



**PELAKSANAAN KEGIATAN JIMPITAN DALAM PEMENUHAN
KEBUTUHAN PEMBANGUNAN BERBASIS KOMUNITAS
(Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari
Kabupaten Jember)**

***THE IMPLEMENTATION OF JIMPITAN ACTIVITY TO COMPLETE
NECESSARIES DEVELOPMENT FOR BASED COMMUNITY
(Study in RW 23 Sadengan Kebonsari Village of Sumbersari District Jember
Regency)***

SKRIPSI

Oleh

**Henni Catur Ariati
NIM 080910201021**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**PELAKSANAAN KEGIATAN JIMPITAN DALAM PEMENUHAN
KEBUTUHAN PEMBANGUNAN BERBASIS KOMUNITAS
(Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari
Kabupaten Jember)**

***THE IMPLEMENTATION OF JIMPITAN ACTIVITY TO COMPLETE
NECESSARIES DEVELOPMENT FOR BASED COMMUNITY
(Study in RW 23 Sadengan Kebonsari Village of Sumbersari District Jember
Regency)***

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Henni Catur Ariati
NIM 080910201021**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Iyatmi Rahayu dan Ayahanda Suradi tercinta, terimakasih atas kasih sayang, doa-doa dan pengorbanan yang tak terhitung selama ini dalam mengantarkan menuju kesuksesan dan menjadi semangat hidupku.
2. Saudara-saudaraku tersayang Dian Ariani , Sutriyono, Agustina Tri Wahyuni dan Ika Dian Wahyono yang selama ini selalu mendoakanku dan memberikan motivasi untuk tetap tegar dan semangat dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.
3. Keponakanku tercinta Moch. Fabian Ditriono, Kinanti Laksitha Rahtri dan Alkhanza Tsabitah Nazhif Anabella yang selama ini selalu memberikan keceriaan dan warna di setiap hari-hariku.
4. Guru-guru sejak TK sampai Perguruan Tinggi terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran.
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Karena sesungguhnya dimana ada kesulitan di situ ada kelapangan,
sesungguhnya disamping kesulitan, ada kelonggaran.

(QS. Al-Insyirah: 5-6)^{*)}

Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum.

- Mahatma Gandhi ^{**)}

Orang yang menghindari kesalahan, tidak akan tumbuh..^{***)}

*) Departemen Agama Republik Indonesia. 1998. *Al Qur'an dan terjemahannya*. Semarang: PT Kumudasmoro Grafindo.

***) <http://blue-roses-prince.blogspot.com/2009/12/kumpulan-motto.html>

****) <http://morastsn3.wordpress.com/2009/01/08/kumpulan-motivasi-dari-mario-teguh/>

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Henni Catur Ariati

NIM : 080910201021

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas (Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Summersari Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 Februari 2013

Yang menyatakan,

Henni Catur Ariati

NIM 080910201021

SKRIPSI

**PELAKSANAAN KEGIATAN JIMPITAN DALAM PEMENUHAN
KEBUTUHAN PEMBANGUNAN BERBASIS KOMUNITAS
(Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumpalsari
Kabupaten Jember)**

***THE IMPLEMENTATION OF JIMPITAN ACTIVITY TO COMPLETE
NECESSARIES DEVELOPMENT FOR BASED COMMUNITY
(Study in RW 23 Sadengan Kebonsari Village of Sumpalsari District Jember
Regency)***

Oleh

Henni Catur Ariati

NIM 080910201021

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “PELAKSANAAN KEGIATAN JIMPITAN DALAM PEMENUHAN KEBUTUHAN PEMBANGUNAN BERBASIS KOMUNITAS (Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember)” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari, tanggal : Jum’at, 15 Maret 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si
NIP 195805101987022001

Drs. Anwar, M.Si
NIP 1963060619880210001

Anggota:

1. Dra. Inti Wasiati, MM
NIP 195307311980022001

(.....)

2. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA
NIP 197903032005011001

(.....)

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP 19520727 198103 1 003

RINGKASAN

Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas (Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember); Henni Catur Ariati, 080910201021; 2013; 114 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember 2013

Perwujudan otonomi daerah dalam kewenangan untuk mengatur dan mengurus sendiri, bisa di pandang sebagai sebuah upaya peningkatan partisipasi masyarakat untuk menuju masyarakat mandiri, dimana segala kegiatannya diatur dan digerakkan oleh masyarakat, dengan prinsip dari, oleh dan untuk masyarakat sendiri. Pembangunan daerah melalui otonomi daerah salah satunya bertujuan untuk memberdayakan masyarakat lokal (setempat) sehingga memungkinkan masyarakat lokal untuk dapat menikmati kualitas kehidupan yang lebih baik. Makna dari otonomi ini terlihat pada upaya kemandirian masyarakat didalam menangani masalah keterbatasan anggaran dana pembangunan kelurahan/desa. Melalui swadaya masyarakat warga bahu-membahu untuk mengumpulkan dana bagi pembangunan di lingkungannya yang belum mampu terpenuhi oleh dana pembangunan dari kelurahan melalui kegiatan jimpitan. Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan proses pelaksanaan kegiatan jimpitan didalam memenuhi kebutuhan pembangunan lingkungan.

Penelitian ini dilakukan di Lingkungan RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember. Pendekatan penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan teknik *purposive* dan *snowball sampling*. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Data primer diperoleh dari wawancara mendalam dan observasi sedangkan data sekunder diperoleh dari file, buku, jurnal ilmiah atau sumber dokumen lain terkait dengan

penelitian. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan wawancara, observasi, dokumentasi dan studi pustaka. Teknik wawancara yang digunakan yaitu teknik wawancara terstruktur dengan observasi pasif dan moderat. Dalam penelitian ini fokus yang peneliti ambil adalah mengenai proses pengaturan dan pengurusan sendiri kegiatan jimpitan di RW 23 Sadengan sebagai upaya untuk pengentasan kemiskinan dan pembangunan di lingkungannya. Uji keabsahan data menggunakan triangulasi sumber.

Berdasarkan hasil penelitian diperoleh bahwa upaya pengaturan dan pengurusan sendiri pada kegiatan jimpitan di RW 23 Sadengan di bagi kedalam tiga proses yaitu 1) proses pengumpulan, dalam proses ini para petugas ronda mengumpulkan beras dari tiap-tiap rumah warga setiap malam untuk dikumpulkan menjadi satu dan akan disetorkan kepada petugas jimpitan setiap bulannya, 2) proses pendistribusian, proses ini merupakan proses lanjutan setelah beras jimpitan terkumpul dipetugas jimpitan, disini beras akan ditimbang untuk selanjutnya dijual kepada warga yang telah didata sebelumnya oleh ketua RT masing-masing sebagai penerima beras jimpitan dan 3) proses pengelolaan hasil penjualan jimpitan, pada proses ini setelah beras jimpitan dijual kepada warga, uang hasil penjualan beras jimpitan akan di serahkan kepada bendahara jimpitan yang nantinya akan dibagikan kepada masing-masing penanggung jawab kegiatan di RW 23 sesuai kesepakatan yang telah ditetapkan. Berdasarkan penjelasan diatas, warga RW 23 memiliki usaha untuk mengatur dan mengurus sendiri segala kepentingan warganya dengan menerapkan partisipasi warga sebagai solusi warga. Dengan dana hasil penjualan beras jimpitan, kegiatan ini juga mampu membuat RW 23 Sadengan menjadi sebuah komunitas yang mandiri yang mampu menyediakan dana pembangunan sesuai kebutuhan warga dengan usaha bersama. Maka dapat disimpulkan bahwa upaya swadaya masyarakat dalam suatu masyarakat memiliki sebuah kontribusi besar didalam penanganan masalah publik apabila kegiatan tersebut di berdayakan dengan organisasi yang baik.

PRAKATA

Puji Syukur ke hadirat Allah Swt. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas (Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumpalsari Kabupaten Jember)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
4. Drs. Anwar, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini;
5. Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini;
6. Tim penguji skripsi yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak mengarahkan penulis selama menempuh perkuliahan;

8. Keluarga tercinta yang telah memberikan motivasi dan doa demi terselesaikannya skripsi ini;
9. Seluruh Pengurus RW 23 Sadengan yang telah bersedia membantu penulis memperoleh data-data;
10. Seluruh Dosen Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membantu kelancaran penulis selama masa perkuliahan;
11. Teman-teman dekat penulis yang telah memberikan semangat demi terselesaikannya skripsi ini;
12. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata tidak ada sesuatu yang sempurna di dunia ini, penulis menyadari atas kekurangan dalam penyusunan skripsi. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan bagi penyempurnaan tugas akhir ini. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan tambahan pengetahuan bagi penulisan karya tulis selanjutnya. Amin.

Jember, 25 Februari 2013

Penulis

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|----------------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| HALAMAN JUDUL | ii |
| PERSEMBAHAN | iii |
| MOTO | iv |
| PERNYATAAN | v |
| PEMBIMBINGAN | vi |
| PENGESAHAN | vii |
| RINGKASAN | viii |
| PRAKATA | x |
| DAFTAR ISI | xii |
| DAFTAR TABEL | xv |
| DAFTAR GAMBAR | xvi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvii |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 17 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 17 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 18 |
| BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA | 19 |
| 2.1 Konsep | 19 |
| 2.2 Governance | 23 |
| 2.3 Kemiskinan | 26 |
| 2.4 Pembangunan Masyarakat | 31 |
| 2.5 Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas | 34 |
| BAB 3. METODE PENELITIAN | 37 |

| | |
|--|-----------|
| 3.1 Jenis Penelitian | 37 |
| 3.2 Fokus Penelitian | 38 |
| 3.3 Lokasi Penelitian | 39 |
| 3.4 Sumber Dan Jenis Data | 39 |
| 3.5 Penentuan Informan | 40 |
| 3.6 Teknik Pengumpulan Data | 41 |
| 3.7 Metode Analisis Data | 44 |
| 3.8 Teknik Analisis Keabsahan Data..... | 46 |
| BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 48 |
| 4.1 Deskripsi Daerah Penelitian | 48 |
| 4.1.1 Profil Kelurahan Kebonsari | 48 |
| 4.1.2 Sumber Daya Manusia | 51 |
| 4.1.3 Pendidikan..... | 52 |
| 4.1.4 Sarana dan Prasarana Kelurahan Kebonsari | 53 |
| 4.2 Gambaran Umum Kegiatan Jimpitan Beras..... | 59 |
| 4.2.1 Sejarah Kegiatan Jimpitan | 60 |
| 4.2.2 Aspek Kelembagaan..... | 65 |
| 4.2.3 Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan..... | 70 |
| 1. Pengurusan Kegiatan Jimpitan..... | 70 |
| 2. Pengaturan Kegiatan Jimpitan..... | 77 |
| A. Proses Pengumpulan dan Pendistribusian Beras Jimpitan | 77 |
| B. Proses Pendistribusian Beras Jimpitan | 82 |
| C. Proses Pengelolaan Hasil Jimpitan Beras..... | 89 |
| 4.2.4 Permasalahan Ketepatan Sasaran Dalam Pembagian Beras Jimpitan | 102 |
| 4.2.6 Hasil Pembahasan Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas | 106 |

| | |
|-----------------------------|------------|
| BAB 5. PENUTUP..... | 112 |
| 5.1 Kesimpulan | 112 |
| 5.2 Saran | 113 |
| DAFTAR PUSTAKA | |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|--|---------|
| 1.1 Jumlah dan presentase penduduk miskin Maret 2011-September 2011 . | 3 |
| 1.2 Jumlah keluarga pra-sejahtera dan sejahtera tahun 2007-2010 Kabupaten Jember..... | 5 |
| 1.3 Jumlah keluarga pra-sejahtera tahun 2010 di Kabupaten Jember | 7 |
| 1.4 Perencanaan Dana Pembangunan Kelurahan Kebonsari 2012 | 12 |
| 1.5 Data Perolehan Beras Jimpitan RW 23 Sadengan Bulan Mei 2011 s.d Juni 2012 | 14 |
| 1.6 Hasil pengumpulan dan penjualan jimpitan Mei 2011- Juni 2012 | 15 |
| 1.7 Dana pembangunan fasilitas umum di RW 23 Sadengan Mei 2011 s.d Juni 2012 | 16 |
| 4.1 Jarak ke pusat pemerintahan | 48 |
| 4.2 Luas wilayah Kelurahan Kebonsari menurut penggunaan | 50 |
| 4.3 Jumlah penduduk berdasarkan gender | 51 |
| 4.4 Jumlah penduduk berdasarkan usia | 52 |
| 4.5 Kesejahteraan penduduk Kelurahan Kebonsari tahun 2011 | 52 |
| 4.6 Tingkat pendidikan penduduk di Kelurahan Kebonsari tahun 2011 | 53 |
| 4.7 Prasarana Pemerintahan Kelurahan Kebonsari | 56 |
| 4.8 Data perolehan beras jimpitan RW 23 Sadengan bulan Mei 2011 s.d Juni 2012..... | 81 |
| 4.9 Prosentase perolehan beras jimpitan bulan Mei 2011 s.d Juni 2012 | 82 |
| 4.10 Hasil pengumpulan dan penjualan jimpitan Mei 2011- Juni 2012..... | 91 |
| 4.11 Data jumlah penerima jimpitan RW 23 Sadengan..... | 92 |
| 4.12 Rincian Sumbangan jimpitan untuk Raskin Mei 2011-Juni 2012 | 93 |
| 4.13 Hasil penjualan beras jimpitan tahun 2007-2012 di RW 23 Sadengan ... | 97 |
| 4.14 Daftar masalah dan kebutuhan warga RW 23 Sadengan | 98 |
| 4.15 Dana pembangunan fasilitas umum di RW 23 Sadengan 2009-2012 | 101 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|---|---------|
| Gambar 2.1 Gambar interaksi domain <i>governance</i> | 24 |
| Gambar 2.2 Lingkaran setan kemiskinan..... | 29 |
| Gambar 3.1 Skema model analisis interaktif | 45 |
| Gambar 4.1 Gambar struktur organisasi pemerintahan Kelurahan Kebonsari . | 57 |
| Gambar 4.2 Struktur organisasi kegiatan jimpitan RW 23 Sadengan | 58 |
| Gambar 4.3 Struktur kepengurusan kegiatan jimpitan RW 23 Sadengan..... | 67 |
| Gambar 4.4 Korelasi tiga unsur kegiatab jimpitan | 72 |
| Gambar 4.5 Alur aturan kegiatan pengumpulan dan pembagian beras jimpitan untuk RW Sadengan | 75 |
| Gambar 4.6 Diagram penggunaan dana jimpitan | 76 |
| Gambar 4.7 Alur kegiatan jimpitan | 84 |
| Gambar 4.8 Diagram penggunaan dana jimpitan | 94 |

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Data Informan
3. Daftar warga penerima beras jimpitan
4. Undangan Pertemuan Warga
5. Daftar Hadir Pertemuan Warga
6. Notulen Rapat
7. Peraturan RW No. 6 Tahun 2007 Tentang Pengaturan Jimpitan
8. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian
9. Surat Ijin Penelitian dari Bakesbangpol dan Linmas Kabupaten Jember
10. Surat ijin Penelitian dari Kelurahan Kebonsari
11. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Kelurahan Kebonsari
12. Dokumentasi Penyusunan Skripsi