



**ANALISIS EKONOMI POLITIK DALAM INDUSTRI
TELEKOMUNIKASI INDONESIA
(STUDI KASUS KEPEMILIKAN TEMASEK HOLDINGS
ATAS SAHAM INDOSAT)**

***POLITICAL ECONOMY ANALYSIS IN INDONESIAN
TELECOMMUNICATION INDUSTRY
(THE CASE STUDY OF TEMASEK HOLDINGS'S
PROPERTY ON INDOSAT'S SHARES)***

SKRIPSI

Oleh

**Raden Roro Meifitri Adi Sarasati
NIM 060910101177**

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**



**ANALISIS EKONOMI POLITIK DALAM INDUSTRI
TELEKOMUNIKASI INDONESIA
(STUDI KASUS KEPEMILIKAN TEMASEK HOLDINGS
ATAS SAHAM INDOSAT)**

***POLITICAL ECONOMY ANALYSIS IN INDONESIAN
TELECOMMUNICATION INDUSTRY
(THE CASE STUDY OF TEMASEK HOLDINGS'S
PROPERTY ON INDOSAT'S SHARES)***

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Hubungan Internasional (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Raden Roro Meifitri Adi Sarasati
NIM 060910101177**

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Orang tuaku tercinta, yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. guru-guruku sejak SD sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Kita tidak dapat mengatur arah bertiupnya angin,
tetapi kita dapat mengatur layar.

(AWANAMA)

Do it as you can do the best of you. (nn)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Raden Roro Meifitri Adi Sarasati

NIM : 060910101177

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: *Analisis Ekonomi Politik Dalam Industri Telekomunikasi Indonesia (Studi Kasus Kepemilikan Temasek Holdings Atas Saham Indosat)* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 29 Oktober 2010
Yang menyatakan,

Raden Roro Meifitri Adi Sarasati
NIM 060910101177

SKRIPSI

**ANALISIS EKONOMI POLITIK DALAM INDUSTRI TELEKOMUNIKASI
INDONESIA
(STUDI KASUS KEPEMILIKAN TEMASEK HOLDINGS ATAS SAHAM
INDOSAT)**

Oleh

Raden Roro Meifitri Adi Sarasati
NIM 060910101177

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Dr. A. Habibullah, M.Si

Dosen Pembimbing II : Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Analisis Ekonomi Politik Dalam Industri Telekomunikasi Indonesia (Studi Kasus Kepemilikan Temasek Holdings Atas Saham Indosat)* telah diuji dan disahkan pada:

hari : Jumat

tanggal : 29 Oktober 2010

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji
Ketua,

Drs. Djoko Susilo, M.Si
NIP 195908311989021001

Penguji I,

Penguji II,

Dr. A. Habibullah, M.Si
NIP 196403211991031002

Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si
NIP 197701052008012013

Penguji III,

Penguji IV,

Heri Alfian, S.Sos, M.Si
NIP 198008222005011001

Dra. Sri Yuniati, M.Si
NIP 196305261989022001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Harry Yuswandi, MA
NIP 130 674 836

Raden Roro Meifitri Adi Sarasati

*Jurusan Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik,
Universitas Jember*

ABSTRAK

Along with the development of globalization, telecommunications become one important part for the life of Indonesian society. These conditions make the acquisition of telecommunications in Indonesia need to be monitored, although held by large corporations that control most of the world's information and telecommunications systems such as Temasek Holdings. This paper aims to show that the entry of Temasek Holdings to Indonesian telecommunications company, Indosat, ultimately opposed by the Indonesian government. These studies indicate that the entry of Temasek Holdings to Indosat has caused economic and political problems. It is shown by the various acts of rejection from society and the Indonesian government, the emergence of public loss data, and violations of the antitrust laws of Indonesia, who then urged Temasek Holdings should divest its shares in Indosat.

Keywords: telecommunication, acquisition, Temasek Holdings, Indosat.

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah serta kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul *Analisis Ekonomi Politik Dalam Industri Telekomunikasi Indonesia (Studi Kasus Kepemilikan Temasek Holdings Atas Saham Indosat)*. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Terwujudnya skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak yang telah mendorong dan membimbing penulis, baik tenaga, ide-ide, maupun pemikiran. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswandi, MA, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Drs. Supriyadi, M.Si, selaku Ketua Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Almarhum Bapak Dr. A. Habibullah, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
4. Bapak Drs. Bagus Sigit Sunarko, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik;
5. Yth. seluruh Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis;
6. Yth. seluruh staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah banyak membantu dalam proses administrasi perkuliahan;
7. Orang tuaku yang telah memberikan dorongan dan doanya demi terselesaikannya skripsi ini;

8. saudaraku Ryo, Jati dan Wahyu yang selalu memberi dorongan semangat;
9. orang yang aku sayangi, Dendy Nurhadi, yang telah banyak membantu dengan selalu memberi pengertian dan motivasi meski dengan segala keterbatasan yang ada;
10. sahabatku Dini, Murti, Tutus, Vita Yoshida, Mimi, dan Sitra Sukro yang telah banyak membantu dan menemaniku selama proses penyelesaian skripsi;
11. Prita Ndut, Icha Ichu dan teman-teman kos Mentari Jl. Jawa 2E No 8 lainnya, yang telah membantu dan menemaniku selama di Jember baik secara langsung maupun tidak;
12. rekan-rekan kuliahku di Jember yang telah banyak meluangkan waktu untuk menemaniku dan rekan sekolahku di Bondowoso yang selalu memberi semangat dan dukungan;
13. semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Semoga segala bantuan yang tidak ternilai harganya ini mendapat imbalan di sisi Allah SWT sebagai amal ibadah, Amin.

Penulis menyadari bahwa proposal ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik saran yang membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi perbaikan-perbaikan ke depan. *Amin Yaa Rabbal 'Alamiin.*

Jember, 29 Oktober 2010

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
ABSTRAK	vi
PRAKATA	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
DAFTAR ISTILAH	xiv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup pembahasan	7
1.2.1 Batasan Masalah	7
1.2.2 Batasan Waktu	8
1.3 Rumusan Masalah	8
1.4 Kerangka Pemikiran	9
1.5 Hipotesis	17
1.6 Metode Penelitian	18
1.6.1 Metode Pengumpulan Data	18
1.6.2 Metode Analisis Data	19
1.7 Sistematika Penulisan	20
BAB 2. GAMBARAN UMUM INDUSTRI TELEKOMUNIKASI DI INDONESIA	22
2.1 Sejarah Telekomunikasi Di Indonesia	22
2.2 Perkembangan Teknologi Dan Industri Telekomunikasi Indonesia	25
2.3 Perusahaan-perusahaan Telekomunikasi Di Indonesia	27
2.4 Persaingan Antar Perusahaan Telekomunikasi di Di Indonesia	35
2.5 Liberalisasi Perusahaan Telekomunikasi Di Indonesia	40
BAB 3. TEMASEK HOLDINGS DAN PENGUSAANNYA DALAM INDUSTRI TELEKOMUNIKASI INTERNASIONAL	

	DAN INDONESIA	44
	3.1 Temasek Holdings	44
	3.2 Temasek Holdings Dalam Industri Telekomunikasi	47
	3.3 Temasek Holdings Dalam Industri Telekomunikasi Di Indonesia	49
	3.3.1 Pembelian Saham PT Telekomunikasi Selular (Telkomsel) oleh Singapore Telecommunications Limited (SingTel)	51
	3.3.2 Pembelian Saham PT Indosat Tbk (Indosat) Oleh Singapore Technologies Telemidia Pte. Ltd. (STT)	52
BAB 4.	ANALISIS EKONOMI POLITIK KEPEMILIKAN TEMASEK HOLDINGS ATAS SAHAM INDOSAT.....	56
	4.1 Analisis Ekonomi Politik Kepentingan Stakeholders Indosat Terkait Dengan Penolakan Terhadap Kepemilikan Temasek Holdings Atas Saham Indosat	57
	4.1.1 Analisis Kepentingan dan Tuntutan Serikat Pekerja Indosat	57
	4.1.2 Analisis Kepentingan dan Tuntutan Masyarakat Indonesia	61
	4.1.3 Analisis Ekonomi Politik Kepentingan Stakeholders Indosat	66
	4.2 Analisis Monopoli Temasek Holdings Dalam Industri Telekomunikasi Indonesia	68
	4.3 Peran dan Upaya Institusi-institusi Politik Dalam Mengakomodir Kepentingan dan Tuntutan Stakeholders Indosat	70
	4.3.1 Peran dan Upaya Dewan Perwakilan Rakyat	71
	4.3.2 Peran dan Upaya <i>Non-Government Organizations</i>	74
	4.4 Putusan Hukum Gugatan dan Laporan Kasus Divestasi Indosat dan Kepemilikan Temasek Holding Dalam Bisnis Telekomunikasi Di Indonesia	78
	4.4.1 Hasil <i>Class Action</i> Divestasi Indosat	78
	4.4.2 Hasil Laporan Federasi Serikat Pekerja BUMN Mengenai Monopoli	80
	4.4.3 Keputusan Mahkamah Agung	87
	4.5 Temasek Holdings Melepas Saham Indosat	90
BAB 5.	Kesimpulan	94
	DAFTAR PUSTAKA	
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Perincian dari privatisasi PT Indosat	5
Tabel 2.1 Perkembangan jumlah pelanggan telepon selular di Indonesia	37
Tabel 2.2 Konsentrasi industri telepon selular (2005)	38
Tabel 2.3 Perolehan ROA (Return On Asset)	39
Tabel 2.4 Perolehan ROE (Return On Equity)	39
Tabel 3.1 SingTel's Most Significant Investments	48
Tabel 4.1 Tarif telepon lokal antar pelanggan dari operator yang sama (<i>on-net</i>)	62
Tabel 4.2 Biaya telepon lokal antar pelanggan dari operator yang berbeda (<i>off-net</i>)	62
Tabel 4.3 Promosi tarif panggilan operator tertentu (Oktober 2006)	63
Tabel 4.4 Tarif Selular Di Indonesia Sesama Oprator (<i>On-Net</i>) Dan Antar Operator (<i>Off-Net</i>) Pada Jam Sibuk (<i>Peak</i>) Dan Tidak Sibuk (<i>Off Peak</i>)	64
Tabel 4.4 Pangsa pasar Telkomsel dan Indosat yang terus mengalami peningkatan	86

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Hubungan ekonomi politik	10
Gambar 2.1 Telkomsel Performance	30
Gambar 2.2 Pelanggan kartu pra bayar menurut operator telekomunikasi (25 Juli 2007)	42
Gambar 3.1 Portofolio Temasek berdasarkan geografi (S\$ 90b – 2004)	46
Gambar 3.2 Portofolio Temasek berdasarkan sektor (2004)	48
Gambar 3.3 Komposisi pemegang saham Telkomsel	51
Gambar 3.4 Komposisi pemegang saham Indosat tahun 2002	54
Gambar 4.1 Skema kepemilikan Temasek terhadap Telkomsel dan Indosat .	84
Gambar 4.2 Skema Kepemilikan Saham Setelah Penjualan ICL	92

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Keputusan Menteri Perhubungan Nomor KM 72 Tahun 1999 tentang Cetak Biru Kebijakan Pemerintah Tentang Telekomunikasi Indonesia
- B. Master Plan BUMN Tahun 2002 – 2006
- C. Peraturan Pemerintah Nomor 30 Tahun 2002 tentang Penjualan Saham Milik Negara Republik Indonesia Pada Perusahaan Perseroan (PERSERO) PT Indosat Tbk
- D. UU Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat
- E. Putusan Perkara Nomor: 07/KPPU-L/2007 – Tentang Hukum
- F. Skema Penanganan Perkara di KPPU dan Upaya Hukum Atas Putusan KPPU

DAFTAR SINGKATAN

AMH	: Asia Mobile Holding
APNATEL	: Asosiasi Perusahaan Nasional Telekomunikasi
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
CDMA	: Code Division Multiple Access
FDI	: Foreign Direct Investment
FSP BUMN	: Federasi Serikat Pekerja BUMN
GCG	: Good Corporate Governance
GLC	: Government-Linked Company
GSM	: Global System For Mobile
HIPMI	: Himpunan Pengusaha Muda Indonesia
ILUNI	: Ikatan Alumni Universitas Indonesia
ICL	: Indonesian Communications Limited
KAHMI	: Korps Alumni Himpunan Mahasiswa Islam Indonesia
KPPU	: Komisi Pengawas Persaingan Usaha
MA	: Mahkamah Agung
MMS	: Multimedia Message Service
NMT	: Nordic Mobilen Telephone
PMA	: Perusahaan Modal Asing
QTel	: Qatar Telecom
SingTel	: Singapore Telecommunications
SP	: Serikat Pekerja
SPV	: Special Purpose Vehicle
STT	: Singapore Technologies Telemedia
TLC	: Temasek-Linked Company