



**ANALISIS EFEKTIVITAS, EFISIENSI DAN DERAJAT OTONOMI  
FISKAL TERHADAP KEMAMPUAN PEREKONOMIAN DAERAH  
DALAM PELASANAAN OTONOMI DI KABUPATEN PROBOLINGGO**

**The Analysis of effectivity, efficiency and degree of fiscal autonomy towards regional  
finance ability that regional autonomy era in Probolinggo Regency**

**TESIS  
MAGISTER ILMU EKONOMI**

**Oleh  
Tatin Indrayani  
NIM 070820201013**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU EKONOMI  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**ANALISIS EFEKTIVITAS, EFISIENSI DAN DERAJAT OTONOMI  
FISKAL TERHADAP KEMAMPUAN PEREKONOMIAN DAERAH  
DALAM PELASANAAN OTONOMI DI KABUPATEN  
PROBOLINGGO**

**The Analysis of effectivity, efficiency and degree of fiscal autonomy towards  
regional finance ability that regional autonomy era in Probolinggo Regency**

**TESIS**

Tesis diserahkan kepada program pascasarjana Universitas Jember untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Magister Ilmu Ekonomi

**Oleh**

**Tatin Indrayani**

**NIM 070820201013**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU EKONOMI**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**2010**

## **PERSEMBAHAN**

Tesis ini saya persembahkan untuk :

1. Ibunda Supartini dan Ayahanda (alm) Sumarwi yang tercinta;
2. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

**MOTTO**

Aku telah berjuang keras tetapi tidak memperoleh hasil memuaskan,  
Kemudian aku menatap diriku dan menemukan bahwa ego dan hatiku telah  
dipersatukan. Ketika ego dan hati dipersatukan, semua bagian hati  
yang bersinar dapat dikenali  
Dengan begitu aku mengenali penyebab dilemaku,  
bahwa cahaya yang menerangi hati dikenali egoku  
(Al-Nuri, dalam “Islamic Sufism”)\*)

\*<sup>)</sup> Suharsono, Fienso. 2008. *Mutiara Qalbu Kaum Profesional*. Yogyakarta: Cakrawala

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tatin Indrayani

NIM : 070820201013

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul “Analisis Efektivitas, Efisiensi dan Derajat Otonomi Fiskal Terhadap Kemampuan Perekonomian Daerah dalam Pelaksanaan Otonomi di Kabupaten Probolinggo” adalah benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isi sesuai dengan sifat ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian atas pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Maret 2010

Yang menyatakan,

Tatin Indrayani

NIM 070820201013

**TESIS**

**ANALISIS EFEKTIVITAS, EFISIENSI DAN DERAJAT OTONOMI FISKAL  
TERHADAP KEMAMPUAN PEREKONOMIAN DAERAH DALAM  
PELAKSANAAN OTONOMI DI KABUPATEN PROBOLINGGO**

Oleh

Tatin Indrayani

NIM 070820201013

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. H. M. Fathorrozi, SE, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dr. Lilis Yuliati, SE, M.Si

## PENGESAHAN

Tesis berjudul “Analisis Efektivitas, Efisiensi dan Derajat Otonomi Fiskal Terhadap Kemampuan Perekonomian Daerah dalam Pelaksanaan Otonomi di Kabupaten Probolinggo” telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : Selasa, 02 Maret 2010

tempat : Pascasarjana Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua,

Prof. Dr. H. M. Saleh, M.Sc

NIP 19560831198403 1002

Anggota I

Anggota II

Dr. H. M. Fathorrozi, SE, M.Si

NIP 19630614199002 1001

Dr. Lilis Yuliati, SE, M.Si

NIP 19690718199512 2001

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ekonomi

Prof. Dr. H. M. Saleh, M.Sc

NIP 19560831198403 1002

Analisis Efektivitas, Efisiensi dan Derajat Otonomi Fiskal Terhadap Kemampuan Perekonomian Daerah dalam Pelaksanaan Otonomi di Kabupaten Probolinggo (The Analysis of effectivity, efficiency and degree of fiscal autonomy towards regional finance ability that regional autonomy era in Probolinggo Regency)

**Tatin Indrayani**

Jurusan Magister Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

### **ABSTRAK**

PDRB merupakan salah satu indikator makro ekonomi yang pada umumnya digunakan untuk mengukur kinerja ekonomi di suatu tingkat wilayah, propinsi maupun kabupaten/kota. Untuk menganalisis tingkat kemampuan keuangan diperoleh dengan mengukur tingkat efektivitas dan tingkat efisiensi pengelolaan PAD serta Derajat Otonomi Fiskal (DOF). Oleh karena itu penelitian ini dilakukan untuk mencari apakah tingkat efektivitas, tingkat efisiensi dan DOF berpengaruh positif terhadap PDRB. Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Probolinggo selama tahun anggaran 2001-2009, adapun data yang digunakan adalah data time series dengan metode regresi linier berganda. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tingkat efektivitas tidak mempunyai pengaruh yang signifikan terhadap PDRB artinya semakin efektif tingkat pengelolaan PAD tidak akan mempengaruhi PDRB yang kemungkinan disebabkan oleh kurang akuratnya acuan target PAD yang pada umumnya hanya berlandaskan pada realisasi PAD tahun sebelumnya. Tingkat Efisiensi mempunyai pengaruh positif terhadap PDRB artinya semakin efisien tingkat pengelolaan PAD maka semakin baik pula tingkat perekonomian daerah. Derajat Otonomi Fiskal (DOF) mempunyai hubungan positif terhadap PDRB artinya semakin baik kriteria DOF maka semakin tinggi tingkat pertumbuhan PDRB.

Kata kunci :

PDRB, tingkat efektivitas, tingkat efisiensi dan derajat otonomi fiskal



Analisis Efektivitas, Efisiensi dan Derajat Otonomi Fiskal Terhadap Kemampuan Perekonomian Daerah dalam Pelaksanaan Otonomi di Kabupaten Probolinggo (The Analysis of effectivity, efficiency and degree of fiscal autonomy towards regional finance ability that regional autonomy era in Probolinggo Regency)

**Tatin Indrayani**

Jurusan Magister Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

### **ABSTRACT**

PDRB represents one of the macro indicator of economics which is generally used to measure economic performance in a regional, province, and also regency/town. The analyze of monetary ability level is obtained through measuring effectiveness and management efficiency level of PAD and also Degree of Fiscal Autonomy (DOF). Therefore, this research is conducted to know the influence of effectiveness level, efficiency level, and DOF toward PDRB. This research is conducted in Probolinggo Regency during the year of 2001-2009. The data that are used in this research is time series with multiple linier regression. The result of the research shows the effectiveness level do not has significant influence to PDRB. It means that more effective management level of PAD will not influence to PDRB which is perhaps caused by less accurate of reference target of PAD common only based on realization of PAD in previous year. Efficiency level has positive influence to PDRB, furthermore, it means that the more efficient of management level of PAD so that the region economic level is better too. Degree of Fiscal Autonomy (DOF) has positive correlation with PDRB that means if DOF criteria is better so that the growth of PDRB is higher.

Key words : Product domestic regional Brutto, effectifity, efficiency and degree of fiscal autonomy

## PRAKATA

Alhamdulillahirobbil aalamiin, puji syukur ke khadirat Allah SWT atas segala rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul “Analisis Efektivitas, Efisiensi dan Derajat Otonomi Fiskal Terhadap Kemampuan Perekonomian Daerah dalam Pelaksanaan Otonomi di Kabupaten Probolinggo”

Sehubungan dengan penulisan tesis ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Dr. M. Fathorrazi, M.Si, selaku dosen pembimbing utama dan Dr. Lilis Yuliati, selaku dosen pembimbing anggota, yang telah banyak meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan tesis ini;
2. Prof. Dr. H. M. Saleh, M. Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi;
3. Dr. Rafael Purtomo Somaji, M.Si selaku ketua program Magister Ilmu Ekonomi yang telah banyak memberikan bimbingan selama menempuh studi pada Program Pascasarjana Universitas Negeri Jember;
4. Hasan Aminuddin, SE, MM selaku Bupati Probolinggo yang telah memberikan kemudahan dalam perolehan data sekunder yang mendukung terselesainya penulisan tesis ini;
5. Seluruh Pimpinan dan Staf administrasi yang telah banyak memberikan pelayanan selama menempuh studi;
6. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan tesis ini. Akhirnya penulis berharap, semoga tesis ini dapat bermanfaat.

Jember, Maret 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAKSI.....	vii
PRAKATA.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
 BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
 BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori.....	13
2.1.1 Pengertian Otonomi Daerah.....	13
2.1.2 Keberhasilan Otonomi daerah.....	15
2.1.3 Sumber-sumber Keuangan Daerah.....	16
2.1.4 Teori Pertumbuhan Ekonomi.....	21

2.1.5	Teori Investasi.....	23
2.1.6	Produk Domestik Regional Bruto.....	23
2.1.7	Pembagian Sektor Ekonomi.....	26
2.1.8	Derajat Otonomi Fiskal.....	26
2.1.9	Efisiensi dan Efektivitas.....	28
2.1.10	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	30
2.2	Penelitian Sebelumnya.....	30
2.3	Kerangka Konseptual.....	34
2.4	Hipotesis.....	36
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b>		
3.1	Jenis Penelitian.....	38
3.2	Unit Analisis.....	38
3.3	Populasi.....	38
3.4	Metode Pengumpulan Data.....	39
3.5	Model Regresi Berganda.....	39
3.6	Pengujian Hipotesis.....	43
3.6.1	Uji Statistik.....	43
3.6.2	Uji Ekonometrika.....	45
3.7	Definisi Operasional.....	47
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b>		
4.1	Keadaan Umum Kabupaten Probolinggo.....	49
4.2	Hasil Analisis.....	58
4.2.1	Kondisi Keuangan Daerah.....	58
4.2.2	Pertumbuhan PDRB.....	59
4.2.3	Hasil Tingkat Efektivitas, Efisiensi dan DOF.....	60
4.2.4	Analisis Hasil Regresi.....	67
4.2.5	Uji Hipotesis.....	68
4.2.6	Uji Asumsi Klasik.....	70
4.3	Pembahasan.....	71

BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	75
5.2 Saran.....	76
DAFTAR BACAAN.....	79
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	82

**DAFTAR TABEL**

<b>Tabel</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1.1	Realisasi PAD terhadap APBD Kabupaten Probolinggo	8
1.2	Perkembangan PDRB di Kabupaten Probolinggo	9
1.3	Pertumbuhan Sektor Ekonomi Kabupaten Probolinggo	10
4.1	Pembagian Luas Kabupaten Probolinggo	49
4.2	Perkembangan jumlah pulau di Kabupaten Probolinggo	51
4.3	Pembagian wilayah Administrasi Pemerintahan	52
4.4	Jumlah Penduduk Hasil Registrasi Kabupaten Probolinggo	53
4.5	Realisasi Penerimaan Daerah Kabupaten Probolinggo	58
4.6	PDRB Kabupaten Probolinggo	60
4.7	Tingkat Efektivitas PAD Kabupaten Probolinggo	61
4.8	Tingkat Efisiensi Pengelolaan PAD Kabupaten Probolinggo	63
4.9	Derajat Otonomi Fiskal Kabupaten Probolinggo	65
4.10	Rekapitulasi Hasil Analisis Regresi	67
4.11	Variabel yang Berpengaruh Paling Dominan	70
4.12	Hasil Analisis Variance Inflation Factor	70

**DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
2.1	Pola Kewenangan dan Hubungan Keuangan Pusat dan Daerah di Era Otonomi Daerah.....	35
2.2	Pengaruh Efektivitas, Efisiensi dan DOF Terhadap PDRB	36
4.1	Tingkat Efektivitas PAD Kabupaten Probolinggo.....	62
4.2	Tingkat Efisiensi PAD Kabupaten Probolinggo.....	63
4.3	Tingkat DOF Kabupaten Probolinggo.....	66

**DAFTAR LAMPIRAN**

<b>Lampiran</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
A1	Ringkasan APBD tahun anggaran 2001.....	82
A2	Ringkasan APBD tahun anggaran 2002.....	83
A3	Ringkasan APBD tahun anggaran 2003.....	84
A4	Ringkasan APBD tahun anggaran 2004.....	85
A5	Ringkasan APBD tahun anggaran 2005 dan 2006.....	86
A6	Ringkasan APBD tahun anggaran 2007.....	87
A7	Ringkasan APBD tahun anggaran 2008.....	88
A8	Ringkasan APBD tahun anggaran 2009.....	89