

**PERAN PENDAMPING PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DI
KABUPATEN JOMBANG**

(Studi Deskriptif Pada Suku Dinas Kabupaten Jombang Propinsi Jawa Timur)

***THE ROLE OF SOCIAL COMPANION FAMILY PROGRAM (PKH) OF
JOMBANG DISTRICT***

(Descriptive Study On The Service Of The East Java Province of Jombang)

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Kesejahteraan Sosial (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

Oktiano Regian Zufri

NIM. 070910301133

Dosen Pembimbing :

Dra. Wahyuningsih, M.Si

NIP. 19540224 198503 1 001

**JURUSAN ILMU KESEJAHTERAAN SOSIAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Dengan Ridho Allah SWT, saya persembahkan karya ini sebagai bentuk hormat dan ungkapan kasih sayang dan cinta saya kepada :

- ↳ Kedua orang tuaku, Alm. Achmad Zulfa dan Choiriyah Kasbi yang tiada henti mengucapkan serangkaian doa dan dukungan terbaik dengan ketulusan hati untuk keberhasilan dan kesuksesanku;
- ↳ Kedua kakakku, Priliana Aispa Ulfari dan Oktiano Espi Zulfiriansyah SH., yang tiada henti menasehati dan memberikan motivasi dengan ketulusan hati demi keberhasilanku;
- ↳ Sahabat-sahabatku KS '07 terima kasih telah memberikan support, motivasi dan do'a;
- ↳ Almamater tercinta UNIVERSITAS JEMBER, jayalah engkau selalu.

MOTTO

“Beradab itu tidak dinilai dari seberapa kacaunya penampilan, melainkan dari kepedulian”
(Homeless Crew)**)

“Jangan kau penjarakan ucapanmu jika kau menghamba pada ketakutan, karena kita akan memperpanjang barisan perbudakan”
(Wiji Thukul)**)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Oktiano Regian Zufri

NIM : 070910301133

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul: “Peran Pendamping Program Keluarga Harapan (PKH) Di Kabupaten Jombang (Studi Deskriptif Pada Suku Dinas Kabupaten Jombang Propinsi Jawa Timur)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 November 2014
Yang menyatakan

Oktiano Regian Zufri
070910301133

SKRIPSI

**PERAN PENDAMPING PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DI
KABUPATEN JOMBANG**

(Studi Deskriptif Pada Suku Dinas Kabupaten Jombang Propinsi Jawa Timur)

***THE ROLE OF SOCIAL COMPANION FAMILY PROGRAM (PKH) OF
JOMBANG DISTRICT***

(Descriptive Study On The Service Of The East Java Province of Jombang)

oleh

Oktiano Regian Zufri

NIM. 070910301133

Dosen Pembimbing :

Dra. Wahyuningsih, M.Si

NIP. 19540224 198503 1 001

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Peran Pendamping Program Keluarga Harapan (PKH) Di Kabupaten Jombang (*Studi Deskriptif Pada Suku Dinas Kabupaten Jombang Propinsi Jawa Timur*)” telah diuji dan disahkan pada:

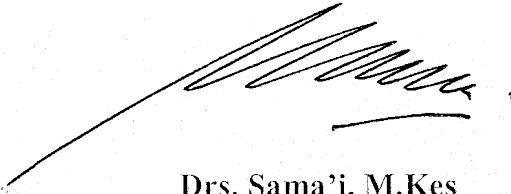
Hari, tanggal : Rabu, 24 Desember 2014

Tempat : Ruang Sidang Skripsi Ilmu Kesejahteraan Sosial

Tim Penguji :

Ketua,

Sekretaris,



Drs. Sama'i, M.Kes
NIP. 195711241987021001



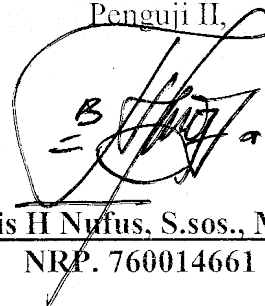
Dra. Wahyuningsih, M.Si
NIP. 195402241985031001

Penguji I,

Penguji II,



Dr. Nur Dyah Gianawati, M.A
NIP. 1958060919855032003



Belgis H Nufus, S.sos., M.Kesos
NRP. 760014661

Mengesahkan,



Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA.
NIP. 195207271981031003

PRAKATA

Puji syukur alhamdulillah, kami panjatkan kehadiran Allah SWT, yang senantiasa memberikan rahmat, taufiq, hidayah serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana strata satu Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Skripsi ini memilih judul: **Peran Pendamping Program Keluarga Harapan (PKH) Di Kabupaten Jombang (Studi Deskriptif Pada Suku Dinas Kabupaten Jombang Propinsi Jawa Timur)**. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, walaupun usaha untuk menyempurnakan sudah kami lakukan secara maksimal. Oleh sebab itu, kami sangat mengharapkan adanya kritik dan saran yang konstruktif dari semua pihak. Tanpa mengurangi rasa hormat, rasa terima kasih penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Ibu Dr. Nur Dyah Gianawati, MA, selaku Ketua Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, dan selaku Dosen Pembimbing Akademik;
3. Bapak Drs. Partono M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik
4. Ibu Dra. Wahyuningsih, M.Si, sebagai pembimbing dalam penyusunan karya tulis ilmiah ini, terima kasih atas motivasi dan bimbingan yang telah diberikan;
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan wawasan selama penulis duduk di bangku kuliah;
6. Segenap dosen dan asisten dosen serta karyawan di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
7. Bapak Drs. Ahmada, M.si, selaku Kepala DINSOSNAKERTRANS yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Kantor UPPKH;
8. M. Fatoni Safriansyah, SH, selaku koordinator pendamping PKH wilayah Kabupaten Jombang yang telah banyak membantu dan memberikan informasi kepada penulis mengenai kegiatan dan peran pendamping PKH, dan seluruh peserta PKH (KSM) yang memberikan informasi;
9. Kawan-kawan seprofesi dan seperjuangan, Hendrik "Nyet", Cekod, Bobby, Setyo "Karwo", Njack, Edhi Jesus, saudara-saudaraku Homeless Crew, Mucikari (Komunitas Pecinta Kartu Ceki), Chacha Tatto, Depok, Kipli, Samid, Dandot, Ucok, Husain, Rendy Minyak, Putu Keplug, Yusaf, Green Malikha, dua adik kesayanganku Banun dan Devi, serta kamu "SP" yang selalu memenuhi hati dan pikirku;
10. Kawan-kawan seperjuangan di Ilmu Kesejahteraan Sosial angkatan 2007 dan 2010, terima kasih atas kebersamaannya selama ini;
11. Semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Semoga semua bantuan yang telah diberikan mendapatkan balasan yang baik dari Allah SWT. Penulis berharap skripsi ini bermanfaat khususnya kepada penulis sendiri dan umumnya kepada para pembaca. Amien.

Jember, 26 November 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
PRAKATA.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Konsep Kesejahteraan Sosial.....	8
2.2 Teori dan Konsep Kemiskinan Absolute.....	10
2.3 Konsep Peran Pekerja Sosial (Pendamping).....	11
2.3.1 Konsep Peran.....	11
2.3.2 Konsep Pekerja Sosial (Pendamping).....	13
2.3.3 Pekerja Sosial Dalam Pendampingan.....	16
2.4 Konsep Pemberdayaan.....	19
2.5 Alur Pikir Penelitian.....	21
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	24
3.1 Pendekatan Penelitian.....	24
3.2 Jenis Penelitian.....	25
3.3 Teknik Penentuan Lokasi Penelitian.....	25
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	26
3.4.1 Informan Pokok (<i>Primary Informan</i>).....	27
3.4.2 Informan Tambahan (<i>Secondary Informan</i>).....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.5.1 Observasi Partisipatif.....	29
3.5.2 Wawancara.....	30
3.5.3 Dokumentasi.....	32
3.6 Teknik Analisis Data.....	32
3.7 Teknik Keabsahan Data.....	33
BAB 4. PEMBAHASAN.....	36
4.1 Gambaran Umum Program Keluarga Harapan (PKH).....	36
4.1.1 Tujuan PKH.....	38
4.1.2 Sasaran PKH.....	38
4.1.3 Kerangka Kelembagaan Pusat Dan Fungsinya.....	40
4.1.4 Unit Pelaksana PKH (UPPKH) Pada Tingkat Kabupaten Jombang	46

4.2 Peran Pendamping Dalam Program Keluarga Harapan Oleh Suku Dinas Kabupaten Jombang	48
4.2.1 Beberapa peran yang harus dilakukan pendamping PKH	50
4.2.2 Kendala atau Hambatan Pendamping Dalam Program PKH ...	63
4.2.3 Solusi Dari Kendala Pendamping Dalam Program PKH	65
BAB 5. PENUTUP	69
5.1 Kesimpulan	69
5.2 Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.2 Perbandingan IPM Kabupaten Jombang	68

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Alur Pikir Penelitian	21
4.1 Hubungan Pendamping UPPKH dan Peserta PKH	47
4.2 Kerangka Pikir Program Monitoring dan Evaluasi PKH	54

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Pedoman Wawancara
- Lampiran 2. Transkrip Reduksi
- Lampiran 3. Surat ijin dari Lembaga Penelitian Universitas Jember kepada DINSOSNAKERTRANS Kabupaten Jombang.

RINGKASAN

Peran Pendamping Program Keluarga Harapan (PKH) Di Kabupaten Jombang (Studi Deskriptif Pada Suku Dinas Kabupaten Jombang Propinsi Jawa Timur); Oktiano Regian Zufri; 070910301133; 2014; 73 Halaman; Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Indonesia adalah negara berkembang diantara negara-negara Asia lain pada umumnya. Krisis multidimensi menjadikan Indonesia berpotensi menetas berbagai masalah patologi sosial, dinamika, dan problem sosial lainnya. Pemerintah Indonesia telah mengeluarkan berbagai program penanggulangan kemiskinan. Dan dalam rangka percepatan penanggulangan kemiskinan sekaligus pengembangan kebijakan di bidang perlindungan sosial, sejak tahun 2007 Pemerintah Indonesia telah melaksanakan Program Keluarga Harapan (PKH). Dalam hal ini, UPPKH sebagai unit pengelola PKH yang dibentuk baik dari pusat dan daerah merekrut pendamping PKH melalui proses seleksi dan pelatihan untuk melaksanakan tugas pendampingan KSM (Keluarga Sangat Miskin) yang berperan sangat penting dalam sistem perlindungan sosial dan percepatan penanggulangan kemiskinan.

Di Kabupaten Jombang Propinsi Jawa Timur dari tahun ke tahun terjadi penambahan Rumah Tangga Miskin (RTM). Angka penambahan kemiskinan dapat berkurang dengan adanya Program PKH tersebut. Hal ini juga tidak terlepas dari adanya peran dari para pendamping PKH. Dari adanya hal-hal tersebut, penulis memberikan batasan pada karya tulis ini agar tidak terjadi tumpang tindih dalam interpretasinya dan membatasi pembahasan pada “Peran Pendamping Program Keluarga Harapan (PKH) Pada Suku Dinas Di Kabupaten Jombang Jawa Timur”.

Tujuan dan manfaat dari penelitian ini adalah untuk mengetahui peran pendamping dalam program pengentasan kemiskinan melalui Program PKH, untuk mengetahui harapan peserta PKH dalam program perlindungan sosial dengan adanya pendampingan masyarakat. Dalam penelitian ini, penulis menggunakan metode pendekatan kualitatif sebagai prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata dari orang-orang dan perilaku yang dapat diamati. Penentuan informan, penulis menggunakan teknik purposive karena metode tersebut dirasa lebih mudah untuk menentukan kriteria informan. Dan dalam penelitian ini, penulis menentukan informan dengan menggunakan teknik purposive sampling, sementara pembagian informan yang dipilih berdasarkan fungsinya, yakni : informan pokok merupakan orang yang memahami betul tentang apa itu PKH, visi dan misi PKH, manfaat dan tujuan, telah masuk dalam sekretariat UPPKH Kabupaten, dan peneliti menetapkan pendamping PKH sebagai informan pokok. Sedangkan informan tambahan, peneliti menetapkan sedikit dari sebagian masyarakat peserta PKH yang mendapatkan bantuan sosial. Penulis menetapkan Kecamatan Kabuh Kabupaten Jombang sebagai sample lokasi penelitian dikarenakan Kecamatan Kabuh tersebut merupakan daerah yang rentan akan kemiskinan dan terdapat kesenjangan dengan kecamatan-kecamatan lainnya yang ditandai dari masalah utama dalam bidang pendidikan maupun kesehatan. Pengujian kevalidan data dalam penelitian ini menggunakan teknik triangulasi sumber data dengan memadukan antara hasil wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Kesimpulan dalam penulisan ini adalah peran pendamping PKH merupakan seseorang yang menjadikan dirinya sebagai mediator, fasilitator, pendidik, pemungkin, sekaligus sebagai perwakilan bagi masyarakat yang mengupayakan agar masyarakat sebagai anggota/peserta PKH bisa berdaya untuk membangun hidup mereka dari kemiskinan hidup secara mandiri. Harapan dari masyarakat agar selalu berinteraksi, melakukan pembelaan, meningkatkan hubungan masyarakat dan membangun jaringan kerja sehingga anggota masyarakat mampu membangun hidup mereka serta keluarganya secara layak. Kesulitan bagi pendamping adalah pengumpulan berkas formulir pemutakhiran dan juga adanya peserta yang menyalahgunakan kartu bantuan program PKH. Keberfungsian sosial menjadi strategi dan solusi dalam penanganan kemiskinan, intervensi pendamping senantiasa melihat sasaran perubahan dengan situasi yang dihadapi serta pentingnya peranan Pemerintah Daerah juga menjadi ukuran keberhasilan program PKH