Anggota Tim Penguji,


1. Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si  
NIP 195607261989021002

  
(.....)

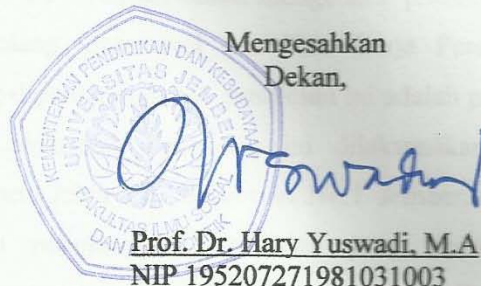
2. Dra. Inti Wasiati, MM  
NIP. 195307311980022001

  
(.....)

3. Drs. Boedijono, M.Si  
NIP. 196103311989021001

  
(.....)

Mengesahkan  
Dekan,



Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A  
NIP 195207271981031003

## RINGKASAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN ORGANISASI PEMERINTAH KABUPATEN (STUDI IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 15 TAHUN 2008 KABUPATEN JEMBER);** Febri Yeyen Susema, 050910201008; 2012: 81 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Perda Kabupaten Jember Nomor 15 Tahun 2008 muncul karena adanya PP Nomor 41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah. Melalui Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, diharapkan mampu memberikan nuansa segar dalam rangka penyelenggaraan pemerintahan daerah yang sesuai dengan prinsip-prinsip *Good Governance*. Melalui regulasi desentralisasi dan otonomi daerah saat ini, diharapkan dapat tercapai penyelenggaraan otonomi daerah yang luas, nyata, dan bertanggung jawab. Di Kabupaten Jember, implementasi restrukturisasi birokrasi di lingkungan Pemerintahan Kabupaten Jember dituangkan dalam Perda Kabupaten Jember Nomor 15 Tahun 2008 tentang Organisasi dan Tata Kerja Perangkat Kabupaten Jember. Sebelum adanya PP Nomor 41 Tahun 2007, Kabupaten Jember mempunyai 15 dinas daerah dan 12 LTD, sedangkan berdasarkan struktur yang baru yaitu berdasarkan Perda Kabupaten Jember Nomor 15 Tahun 2008 kini ada 16 dinas, 6 lembaga teknis berbentuk badan, 4 kantor dan 3 rumah sakit umum serta satu inspektorat sebagai unsur pengawasan jalannya pemerintahan Kabupaten Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses implementasi Perda No 15 Tahun 2008 tentang Organisasi dan Tata Kerja Perangkat Kabupaten Jember. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan



tipe penelitian deskriptif. Penelitian ini dilaksanakan pada bagian Sekretariat Kabupaten Jember, Jalan PB. Sudirman No.1 Jember. Metode pengumpulan data yang digunakan pengumpulan dokumen yang berhubungan dengan masalah penelitian dan dengan wawancara. Adapun yang dijadikan informan adalah kepala bagian Organisasi Pemerintah Kabupaten Jember, Sekretaris Kabag Pemerintahan Kabupaten Jember, Kasubag Kelembagaan Anforjob Bag Organisasi Setda Kabupaten Jember, Staf Bagian Pemerintahan Umum, Staf Bagian Pemerintahan Umum, dan Staf Bagian Pemerintaan Umum. Untuk menganalisis data penelitian di dalam penelitian ini, peneliti memilih menggunakan model analisis interaktif (*interactive model of analisys*) yang dikembangkan oleh Milies dan Huberman. Model analisis interaktif ini meliputi 3(tiga) tahap, yaitu: reduksi data (*data reduction*); penyajian data (*data display*); menarik kesimpulan/Verifikasi (*conclusion or verification*).

Dalam penataan organisasi perangkat daerah ukuran dan tujuan kebijakan sudah ada kejelasan yaitu dalam PP No 41 Tahun 2007 dan Perda No 15 Tahun 2008 tentang Organisasi dan Tata Kerja Perangkat Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini, struktur kelembagaan perangkat daerah tercantum dalam Perda No 15 Tahun 2008 tersebut. Sumberdaya kebijakan penataan organisasi perangkat daerah merupakan APBD dan dialokasikan untuk segala urusan terkait proses implementasi Perda Kabupaten Jember Nomor 15 Tahun 2008. Pelaksanaan kebijakan adalah melalui tiga tahapan yaitu pembentukan Tim Pelaksana, di mana dalam pelaksanaan Perda Kabupaten jember Nomor 15 Tahun 2008 dinamakan tim fasilitasi pematapan otonomi daerah yang diketuai oleh Sekretaris Daerah Kabupaten Jember. Tahap selanjutnya adalah Penyusunan Peratyran Bupati mengenai tugas dan fungsi pokok dinas dan lembaga yang terkait. Tahap terakhir yaitu pembahasan draf peraturan bupati. Sebagaimana yang telah disusun pada tahap sebelumnya.

## PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Implementasi Kebijakan Penataan Organisasi Pemerintah Kabupaten (Studi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2008 Kabupaten Jember)**”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Anwar, M.Si. dan Ibu Dina Suryawati, S.sos, M.AP, selaku dosen pembimbing skripsi;
5. Bapak Rachmat Hidayat, S.sos, MPA selaku dosen pembimbing akademik;
6. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
7. Keluarga besarku yang telah memberikan doa dan motivasi selama penyusunan skripsi;

8. Bagian Tata Pemerintahan Umum dan Bagian Organisasi Setda Kabupaten Jember yang selama ini sangat membantu dalam penyelesaian skripsiku;
9. Septika Roza, sahabat sejalan yang selalu membantu, menyemangati, dan mengingatkan penulis dalam penyelesaian skripsi ini
10. Serta teman-teman Administrasi Negara Angkatan 2005 yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik kepada orang-orang yang telah banyak membantu penulis selama ini, penulis juga menerima segala saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, Januari 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	8
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	9
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	9
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1 Konsepsi Dasar</b> .....	11
<b>2.2 Konsep Kebijakan Publik</b> .....	11
<b>2.3 Konsep Implementasi Kebijakan</b> .....	15
<b>2.4 Konsep Organisasi</b> .....	23
<b>2.5 Konsep Penataan Organisasi</b> .....	24
<b>2.6 Asas Desentralisasi</b> .....	28
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b>	
<b>3.1 Fokus Penelitian</b> .....	31

<b>3.2 Tipe Penelitian</b> .....	32
<b>3.3 Lokasi Penelitian</b> .....	32
<b>3.4 Penentuan Informan</b> .....	33
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	34
<b>3.6 Metode Analisis Data</b> .....	34
<b>3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data</b> .....	36
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
<b>4.1 Gambaran Lokasi Penelitian</b> .....	39
<b>4.1.1 Kondisi Geografis</b> .....	39
<b>4.1.2 Perekonomian Daerah</b> .....	41
<b>4.1.3 Sosial Budaya Daerah</b> .....	42
<b>4.1.4 Sosial Ekonomi Daerah</b> .....	42
<b>4.1.5 Pendidikan Dan Kesehatan</b> .....	45
<b>4.1.6 Prasarana dan Sarana Daerah</b> .....	45
<b>4.2 Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2008</b> <b>Kabupaten Jember</b> .....	46
<b>4.2.1 Pembentukan Tim Pelaksana</b> .....	48
<b>4.2.2 Penyusunan Peraturan Bupati</b> .....	59
<b>4.2.3 Pembahasan Draf Peraturan Bupati</b> .....	69
<b>BAB 5. PENUTUP</b>	
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	80
<b>5.2 Saran</b> .....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Data Kemiskinan Kabupaten Jember Tahun 2012.....	44
Tabel 4.2	Susunan Keanggotaan Tim Fasilitasi Pemantapan Otonomi Daerah.....	51
Tabel 4.3	Susunan Keanggotaan Tim Pelaksana Penataan Kembali Fungsi-Fungsi Kelembagaan Pemerintah Kabupaten Jember Tahun 2008 .....	55
Tabel 4.4	Tentang Penetapan Variabel Besaran Organisasi Perangkat Daerah.....	61
Tabel 4.5	Tentang Besaran Organisasi Perangkat Daerah .....	62
Tabel 4.6	Susunan Keanggotaan Tim Fasilitasi Pemantapan Otonomi Daerah di Kabupaten Jember .....	67

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Variabel-variabel Proses Implementasi Kebijakan .....	18
Gambar 3.1	Skema Model Analisis Interaktif .....	36
Gambar 4.1	Struktur Organisasi Pemkab Berpusat Visi Misi Bupati .....	65