



**ALTERNATIF PROGRAM UNTUK PENINGKATAN PENDAPATAN  
MASYARAKAT PENGRAJIN GULA KELAPA  
(Studi Kasus di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)**

*The Alternative Program for Increasing Brown Sugar Craftman Income  
(Case Study in Rejoagung Village, Srono, Banyuwangi )*

**SKRIPSI**

Oleh  
**Ella Kartika**  
**070910201115**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**ALTERNATIF PROGRAM UNTUK PENINGKATAN PENDAPATAN  
MASYARAKAT PENGRAJIN GULA KELAPA  
(Studi Kasus di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)**

*The Alternative Program For Increasing Brown Sugar Craftman Income  
(Case Study in Rejoagung Village, Srono, Banyuwangi )*

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh  
**Ella Kartika**  
**070910201115**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur, skripsi ini sebagai bentuk pengabdian, hormat, bakti, kasih dan tanggung jawab yang penulis dedikasikan kepada.

1. Kedua orang tuaku Sumantri dan Asminatun, yang telah memberiku kepercayaan untuk menentukan langkah dan pilihanku, terima kasih atas semua bentuk kasih sayang dan doa yang tiada putus. Tiap tetes keringat kalian adalah semangatku maju menatap masa depan, tiap tetes airmata kalian adalah doa yang menguatkanmu menghadapi tiap cobaan. Semoga Ananda dapat menyempurnakan binar kebanggaan di mata kalian.
2. Kakakku Wahyuni dan Agung Sedayu yang banyak menyumbang inspirasi baik dan buruknya pilihanku dan telah menjadikan keluarga besar kita menjadi lengkap.
3. Tersayang Marvel Panji Anantha, Nawra Alya Anantha, dan Robita Zahra Anantha yang telah memberikan keceriaan dan kebahagiaan dalam keluarga dan hidupku.
4. Guru-guruku mulai dari taman kanak-kanak sampai dengan Sekolah Menengah Umum yang telah tulus mendidik dan berbagi ilmu.
5. Almamaterku tercinta Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTTO**

Menjadi Pemimpin Adalah Menjadi Seorang Sahabat  
(Norman G. Finkelsten)

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini.

Nama : Ella Kartika

NIM : 070910201115

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Alternatif Program Untuk Peningkatan Pendapatan Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa (Studi Kasus Di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 6 Februari 2013

Yang menyatakan,

Ella Kartika

NIM 070910201115

**SKRIPSI**

**ALTERNATIF PROGRAM UNTUK PENINGKATAN PENDAPATAN  
MASYARAKAT PENGRAJIN GULA KELAPA  
(Studi Kasus di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)**

Oleh

Ella Kartika

NIM 070910201115

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Alternatif Program untuk Peningkatan Pendapatan Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa (Studi Kasus Di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)” telah diuji dan dilaksanakan pada:

Hari/tanggal : 8 Maret 2013  
Tempat : Fakultas Ilmu Sosian dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji

Ketua		Sekretaris/Pembimbing I
-------	--	-------------------------

Drs. Sopranoto, M.Si  
NIP. 196102131988021001

Drs. Agus Suharsono, M.Si  
NIP. 196308141989031023

### Anggota Penguji

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP (.....)  
NIP. 197410072000121001
  
2. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)  
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan  
Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

**ALTERNATIF PROGRAM UNTUK PENINGKATAN PENDAPATAN MASYARAKAT PENGRAJIN GULA KELAPA (Studi Kasus di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi);** Ella Kartika, 070910201115; 2013: 115 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Gula kelapa merupakan salah satu kebutuhan konsumsi masyarakat yang jumlah kebutuhannya besar. Peluang masyarakat sangat besar untuk memproduksi gula kelapa di Banyuwangi karena pemenuhan gula kelapa terhadap pasar masih belum mencukupi. Desa Rejoagung merupakan salah satu desa yang sebagian besar masyarakatnya bermata pencaharian sebagai pengrajin gula kelapa namun tidak ada peningkatan dalam produksinya. Masih banyak dijumpai kendala-kendala dalam menjalankan usaha sebagai pengrajin gula kelapa di antaranya adalah kekurangan modal untuk memenuhi kebutuhan produksi, tidak terdapat kelompok pengrajin yang memperkuat keberadaan pengrajin gula kelapa di masyarakat, akses bahan bakar untuk produksi gula kelapa, akses kepemilikan kebun dan tanaman, berkurangnya perolehan nira yang diproduksi pohon kelapa, minimnya kreatifitas sehingga belum terdapat inovasi produk yang dihasilkan pengrajin.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yang pertama adalah keingintahuan tentang kendala-kendala apa saja yang dihadapi oleh pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung, yang kedua adalah alternatif program apa yang dapat digunakan untuk meningkatkan pendapatan masyarakat pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung Kecamatan Srono, Kabupaten Banyuwangi. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengidentifikasi dan mendeskripsikan kendala yang dihadapi pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung dan yang kedua adalah mengidentifikasi alternatif program untuk peningkatan pendapatan masyarakat pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung.



Penelitian ini dilaksanakan dengan menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif melalui observasi nonpartisipatif dan wawancara. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pengrajin gula kelapa mengalami beberapa kendala yaitu kekurangan modal untuk memenuhi kebutuhan produksi, tidak terdapat kelompok pengrajin yang memperkuat keberadaan pengrajin gula kelapa di masyarakat, akses bahan bakar untuk produksi gula kelapa, akses kepemilikan kebun dan tanaman, berkurangnya perolehan nira yang diproduksi pohon kelapa, minimnya kreatifitas sehingga belum terdapat inovasi produk yang dihasilkan pengrajin. Ditemukan alternatif program yang dapat digunakan untuk menyelesaikan masalah yang dihadapi pengrajin yaitu pembentukan kelompok atau paguyuban pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi. Hasil tersebut diperoleh dari pemilihan alternatif dengan metode perbandingan.

## **PRAKATA**

Segala syukur penulis panjatkan kepala Allah SWT atas segala rahmat, hidayah serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya tulis ilmiah yang berjudul “Alternatif Program untuk Peningkatan Pendapatan Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa (Studi Kasus Di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)”. Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
4. Bapak Drs. Boedijono M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
6. Bapak Drs. Agus Suharsono selaku Dosen Pembimbing utama serta Bapak M. Hadi Makmur S. Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang senantiasa sabar memberikan bimbingan dan pengarahan terhadap penulis dalam mengerjakan dan menyelesaikan skripsi.
7. Seluruh perangkat Desa Rejoagung, bapak Anggrit Mrjoko S.Sos selaku Kabid Pemberdayaan Usaha Ekonomi Masyarakat, bapak Kusdi selaku kasi IKAHH, masyarakat pengrajin gula kelapa dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan

satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian.

8. Teman-teman Administrasi Negara angkatan 2007 yang tak bisa disebutkan satu persatu namanya, terimakasih untuk kebersamaannya selama berjuang mencari ilmu di AN.
9. Kawan-kawanku Rizqy Tri Utami, Ahmad Muzakky, Ulfa Ayu Nindya, Yohanes Nanda, Laili Falestin, Yopy Kurniawan, Edo Prima, Yunita Tri Jayanti, Moh. Hafis, Elly Norma, Adven Metry, Irvan Kurniawan, Dedi Arianto, dan Anggi Prapanca terima kasih telah membuat hidupku selama di Jember begitu menyenangkan.
10. Saudara baruku di Wisma Anggun Mbak Lisa, Mbak Ninis, Eka, Novi, Nanda, Niki, Dita, Winda terima kasih atas semangat dan dukungan dan juga terima kasih atas kebahagiaan yang terukir selama di Wisma Anggun.
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu.

Semoga Tuhan senantiasa membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, Februari 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>Halaman Judul</b> .....	i
<b>Halaman persembahan</b> .....	ii
<b>Halaman Motto</b> .....	iii
<b>Halaman Pernyataan</b> .....	iv
<b>Halaman Pembimbing</b> .....	v
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	vi
<b>Ringkasan</b> .....	viii
<b>Prakata</b> .....	ix
<b>Daftar isi</b> .....	xi
<b>Daftar Tabel</b> .....	xv
<b>Daftar Gambar</b> .....	xvi
<b>Daftar Lampiran</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	10
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	11
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	12
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	12
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	13
<b>2.1 Dimensi Administrasi Publik</b> .....	13
<b>2.2 Kebijakan Publik</b> .....	14
2.2.1 Model-model Rekomendasi Kebijakan .....	16
2.2.2 Kriteria Pemilihan Alternatif Kebijakan .....	19
2.2.3 Proses Pembuatan Kebijakan Publik .....	20
<b>2.3 Program</b> .....	25

<b>2.4 Program Usaha Ekonomi Produktif .....</b>	26
<b>2.5 Kajian Penelitian Terdahulu .....</b>	28
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	32
<b>3.1 Tipe Penelitian .....</b>	33
<b>3.2 Fokus Penelitian .....</b>	34
<b>3.3 Lokasi Penelitian .....</b>	34
<b>3.4 Jenis dan Sumber Data .....</b>	35
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	36
<b>3.5 Penentuan Informan .....</b>	41
<b>3.6 Teknik Analisis Data .....</b>	44
<b>3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Informasi .....</b>	46
<b>3.8 Metode Pemilihan Alternatif Program .....</b>	49
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	52
<b>4.1 Deskripsi Daerah Penelitian .....</b>	52
<b>4.2 Deskripsi Lokasi dan Subjek Penelitian .....</b>	52
4.2.1 Gambaran Umum Wilayah Kelurahan	
Desa Rejoagung .....	52
4.2.1.1 Keadaan Penduduk .....	53
4.2.1.2 Keadaan Sosial dan Ekonomi .....	53
4.2.1.3 Sarana dan Prasarana .....	56
4.2.1.4 Potensi Desa Rejoagung .....	57
<b>4.3 Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa</b>	
<b>di Desa Rejoagung .....</b>	59
4.3.1 Gambaran Umum Masyarakat Pengrajin	
Gula Kelapa.....	59
4.3.2 Gambaran Kelompok Pengrajin Gula Kelapa .....	63
4.3.3 Kegiatan Usaha Pembuatan Gula Kelapa .....	65
4.3.3.1 Pengumpulan Nira .....	65
4.3.3.2 Pengolahan Nira Menjadi Gula Kelapa .....	66

4.3.3.3 Pemasaran Gula Kelapa .....	66
4.3.4 Teknologi Usaha Pengrajin Gula Kelapa .....	68
4.3.4.1 Teknologi Penyadapan Nira .....	68
4.3.4.2 Teknologi Pembuatan Gula Kelapa .....	69
4.3.5 Modal Usaha Pengrajin Gula Kelapa .....	69
4.3.6 Hubungan Ekonomi Pengrajin dengan Pihak Lain .....	68
4.3.6.1 Hubungan Pengrajin dengan Tengkulak .....	70
4.3.6.2 Hubungan Pengrajin dengan Pemilik Modal/Bank .....	71
4.3.6.3 Hubungan Pengrajin dengan Pemilik Lahan/Kebun .....	72
<b>4.4 Kendala-kendala yang Dihadapi Pengrajin</b>	
<b>Gula Kelapa di Desa Rejoagung .....</b>	<b>74</b>
4.4.1 Rendahnya Permodalan Bagi Pengrajin Gula Kelapa di Desa Rejoagung .....	77
4.4.2 Kurang Maksimal Peran Kelompok Masyarakat yang Sudah Terbentuk .....	79
4.4.3 Akses Bahan Bakar untuk Produksi Gula Kelapa .....	82
4.4.4 Masalah Akses Kepemilikan Kebun dan Tanaman .....	83
<b>4.5 Rendahnya Perhatian Pemerintah Terhadap Perkembangan Pengrajin Gula Kelapa di Desa Rejoagung .....</b>	<b>85</b>
<b>4.6 Alternatif Program untuk Peningkatan Pendapatan Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa .....</b>	<b>88</b>
4.6.1 Alternatif Program Pembentukan Koperasi Khusus Bagi Pengraji Gla Kelapa .....	90

4.6.2 Alternatif Program Pembenahan Kelompok/ Peguyuban bagi Pengrajin Gula Kelapa .....	93
4.6.3 Alternatif Program Penyuluhan Pelatihan bagi Pengrajin Gula Kelapa dalam Hal Teknologi an Inovasi Produk .....	94
4.6.4 Alternatif Program Perluasan Lahan/Kebun Kelapa .....	99
<b>4.7 Penilaian Alternatif Program .....</b>	<b>99</b>
<b>4.8 Pembahasan .....</b>	<b>114</b>
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>117</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>117</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>118</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Potensi perkebunan di Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012 .....	2
Tabel 1.2 Keadaan Penduduk Menurut Pendidikan .....	3
Tabel 1.2 Jumlah Pengrajin Gula Kelapa Beserta Jumlah Produksi Gula Kelapa per hari di Desa Rejoagung .....	6
Tabel 3.1 Matrik pengumpulan Data .....	38
Tabel 4.1 Jumlah penduduk berdasarkan golongan agama .....	53
Tabel 4.2 Keadaan penduduk menurut pendidikan .....	54
Tabel 4.3 Keadaan penduduk menurut mata pencaharian .....	55
Tabel 4.4 Potensi irigasi yang dimiliki yang dapat digunakan untuk irigasi .....	57
Tabel 4.5 Jumlah dan pemilik ternak .....	58
Tabel 4.6 Jenis industri di Desa Rejoagung .....	59
Tabel 4.7 Keadaan pengrajin gula kelapa menurut pendidikan .....	60
Tabel 4.8 Mata pencaharian pengrajin gula kelapa .....	60
Tabel 4.9 Alat produksi gula kelapa .....	70
Tabel 4.7 Anggota kelompok masyarakat Pring Pitoe .....	80
Tabel 4.8 Potensi industri di Kabupaten Banyuwangi tahun 2011 .....	87
Tabel 4.10 Tabel penilaian alternatif program untuk peningkatan pendapatan masyarakat pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung .....	113



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Pembuatan Kebijakan .....	21
Gambar 2.2 Alur Kebijakan Publik .....	23
Gambar 3.1 Alur kegiatan wawancara penelitian diolah (2012) .....	43
Gambar 3.2 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman .....	45
Gambar 4.1 Struktur organisasi Kelompok Masyarakat <i>Pring Pitoe</i> .....	64
Gambar 4.1 Saluran pemasaran gula kelapa di Desa Rejoagung .....	67
Gambar 4.2 Tungku untuk pengolahan gula kelapa .....	95

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A	Surat ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
Lampiran B	Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Banyuwangi
Lampiran C	Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi
Lampiran D	Kuisisioner Pemilihan Alternatif Program
Lampiran E	Pedoman Wawancara