



**ANALISIS PERILAKU ANGGOTA DEWAN  
DALAM MENJALANKAN FUNGSI LEGISLASI  
(Studi Empiris Pada DPRD Kabupaten Jember)**

*Behavioral Analysis of Member Council in Running Function Legislation  
(Empirical Study at DPRD Kabupaten Jember)*

**TESIS**

Oleh :  
**Ida Mustikawati**  
**NIM: 050920101010**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
KONSENTRASI ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**ANALISIS PERILAKU ANGGOTA DEWAN  
DALAM MENJALANKAN FUNGSI LEGISLASI  
(Studi Empiris Pada DPRD Kabupaten Jember)**

*Behavioral Analysis of Member Council in Running Function Legislation  
(Empirical Study at DPRD Kabupaten Jember)*

**TESIS**

Oleh :  
**Ida Mustikawati**  
NIM: 050920101010

Pembimbing Tesis :  
Prof. DR. Ung Nasdia Bsw, MS  
Drs. Rahmat Murjana S, MM

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI  
KONSENTRASI ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSETUJUAN**

Tesis ini telah disetujui

Tanggal 11 Juli 2011

Oleh

Dosen Pembimbing Utama

Prof. Dr. Ung Nasdia Bsw, MS  
NIP. 19470807 197801 1 001

Dosen Pembimbing Anggota

Drs. Rahmat Murjana S, MM  
NIP. 130 523 059

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Prof. Dr. Kabul Santoso, MS  
NIP. 19430714 197008 1 001

## PENGESAHAN

Tesis berjudul (dalam bahasa Indonesia) : “Analisis Perilaku Anggota Dewan dalam Menjalankan Fungsi Legislasi (Studi Empiris Pada DPRD Kabupaten Jember)”, (dalam bahasa Inggris) : *Behavioral Analysis of Member Council in Running Function Legislation (Empirical Study at DPRD Kabupaten Jember)*, telah diuji dan disyahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada :

Hari : Kamis  
Tanggal : 30 Desember 2010  
Tempat : Ruang Ujian Tesis Pasca Sarjana Universitas Jember

Tim Penguji:  
Ketua,

Prof. Dr. Uung Nasdia Bsw, MS  
NIP. 19470807 197801 1 001

Anggota 1

Anggota II

Drs. Rahmat Murjana S, MM  
NIP. 130 523 059

Dr. Sasongko, MS  
NIP. 19570407198609 1 001

Mengetahui/Mengesahkan  
Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Prof. Dr. Kabul Santoso, MS  
NIP. 19430714 197008 1 001

Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 19520727 198103 1 003

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ida Mustikawati

NIM : 050920101010

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul: “*Analisis Perilaku Anggota Dewan Dalam Menjalankan Fungsi Legislasi (Studi Empiris Pada DPRD Kabupaten Jember)*”.

Adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Desember 2010  
Yang menyatakan,

Ida Mustikawati  
NIM.050920101010

## **PERSEMBAHAN**

Tesis ini dipersembahkan kepada :

- a. Suamiku Budi Wantoro, terima kasih atas doa dan kesetiaan yang diberikan selama ini.
- b. Anak-anakku ; Retno Indah Wulandari, Diana Kartikawati dan Syahrizal Achmad Sugiarto.
- c. Teman-temanku MIA Angkatan 2005
- d. Almamaterku tercinta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## KATA PENGANTAR

Kami mengucapkan syukur ke hadirat Illahi yang selalu memberikan Rahmat, taufik dan hidayahNya, sehingga karya ilmiah tertulis ini yang berupa tesis dapat kami selesaikan dengan baik. Tesis ini merupakan tugas akhir yang harus kami penuhi pada program Studi Magister Ilmu Administrasi, Program Pasca Sarjana Universitas Jember tahun 2008.

Penulisan ini dapat di selesaikan berkat dorongan dan bimbingan dari banyak pihak, oleh sebab itu dengan rendah hati kami menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Prof .DR.Hary Yuswadi, MA selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
2. Bapak Prof.DR. Kabul Santoso, M.S selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
3. Bapak DR. Uung Nasdia Bsw., MS., selaku dosen pembimbing utama pada penulisan tesis ini
4. Bapak Drs. Rahmat Murjana S., MM selaku dosen pembimbing anggota pada penulisan tesis ini
5. Bapak/ibu Dosen dan civitas akademik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
6. Ketua/Wakil ketua dan para anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember. Yang telah memberikan kesempatan kepada kami untuk melakukan penelitian.
7. Pimpinan Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember
8. Almamater tercinta dan teman–teman sejawat baik dari STIA “pembangunan” Jember maupun se angkatan sewaktu kuliah yang telah banyak membantu dan memberikan saran

Walaupun penulisan tesis ini dapat kami selesaikan, kami sadar bahwa kedalaman isinya mungkin masih banyak yang kurang atau salah, oleh sebab itu kami mohon maaf atas keterbatasan kami.

Semoga tesis ini bermanfaat

Jember, Juli 2011

Penulis



## RINGKASAN

### **ANALISIS PERILAKU ANGGOTA DEWAN DALAM MENJALANKAN FUNGSI LEGISLASI (STUDI EMPIRIS PADA DPRD KABUPATEN JEMBER), Ida Mustikawati ,050920101010, 155 hal.**

Penelitian dengan judul “ Analisis Perilaku Anggota Dewan dalam menjalankan fungsi legislasi (Studi Empiris pada DPRD Kabupaten Jember) dilakukan dengan tujuan :

1. ingin mengetahui hubungan dan pengaruh antara minat pada Informasi dengan penggunaan hak prakarsa atau Inisiatif anggota DPRD Kabupaten Jember.
2. Ingin mengetahui hubungan dan pengaruh antara tingkat pemenuhan kebutuhan dengan penggunaan hak prakarsa atau Inisiatif anggota DPRD Kabupaten Jember.
3. Ingin mengetahui hubungan dan pengaruh minat pada Informasi dengan tingkat pemenuhan kebutuhan terhadap penggunaan hak prakarsa atau Inisiatif anggota DPRD Kabupaten Jember.

Penelitian dilakukan pada bulan April 2008 – April 2009. Dengan responden Anggota DPRD Kabupaten Jember.

Instrumen penelitian ini adalah kuesioner yang meliputi 3 indikator terjabarkan dalam 18 item, yaitu indikator minat pada Informasi dalam 10 item , 1 indikator tingkat kebutuhan 2 item dan 1 indikator Hak prakarsa/ Inisiatif terdiri dari 6 item .

Populasi dalam penelitian ini adalah anggota DPRD Kabupaten Jember. Sampel dalam penelitian ini berjumlah 45 responden dari seluruh anggota dewan yang ada di lembaga perwakilan tersebut sehingga penelitian ini merupakan penelitian populasi. mengacu pendapat dari Arikunto.

Data dianalisis secara deskriptif , uji t dan F ( uji korelasi product moment dan uji regresi yang hasilnya sebagai berikut:

1. Minat pada Informasi mempunyai hubungan dan berpengaruh nyata terhadap penggunaan hak prakarsa/Inisiatif (  $r=0,689 > p= 0,00$ ) dan t hitung  $6,231 > t \text{ table} = 2,021$ )
2. tingkat pemenuhan kebutuhan mempunyai hubungan dan berpengaruh nyata terhadap penggunaan hak prakarsa /Inisiatif( $r = 0,429 > p = 0,03$  dan t hitung=  $3,111 > t \text{ tabel} = 2,021$ )
3. Secara simultan minat pada Informasi dan tingkat pemenuhan kebutuhan mempunyai hubungan dan berpengaruh nyata terhadap penggunaan hak prakarsa. (Fhitung =  $19.636 > F \text{ tabel} = 3,22$ )
4. Berdasarkan hasil pengujian atau verifikasi teori dari faktor-faktor yang mempengaruhi perilaku bahwa besarnya minat pada informasi dan tingkat pemenuhan kebutuhan dalam penelitian kontribusinya mencapai  $45,9\%$  (*Adjusted R square : 0,459*) terhadap penggunaan hak prakarsa anggota DPRD Kabupaten Jember, sisanya  $54,1\%$  dipengaruhi oleh variabel lain yang tidak diteliti dalam penelitian ini.

**Program studi ilmu administrasi publik, program pascasarjana,  
Universitas jember.**

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
PERSETUJUAN .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
RINGKASAN .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	7
1.3 Rumusan Masalah .....	7
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	9
2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	9
2.2 Landasan Teori .....	14
2.2.1 Perilaku Individu .....	14
2.2.2 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) .....	22
2.2.3 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Perilaku Anggota DPRD .....	32
2.2.4 Hubungan Faktor-faktor Dengan Penggunaan Hak Prakarsa.....	44

2.3	Kerangka Konseptual Penelitian .....	47
2.4	Hipotesis .....	50
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
3.1	Jenis Penelitian .....	51
3.2	Lokasi Penelitian .....	51
3.3	Populasi dan Sampel .....	52
3.3.1	Populasi.....	52
3.3.2	Sampel.....	53
3.4	Sumber dan Jenis Data .....	53
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	54
3.6	Identifikasi dan Operasionalisasi Konsep .....	55
3.6.1	Perilaku (X).....	56
3.6.2	Penggunaan hak prakarsa/inisiasi (Y).....	57
3.7	Pengukuran Variabel .....	58
3.8	Tahap Pengolahan data.....	59
3.9	Tahap Analisis Data.....	60
3.10	Uji Instrumen Data.....	60
3.11	Teknik Analisa Data Dan Uji Hipotesis.....	62
3.11.1	Teknik Analisa Data.....	62
3.11.2	Uji Hipotesis.....	64
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>66</b>
4.1	Hasil Penelitian .....	66
4.1.1	Gambaran Umum Responden.....	66
4.1.2	Visi dan Misi Partai Politik.....	73
4.1.3	Karakteristik responden berdasarkan Jenis kelamin dan pendidikan.....	81
4.1.4	Alat – alat kelengkapan DPRD Kabupaten Jember....	82
4.1.5	Peraturan Daerah produk Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	90
4.1.6	Produk Legislasi.....	94

4.1.7	Rekapitulasi Peraturan Daerah inisiatif DPRD.....	100
4.1.8	Rekapitulasi data penelitian tentang minat pada informasi ( $X_1$ ).....	100
4.1.9	Rekapitulasi data Penelitian tentang tingkat pemenuhan kebutuhan ( $X_2$ ).....	102
4.1.10	Rekapitulasi data penelitian tentang penggunaan hak prakarsa (Y).....	103
4.2	Diskripsi Variabel Penelitian .....	105
4.3	Rekapitulasi Hasil Diskripsi Variabel Penelitian .....	129
4.4	Uji Validitas dan Realibilitas .....	130
4.4.1.	Uji Validitas.....	130
4.4.2.	Uji Reliabilitas.....	131
4.5	Analisis Statistik Inferensial .....	133
4.5.1	Hasil Analisis.....	133
4.5.2	Pengujian Hipotesis.....	135
4.5.3	Analisa Determinasi Berganda ( $R^2$ ).....	138
4.6	Pembahasan Hasil Penelitian .....	138
4.6.1	Pengaruh minat pada informasi terhadap penggunaan hak prakarsa/inisiatif anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Jember.....	138
4.6.2	Pengaruh pemenuhan kebutuhan terhadap penggunaan hak prakarsa/inisiatif anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Jember.....	140
4.6.3	Pengaruh minat pada informasi dan tingkat pemenuhan Kebutuhan terhadap Penggunaan Hak Prakarsa/Inisiatif anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Jember.....	143
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN .....	146
5.1	Kesimpulan .....	146
5.2	Saran .....	147

Daftar Pustaka .....	149
Lampiran-Lampiran .....	153

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1	Jumlah Peraturan Daerah (Perda) inisiatif DPRD Kabupaten Jember periode tahun 2004-2009 ..... 5
Tabel 2	Matrik Hasil Penelitian Terdahulu ..... 9
Tabel 3	Operasional variabel Perilaku dan fungsi legislasi DPRD Kabupaten Jember ..... 57
Tabel 4	Jumlah Daerah Pemilihan dan Kursi Pemilu 2004 di Kabupaten Jember ..... 67
Tabel 5	Perolehan Suara dan Komposisi Anggota DPRD Kabupaten Jember Pada Pemilu 2004/2009 ..... 68
Tabel 6	Jumlah Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember Yang diresmikan pengangkatannya untuk masa jabatan 2004-2009 ..... 69
Tabel 7	Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember masa jabatan tahun 2004 – 2009 yang diresmikan pengangkatannya. .... 72
Tabel 8	Karakteristik responden berdasarkan jenis kelamin ..... 81
Tabel 9	Karakteristik responden berdasarkan Pendidikan ..... 82
Tabel 10	Daftar Panitia Khusus DPRD Kabupaten Jember Periode 2004 – 2009..... 89
Tabel 11	Perkembangan Banyaknya Produk DPRD Kabupaten Jember Menurut Jenis Produk Periode 2004-2009 ..... 94
Tabel 12	Produk DPRD atas Perda di Kabupaten Jember 2004 – 2009 ..... 95
Tabel 13	Rekapitulasi Peraturan Daerah Inisiatif DPRD Kabupaten Jember Periode 2004-2009 ..... 100
Tabel 14	Rekapitulasi Data Penelitian Tentang Minat Pada Informasi ( $X_1$ ) 100
Tabel 15	Rekapitulasi Data penelitian tentang tingkat kebutuhan ( $X_2$ ) ..... 102
Tabel 16	Penggunaan hak prakarsa (Y) ..... 103

Tabel 17	Kegiatan anggota DPRD dalam jaring aspirasi masyarakat (Jaring Asmara). .....	107
Tabel 18	Keikutsertaan anggota DPRD dalam rapat koordinasi pemerintahan dan kemasyarakatan. ....	108
Tabel 19	Tinjauan lapangan anggota DPRD .....	109
Tabel 20	Keikutsertaan anggota Dewan dalam Rapat Dengar Pendapat DPRD dengan kelompok masyarakat/ Lembaga Non Pemerintah. ....	110
Tabel 21	Anggota DPRD menerima tuntutan, keluhan atau dukungan secara langsung dalam bentuk aksi massa. ....	112
Tabel 22	Anggota dewan dalam menjaring aspirasi masyarakat melalui sarana dan forum publik .....	113
Tabel 23	Anggota dewan menerima informasi berupa pesan singkat (SMS) melalui program SIM. ....	114
Tabel 24	Volume surat masuk ke anggota dewan dari berbagai elemen masyarakat. ....	115
Tabel 25	Macam dan jenis Media cetak yang dibaca anggota dewan. ....	116
Tabel 26	Keterkaitan informasi dengan bidang tugas. ....	117
Tabel 27	Hak-hak atas pendapatan tetap dan tidak tetap yang diperoleh untuk pemenuhan kebutuhan anggota dewan. ....	119
Tabel 28	Hak-hak atas pendapatan yang diperoleh Ketua/Wakil ketua dan anggota dewan untuk kegiatan operasional. ....	120
Tabel 29	Rancangan Peraturan Daerah atas usul prakarsa anggota dewan. ....	123
Tabel 30	Kontribusi anggota dewan dalam Nota pengantar yang disertai Penjelasan .....	124
Tabel 31	Kontribusi anggota dewan pada pandangan umum fraksi-fraksi pada sidang lanjutan Paripurna ke II .....	125
Tabel 32	Kontribusi anggota dewan dalam pembuatan materi (isi) Usulan Rancangan Peraturan Daerah dalam sidang Paripurna ke III .....	126
Tabel 33	Kontribusi anggota dewan dalam pembuatan laporan hasil pembahasan Komisi-komisi dan pendapat akhir fraksi-fraksi .....	127
Tabel 34	Rancangan Peraturan Daerah atas usul prakarsa anggota dewan	



	yang menjadi Peraturan Daerah .....	128
Tabel 35	Rekapitulasi hasil deskripsi variabel minat ( $X_1$ ) .....	129
Tabel 36	Rekapitulasi hasil deskripsi variabel kebutuhan ( $X_2$ ) .....	129
Tabel 37	Rekapitulasi hasil deskripsi variabel hak prakarsa/inisiatif (Y) ...	130
Tabel 38	Hasil Uji Validitas instrumen Variabel minat terhadap informasi ( $X_1$ ) .....	130
Tabel 39	Hasil Uji Validitas instrumen variabel tingkat pemenuhan kebutuhan ( $X_2$ ) .....	131
Tabel 40	Hasil Uji Validitas instrumen variabel penggunaan hak prakarsa (Y) .....	131
Tabel 41	Hasil Uji Reliabilitas Variabel : $X_1$ , $X_2$ , Y .....	132
Tabel 42	Hasil Analisis Korelasi Parsial .....	133
Tabel 43	Model Summary .....	133
Tabel 44	Coefficients .....	134
Tabel 45	Model Summary b .....	134
Tabel 46	Coefficients .....	135
Tabel 47	<i>Model Summary a</i> .....	135
Tabel 48	<i>Coefficientsa</i> .....	135

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 Variabel-variabel yang mempengaruhi perilaku dan performance anggota DPRD dalam menjalankan fungsi legislasi .....	18
Gambar 2 Minat Perilaku Mempengaruhi Perilakunya .....	19
Gambar 3 Kerangka konseptual .....	49
Gambar 4 Model Hipotesis .....	50

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1a Data Penelitian Variabel Minat .....	155
Lampiran 1b Data Penelitian Variabel Kebutuhan .....	156
Lampiran 1c Data Penelitian Variabel Prakarsa .....	157
Lampiran 2 Analisa Duscriptive .....	158
Lampiran 3 Analisa Validitas Dengan Korelasi Product Moment .....	159
Lampiran 4 Analisa Reliabilitas .....	161
Lampiran 5 Analisa Korelasi .....	163
Lampiran 6a Analisa Regresi Prakarsa – Minat .....	164
Lampiran 6b Analisa Regresi Prakarsa – Kebutuhan .....	166
Lampiran 6c Analisa Regresi Prakarsa -Minat & Kebutuhan .....	168