



**PENOLAKAN KELOMPOK MASYARAKAT
TERHADAP KEBIJAKAN DAERAH**

(Studi Kasus terhadap Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL
di Alun-alun Kabupaten Lumajang)

DECLINE A SOCIETY GROUP TO LOCAL PUBLIC POLICY
*(Case Study About Policy in Structuring of Street Hawker
in Town Square Area at Lumajang)*

SKRIPSI

Oleh

Beni Bagus Siswanto

050910201179

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**PENOLAKAN KELOMPOK MASYARAKAT
TERHADAP KEBIJAKAN DAERAH**
(Studi Kasus terhadap Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL
di Alun-alun Kabupaten Lumajang)

DECLINE A SOCIETY GROUP TO LOCAL PUBLIC POLICY
*(Case Study About Policy in Structuring of Street Hawke
in Town Square Area at Lumajang)*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan melengkapi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh
Beni Bagus Siswanto
050910201179

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibuku Suyati dan Ayahku Abdullah Sukirman yang tak pernah lelah memberikan kasih sayang serta doa tulus;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi; dan
3. Almamater Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

*Urip Sejatine Gawe Urup, Hiduplah Untuk Menghidupi.*¹⁾

Kebijaksanaan Publik yang terbaik adalah kebijaksanaan yang berpijak pada kepentingan rakyat dan memberdayakan masyarakat
(Riant Nugroho)²⁾

¹⁾ Atmowiloto, Arswendo, 2001. *Katak Menembus Tempurung (19 Kisah Inspiratif dari Balik Penjara)*. Yogyakarta: Galangpress.

²⁾ Riant Nugroho, Riant. 2003. *Kebijakan Publik, Fornulasi, Implementasi dan evaluasi*. Jakarta: PT.Elex Media Komputindo.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Beni Bagus Siswanto

NIM : 050910201179

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul "Penolakan Kelompok Masyarakat terhadap Kebijakan Daerah (Studi Kasus terhadap Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang)" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan instansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus saya junjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 22 Juli 2011

Yang menyatakan,

Beni Bagus Siswanto
NIM. 050910201179

SKRIPSI

**PENOLAKAN KELOMPOK MASYARAKAT
TERHADAP KEBIJAKAN DAERAH**

(Studi Kasus terhadap Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL
di Alun-alun Kabupaten Lumajang)

Oleh

BENI BAGUS SISWANTO

050910201179

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Boediono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Penolakan Kelompok Masyarakat terhadap Kebijakan Daerah (Studi Kasus terhadap Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang)" telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal :

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji,

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Anwar, M.Si
NIP.196306061988021001

Drs. Boediono, M.Si
NIP.196103311989021001

Anggota Penguji,

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP
19410072000121000 ()
2. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA
NIP.197903032005011000 ()

Mengetahui
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA.
NIP.195207271981031003

RINGKASAN

Penolakan Kelompok Masyarakat terhadap Kebijakan Daerah (Studi Kasus terhadap Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang); Beni Bagus Siswanto, 050910201179; 2011: 90 halaman; Program Studi Administrasi Negara; Jurusan Ilmu Administrasi; Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kebijakan relokasi yang tertuang dalam Peraturan Daerah nomor 08 Tahun 2006 tentang penertiban dan pembinaan pedagang kaki lima di Kabupaten Lumajang merupakan kebijakan yang dimaksudkan untuk merelokasi PKL yang berada di Alun-alun Kabupaten Lumajang. Munculnya kebijakan penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang menimbulkan perbedaan harapan antara pemerintah dan PKL. Di satu sisi, pemerintah menginginkan kawasan Alun-alun tetap bersih dan menjaga agar tidak semerawut. Sedangkan para PKL menginginkan kembali berjualan di Alun-alun karena kebijakan relokasi menyebabkan pendapatan mereka menurun.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Lokasi penelitian berada di Eks. Terminal Tukum dan Artagama yaitu tempat relokasi PKL yang sebelumnya menempati Alun-alun Kabupaten Lumajang, Bidang Hubungan Antar Lembaga pada Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Lumajang, Dinas Pasar, Dinas Perindustrian dan Perdagangan, serta Kantor Satuan Pamong Praja serta tempat lain yang terkait dengan tema penelitian. Penelitian ini menggunakan teknik penentuan informan *purposive sampling* dan *snow ball*. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini melakukan observasi partisipatif pasif, wawancara, dokumentasi, studi dokumentasi. Data yang dihasilkan dianalisis menggunakan analisis interaktif oleh Miles dan Huberman.

Dari hasil penelitian, diketahui bahwa Sehingga kebijakan relokasi tersebut mendapatkan penolakan dari kelompok masyarakat, yakni para PKL. Kelompok yang lain adalah LSM GMBI, LSM ini menolak dengan alasan menjalankan peran organisasi sebagai LSM dengan tujuan perubahan sosial pada masyarakat kecil yang kepentingannya terabaikan. Dari alasan tersebut, PKL dengan bantuan LSM GMBI mendesakkan keinginan mereka dengan berbagai strategi untuk mencapai tujuannya. Adapun strategi yang telah dilakukan oleh kelompok masyarakat dalam mempengaruhi kebijakan adalah 1) Mengirim surat tertulis kepada lembaga-lembaga pemerintah di daerah; 2) Unjuk rasa ke Gedung Bupati dan DPRD; 3) *Lobby* dengan Satpol PP; 4) *Hearing* dengan DPRD; 4) Pembuatan opini public melalui media massa; dan 6) Pembuatan opini public melalui selebaran.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Penolakan Kelompok Masyarakat terhadap Kebijakan Daerah (Studi Kasus terhadap Pelaksanaan Kebijakan Penataan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang)*” Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga kepada:

1. Ibunda Suyati dan Ayahanda Abdullah Sukirman tercinta, yang telah senantiasa mendoakan, mendidik dengan penuh kasih sayang dan kesabaran serta segala pengorbanannya selama ini. Semoga Allah SWT senantiasa selalu melindungi beliau, baik di dunia maupun di akhirat kelak;
2. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Himawan Bayu Patriadi, Ma Ph. D selaku Pembantu Dekan I, Drs. Rudy Eko Pramono, M.Si, selaku Pembantu Dekan II dan Drs. Sutrisno, M.Si, selaku Pembantu Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Drs. Sasongko, M. Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi;
5. Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara;
6. Drs. Boediono, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama serta Muhammad Hadi Makmur, S. Sos, M. AP, selaku Dosen Pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu, pikiran, perhatian dan kesabaran, *matursembahnuwun Kang*;

7. Dina Suryawati, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik;
8. Semua Dosen dan segenap karyawan/staf FISIP;
9. Almamaterku tercinta, Administrasi Negara FISIP Universitas Jember;
10. Guru-guruku sejak Taman Kanak-Kanak sampai dengan Perguruan Tinggi;
11. Kakakku Didit Eko Lesmono, Yeni Widyastutik dan Adikku Singgih Hari Sasongko, terimakasih atas segala motivasi dan dukungannya;
12. Muhammad M. Munir, terimakasih atas kesabaran serta ilmu yang diberikan;
13. Buat Ibuk keduaku “mak Rasmani”, serta temen-temen Paseban, cak Yakin, cak Slamet, cak Sawab, cak Aziz, Gatot, Giono, “Rondho” alias Mardi, Cak Yeye. Terimakasih atas semangat dan *guyonane*;
14. Andika, Darmawan, Ragil, Ambar, Wiwik, Christa, Chatty dan teman-teman seperjuangan AN 2005 yang telah memberikan bantuan kepada penulis;
15. Mas Koes, mas Sudja’i, mas Zeta, mas Hajar, Afif Lumajang, Anggit, Tamam, Fodi, Dhuta, Joker, Sapi’i, Kreboe, Agung, *suwun rek yo*, serta *ngaturaken pangapunten ingkah katah dumatheng sedoyo derek lintune*;
16. Wahid, Priyok, Okky, Adit, Fa’id, Budi, Indra. Terimakasih bantuannya;
17. Pengurus paguyuban PKL “NKRI Simpang Tiga” dan pengurus LSM GMBI distrik Lumajang yang bersedia memberikan informasi dalam penelitian ini;
18. Pak Yanto, Pak Joko, Pak Dodik, Pak Kutum yang meluangkan waktu untuk menjawab apa yang ingin diketahui penulis;
19. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 26 September 2011

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.3.1 Tujuan Penelitian	7
1.3.2 Manfaat Penelitian	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Penelitian Terdahulu	8
2.2 Tinjauan Teoritik	10
2.2.1 Administrasi dan Kebijakan.....	10
2.2.2 Kebijakan Publik.....	12
2.2.3 Aktor-aktor kebijakan	15
2.2.4 Masyarakat dan Kebijakan Publik	17
a. Kepentingan Masyarakat dalam Kebijakan.....	17
b. Peran Masyarakat dalam Kebijakan	19
c. Strategi Masyarakat dalam mempengaruhi Kebijakan.....	21
2.2.5 Kebijakan Penataan PKL	26

2.2.6 Pedagang Kaki Lima.....	28
2.2.7 Kerangka Berfikir	30
BAB III. METODE PENELITIAN	32
3.1 Fokus Penelitian.....	32
3.2 Tipe Penelitian	33
3.3 Lokasi Penelitian.....	34
3.4 Teknik Penentuan Informan	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data	36
3.5.1 Observasi Partisipatif Pasif.....	36
3.5.2 Wawancara.....	38
3.5.3 Dokumentasi	38
3.5.4 Studi Kepustakaan	40
3.6 Tahap Keabsahan Data	41
3.7 Metode Analisis Data	43
BAB 4. GAMBARAN UMUM PENELITIAN	46
4.1 Gambaran Lokasi Penelitian	46
4.2 Gambaran Kebijakan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang.....	50
4.2.1 Proses Pembuatan kebijakan penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang.....	50
a. Pencarian isu kebijakan penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang.....	50
b. Penyaringan isu Kebijakan penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang.....	52
c. Formulasi Kebijakan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang.....	54
d. Menetapkan Kebijakan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang.....	56

4.2.2 Maksud dan Tujuan Kebijakan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang	61
4.2.3 Pelaksana Kebijakan Penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang.....	63
BAB 5. HASIL DAN PEMBAHASAN	65
5.1 Hasil Penelitian	65
5.1.1 Kelompok yang Menolak kebijakan penataan PKL di Alun- alun Kabupaten Lumajang.....	65
a. Paguyuban PKL Taman Mini.....	65
b. LSM Gerakan Masyarakat Bawah Indonesia (GMBI).....	69
5.1.2 Alasan Penolakan Kelompok masyarakat terhadap kebijakan penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang	70
a. Paguyuban PKL Taman Mini.....	70
b. LSM Gerakan Masyarakat Bawah Indonesia (GMBI).....	73
5.1.3 Strategi yang digunakan kelompok masyarakat yang menolak dalam memperjuangkan kepentingannya untuk mempengaruhi kebijakan penataan PKL di Alun-alun Kabupaten Lumajang.....	74
a. Unjuk Rasa	75
b. Surat Tertulis	76
c. <i>Hearing</i>	77
d. Pembuatan Opini Publik	78
5.2 Pembahasan hasil penelitian	81
BAB 6. KESIMPULAN DAN SARAN	89
5.1 Kesimpulan	89
5.2 Saran	90
DAFTAR BACAAN	91

DAFTAR TABEL

3.1 Dokumentasi yang dikumpulkan oleh peneliti	39
3.1 Model Analisis Interaktif.....	44
4.1 Luas wilayah Kabupaten Lumajang dirinci per Kecamatan	47
4.2 Jenis mata pencaharian penduduk Kecamatan Lumajang	48
4.3 Nama Desa/Kelurahan dan jumlah penduduk di Kecamatan Lumajang....	48
5.1 Data jumlah paguyuban PKL Taman Mini Alun-alun menurut pengelompokan jenis barang dagangan.....	68

DAFTAR GAMBAR

2.1 Unsur-unsur dan proses-proses pembentukan kebijakan publik.....	22
2.2 Kerangka berpikir penelitian.....	31
3.1 Model Analisis Interaktif	44
5.1 Struktur Paguyuban Taman Mini Dalam 2009-2010	66

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Pedoman Wawancara
- B. Lokasi Pedagang Kaki Lima
- C. Perda no. 08 Tahun 2006 tentang Penertiban dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Lumajang
- D. Keputusan Bupati Lumajang nomor 188.45/209/427.12/2009 tentang relokasi pedagang kaki lima di kawasan Alun-alun Lumajang ke relokasi sementara di halaman sebelah barat Stadion Lumajan
- E. Keputusan Bupati Lumajang nomor 188.45/305/427.12/2009 tentang tim pembina dan penertiban pedagang kaki lima di Kabupaten Lumajang
- F. Surat Rekomendasi DPRD nomor 074/360/427.2/2009
- G. Surat LSM GMBI nomor 50A.KLA/PK5/GMBI/DPD-LMJG/VI/2009 yang ditujukan kepada Bupati Kabupaten Lumajang
- H. Surat LSM GMBI nomor 58A.LAP/PK5/GMBI/DPD-LMJG/VII/2009 yang ditujukan kepada Bupati Kabupaten Lumajang
- I. Surat LSM GMBI nomor 51A.KLA/PK5/GMBI/DPD-LMJG/VI/2009 yang ditujukan kepada Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Lumajang
- J. Surat LSM GMBI nomor 78 A.PMD-KD/PK5/GMBI/DPD-LMJG/X/2009 disertai 1 (satu) bendel LSM GMBI yang ditujukan kepada DPRD Kabupaten Lumajang; di dalamnya berisi:
 - 1) Berita acara pertemuan;
 - 2) Daftar hadir pertemuan;
 - 3) Surat kesepakatan bersama;
 - 4) Surat pernyataan sikap; dan
 - 5) Klarifikasi Investigasi PKL;
- K. Artikel surat kabar Jawa Pos, Bhirawa, Memorandum, Harian Bangsa, Duta Masyarakat, Surya/ Poros, dan Surabaya Pagi.