



**IMPLEMENTASI GARIS SEMPADAN SUNGAI DAERAH ALIRAN
SUNGAI BEDADUNG (STUDI IMPLEMENTASI SALINAN
KEPUTUSAN BUPATI JEMBER NOMOR 88 TAHUN 2004
TENTANG GARIS SEMPADAN SUNGAI DI WILAYAH
KELURAHAN SUMBERSARI)**

*The Implementation Of River Sempadan Line Of Bedadung River Flow Area
(implementation study Of The Copy Of Bupati Jember Policy No. 88/2004
About River Sempadan Line In Sumbersari Subdistric)*

SKRIPSI

Oleh
Erwin Bahtiar
NIM 070910201074

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**IMPLEMENTASI GARIS SEMPADAN SUNGAI DAERAH ALIRAN
SUNGAI BEDADUNG (STUDI IMPLEMENTASI SALINAN
KEPUTUSAN BUPATI JEMBER NOMOR 88 TAHUN 2004
TENTANG GARIS SEMPADAN SUNGAI DI WILAYAH
KELURAHAN SUMBERSARI)**

*The Implementation Of River Sempadan Line Of Bedadung River Flow Area
(implementation study Of The Copy Of Bupati Jember Policy No. 88/2004
About River Sempadan Line In Sumbersari Subdistric)*

SKRIPSI

Disusun guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Administrasi Negara (S-1) dan untuk mencapai gelar sarjana

Oleh
Erwin Bahtiar
NIM 070910201074

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

PERSEMBAHAN

Persembahan ini untuk mereka yang sangat berjasa dalam pembuatan skripsi ini. Sebagai ungkapan terimakasih saya sedalam-dalamnya, persembahan sekripsi ini kepada:

1. Kedua Orang Tuaku, Bapak Suhari, S. Pd, dan Ibu Rahayu Prihati S. Pd yang sabar dalam memberikan pendidikan moral, dan kasih sayangnya yang tidak pernah berhenti serta untaian-untaian Doa yang selalu memberkahi langkahku.
2. Kedua Nenekku yang selalu mendoakanku agar kelak menjadi orang yang berbakti kepada orangtuanya.
3. Almamaterku tercinta Universitas Jember, semoga tetap jaya, mampu bersaing dengan universitas-universitas lain di Indonesia dalam mencetak lulusan yang berkualitas.
4. Teruntuk Rita Zahara yang selalu memberikan semangat di setiap saat. Kepada Ayah Mohammad Yend Rizal dan Bunda Jurmaenah yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan moral.
5. Kawan-kawanku Tegalboto Universitas Jember (TB), Jember Photography (JPG), Himpunan Mahasiswa Islam (HMI), serta Kawan-kawanku se-angkatan 2007 Program Studi Administrasi Negara yang telah memberikan warna hidup selama menjadi mahasiswa.

MOTTO

“Khairunnas anfa’uhum linnas”

Sebaik-baiknya Manusia Diantaramu Adalah Yang Paling Banyak
Manfaatnya Bagi Orang Lain

(HR. Bukhari dan Muslim)

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Erwin Bahtiar

NIM : 070910201074

Menyatakan bahwa, karya ilmiah yang berjudul “Implementasi Garis Sempadan Sungai Daerah Aliran Sungai Bedadung (Studi Implementasi Salinan Keputusan Bupati Jember No. 88 Tahun 2004 Di Wilayah Kelurahan Sumbersari” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Januari 2012

Yang menyatakan,

Erwin Bahtiar

NIM. 070910201074



**IMPLEMENTASI GARIS SEMPADAN SUNGAI DAERAH ALIRAN
SUNGAI BEDADUNG (STUDI IMPLEMENTASI SALINAN
KEPUTUSAN BUPATI JEMBER NOMOR 88 TAHUN 2004
TENTANG GARIS SEMPADAN SUNGAI DI WILAYAH
KELURAHAN SUMBERSARI)**

*The Implementation Of River Sempadan Line Of Bedadung River Flow Area
(implementation study Of The Copy Of Bupati Jember Policy No. 88/2004
About River Sempadan Line In Sumbersari Subdistric)*

**The Implementation Of River Sempadan Line Of Bedadung River Flow Area
(implementation study Of The Copy Of Bupati Jember Policy No. 88/2004
About River Sempadan Line In Sumbersari Subdistric)**

SKRIPSI

Dosen Pembimbing I : Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si

Dosen pembimbing II : Dina Suryawati, S. Sos, M.AP

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “*Implementasi Garis Sempadan Sungai Daerah Aliran Sungai Bedadung (Studi Implementasi Salinan Keputusan Bupati Jember No. 88 Tahun 2004 Di Wilayah Kelurahan Sumbersari*” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember, pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 26 Januari 2012

Tempat : Ruang Ujian Skripsi AN Lantai II FISIP

Panitia Penguji

Ketua : Dra. Inti Wasiati, MM ()

Sekretaris I : Dina Suryawati S.Sos, M.AP ()

Anggota : Dr. Sutomo, M.Si ()

Mengetahui,

DEKAN

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan nikmat karuniah serta rahmat dan hidayat-Nya, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan oleh penulis dengan judul yang berjudul “Implementasi Garis Sempadan Sungai Daerah Aliran Sungai Bedadun.” Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ungkapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas SOSPOL beserta jajarannya Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan II, dan Pembantu Dekan III.
2. Dra. Inti Wasiati selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara.
3. Drs. A. Kholiq Azhari, selaku pembimbing I, dan Ibu Dina Suryawati, S. Sos, M. AP selaku Pembimbing II yang dengan sabar membimbing.
4. Bapak, Ibu Dosen yang telah memberikan curahan ilmu dalam proses perkuliahan
5. Bapak Sunu Wibawa selaku Kasih Bina Manfaat dan Djasmono selaku Kasih Operasional dan pemeliharaan DPU Pengairan Jember.
6. Calvin Edo dan Kawan-kawan Program Studi Administrasi Negara angkatan 2007.
7. Semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan dalam menyusun skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Terimakasih banyak atas semua bantuannya, semoga Tuhan membalas semua kebaikan yang telah diberikan.

Jember, 20 Desember 2012

Penulis

RINGKASAN

Implementasi Garis Sempadan Sungai Daerah Aliran Sungai Bedadung (Studi Implementasi Salinan Keputusan Bupati Jember No. 88 Tahun 2004 Di Wilayah Kelurahan Sumpersari), Erwin Bahtiar, 070910201074; 2011; 91 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Garis sempadan sungai adalah garis batas luar pengamanan sungai kawasan sepanjang kanan kiri sungai yang merupakan manfaat penting untuk mempertahankan kelestarian fungsi sungai (garis batas luar pengamanan sungai). garis sempadan sungai merupakan daerah yang strategis untuk didirikan bangunan baik itu untuk pertokoan, pemasangan papan reklame hingga untuk galian.

Garis sempadan sungai adalah tanah milik Negara yang dikelola oleh Dinas Pengairan yang digunakan untuk batas aman sungai jika terjadi banjir dari rumah warga. Dengan begitu kementrian PU mengeluarkan Undan-undang yang mengatur garis sempadan sungai nomor 63/PRT/1993 dan diteruskan oleh pemerintah Daerah Kabupaten Jember dengan mengeluarkan Salinan Keputusan Bupati Nomor 88 Tahun 2004 tentang Garis Sempadan sungai.

Maraknya pemukiman yang menempati garis sempadan sungai saat ini khususnya di Kabupaten Jember, merupakan akibat dari kurang berhasilnya implementasi Salinan Keputusan Bupati tersebut. Karena didalamnya telah jelas disebutkan bahwa dilarang untuk membuang sampah ataupun mendirikan bangunan permanen di garis sempadan sungai. Berawal dari masalah tersebut penelitian ini dilaksanakan.

Tujuan penelitian ini adalah untuk memperoleh gambaran mengenai hasil pelaksanaan kebijakan Salinan Keputusan Bupati Jember Nomor 88 Tahun 2011 yang telah diterbitkan oleh pemerintah Kabupaten Jember, serta mengetahui kondisi masyarakat dengan adanya kebijakan tersebut.

Penelitian ini menggunakan model implementasi Van Meter dan Van Horn, yang didalamnya dapat menjelaskan secara jelas proses implementasi kebijakan SK Bupati Nomor 88 tersebut. Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan paradigma kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif.

Lokasi penelitian dilakukan pada Dinas Pekerjaan Umum Pengairan Kabupaten Jember, UPTD Pengairan Sumpersari, dan untuk keabsahan data, peneliti mengambil sampel warga Kelurahan Sumpersari yang tinggal di garis sempadan Sungai Bedadung.

Untuk menguji dan kredibilitas data yang diperoleh dilapangan peneliti menggunakan triangulasi teknik. Sedangkan untuk menguji keabsahan data yang akan ditampilkan peneliti menggunakan model analisis interaktif Miles dan Huberman.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
RINGKASAN	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Manfaat penelitian	8
1.3.1 Tujuan Penelitian	8
1.3.2 Manfaat Penelitian	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Konsep Kebijakan	11
2.2 Implementasi Kebijakan	15
2.2.1 Model implementasi menurut Merilrr S. Grindle (1980) ..	17
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn	18
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan menurut Goerge Edward III	19

2.3	Konsep Daerah Aliran Sungai.....	27
2.4	PemanfaatanGaris Sempadan Sungai	33
BAB III. METODE PENELITIAN		36
3.1	Fokus Penelitian.....	36
3.2	Paradigma dan tipe penelitian.....	37
3.3	Tempat dan Waktu Penelitian.....	37
	3.3.1 Tempat Penelitian	37
	3.3.2 Waktu Penelitian.....	38
3.4	Penentuan Informan.....	38
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	40
	3.5.1 Teknik Observasi Partisipasif.....	41
	3.5.2 Teknik Wawancara mendalam	41
	3.5.3 Teknik Dokumentasi	42
	3.5.4 Studi Kepustakaan	42
3.6	Metode Analisa Data	43
	3.6.1 Reduksi data	43
	3.6.2 Penyajian Data.....	44
	3.6.3 Menarik kesimpulan (<i>verification</i>)	45
3.7	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	46
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN		49
4.1	Hasil Penelitian	49
	4.1.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	49
	4.1.1.1 Kondisi Penduduk	50
	4.1.1.2 Tingkat Pendidikan Penduduk.....	51
	4.1.1.3 Struktur Mata Pencaharian Penduduk	52
	4.1.1.4 Kondisi Sosial Budaya Masyarakat.....	53
	4.1.1.5 Gambaran Umum Dinas Pekerjaan	
	Umum Pengairan Kabupaten Jember	54
	A. Tugas Pokok dan Fungsi.....	56

4.1.2 Pemanfaatan Garis Sempadan Sungai	57
4.1.3 Kondisi Sungai Bedadung di Sumbersari.....	64
4.2 Implementasi Surat Keputusan Bupati No. 88 Tahun 2004 Tentang Pemanfaatan Garis Sempadan Sungai Daerah Aliran Sungai Bedadung di Kelurahan Sumbersari Menurut George Edward's III	66
4.2.1 Komunikasi	67
4.2.2 Sumber-sumber	72
4.2.3 Kecenderungan-Kecenderungan	76
4.2.4 Struktur Birokrasi	78
4.3 Pembahasan.....	83
4.3.1 Analisis Implementasi SK Bupati Nomor 88 Tahun 2004 Pasal 13 Tentang Pemanfaatan Garis Sempadan Sungai Bedadung di Kelurahan Sumbersari.....	83
4.3.1.1 Kominikasi.....	83
4.3.1.2 Sumber-sumber.....	85
4.3.1.3 Kecenderungan-Kecenderungan.....	87
4.3.1.4 Struktur Birokrasi	87
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	90
5.1 Kesimpulan	90
5.2 Saran	91
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah pemukiman di sempadan sungai di Kelurahan Sumbersari	6
Tabel 1.3	Jumlah penggunaan lahan sempadan sungai	7
Tabel 2.2	Profile Sungai Bedadung	31
Tabel 4.1	Batas-batas Wilayah Kelurahan Sumbersari	49
Tabel 4.2	Penggunaan Lahan di Kelurahan Sumbersari	50
Tabel 4.3	Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin	51
Tabel 4.4	Tingkat pendidikan penduduk di Kelurahan Sumbersari	51
Tabel 4.5	Struktur Mata Pencarian Masyarakati	52
Tabel 4.7	Kebutuhan pegawai di UPTD/Pengamat Sumbersari	56
Tabel 4.8	Pemanfaatan Sempadan Sungai	55
Tabel 4.10	Data Staf Perizinan	72

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.2	Peta DAS Bedadung di wilayah Sumpersari	6
Model 2.1	Tahapan kebijakan Ripley	13
Gambar 2.2	Model Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn	19
Gambar 2.3	Model Implementasi Kebijakan Edwards III	20
Gambar 2.5	Peta lokasi penelitian	32
Gambar 3.1	Komponen-komponen Analisis Data: Model Air	45
Gambar 3.2	Komponen analisis data: Model Interaktif	46
Gambar 4.6	Struktur Organisasi DPU Pengairan Kabupaten Jember	55
Gambar 4.9	Ilustrasi Kontur tanah	65
Gambar 4.11	Bagan alur permohonan pemakaian tanah Negara	81

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran Pedoman Wawancara
2. Lampiran Peta Kelurahan Sumpersari
3. Lampiran Foto
4. Lampiran SK Bupati nomor 88 tahun 2004 tentang garis sempadan sungai
5. Lampiran Sertifikat Tanah
6. Lampiran Surat Keputusan Bupati Jember Nomor 88 Tahun 2008 Tentang Garis Sempadan Sungai, Daerah Manfaat Sungai, Daerah Penguasaan Sungai, dan Bekas Sungai.
7. Lampiran Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 63/PRT/1993 Tentang Garis Sempadan Sungai, Daerah Manfaat Sungai, Daerah Penguasaan Sungai, dan Bekas Sungai.
8. Lampiran Surat Penelitian dari Lembaga Penelitian universitas Jember
9. Lampiran Surat Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Limnas Kabupaten Jember
10. Lampiran Surat Penelitian dari Kecamatan Sumpersari