



**TESIS**

**PENGADAAN TANAH UNTUK PERTAMBANGAN DI ATAS  
TANAH HAK ULAYAT**

**PROCUREMENT OF LAND FOR MINING ON THE LAND OF  
ULAYAT RIGHT**

Oleh :

**Catur Yuniyanto, S.H.**  
**NIM. 090720101015**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
KONSENTRASI HUKUM EKONOMI**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**



**TESIS**

**PENGADAAN TANAH UNTUK PERTAMBANGAN DI ATAS  
TANAH HAK ULAYAT**

**PROCUREMENT OF LAND FOR MINING ON THE LAND OF  
ULAYAT RIGHT**

Oleh :

**CATUR YUNianto, S.H**  
**NIM. 090720101015**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
KONSENTRASI HUKUM EKONOMI**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**

**PENGADAAN TANAH UNTUK PERTAMBANGAN DI ATAS  
TANAH HAK ULAYAT**

**PROCUREMENT OF LAND FOR MINING ON THE LAND OF  
ULAYAT RIGHT**

**TESIS**

**Untuk Memperoleh Gelar Magister dalam Program Studi Ilmu Hukum  
Pada Program Pascasarjana Universitas Jember**

Oleh :

**CATUR YUNianto, S.H  
NIM. 090720101015**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
KONSENTRASI HUKUM EKONOMI**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**

**PENGESAHAN**  
**TESIS INI TELAH DISETUJUI**

Tanggal 30 Juli 2012

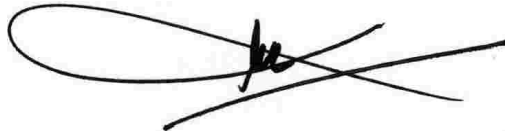
Oleh

**Dosen Pembimbing Utama**



**Prof. Dr. M. Khoidin, S.H., M.H.**  
**NIP. 196303081988021001**

**Dosen Pembimbing Anggota**



**Hj. Liliek Istiqomah, S.H., M.H.**  
**NIP. 194905021983032001**

Mengetahui,

Mengetahui/Menyetujui

Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember



**Prof. Dr. M. Aris Amrullah, S.H., M.Hum.**

**NIP. 19600101 198802 1 001**

**PENGADAAN TANAH UNTUK PERTAMBANGAN DI ATAS  
TANAH HAK ULAYAT**

**PROCUREMENT OF LAND FOR MINING ON THE LAND OF  
ULAYAT RIGHT**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal : 9 Agustus 2012

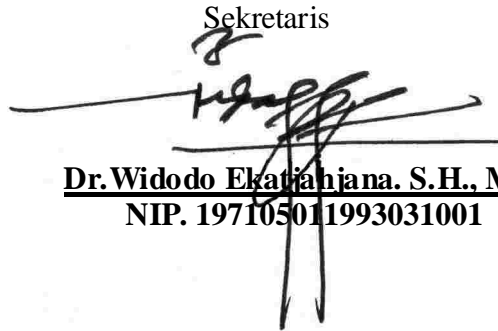
Susunan Tim Penguji

Ketua



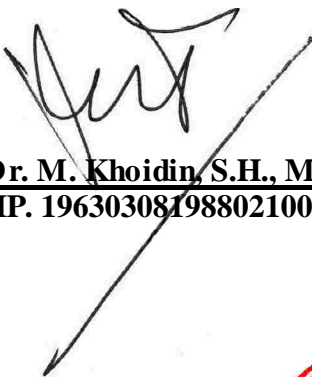
**Prof. Dr Herowati Poesoko, S.H., M.H**  
NIP. 194804281985032001

Sekretaris



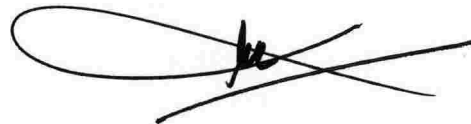
**Dr. Widodo Ekatiyahjana, S.H., M.H**  
NIP. 197105011993031001

Anggota I



**Prof. Dr. M. Khoidin, S.H., M.H.**  
NIP. 196303081988021001

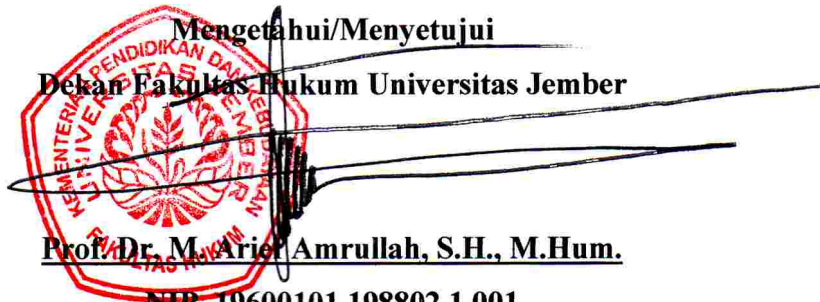
Anggota II



**Hj. Liliek Istiqomah, S.H., M.H.**  
NIP.195701051986031002

Mengetahui/Menyetujui

Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember



**Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M.Hum.**

NIP. 19600101 198802 1 001

## **PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS**

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Magister Ilmu Hukum), baik di Universitas Jember maupun di perguruan tinggi lain.
2. Tesis ini merupakan hasil dari gagasan, ide, pemikiran, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Tim Pembimbing.
3. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan maupun daftar pustaka.
4. Apabila ternyata dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan adanya unsur-unsur jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi akademik maupun saksi lainnya yang berlaku di lingkungan Universitas Jember.

Jember, 30 Juli 2012

Yang membuat pernyataan,

**CATUR YUNianto, S.H**  
**NIM. 090720101015**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan setinggi-tingginya saya ucapkan kepada Prof. Dr. M. Khoidin, S.H., M.H, Dosen Pembimbing Utama (DPU) yang dengan penuh perhatian telah memberikan dorongan, bimbingan dan saran pada penulis.

Terima kasih sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya ucapkan pula kepada Hj. Liliek Istiqomah, S.H, M.H. Dosen Pembimbing Anggota (DPA) yang dengan penuh perhatian dan kesabaran telah memberikan dorongan, bimbingan dan saran pada penulis.

Dengan selesainya tesis ini, saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

- 1) Drs. Moh. Hasan, M.Sc, Ph.D. selaku Rektor Universitas Jember yang telah menyediakan sarana dan prasarana pendidikan kepada saya untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Magister Ilmu Hukum.
- 2) Kepada ketua penguji Tesis Prof. Dr. Herowati Poesoko, S.H., M.H, yang telah menyempatkan waktunya untuk menguji tesis di tengah-tengah kesibukan beliau serta dorongan yang diberikan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan tesis ini.
- 3) Kepada Sekretaris Penguji tesis Dr. Widodo Ekatjahjana. S.H., M.H yang telah menyempatkan waktunya untuk menguji tesis serta dorongan dan motivasi untuk menyelesaikan pendidikan Program Pasca Sarjana
- 4) Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Jember Dr. Dominikus Rato, S.H., M.Si. atas kesempatan dan dorongan yang diberikan pada saya untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan Program Pasca Sarjana/Magister.
- 5) Prof. Dr. M. Arif Amrullah, SH., M.Hum, Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember, yang memberikan inspirasi bagi penulis untuk terus belajar menimba ilmu agar pandai seperti beliau.
- 6) Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, atas bantuan informasi dan data-data pendukung serta bahan-bahan hukum yang berkenan dengan substansi tesis ini.
- 7) Kepada Almarhumah Ibu Siti Amanah (Ibu Kost Yang Tercinta) yang baik hati. Semoga amal Beliau di terima Allah SWT. Amien 3x.
- 8) Sahabatku angkatan 2009 dan teman-teman yang tak bisa aku sebutkan satu persatu, atas dorongan dan semangat yang telah banyak memberikan bantuan dalam memperlancar penelitian dan penulisan tesis ini.

- 9) Teman-teman Kalimantan X No 31: Hasim, Agung, Alay, Multazam, Mas Qusairi, Febri, Ferdi, Asrul, Heri, Bapak Mustain, Bapak Armin dan Bapak Isak, Keluarga Bapak Joko dan Ibu Sudaryati
- 10) Terima kasihku kepada Almarhum Ayahanda Tercinta. Semoga Amal Ayahanda diterima Allah SWT. Amien3x.
- 11) Terima kasihku kepada Ibunda tercinta yang selalu memberikan dorongan yang luar biasa.
- 12) Terima kasihku kepada kedua orang tuaku, yang telah memberikan kasih sayangnya, membesarkanku dan memberi dorongan serta motivasi. Semoga aku menjadi kebanggaan bagi mereka. Amien 3x.
- 13) Terima kasih kepada keluarga Bapak Nasrullah, Mbak Pur, Afi, Lisa. Keluarga Bapak Parwanto, Mbak Sam, Diah Ariyani, Ahmad, Keluarga Mas Ranto, Mbak Nurul, lia, Keluarga Mas Joko, Ari dan Iksan.
- 14) Risa Shoffia yg spesial telah memberikan motivasi dan dorongan untuk dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.
- 15) Semua pihak yang telah mendukung terselesaikannya penelitian tesis ini.

Ttd.  
Penulis



## RINGKASAN

Pokok bahasan tesis ini akan membahas mengenai pengadaan tanah hak ulayat untuk investasi pertambangan apakah dapat dikualifikasikan sebagai pengadaan tanah untuk kepentingan umum, hal ini dapat diketahui jika mencermati beberapa hal sebagai berikut: Kriteria Sifat Kepentingan Umum dari beberapa peraturan perundang-undangan yang berlaku, Prinsip-Prinsip Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum, Kedudukan Hak Ulayat dan Pengaturannya Dalam Peraturan Perundang-Undangan

Permasalahan yang kedua adalah mengenai pengambilalihan tanah hak ulayat untuk pertambangan telah memenuhi prinsip kemanusiaan atau tidak, hal ini dapat dikaji dari: Mekanisme Pengambilalihan tanah hak ulayat menjadi tanah hak pakai menurut UU NO 2 Tahun 2012, Mekanisme Pengambilalihan tanah hak ulayat menjadi tanah hak pakai menurut UU No. 20 Tahun 1961, Prinsip Kemanusiaan Dalam Mekanisme Pengambilalihan tanah ulayat.

Permasalahan yang terakhir mengenai ganti kerugian terhadap tanah ulayat telah sesuai dengan kriteria keseimbangan atau tidak, hal ini dikaji dari ketentuan dalam beberapa peraturan perundang-undangan mengenai ganti kerugian: Dikaji berdasarkan UUPA, Dikaji berdasarkan UU No. 20 Tahun 1961, Dikaji berdasarkan UU NO 2 Tahun 2012.

Tipe penelitian yang digunakan dalam penyelesaian tesis ini adalah tipe penelitian *yuridis normatif*. Sesuai dengan tujuan yang akan dicapai, maka metodologi dalam penelitian tesis ini menggunakan dua macam pendekatan, yakni pendekatan Perundang-undangan (*Statute Approach*) dan pendekatan Konseptual (*Conceptual Approach*) serta pendekatan historis dari perundang-undangan yang terkait (*Historical Approach*) Dalam pengumpulan bahan hukum ini penulis menggunakan metode atau cara dengan mengklasifikasikan, mengkategorisasikan dan menginventarisasi bahan-bahan hukum yang dipakai dalam menganalisis dan memecahkan permasalahan.

## Summary

The subject of this thesis will discuss land rights land acquisition for mining investment if it can qualify as acquisition of land for public purposes, it can be known if you look at some of the following: Public Interest Criteria nature of some of the legislation in force, Principle-Principles of Land Acquisition for Public Interest, the status and setup the Communal Land Rights Regulation Legislation

The second is the problem of land acquisition for mining land rights compliance of humanitarian principles or not, it can be studied from: Mechanism of customary rights to land acquisition of land use rights under Act No. 2 Year 2012, Mechanism of customary rights to land acquisition of land use rights by Law no. 20 In 1961, Principle of Humanity in communal land takeover mechanism

Puspa Problems regarding compensation for communal land in accordance with the criteria of balance or not, it is studied from several other provisions of the legislation concerning compensation: Assessed by BAL, Assessed by Law no. 20 In 1961, Assessed by Act No. 2 Year 2012.

Type of research used in the completion of this thesis is a type of normative juridical research. In accordance with the objectives to be achieved, the methodology in this thesis research uses two kinds of approaches, ie, approaches Legislation (Statute Approach) and the conceptual approach (Conceptual Approach) as well as the historical approach of the relevant legislation (Historical Approach) In collecting material law the author uses methods or ways to classify, categorize and inventory of legal materials are used in analyzing and solving problems.

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan puji dan syukur atas kehadiran Allah Yang Maha Pengasih lagi Penyayang atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan tesis yang berjudul:

### **PENGADAAN TANAH UNTUK PERTAMBANGAN DI ATAS TANAH ULAYAT. (PROCUREMENT OF LAND FOR MINING ON THE LAND OF ULAYAT RIGHT)**

Pokok bahasan tesis ini akan membahas mengenai pengadaan tanah hak ulayat untuk investasi pertambangan apakah dapat dikualifikasikan sebagai pengadaan tanah untuk kepentingan umum dan apakah pengambilalihan tanah hak ulayat untuk pertambangan telah memenuhi prinsip pengadaan tanah untuk kepentingan umum ( UU No. 2 Tahun 2012) serta apakah ketentuan mengenai ganti kerugian dalam UU No. 2 Tahun 2012 terhadap tanah ulayat telah sesuai dengan kriteria keseimbangan.

Diharapkan hasil dari tesis ini dapat menjadi awal bagi penulis, namun demikian, disadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis baik dari segi kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu saat menulis tesis ini. Oleh karena itu, untuk perbaikan dan penyempurnaan penulisan tesis ini nantinya, senantiasa penulis akan menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi terselesainya penulisan tesis ini.

Jember, 30 Juli 2012

Catur Yuniarto, S.H

NIM. 090720101015

## DAFTAR ISI

Halaman Sampul Depan.....	i
Halaman Sampul Dalam .....	ii
Halaman Prasyarat Gelar.....	iii
Halaman Persetujuan .....	iv
Halaman Pengesahan .....	v
Halaman Pernyataan Orisinalitas Tesis .....	vi
Halaman Ucapan Terima Kasih .....	vii
Halaman Ringkasan .....	ix
Halaman Summary .....	x
Halaman Kata Pengantar .....	xi
Halaman Daftar Isi .....	xii
<b>BAB I: PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Metode Penelitian.....	5
1.5.1 Tipe Penelitian.....	6
1.5.2 Pendekatan Masalah.....	6
1.5.3 Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	7
1.5.4 Analisis Bahan Hukum.....	8
<b>BAB II: TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1 Hak Atas Tanah Dalam Investasi Pertambangan.....	9
2.2 Pertambangan Mineral Dan Batubara.....	10

2.3 Pengadaan Tanah Dalam Prespektif Teoretis.....	18
2.4 Konsep Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum.....	24
2.5 Hak Ulayat Pada Masyarakat Adat.....	27
2.6 Peranan Penanaman Modal Bagi Daerah.....	28
2.7 Lembaga yang Berwenang Mengkoordinasikan Penanaman Modal.....	33
<b>BAB III: KERANGKA KONSEPTUAL.....</b>	<b>38</b>
<b>BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>40</b>
4.1 Pertambahan di atas tanah ulayat dikualifikasikan sebagai pengadaan tanah untuk kepentingan umum.....	40
1. Kriteria Sifat Kepentingan Umum.....	40
a. Dinilai dari UUD 1945.....	40
b. Dinilai dari UUPA.....	42
c. Dinilai Dari Ketentuan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2012 Tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum.....	48
d. Dinilai dari Ketentuan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 1961 Tentang Pencabutan Atas Tanah dan Benda-benda yang di Atasnya.....	56
e. Dinilai dari ketentuan dalam UU No. 32 Tahun 2004 JO UU No. 12 Tahun 2008 Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah.....	58
f. UU No. 4 Tahun 2009 (MINERBA).....	64
2. Prinsip-Prinsip Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum.....	70
a. Kemanusiaan.....	70
b. Keadilan.....	71

c. Kemanfaatan.....	72
d. Kepastian.....	74
e. Keterbukaan.....	76
f. Kesepakatan.....	81
g. Keikutsertaan.....	84
3. Kedudukan Hak Ulayat dan Pengaturannya Dalam	
Peraturan Perundang-Undangan.....	85
a. Hak Ulayat.....	89
b. Pengakuan, Penghormatan dan Perlindungan	
Hak Ulayat dalam Peraturan Perundang-Undangan.....	96
c. Peningkaran Hak Ulayat dalam Peraturan Perundang-Undangan.....	100
d. Pengadaan Tanah Untuk Pertambangan di Atas Tanah Ulayat	
dikualifikasikan Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum.....	114
4.2 Pengambilalihan Hak Atas Tanah (termasuk didalamnya adalah tanah ulayat)	
untuk Pertambangan Diuji dengan Prinsip Kemanusiaan.....	117
4.2.1. Mekanisme Pengambilalihan hak atas tanah menurut	
UU No 2 Tahun 2012.....	117
4.2.2. Mekanisme Pengambilalihan Tanah Hak Ulayat Menjadi Tanah Hak Pakai	
Menurut UU No. 20 Tahun 1961.....	123
4.2.3. Prinsip Kemanusiaan Dalam Mekanisme Pengambilalihan Tanah Ulayat...	125
4.3. Ganti Rugi Pengadaan Tanah Untuk Pertambangan Di Atas Tanah Ulayat.....	132
4.3.1. Dikaji berdasarkan UU No. 20 Tahun 1961.....	133
4.3.2. Dikaji berdasarkan UU No. 2 Tahun 2012.....	134

4.3.3. Kriteria Keseimbangan dalam Ganti Rugi Hak Atas Tanah.....	135
BAB V PENUTUP.....	159
1.1 Kesimpulan.....	159
1.2 Saran.....	161
DAFTAR PUSTAKA.....	162