



**USAHA SIMPAN PINJAM SEBAGAI ALTERNATIF MODEL  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT BAGI PETANI  
(Studi Deskriptif pada Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM  
Gapoktan Karya Budi Santoso, Desa Tanggul Kulon, Kecamatan Tanggul,  
Kabupaten Jember)**

**THE EFFORT OF SAVING AND LENDING IS AS ALTERNATIVE MODEL  
OF COMMUNITY EMPOWERMENT TO FARMER  
(The Descriptive Study at Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM  
Gapoktan Karya Budi Santoso in Tanggul Kulon Village, Tanggul Sub-District,  
Jember Regency)**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Kesejahteraan Sosial (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh :

**Belgis Hayyinatun Nufus  
NIM 070910301113**

**JURUSAN ILMU KESEJAHTERAAN SOSIAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

Penulis mempersembahkan karya sederhana ini kepada:

Almarhum Ayahku, Masrokin yang telah banyak berkorban dan bekerja keras untuk mewujudkan kesuksesan putri-putrinya. Pengorbanan dan kerja keras yang diberikan, sungguh membuat hati ini menangis dan tidak bisa berkata sepatah katapun kecuali hanya menggantinya dengan kemenangan kecil yang indah. Walaupun ayah tidak lagi disisiku saat menulis skripsi ini dan tidak dapat menyaksikanku menyelesaikan studi akhirku di jenjang S1, ku harap disana ayah melihatku dan tersenyum dengan semangatku dalam menuntut ilmu. Untuk Ibuku tercinta, Khoiriyah, doa yang selalu mengalir dalam sujud malammu memudahkan langkahku dalam menuntut ilmu, motivasimu membakar semangatku dalam menghadapi hidup yang penuh lika-liku, pengorbananmu sungguh besar dan doa restumu membuat raga ini terus berbuat yang terbaik dihidupku. Semoga Allah Azza wa Jalla mengganti pengorbanan dan kerja keras kedua Orang Tuaku dengan Surga dan dijauhkan dari api Neraka.

Saudara kandungku, Masyita Dini Islami dan Zahrin Nurun Na'im yang selalu mendoakan kesuksesanku dan mewarnai hidupku dengan senyum manismu. Semoga Saudara tertuamu ini, dapat menjadi teladan yang baik bagi kalian.

Almamater Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember yang telah memberikan ilmu dan wawasan yang sangat luas. Semoga almamaterku semakin berjaya dari masa ke masa.

## MOTTO

”Barang siapa yang menempuh jalan untuk mencari suatu ilmu, niscaya Allah memudahkannya ke jalan menuju Surga.” ( HR. Turmudzi dan Hakim)\*)

“Sayangilah siapa saja yang ada di muka bumi niscaya akan menyayangi kamu siapa saja yang ada di langit.” (HR. Thabrani dan Hakim)\*\*)

---

\*) Syaikh Imam Nawawi. 2000:86. *Hadist-hadist Ar ba'in Nawawiyah*. Solo: Intermedia.

\*\*) *ibid*

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Belgis Hayyinatun Nufus

NIM : 070910301113

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Usaha Simpan Pinjam Sebagai Alternatif Model Pemberdayaan Masyarakat Bagi Petani (Studi Deskriptif pada Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM Gapoktan Karya Budi Santoso di Desa Tanggul Kulon, Kecamatan Tanggul, Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 13 Juli 2011

Yang menyatakan

Belgis Hayyinatun Nufus  
NIM 070910301113

# **SKRIPSI**

**USAHA SIMPAN PINJAM SEBAGAI ALTERNATIF MODEL  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT BAGI PETANI**  
(Studi Deskriptif pada Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM  
Gapoktan Karya Budi Santoso di Desa Tanggul Kulon, Kecamatan Tanggul,  
Kabupaten Jember)

Oleh

Belgis Hayyinatun Nufus  
NIM 070910301113

Pembimbing

Dosen Pembimbing : Drs. Purwowibowo, M.Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Usaha Simpan Pinjam Sebagai Alternatif Model Pemberdayaan Masyarakat Bagi Petani (Studi Deskriptif pada Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM Gapoktan Karya Budi Santoso di Desa Tanggul Kulon, Kecamatan Tanggul, Kabupaten Jember)” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 20 Juli 2011

tempat : Ruang sidang skripsi Ilmu Kesejahteraan Sosial

Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris

Kris Hendrijanto, S.Sos, M.Si  
NIP. 197001031998021001

Drs. Purwowibowo, M.Si  
NIP. 195902211984031001

Anggota

Drs. Partono, M.Si  
NIP. 195608051986031001

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 195207271981031003

## PRAKATA

Segala puji hanya milik Allah swt. Shalawat dan salam semoga dicurahkan kepada Rasulullah, Muhammad saw, kepada keluarga, para Sahabat dan orang-orang yang mengikuti Beliau. Atas rahman dan rahim Allah yang diberikan kepada penulis maka skripsi ini telah selesai dengan judul “Usaha Simpan Pinjam Sebagai Alternatif Model Pemberdayaan Masyarakat Bagi Petani” (Studi Deskriptif pada Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM Gapoktan Karya Budi Santoso di Desa Tanggul Kulon, Kecamatan Tanggul, Kabupaten Jember).

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam merampungkan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Drs. Purwowibowo, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi ini yang telah rela menyediakan waktunya untuk membimbing penulis secara istiqomah;
2. Bapak Drs. Hadi Prayitno, M.Kes, selaku dosen pembimbing akademik bagi penulis;
3. Bapak Drs. Partono, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial;
4. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang selalu memberikan dukungan moril kepada penulis;
5. Para penguji skripsi ini yaitu: Bapak Kris Hendrijanto, S.Sos, M.Si dan Bapak Drs. Partono, M.Si yang telah memberikan kritik dan saran atas skripsi penulis;
6. Bapak Irmawoto, Mbak Ningsih dan seluruh informan di Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM Gapoktan Karya Budi Santoso yang rela menyediakan waktunya dalam memberikan informasi;
7. Dan teman-teman Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial angkatan 2006, 2007, dan seluruhnya. Secara khusus untuk sahabatku: Wiji Nugrahaning Tyas, Kholifah Komariyah Ulfa dan Ayu Aisyah yang telah mengukir cerita indah

nan ceria selama penulis menuntut ilmu di Universitas Jember. Dinda Lisna Amilia yang selalu memberikan semangat kepada penulis dan sebagai contoh pribadi yang mengajarkan kepada penulis tentang arti sebuah kemenangan sejati bahwa ‘kemenangan bukanlah dilihat dari hasil akan tetapi proses perjuangan yang tak pernah mati’. Indah Mutmainah dan Yulia Ayu Indriani yang selalu memotivasi penulis dan memberikan pengalaman berharga. Mbak Mahdani, Mbak Nurma Ida, Mbak Lia, Mas Yudha Suprobo dan Mas Roziqin yang telah mensupport penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;

Dengan segala hormat, penulis menerima segala kritik dan saran dari berbagai pihak serta berharap skripsi ini bermanfaat dan menambah wawasan bagi pembaca khususnya dan semua pihak pada umumnya.

Jember, 13 Juli 2011

Penulis



## RINGKASAN

**Usaha Simpan Pinjam Sebagai Alternatif Model Pemberdayaan Masyarakat Bagi Petani (Studi Deskriptif pada Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM Gapoktan Karya Budi Santoso di Desa Tanggul Kulon, Kecamatan Tanggul, Kabupaten Jember);** Belgis Hayyinatun Nufus, 070910301113; 2011: 90 halaman; Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pemberdayaan Masyarakat dapat dipahami sebagai usaha masyarakat secara mandiri untuk dapat mengatasi masalah yang dihadapi melalui partisipasi masyarakat. Dengan partisipasi tersebut diharapkan muncul sebuah kesadaran kritis bahwa masyarakat memiliki segala daya yang dapat dimanfaatkan untuk mengatasi masalah mereka sendiri. Hal ini merupakan usaha untuk meningkatkan kemampuan sebagai pendorong tercapainya peningkatan kesejahteraan masyarakat. Pemberdayaan masyarakat yang berkelanjutan sangat berkaitan dengan posisi agen pemberdaya masyarakat. Agen pemberdaya masyarakat yang berasal dari internal komunitas, pemberdayaan masyarakat akan dapat lebih diarahkan ke proses pemberdayaan yang berkelanjutan. Seperti halnya Usaha Simpan Pinjam yang dilakukan Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera yang dikenal masyarakat Desa Tanggul Kulon dengan sebutan Koperasi Gapoktan merupakan suatu kegiatan yang diarahkan untuk memberdayakan masyarakat secara berkelanjutan. Kegiatan tersebut disosialisasikan oleh Bapak Irmawoto yang berasal dari dalam masyarakat yang juga merupakan Ketua Gapoktan Karya Budi Santoso. Bapak Irmawoto mendapatkan ide untuk mendirikan paguyuban simpan pinjam karena beliau banyak mendapati keluhan dari para anggota Gapoktan. Para anggota Gapoktan yang tujuh puluh persen merupakan petani penggarap mengaku dalam usaha menjalankan produksi pertanian tersebut mereka mengalami kesulitan dalam hal pendanaan atau pembiayaan tanamannya. Kemudian Bapak Irmawoto bersama-sama anggota Gapoktan membentuk Paguyuban Simpan Pinjam pada tahun 2008, yang pada mulanya anggota paguyuban hanya berjumlah 15 orang.

Tujuan dari penelitian ini adalah mendeskripsikan bagaimana usaha simpan pinjam menjadi suatu alternatif model pemberdayaan masyarakat bagi petani. Metode penelitian ini adalah metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Dan jenis penelitiannya adalah studi deskriptif. Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan *metode purposive sampling* dan menemukan 5 orang informan, yaitu 3 sebagai informan pokok, 2 sebagai informan tambahan. Pengumpulan data yang dilakukan dalam penelitian ini meliputi wawancara mendalam (*indept interview*), observasi, dan dokumentasi. Dalam menguji keabsahan data, penelitian ini menggunakan teknik triangulasi. Lokasi penelitian di Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM Gapoktan Karya Budi Santoso yang berada di Desa Tanggul Kulon, Kecamatan Tanggul, Kabupaten Jember. Penelitian ini dilakukan mulai

tanggal 13 April sampai 11 Juli 2011. Penulis menganalisis tahapan-tahapan terbentuknya paguyuban simpan pinjam sehingga dapat dikatakan sebagai suatu model pemberdayaan masyarakat berdasarkan pada pandangan dinas kehutanan (tahun 2003) bahwa model strategi pemberdayaan ada tiga, yaitu Model Strategi Pengembangan Sumberdaya Manusia, Model Strategi Pengembangan Kemampuan dalam Permodalan, Model Strategi Pengembangan Kelembagaan Ekonomi Rakyat. Sedangkan usaha simpan pinjam yang dilakukan dalam Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera tersebut penulis analisis berdasarkan pada pandangan Rothman dan Tropman bahwa model pemberdayaan masyarakat terdiri dari tiga model pemberdayaan masyarakat, yaitu Model A (Model Pengembangan Masyarakat Lokal / *Locality Development Model*), Model B (Model Perencanaan Sosial / *Social Planning Model*), dan Model C (Model Aksi Sosial / *Social Action Model*).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, *Pertama*, berdasarkan tahapan-tahapan terbentuknya paguyuban simpan pinjam tani sejahtera LKM Gapokta Karya Budi Santoso (Koperasi Gapoktan) yang penulis dapatkan dari penelitian yang telah penulis lakukan yang penulis analisis dengan model pemberdayaan yang dikemukakan dinas kehutanan maka penulis dapat mengklasifikasikan bahwa terbentuknya Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera dapat dipandang sebagai suatu model pemberdayaan yang tergolong sebagai Model Strategi Pengembangan Kelembagaan Ekonomi Rakyat. *Kedua*, berdasarkan pola usaha simpan pinjam yang dilakukan di dalam Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM Gapoktan Karya Budi Santoso yang penulis analisis dengan model pemberdayaan yang dikemukakan Rothman dan Tropman, maka usaha simpan pinjam tersebut dapat dipandang sebagai model pemberdayaan masyarakat yang tergolong Model Pengembangan Masyarakat Lokal.

Kesimpulan yang dapat diambil dalam penelitian ini adalah bahwa usaha simpan pinjam terus dilakukan oleh anggota Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera LKM Gapoktan Karya Budi Santoso. Usaha simpan pinjam tersebut dapat membantu anggota untuk mengatasi masalah pertanian yang mereka hadapi yaitu kekurangan dana untuk peningkatan usaha agribisnisnya. Dengan demikian, usaha simpan pinjam tersebut dapat menjadi suatu alternatif model pemberdayaan bagi komunitas yang lain. Sedangkan kendala yang dihadapi dalam usaha simpan pinjam adalah masih adanya beberapa anggota yang *'nakal'*, yaitu tidak menggunakan dana pinjaman sebagaimana mestinya dan cenderung tidak tepat waktu ketika membayar. Hal ini dapat menghambat sirkulasi keuangan dana yang ada di paguyuban. Oleh karena itu dalam penelitian ini disarankan agar anggota diwajibkan untuk mencatat kebutuhan agribisnisnya secara terperinci dan mencatat setiap pengeluaran uang pinjaman untuk usaha agribisnisnya yang kemudian di *crosscheck* pengelola keuangan setiap rapat rutin. Pemberian *reward* kepada anggota teladan juga diperlukan guna memotivasi anggota agar bertanggung jawab terhadap dana pinjaman. Kemudian, penggunaan teknologi yang lebih modern (Komputer) untuk administrasi juga sebaiknya dilakukan agar pengelolaan administrasi dapat lebih cepat dan lebih baik lagi dari sebelumnya.

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>PRAKATA</b> .....	vii
<b>RINGKASAN</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	8
<b>1.3 Fokus Kajian</b> .....	9
<b>1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	11
1.4.1 Tujuan Penelitian .....	11
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1 Landasan Teori</b> .....	13
<b>2.2 Kajian Terhadap Penelitian Terdahulu</b> .....	26

### **BAB 3. METODE PENELITIAN**

<b>3.1 Metode Penelitian</b> .....	29
<b>3.2 Penentuan Lokasi Penelitian</b> .....	29
<b>3.3 Penentuan Informan</b> .....	31
<b>3.4 Metode Pengumpulan Data</b> .....	34
<b>3.5 Analisis Data</b> .....	38
<b>3.6 Keabsahan Data</b> .....	39

### **BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN**

<b>4.1 Gambaran Umum Gapoktan Karya Budi Santoso</b> .....	41
4.1.1 Sejarah Berdirinya .....	41
4.1.2 Lokasi dan Keadaan Iklim .....	43
4.1.3 Kondisi Sosial Budaya .....	44
4.1.4 Tingkat Pendidikan .....	45
4.1.5 Struktur Organisasi .....	46
4.1.6 Jumlah Anggota .....	48
<b>4.2 Deskripsi Informan</b> .....	49
<b>4.3 Proses Pemberdayaan Masyarakat</b> .....	50
4.3.1 Proses Terbentuknya Paguyuban .....	50
4.3.2 Pola Usaha Simpan Pinjam .....	58
4.3.3 Pengelolaan Dana serta Peraturan Simpan Pinjam .....	66
4.3.4 Kendala Yang Dihadapi.....	71
4.3.5 Dampak Adanya Usaha Simpan Pinjam.....	75
<b>4.4 Usaha Simpan Pinjam Sebagai Alternatif Model Pemberdayaan Masyarakat</b>	

### **BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN**

<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>85</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>87</b>

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Model Strategi Pemberdayaan Masyarakat (Dep. Kehutanan, 2003).....	22
4.2 Model Pemberdayaan Masyarakat (Rothman dan Tropman).....	24
4.3 Tingkat Pendidikan Informan .....	45
4.4 Jumlah Anggota Paguyuban .....	48
4.5 Deskripsi Informan .....	50

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
4.1 Struktur Pengurus Paguyuban Tani Sejahtera .....	47
3.1 Proses Terbentuknya Paguyuban .....	50
4.1 Pola Usaha Simpan Pinjam .....	58

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- A. Surat Tugas Dosen Pembimbing Skripsi
- B. Surat Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
- C. Surat Izin Penelitian dari Lemlit Universitas Jember
- D. Surat Izin Penelitian dari Kantor Kesbang Kabupaten Jember
- E. Surat Izin Penelitian dari Kecamatan Tanggul
- F. Surat Izin Penelitian dari Desa Tanggul Kulon
- G. Surat Izin Penelitian dari Gapoktan Karya Budi Santoso
- H. Surat Tugas Dosen Penguji Skripsi
- I. Pedoman Wawancara (Guide Interview)
- J. Transkrip Data
- K. Data Jumlah Gapoktan UPTD Wilayah VII Tanggul
- L. Berita Acara Pembentukan Gapoktan Karya Budi Santoso
- M. Perkembangan Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera
- N. Data Jumlah Anggota dan Rincian Pinjaman Masing-masing Anggota
- O. Akta Notaris yang Menjelaskan Paguyuban Tani Sejahtera Berbadan Hukum
- P. AD/ART Paguyuban Simpan Pinjam Tani Sejahtera
- Q. Contoh SPH (surat pengakuan hutang) Paguyuban Tani Sejahtera
- R. Foto Dokumentasi