



**RATIFIKASI *FRAMEWORK CONVENTION ON  
TOBACCO CONTROL (FCTC) OLEH BRAZIL***

**(*FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL  
RATIFICATIONS BY BRAZIL*)**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh  
**Devi Dwiki Wulandari**  
**NIM 080910101037**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

1. Mama Iriyanti Yunus dan Papa Rudy Eko Susanto tercinta, yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini. Terima kasih telah menjadi orang tua yang luar biasa!;
2. Guru-guru sejak TK sampai Perguruan Tinggi terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
3. Nidia Eka Novianti dan Rohmatullah Aeni atas doa serta dukungannya selama penulis kuliah hingga selesai;
4. Tegalboto dan saudara-saudaraku di Tegalboto: Arys, Didik, Yop, dan seluruh kru Publica Sphaera. Terima kasih atas pengertian dan dukungannya. Tanpa pelajaran tak ternilai yang penulis dapatkan di sana, karya tulis ini mungkin akan sulit diselesaikan dengan baik. “Kampusku Tegalboto, UKM-ku HI”;
5. Teman-teman HI 2008: Regy, Desi, serta masih banyak lagi yang tak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih atas segala bentuk bantuan kalian. Ayo semangat!;
6. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik jurusan Ilmu Hubungan Internasional Jember

## MOTO

*“I believe that everything happens for a reason. People change so that you can learn to let go, things go wrong so that you appreciate them when they're right, you believe lies so you eventually learn to trust no one but yourself, and sometimes good things fall apart so better things can fall together.”<sup>\*)</sup>*

---

<sup>\*)</sup> Marilyn Monroe. 2006. *My Story*. United State of America: Taylor Trade Publishing

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Devi Dwiki Wulandari

NIM : 080910101037

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Ratifikasi *Framework Convention on Tobacco Control* (FCTC) oleh Brazil” ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun. Karya tulis ini juga bukan merupakan hasil jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, tanpa ada tekanan atau paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 5 Maret 2013

Yang menyatakan,

Devi Dwiki Wulandari

NIM. 080910101037

**SKRIPSI**

**RATIFIKASI *FRAMEWORK CONVENTION ON  
TOBACCO CONTROL* (FCTC) OLEH BRAZIL**

Oleh  
**Devi Dwiki Wulandari**  
**NIM 080910101037**

Pembimbing

**Dosen Pembimbing Utama : Drs. Agung Purwanto, M.Si.**

**Dosen Pembimbing Anggota : Dra. Sri Yuniati, M.Si**

## PENGESAHAN

Karya ilmiah skripsi “Ratifikasi *Framework Convention on Tobacco Control* (FCTC) oleh Brazil” telah diuji dan disahkan oleh Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada :

Hari : Selasa  
Tanggal : 5 Maret 2013  
Waktu : 11.00 WIB

Tim Penguji,  
Ketua,

Drs. M. Nur Hasan, M.Hum  
NIP. 19504231987021001

Anggota I,

Drs. Agung Purwanto, M.Si  
NIP. 196810221993031002

Anggota II,

Dra. Sri Yuniati, M.Si  
NIP. 196305261989022001

Anggota III,

Drs. Sugiyanto E.K.,MA,Ph.D  
NIP. 195004281979031001

Anggota IV,

Adhiningasih P., S.Sos, M.Si  
NIP. 197812242008122001

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 19520727 198103 1 003

## RINGKASAN

**Ratifikasi *Framework Convention on Tobacco Control (FCTC)* oleh Brazil;** Devi Dwiki Wulandari, 080910101037; 2013: 96 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pada November 2005 Brazil meratifikasi *Framework Convention on Tobacco Control (FCTC)*. Konvensi ini adalah konvensi yang memuat tentang pengendalian tembakau dan bersifat mengikat bagi negara yang meratifikasinya. Ada beberapa negara yang menganggap konvensi ini akan mematikan perekonomian tembakau nasional negara yang anggotanya. Namun Brazil yang merupakan produsen tembakau terbesar ke dua di dunia dan eksportir tembakau nomor satu dunia justru meratifikasinya. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui alasan Brazil meratifikasi FCTC.

Keputusan Brazil dalam meratifikasi tentu merupakan sebuah *Foreign Policy* yang diambil berdasarkan berbagai pertimbangan. Adapun faktor yang mendorong Brazil meratifikasi FCTC pasti didasarkan pada *national interest* yang dimiliki Brazil. *National interest* inilah yang menjadi poin penting atas diambilnya kebijakan ratifikasi FCTC oleh Brazil dengan melihat pada kondisi internal serta eksternal yang mempengaruhi. Dengan berbagai pertimbangan tersebut, ratifikasi pun Brazil lakukan dengan menerapkan strategi adaptasi. Yaitu strategi di mana Brazil mengadaptasi beberapa pasal dalam FCTC yang sesuai dengan kepentingan nasionalnya sehingga perlu segera dimasukkan dalam hukum positif negara, tetapi melakukan penundaan terhadap pasal-pasal yang masih menjadi hambatan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa alasan yang melatarbelakangi Brazil meratifikasi FCTC dan menerapkan strategi adaptasi yaitu untuk memenuhi kepentingan nasionalnya yang berupa: 1) menurunkan konsumsi tembakau dalam negeri; 2) memberantas perdagangan ilegal tembakau dalam negeri; 3) meningkatkan ekspor tembakau ke pasar internasional 4) menguasai pasar tembakau internasional 5) pertimbangan sosiokultural Brazil yang lekat dengan tembakau.

## PRAKATA

Alhamdulillah, segala puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik serta hidayahNya sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi dengan judul “RATIFIKASI *FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL* (FCTC) OLEH BRAZIL”. Dalam tulisan ini, penulis berusaha untuk menjelaskan tentang alasan Brazil meratifikasi *Framework Convention on Tobacco Control* (FCTC).

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa tidak sepenuhnya penulis bisa bekerja sendiri. Tentu saja, perlu dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan, bantuan dan pelayanan yang telah diberikan demi kelancaran penyelesaian skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember;
2. Bapak Drs. Agung Purwanto, Msi , selaku Dosen Pembimbing I yang juga merangkap sebagai selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional. Terima Kasih telah meluangkan waktu diantara serangkaian kesibukannya untuk membimbing penulis. Dan juga, terima kasih atas semua transfer ilmu, bimbingan, petunjuk, semua nasehatnya dan juga buat kesabarannya dalam membimbing penulis;
3. Ibu Dra. Sri Yuniati, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih telah meluangkan waktu diantara serangkaian kesibukannya untuk membimbing penulis. Dan juga, terima kasih atas semua transfer ilmu, bimbingan, petunjuk, semua nasehatnya dan juga kesabarannya dalam membimbing penulis;
4. Bapak Drs. Supriyadi, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;



5. Seluruh Dosen di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan segenap ilmu dan pengetahuannya selama penulis belajar di jurusan ini;
6. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberi bantuan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

Semoga segala amal baik yang telah mereka berikan kepada penulis, akan mendapatkan balasan dari Allah SWT. Penulis juga menyadari sepenuhnya, bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu, dengan kerendahan hati, penulis meminta maaf atas kekurangan yang ada. Akhir kata, tidak berlebihan kiranya pada kesempatan ini, penulis selipkan suatu harapan, mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak

Jember, 5 Maret 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PRAKATA.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1. Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2. Ruang Lingkup Pembahasan.....</b>	<b>9</b>
1.2.1. Batasan Materi .....	9
1.2.1. Batasan Waktu .....	10
<b>1.3. Rumusan Masalah.....</b>	<b>10</b>
<b>1.4. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>12</b>
<b>1.5. Kerangka Konseptual .....</b>	<b>13</b>
<b>1.6. Argumen Utama .....</b>	<b>18</b>
<b>1.7. Metode Penelitian.....</b>	<b>19</b>
1.6.1. Metode Pengumpulan Data.....	19
1.6.2. Metode Analisa Data.....	19
<b>1.8. Sistematika Penulisan .....</b>	<b>21</b>

<b>BAB 2</b>	<b>GAMBARAN UMUM TEMBAKAU BRAZIL.....</b>	<b>23</b>
	2.1. Sejarah Tembakau Brazil .....	23
	2.2. Posisi Tembakau Brazil .....	27
	2.3. Konsumsi Tembakau Brazil.....	32
	2.4. Keterlibatan Penduduk dalam tembakau.....	34
<b>BAB 3.</b>	<b>ISI DAN PEMBENTUKAN FCTC. ....</b>	<b>40</b>
	3.1. Sekilas Sejarah WHO .....	40
	3.2. Globalisasi FCTC .....	42
	3.2.1 Awal Mula Pembentukan FCTC.....	42
	3.2.2 Proses Negosiasi Hingga WHO	
	Mengadopsi FCTC .....	49
	3.3. Pembahasan FCTC .....	52
	3.3.1 Tentang FCTC.....	53
	3.2.2 Adaptasi Brazil Atas FCTC .....	56
<b>BAB 4.</b>	<b>RASIONALISASI BRAZIL DALAM</b>	
	<b>MERATIFIKASI FCTC.....</b>	<b>61</b>
	4.1 Adaptasi FCTC oleh Brazil.....	61
	4.2 Kepentingan Ekonomi .....	68
	4.3 Kepentingan Politik .....	76
	4.4 Pertimbangan Sosiokultural .....	82
<b>BAB 5.</b>	<b>KESIMPULAN.....</b>	<b>87</b>
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>89</b>
	<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>96</b>

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman .....	27

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Gambar 4. Tabel Negara Terbesar Eksportir tembakau 2009.....	28
Gambar 9. Tabel Kandungan Gula dan Nikotin Beberapa Jenis Tembakau .....	73

## DAFTAR DIAGRAM

Halaman

Gambar 2. Diagram Negara Terbesar Produsen Tembakau Tahun 2007 .....	26
Gambar 3. Diagram Ekspor Tren Tembakau Brazil .....	27
Gambar 5. Diagram Produk Domestik Bruto Brazil Tahun 2004-2012 .....	29
Gambar 6. Diagram Sepuluh Negara Konsumen Terbesar Tembakau Dunia .....	32
Gambar 7. Diagram Prevalensi Merokok di Brazil .....	66
Gambar 8. Diagram Total Konsumsi Legal dan Ilegal Brazil .....	69
Gambar 10. Diagram Ekspor Tren Tembakau Brazil 2004-2009 .....	74

## DAFTAR SINGKATAN

COP	= <i>Conference of the Parties</i>
CPHA	= <i>Canadian Public Health Association</i>
FAO	= <i>Food and Agriculture Organization</i>
FCTC	= <i>Framework Convention on Tobacco Control</i>
FP	= <i>Foreign Policy</i>
GDP	= <i>Gross Domestic Product</i>
HoR	= <i>House of Representatives</i>
ILO	= <i>International Labour Organization</i>
INB	= <i>Intergovernmental Negotiating Body</i>
INCA	= <i>Instituto Nacional de Cancer</i>
LSM	= Lembaga Swadaya Masyarakat
NCD	= <i>Non-communicable Diseases</i>
PAHO	= <i>Pan American Health Organization</i>
PDB	= Produk Domestik Bruto
TFI	= <i>Tobacco Free Initiative</i>
UNF	= <i>United Nations Foundation</i>
UNICEF	= <i>United Nations Children's Fund</i>
WHA	= <i>World Health Assembly</i>
WHO	= <i>World Health Organization</i>

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran. Naskah Asli FCTC.....	89